

# 农民用水户协会组织形式探索

叶 璠

(广西壮族自治区水利厅, 530023, 南宁)

摘 要: 分析广西已组建的农民用水户协会创建和运行规律, 归纳了当前农民用水户协会组建过程的特点, 提出要以注重发展农民合作能力和加强组织机构及内部制度建设为重点, 使协会运作更加科学和具有活力。为达到这一目标, 水利部门应从协调机制、奖补机制、服务机制和监督机制上加强组织管理。

关键词: 农民用水户协会; 培育; 组织管理

Exploitation on types of institutions of farmers' water user association//Ye Fan

Abstract: The features of present farmers' water users association (WUAs) during its formation process are summarized based on investigation of established WUAs in Guangxi Province. It is suggested to enhance cooperation among farmers and strengthen capacity building of the institutions. The water resources administrative department should upgrade management by improving system of coordination, award, service and supervision.

Key words: farmers water user association; education; institutional management

中图分类号: S274

文献标识码: B

文章编号: 1000-1123(2008)05-0034-02

近年, 广西在农村水利工程建设管理中积极推行农民用水户协会建设, 现已组建协会 6500 多个, 以行政村为单位组建, 有的渠系为单位组建, 并在不同类型的灌溉地区、不同农作物和不同灌溉制度的灌区试行。通过不同地区、不同规模、不同起点的试点, 逐步探索协会创建和运行规律, 以便区分不同情况, 对推进协会组建和运行工作进行科学有效的指导。

## 一、农民用水户协会组建过程的特点

当前的农民用水户协会总体上是按照水利部、国家发改委和民政部《关于加强农民用水户协会建设的意见》要求组建的, 协会组建过程呈现如下两个显著特点。

### 1. 在行政力量推动下成立

广西 6500 多个农民用水户协会中, 绝大多数是在水利部门和当地政

府的推动下建立的。这和其他农民专业技术协会的成长路径具有很大差别, 尽管后者在成长期很大程度上也得益于政府的推动, 但在其成长初期, 很大程度上依赖于农民专业户和有关企业自身的自发行为。因农民用水户协会调整的利益关系并不像其他农民专业技术协会那样容易被农民群众认识到, 因此从其成长的初期, 就没有脱离过政府和水利部门的大力推广。这种特征还将在较长一段时间内存在。

### 2. 大多数以行政村为范围组建

大多数协会是按照行政村边界组建而不是按照水文边界组建, 这对协会运行有一定好处。一是有利于调动乡村两级组织参与改革, 减少改革的阻力; 二是有利于农民接受协会, 在没有增加农民负担的情况下, 选出村里专门的水管人员, 农民无疑是欢迎的。在现有农民合作能力的基础

上, 要使农民用水户协会变成真正由农民用水户民主选举、自主管理的自治组织, 需要投入相当的成本。这对于村自身财政状况不佳、又要在短期内看到用水户协会效益来说, 只有简化工作步骤, 靠行政力量推进协会的组建。以这种方式推进就必须照顾各方对新制度的接受能力, 同时确保达到新制度运行的基本要求, 即搭建起协会的基本组织架构。这种使协会不脱离乡村两级行政组织的体制, 满足了乡村两级组织对用水户协会控制和监督的要求; 直接借用行政村的组织资源, 可回避按渠系组建协会所要求的村与村合作的难度。

## 二、发展农民用水户协会的成效

协会依据章程与用水户签订供水合同, 同时实行“三核”“三不”的灌溉制度, 即核定灌溉面积、核定供水量、核定供水时间, 不交水费不放水、

收稿日期: 2007-11-23

作者简介: 叶璠(1970—), 男, 农田水利处副处长, 工程师。

渠道不清淤不放水、无人接水不放水,引导灌区群众参与灌区水利工程的建设和管理。协会成立后,灌区水利工程管理变得有序和简便。

组建农民用水户协会,可以解决农村土地家庭承包经营后集体管水组织主体“缺位”问题。通过协会建设培育和提高农民自主管理意识和水平,促进农村水利工作“一事一议”民主议事新机制的形成,农民兴修农田水利的自觉性和主动性被调动起来。

实行计划供水,水资源得到充分利用,缓解了灌区用水矛盾。协会依据章程和用水实际对水资源进行合理调配,协会管理的农田大都能得到合理的灌溉,水利用效率得到很大提高。

农民用水户协会在促进组织化生产中作用明显。协会在发挥用水事务调节作用的同时,积极开展灌区农业种植结构调整。在横县,农业用水户协会成立后,为了便于用水灌溉和供水安排,协会组织群众连片种植茉莉花促进农业结构调整,逐步形成组织化,生产和规模化经营。

农民用水户协会在农村小型水利体制改革中优势突出。农民用水户协会是农民自己的组织,水价制定、水费计收和工程管护、建设措施等都由会员讨论决定,农民参与管理的自觉性和主动性很高,许多协会水费计收率达到100%。

### 三、农民用水户协会的培育重点

注重发挥农民合作能力是农民用水户协会培育的重点。以供用水为基础的协会在合作上更加广泛深入,作用更加明显,这是协会得以巩固和发展的内在动力。以用水为基础的合作必须具备两个条件:用水户共有灌溉设施、用水户之间有基于其他合作行为或组织生活产生的合作文化。横县大部分农产品销售基本上都是经

过农民用水户协会负责向外销售的,协会逐步发展为农村经济生活中不可或缺的元素。因此,不管是在当前,还是在将来的大范围推广阶段,都要注重提高协会运行的质量,谨防一哄而起,盲目追求数量。当前,在协会组建还面临诸多困难的情况下,尤其要注意这一问题。

农民用水户协会要坚持“民办、民管、民受益”的原则,要加强组织机构和内部制度建设,使协会运作民主、公开、有效、规范。农民用水户协会所属工程的管理可采取灵活多样的经营机制。可以由协会集体管理,也可以采用承包等方式交给个人或小组具体负责。农民用水户协会要建立健全监督机制。所有涉水事务、财务状况、人员聘用等都要公开透明,接受广大用水户、当地政府和社会的监督。要定期向会员代表会报告工作,并在醒目位置设置公告栏,向用水户公开水费标准、用水量、水费收入与支出等情况。农民用水户协会要财务独立。规模较大的用水户协会应建立监事会。

### 四、水利部门应在农民用水户协会组织管理中发挥作用

#### 1.健全协调机制

各级水行政主管部门,特别是县(市)水行政主管部门要加强对农民用水户协会开展农村水利民主议事工作的组织协调和政策指导。同时,要注重深入实际,调查研究,培养典型,以点带面,推动农村水利民主议事的广泛深入开展。

#### 2.落实奖补机制

政府部门通过设立财政专项资金,对农民用水户协会的发展予以扶持,建立农村水利民主议事的奖补制度,对农村水利民主议事开展比较好的农民用水户协会给予奖励扶持,并将群众参与程度、民主议事规范程度和成功率、工程实施效益等作为农村水利工程立项和确定扶持补助资金

的重要依据。通过奖补机制的落实,促进农民用水户协会的健康发展。

#### 3.完善服务机制

农民用水户协会在建立之初,对涉水事务的管理尚不熟悉,县、乡两级水利部门要提前介入,全过程参与,帮助农民用水户协会全方位做好农村水利规划、议事项目方案审批、各类奖补扶持资金管理、人员培训、施工技术指导、管理制度制定等各项服务工作。

#### 4.建立监督机制

县、乡两级水利部门要协助有关部门,加强对农民用水户协会开展的筹资筹劳情况监督,提高资金和劳务的使用效率,防止增加农民负担。要加强议事事项目的实施监督,对不按审批方案实施和随意抬高水价、危害工程安全等损害群众利益的行为予以制止;对无正当理由不服从决议、经村委与其协商无效的,可以按照村民自治章程、村规民约进行处理。

农民用水户协会是在土地家庭承包经营后,适应我国农村改革和发展的一项组织创新和制度创新。为了规范管理和正确引导,广西水利厅协同广西民政厅等6部门制定出台了《关于加强农村经济协会登记管理和培育发展工作的通知》,本着“重在培育发展,逐步规范管理”思路,简化登记程序,降低成立条件,放宽资金、办公场所、会员数量、专职人员等要求来开展登记工作。明确了农民用水户协会的职能和政府及业务主管部门的职责,制定和落实相关扶持政策,较好地促进了农民用水户协会的健康发展。

参考文献:

- [1] 翟浩辉.大力推进农民用水户参与管理 促进社会主义新农村水利建设[J].中国水利,2006(15).
- [2] 李勇.正确引导 规范管理 促进农民用水户协会健康发展[J].中国水利,2006(15).

责任编辑 张金慧