

上海农村水利发展的对策建议

桑保良, 吴伟峰, 吴旭云, 陈 艳

(上海市水利管理处, 200002, 上海)

摘 要:上海市要实现“农田水利设施要建成全国第一流”的目标,应针对农村水利存在的问题,围绕“五个更加注重”开展工作。通过高标准的农村水利基础设施建设、水生态修复、科技推广等,提升上海农村水利整体水平。建议在机制上加大创新力度,同时在资金上加大公共财政投入力度。

关键词:农村水利; 体制; 机制; 建议

Rural development in Shanghai: present condition of water development and countermeasures//Sang Baoliang, Wu Weifeng, Wu Xuyun, Chen Yan

Abstract: In order to realize the target of “building first class on-farm water structures,” emphasis on “five respects” are highlighted for encountering the issue existed in rural water development. High-standard rural water infrastructures, water ecology recovery and technical extension are key measures. It is suggested to reform management system and increase public input.

Key words: rural water development; system; mechanism; countermeasures

中图分类号:S27

文献标识码:B

文章编号:1000-1123(2008)19-0043-02

上海农村水利因上海“大城市小农村”呈现出城乡一体化特点,对保障上海郊区乃至整个上海经济社会发展都具有重要意义。上海市委书记俞正声在贯彻落实中央农村工作会议精神的市委常委会上指出“农业现代化最重要的是水”,并明确要求农田水利设施要建成全国第一流。目前,上海农村水利工作面临诸多挑战。本文对上海农村水利的现状和存在的问题进行了分析,提出了上海农村水利的发展思路和建议。

一、上海农村水利的主要特点

1. 水网密布,河道水环境治理是农村水利工作的重中之重

上海属平原河网地区,水系发达,河湖纵横。据统计,全市共有大小河道33 127条24915km,面积569.6km²,湖泊26个,面积73.1km²。这些河道与湖泊,承担着上海防洪除涝、引清排污、农田灌溉、交通运输及生态景观建设等重

要任务。因此,面广量大的河道水环境治理是上海市农村水利工作的重中之重。

2. 地势低洼,防洪除涝建设是农村基础设施建设的基础

上海滨江临海,加上地势较低,容易遭受风暴潮等造成的洪涝灾害。经过综合治理,全市基本形成了千里海塘、千里江堤、区域除涝和市区排水等“四道防线”。为提高低洼地农田的排涝能力,建成了385个低洼圩区,共有排涝泵站916座、水闸1451座,控制面积12.4万hm²,这些水利设施保障了郊区人民免受洪涝灾害之苦。

3. 种植业结构多样化,灌溉设施小而分散

上海的农业以设施农业和精细农业为主,种植业结构趋于多样化,由于农田较为分散,灌区规模较小,一般为20hm²左右的小型灌区。灌溉泵站主要采用低扬程轴流泵,目前,全市郊区拥有灌溉泵站5634座7403台套,喷灌机械223座370台套,控制灌溉面积15.47

万hm²,配套有各类渠道32万km。

4. 城市化程度高,农村水利具有城乡一体化特点

上海农村水利不同于传统农业大省的农村水利建设,其内涵及外延不断拓展,除保证农田灌溉外更加侧重于防洪除涝和水环境建设,要为郊区经济社会发展提供水利支撑,具有城乡一体化的特点。

二、上海农村水利现状及主要问题

1. 基础设施配套基本齐全,但标准有待进一步提高

一是防洪除涝安全基本得到保障,但除涝标准亟待提高。上海市防洪标准达标率为85.1%,高于全国42.61%的平均水平,但与荷兰等发达国家相比还有差距,特别是内涝灾害的防御标准不高,市郊现有385个圩区中,排涝能力达20年一遇以上标准的占58.2%,低于20年一遇标准的

收稿日期:2008-08-04

作者简介:桑保良(1968—),男,高级工程师,硕士。

占41.8%。对于低于20年一遇标准,尤其是低于10年一遇标准的圩区要加快治理步伐,同时要加大圩区泵闸设施更新改造力度和加快控制外围大型除涝泵站的建设步伐。

二是农田灌溉保证率较高,但灌排设施老化、失修失养情况比较突出。上海郊区农田灌溉保证率达到95%以上,灌溉水利用系数达到0.69。由于农田水利设施数量众多,维修养护至今尚未落实到位,造成设施老化现象严重,全市泵站平均效率为44.42%,均低于水利部颁布的50%的标准。同时,由于市政建设、土地开发等打乱了原有灌区渠系,造成部分地区局部农田灌不上水,约有2万hm²农田的灌排设施急需改造。

2. 水环境面貌大为改观,但长效管理任务日益艰巨

上海市自1998年开始实施河道水环境治理,各区(县)组建了217个专业河道保洁队伍,郊区河道水环境面貌得到了极大改观。但是,全市还约有1000km河道存在黑臭现象,治理任务艰巨。已整治过的河道水环境相当脆弱,特别是面广量大的中小河道的长效管理尚未做到全覆盖,稍有松懈,整治成果就得不到维持。

3. 管理体制逐步理顺,但机制创新力度不够

上海市政府2007年出台了《深化本市乡镇水务管理体制改革的实施意见》,目前70%的区(县)已按实施意见完成改革。改革完成后的乡镇水务管理机构基本实现了“以条为主,条块结合”,人员及机构经费得以落实,确保了农村水利工作在乡镇的贯彻落实。但在小型水利工程多渠道筹措资金、水利设施维修养护等新机制的探索方面进展不快。技术队伍年龄老化、知识结构不尽合理等现状亟待改进。

三、上海农村水利发展方向

根据上海市委提出的“水利、河道、交通等设施建设都要有明确的目标,水平要在全中国最好”的农村基础

设施建设要求,结合农村水利的现状特点和发展水平,今后一个阶段的农村水利建设应突出“五个更加注重”。

1. 更加注重高标准的农村水利基础设施建设

按照分片治理规划,在外围海塘、江堤达到规划防御标准的前提下,加快385个低洼圩区防洪除涝能力建设,全面达到防洪50年一遇、除涝20年一遇的标准。

建设完善高标准的农田排灌设施。以设施粮田、菜地建设为重点,配合“美好家园”建设和扶持经济薄弱村建设,对老化严重、年久失修的排灌设施进行改造,确保灌溉保证率维持在95%以上,近期到2010年节水灌溉面积覆盖率达到74%以上,远期到2020年达到85%以上。

2. 更加注重水生态修复

2008年基本完成“万河整治行动”,实现镇村级中小河道整治一遍的目标。2009年年底完成郊区城镇化地区黑臭河道专项整治,基本消除全市黑臭河道,滚动实施环保3年行动计划,并通过拆坝建桥达到水系沟通,到2010年逐步实现河道长效管理全覆盖,巩固河道水环境治理成果,初步形成“水流畅活、岸坡有绿、点上有景、自然生态”的江南水乡风貌。

3. 更加注重农村水利科技推广

依托灌溉试验中心站和重点站,积极开展与上海现代农业发展相适应的精准农业和精确灌溉技术为主的农田水利科研、新技术的推广应用。同时,加快现代信息技术、计算机技术、自动化控制技术在农村水利工程管理中的推广应用力度,力争到2010年跨入全国前列。

4. 更加注重长效管理

全面完成乡镇水务管理体制改革的,加快推进水管单位体制改革,形成完善的行业管理体制。同时,针对面广量大的农村水利设施老化失修的现状,逐步建立“公共财政补贴、受益单位和农户分担”的维修养护机制,确保

设施完好率及工程整体效益的充分发挥,为农业增产、农民增收创造条件。

5. 更加注重开展新农村水务建设试点工作

继续以扶持经济相对困难村水务基础设施建设为重点,推进乡村供水管网改造,开展农村生活污水治理试点,实施村沟宅河整治,并力求在中小河道长效管理、小型农田水利设施养护、农村生活污水处理以及民办公助等机制建设上取得新突破。

四、对上海农村水利未来发展的建议

首先,要在体制机制上大胆创新。回顾近几年上海农村水利的发展,其中敢于面对矛盾,在体制机制上大胆创新就是一条基本经验。如在资金补助上实行差别化政策,在河道维护管理上实行“以河养岸”,在万河整治中实行“先做后补、多做多补、择优奖励”,这些做法都取得了很好的效果。面对新形势和新任务,上海农村水利必须勇于改革、大胆实践,力争在体制和机制上实现新的更大的突破。

其次,要在资金上加大投入力度。上海市委、市政府提出了在新农村建设中加大城市反哺农村、政策向郊区倾斜、资金向郊区倾斜的力度,这一政策将促进农村水利发展。目前,上海农村水利基础设施建设和更新改造任务还很重,对资金的需求量非常大,因此建议在未来一段时间内加大公共财政投入力度,快速提升上海农村水利整体水平。 ■

参考文献:

- [1] 翟浩辉.推进现代水利 为社会主义新农村建设作贡献[R].2007.
- [2] 上海市水务局.2006年上海市河道报告[R].2006.
- [3] 上海市水务局.上海市水务“十一五”规划纲要[R].2005.
- [4] 汪松年.上海市水资源普查报告[M].上海:上海科学技术出版社,2001.

责任编辑 张金慧