

农村水利

NONGCUNSHUILI

一、农村水利改革 30 年回顾

(一) 1978 ~ 1989 年

农田水利管理责任制改革
水费改革和多种经营
国家通过以工代赈和农业综合开发增加农村水利投入
通过成立乡镇水管站等措施,恢复和加强基层水利服务体系
加快了农村人畜饮水解困的步伐。

(二) 1989 ~ 2000 年

“劳动积累工”制度的建立和发展
把节水灌溉作为革命性措施来抓
通过国家实施“八七”扶贫攻坚计划,加强解决农村人畜饮水困难工作
加强了国际合作和交流。

(三) 2000 年至今

探索建立农田水利基本建设新机制
深化国有大中型灌区、泵站管理体制
小型农村水利产权制度改革
用水户参与管理及建立农民用水户协会试点改革
治水新思路 and 民生水利把改革引向深入。

二、改革成效与经验

(一) 主要成效

提高了农村水利服务和保障能

力,使农业生产、农民生活条件不断改善
促进了农业综合生产能力的提高
促进了节水事业发展,缓解了水资源供需矛盾。

(二) 体会与经验

领导重视、政府主导是关键
增加投入是保障
农民参与是前提
城乡统筹是方向
改革是发展的动力
制度建设是基础
借鉴和学习国外先进经验是捷径。

三、农村水利改革中的深层次矛盾和突出问题

水土资源不足成为制约农村水利发展的重要外部条件
缺乏必要的激励、约束、惩罚性法规、政策和制度
农户分散经营体制与农村水利工程集约化管理、社会化服务要求之间的矛盾,加大了农村水利管理体制改革的难度
投入不足是制约农村水利发展的关键因素之一
建立良性运行机制,仍是农村水利发展中有待解决的大问题
缺乏能够整合多部门分散管理现有

农村水利建设资金的有效机制。

四、农村水利改革目标任务、重点工作及对策措施

(一) 目标任务

按照全面建设农村小康社会的要求,到 2020 年农村水利发展的主要目标任务是:

——农村居民都喝上符合国家卫生标准的饮用水。到 2015 年全面解决全国 3.2 亿农村人口饮水不安全问题,到 2020 年基本实现农村普及自来水

——农业生产抗御旱涝等灾害的能力明显提高,达到农民人均占有 1 亩旱涝保收高产稳产农田,为国家粮食安全和农民增收提供基本保证。全国灌溉面积达到 10.44 亿亩。其中农田有效灌溉面积达到 9.38 亿亩;全国节水灌溉面积达到 5.8 亿亩,节水灌溉普及率达到 60% 以上;提高农田除涝标准,基本完成全国易涝、盐碱、渍害耕地的治理任务

——农村水环境恶化趋势得到有效遏制。使“塘变深、水变清、岸变绿”,农村人居环境得到明显改善;发展灌溉饲草料地,解决饲草料供应问题,为逐步恢复草原生态提供基础条件

——建立较为完善的农村水利建设、管理体制和发展机制,丰富并推进农村水利改革。

(二) 重点工作

统筹规划，做好农村水利改革与发展的前期工作
抓紧解决农村饮水不安全问题
继续大力普及节水灌溉，加快各类灌区节水改造
提高农田除涝排水标准，基本完成全国中低产田的治理任务
加强农村水生态、水环境建设
深化农村水利建设和管理体制改革的。

(三) 对策措施

建立稳定的公共财政投入机制以及与各级财政增收相对应的投入增长机制
建立与国家保护农业政策相适应的供水成本补偿机制
确立并逐步培育农民用水协会在农村水利建设和管理中的主体地位
完善法律、法规建设，尽快制定农村水利法。

全国灌溉用水量、灌溉面积与粮食产量变化

水平年	灌溉用水量 / 亿 m ³	灌溉面积 / 亿亩	粮食产量 / 亿 t	人均粮食 / kg
1980 年	3 574	7.31	3.21	327
1998 年	3 492	8.01	5.12	411
2001 年	3 487	8.33	4.53	356
2002 年	3 374	8.38	4.57	357
2003 年	3 100	8.39	4.31	334
2004 年	3 226	8.44	4.70	361
2005 年	3 226	8.48	4.84	370
2006 年	3 305	8.56	4.90	379

资料来源：1) 1980 年数据是根据《中国水资源利用》资料整编。2) 1998 年、2001 到 2006 年数据是根据《中国水资源公报》资料整编。3) 1998 年、2001 到 2006 年粮食数据是根据《中国统计年鉴》资料整编

水利重大改革措施的标志性事件表

序号	事件名称	时间	作用意义
1	农田水利管理责任制改革	20 世纪 80 年代	在一定程度上解决了农田水利工程管护责任不落实，效益衰减的问题
2	农田水利司机构改革	1986 年	
3	实行农田水利劳动积累工制度	20 世纪 90 年代	极大地调动了亿万农民兴修农田水利的积极性，在全国掀起了农田水利冬春修的高潮，为改善农业生产条件、增强农业发展后劲，提高粮食等农产品综合生产能力起到了巨大的作用。最多的年份，一个冬春，农民投工达七八十亿以上个工日，扭转了八十年代灌溉面积徘徊甚至减少的局面，使灌溉面积走上稳步增加的轨道
4	农田水利产权制度改革	20 世纪 90 年代以来	它解决了一部分农田水利工程施工产权不清，管护责任不落实，经营管理缺乏活力的问题，对于吸引农民和社会力量，增加农田水利投入，充分发挥已建工程效益起到了较明显的作用
5	把节水灌溉作为革命性措施来抓	20 世纪 90 年代中期以来	这是农村水利发展思路的一次重大调整，标志着工作重点开始向已有灌排工程挖潜改造、提高效率 and 效益转变。带动了全国节水灌溉工程面积的发展和灌溉水有利用率的提高。为在灌溉用水总量不增加的条件下，保障国家粮食安全发挥了重要作用
6	深化大中型灌区、泵站管理体制改革的	2002 年以来	对解决灌区泵站长期以来管理单位性质不清、体制不顺、机制不活、机构臃肿、管理粗放、经费来源不畅、工程老化、效益衰减等问题起到了积极推动作用
7	取消农村统一规定“两工”制度后的建设新机制改革	2000 年以来	它成为落实科学发展观，进一步加强农业基础设施建设，提高农业综合生产能力的重要举措，使农民水利建设和管理体制与机制逐步健全
8	农村供水从解决人畜饮水困难转向保障农村饮用水安全	2004 年	从 2005 年开始实施的农村饮水安全工程，是一项在更大范围内、更高层次上解决农民饮水问题的水利民生工程。是农村水利工作思路的又一次重大调整，是以人为本理念在农村水利工作的具体体现
9	用水户参与管理及建立农民用水户协会试点改革	2005 年	农民用水户协会试点建设和在部分地区的逐步推行起到了重要的指导作用。这一改革成为改善和加强小型农田水利基层管理组织，提高农民参与农村水利建设与管理积极性，促进农村基层民主政治建设，改革用水秩序，减少用水纠纷起到了初步的作用