

完善多元化投入机制 促进农田水利建设持续发展

赵 鸣 骥

(财政部 农业司, 北京 100820)

关键词: 多元化投入机制; 农田水利建设; 财政

中图分类号: S27; F407.9

文献标识码: C

文章编号: 1671-1408(2009)12-0029-02

加强农田水利建设, 是提高农业综合生产能力、加快现代农业建设的关键措施, 是夯实农业农村基础, 统筹城乡经济社会发展的重要手段, 是应对持续干旱, 促进农业增产和农民增收的根本举措。近年来, 农田水利建设虽然得到恢复性增长, 但仍然没有走出低水平徘徊的局面, 特别是投入明显不足, 投工投劳锐减是制约农田水利建设的突出问题。因此, 必须坚持政府投入, 群众投劳, 资源利用和市场融资相结合的原则。充分发挥财政资金的引导作用, 进一步完善多元化投入机制, 促进农田水利建设持续发展。

1 继续实施积极财政, 加大农田水利投入

根据党中央、国务院关于实施积极财政政策的战略部署和“三农”工作的各项方针政策, 各级政府要进一步优化财政支出结构, 不断增加农田水利建设投入。要将小型农田水利建设资金、病险水库除险加固资金、中型灌区节水配套改造项目资金以及灌排泵站更新改造资金等, 作为财政支农的重点和扩大内需新增资金的重点。要健全农田水利建设投入稳定增长的机制, 尤其是各级预算内基建投资和支农资金的增量要向水利倾斜, 增强地方政府提供农田水利设施等公共服务的能力; 要调整投资方式, 统筹推进农田水利骨干工程与田间工程建设, 要从过去主要支持工程建设向工程建设维护管理并重转变, 充分发挥工程的整体效益。

2 建立完善激励机制, 调动群众参与农田水利建设的积极性

为充分发挥财政资金的激励作用, 必须改变资金的分配方式。要从平均分配向以奖代补、鼓励先进转变。要建立“民办公助”、“先干后补”、“大干大支持, 小干小支持, 不干不支持”等激励机制。例如, 广东省对一些行政村的水利工程, 先由村委会将自筹资金划入镇水利会专户后, 再由镇拨付相应的补助资金; 建立农户包干制度, 各镇将小型渠道清淤任务分段划分到村, 由村包干到户, 充分发动受益农户自行投工投劳进行整治。此外, 要以政府通过增加投入和引导用水户参与为重点, 转变动员组织方式, 紧紧依靠农民群众, 尊重群众的物质利益和民主权利, 建立农民参与农田水利建设、管理和决策的新机制。例如, 通过建立完善村民议事制度, 鼓励村民开展“一事一议”; 对直接受益的小型农田水利工程投工投劳; 要积极开展村级“一事一议”财政奖补试点, 通过实施“一事一议”筹资筹劳政策, 调动群众参与农田水利建设的积极性。

3 积极引导信贷资金投入, 拓宽农田水利建设资金渠道

要积极探索财政资金与信贷资金相结合的投资

(下转第 63页)

收稿日期: 2009-11-20

作者简介: 赵鸣骥, 男, 司长。

锄头 管水,提高了水的利用率,缩短了放水流程和周期,节省了水资源。我们必须积极推广这种管理模式,以村级集体组织或协会民间组织为载体,引导农民群众自愿投资投劳管理好水利工程,进一步提高全民节水的意识。三是推广先进的节水技术。农业节水方面通过发展管道输水,实施渠道防渗等工程节水措施,提高农业水利用率和水的生产效率。工业节水方面通过对工业企业开展节水技术改造,降低万元工业增加值用水指标,减少企业污水排放。生活节水方面大力推广生活节水器具等。

3.3 要着力建立供水体系

一是加强水源工程建设,确保有水可调。要继续发动农民群众,大力开展水源工程建设,特别是积极组织实施险塘加固、浅塘挖深、漏塘防渗、无塘新开工程。同时,要对各类病险水库进行全面除险加固,确保汛期能够正常蓄水、保水。二是加强供水管网建设,确保调水可行。要对城镇供水管网逐步完善、改造,降低供水损耗,覆盖需水范围。要加快实施农村安全饮水工程,推广集中供水模

式,逐步改善农村饮水条件。三是科学合理配置水资源,确保水资源发挥最大效益。

3.4 要着力建立管水体系

一是强化水资源统一管理。要继续推进水务一体化体制改革,在市县两级对涉及取水、供水、用水、排水和涉水处理等事务全部实行统一管理,彻底结束水资源在功能管理上部门分割,在依法管理上政出多门的“多龙管水”的现象,保证水资源的可持续利用,加快城乡水务一体化管理进程。二是强化水资源统一调度。要抓紧做好全市水量分配方案的编制工作,根据供水量分配方案,结合各地用水实际,根据来水预测,编制全市年度水量调度计划,并实时调度。三是强化水资源的取水许可。根据分级管理的原则,取水审批、发放取水许可证由各级水行政主管部门负责实施。同时,要建立完善地方性水务管理政策法规体系。要认真完善水资源管理方面的政府规章,研究制定鼓励科技节水、用水,促进技术应用和产业发展的政策措施,把依靠科技进步管水治水工作落到实处。

(责任编辑 韩丽宇)

(上接第 29 页)

方式,拓宽农田水利建设资金的渠道。在这方面,广东省的做法值得借鉴。例如:2008~2009年,广东省政府以水利规费收益作抵押,两次向银行贷款共 150 亿元用于省级水利投入,同时带动地方各级财政投入 150 亿元。再如,为解决地方落实配套资金难的问题,广东省积极鼓励和大力支持经济困难地区实行 BT 模式筹集资金,推动地方政府、施工企业和金融机构三方联动,搭建融资平台。具体做法是:地方政府提供符合金融机构要求的土地或其他资产作为融资贷款的担保条件,银行提供不少于担保总值 70% 的贷款,施工企业负责组织项目,省政府 BT 试点项目优先安排补助资金,极大地拓

宽了农田水利建设的投资渠道。

4 利用市场机制,充分利用社会资源投入农田水利建设

在农田水利建设中,必须积极利用市场机制,多层次、多渠道地增加投入。例如,合理开发水土资源,拍卖林权和水面养殖经营权,出售农村河道清淤土方,实行以土提资、以水生财,广泛吸纳社会资金,增加农田水利建设投入。广西通过实施蔗水、烟水配套工程,鼓励制糖企业和烟草企业加大对原料基地的水利基础设施建设投入力度,建立行业发展与水利建设的利益联结机制。

(责任编辑 尹美娥)

(上接第 56 页)

和改革委员会和水利联合下发《黄河小浪底水利枢纽工程竣工验收鉴定书》,结论为:小浪底工程已按照批准的设计内容建设完成,工程质量合格;投资控制有效,财务管理制度健全,会计核算规范,竣工财务决算已通过审计;征地补偿到位、移民得到妥善安置;征地移民、水土保持、环境保护、工

程档案、消防、劳动安全卫生等已通过专项验收;运行管理单位落实,制度完善,具备工程运行管理的条件;工程经受了拦沙初期运行的考验,运行正常,发挥了显著的防洪、防凌、减淤、供水、灌溉、发电等综合利用效益。竣工验收委员会同意黄河小浪底水利枢纽工程通过竣工验收。

(责任编辑 尹美娥)