

如何把握好小型农田水利重点县的建设重点

赵竞成

(中国灌溉排水发展中心,100054,北京)

关键词:小型农田水利;重点县;建设

中图分类号:S27

文献标识码:B

文章编号:1000-1123(2010)23-0006-03

《财政部、水利部关于实施中央财政小型农田水利重点县建设的意见》提出的重点县建设目标、任务是:在全国范围内分批次分阶段开展小型农田水利重点县建设,使每一个重点县经过若干年建设,基本完成县域内主要小型农田水利工程配套改造,基本形成较为完善的灌排工程体系,基本实现“旱能灌、涝能排”,达到农业生产条件明显改善、农业综合生产能力明显提高、抗御自然灾害能力明显增强的效果。重点县建设任务完成后,要求达到“五提高、一推进”的目标,即提高有效灌溉面积比重,提高节水灌溉面积比重,提高高效节水灌溉面积比重,提高灌溉水利用效率,提高全县粮食综合生产能力,着力推进小型农田水利工程产权制度改革和以用水户参与灌溉管理为重点的管理体制与运行机制改革。总体上看,重点县建设的目标和任务符合保证国家粮食安全和发 展现代农业的要求,但面对小型农田水利工程数量巨大、历史欠账多的现实,实现上述目标将是非常艰巨的。因此在正确理解重点县建设目标和任务的基础上,把握好建设重点和技术路线是一个需要认真考虑的问题。

全国有9亿多亩(6000多万 hm^2)

灌溉面积,2000多万处小型农田水利工程,其中相当部分迫切需要进行改造和配套。按照目前财政专项投入和整合资金的规模,这个任务需要相当长时间才能完成。一方面,小型农田水利工程与任何工程一样,有一定的寿命,改造、配套后仍需定期大修和更新,显然在新形势下这些责任不可能完全推给广大农民。因此小型农田水利工程建设将是一个长期、持续的任务。《意见》中使用了三个“基本”,实际上就是体现小型农田水利工程建设长期性和阶段性的任务。另一方面,重点县选择首先要从保证国家粮食

安全的大局出发,体现“择优”原则,因此《意见》提出的重点县建设目标可能并不适合全国所有县,而是更侧重于具有一定农业基础设施条件、现有粮食生产规模较大且增产潜力较大,并且经济实力较强、农民生产积极性较高的县。基于这样的认识,重点县建设首先是要解决具有一定条件的县在小型农田水利上存在的突出问题。也就是说重点县项目支持的对象有所侧重,建设时间和资金受到限制,建设内容需要合理筛选,技术路线需要正确把握。

如何确定建设重点、合理筛选建



江西省安义县黄洲镇南潦灌区节水改造项目

收稿日期:2010-12-01

作者简介:赵竞成(1944—),男,原总工程师,教授级高级工程师。

设内容、科学制定建设方案,将在很大程度上影响重点县建设目标的实现。为此需要注意把握以下几点:一是要把建设重点放在已有小型农田水利工程上,优先改造影响工程安全运行和灌排效益发挥的“卡脖子”工程、关键工程,保证全县小型农田水利工程安全运行,正常发挥效益。建设内容应与小型农田水利工程的现状完好率和配套率相协调,首先解决不完好工程,同时也要解决突出的不配套问题,如缺少必要的控制性建筑物、安全设施、量水设施等。新建灌排工程需要充分的前期工作,也需占用大量资金,量力而行。二是以节水增效为中心,通过工程、农艺、生物、管理等综合措施提高灌溉水利用率和水分生产率,提高实际灌溉保证程度,努力恢复原有灌溉面积,充分发挥灌排工程的整体效益和综合效益。三是综合考虑自然条件、水资源条件、农田水利骨干工程特点、种植结构、农业生产规模和生产水平等,科学选择适合当地实际条件和实际需要的先进、实用的灌排技术和设备。由于技术和设备选择不当,脱离当地

农业生产和农民管理水平,最终导致工程难以发挥作用的教训不少,应引以为戒。四是具备条件的县,应按渠、沟、田、林、路综合配套,旱、涝、盐碱、渍害综合治理的标准,建设配套较为完整的田间工程。暂时不具备条件的县,也应在部分条件相对较好的项目区按照上述配套要求进行建设,发挥示范作用。五是工程设计应符合《灌溉排水设计规范》《节水灌溉工程技术规范》等有关技术标准的要求,要努力提高工程改造设计水平,按照修复、改造、局部更新、重建的顺序针对具体工程精心考虑建设方案,不应盲目推倒重建。在工程建设中应积极推行专业化施工,组织好预制件的加工和应用;要建立各种适宜的施工监理、监督制度,确保工程质量。六是各种灌排工程形式应集中连片布置,避免因插花布置增加管理、维护难度;工程设计、设备选型以及施工等均应充分考虑便于农民日后自行管理,且易于维修。七是注重工程的经济效益,特别是农民能够得到的实际效益,切实达到增加农民收入、减少农民负担的目的,避免搞中

看不中用的“形象工程”,挫伤农民群众积极性。八是在工程改造的同时,积极推进小型农田水利工程管理体制和运行机制的改革,切实调动受益农民参与重点县建设的积极性,推动广大农民通过用水户协会等组织形式实行民主管理。

以县为单位整体推进小型农田水利建设尚无现成经验可以借鉴,需要在重点县建设中不断探索、创新和总结。重点县建设不同于以往的科技示范项目和技术推广项目,它是一个涉及全县农业基础设施的建设项目,需要有一个总体规划和总体方案,需要统一领导、有关部门密切协作,也需要农业综合开发、土地整理、农业现代化等项目的积极配合;重点县建设不只是为了应用和展示某项技术,而是要在大面积上发挥节水灌溉综合技术的整体效益,是一个大的生产性项目,需要与农业生产紧密结合。重点县建设也不仅仅是单纯的工程建设项目,还要花大力气把工程管好、用好。因此,建设上、管理上、技术上都需要不断创新。 ■

责任编辑 张金慧

(上接第 13 页)省连续遭遇多次罕见的强降雨袭击,许多地区农业生产受灾严重,但重点县项目区排涝顺畅,农业生产几乎未受影响。汶上县灌排工程,当年建成当年发挥效益,24 小时降雨量 180 mm 不成灾。肥城市“有名”的旱山村,灌溉水源有效解决,即便在干旱缺水年份,也能及时浇上关键水、救命水。三是农田水利现代化水平明显提升。桓台县在井灌区推广低压管道输水灌溉模式,与射频卡控制灌溉计费系统配合使用,实现了农业灌溉智能化,一人、一亩、一卡便可浇地;莒县将重点县建设与病险水库除险加固、水资源优化配置、小流域综合治理相结合,高效节水自压灌溉,最大限度优化了水资源配置,不用电,不用油,水流到地头。最为重要的是,小农水重点县为农田水利建设提供了一种新的发展模式,即集中治理、规模治理、彻底治理模式,通过采取重点县为单元的治理模式,统一规划,统一标准,统一实施,统一管理,做到标准质量一步到位,计量设施一步到位,农业水价一步到位,管护组织一步到位,有效解决了投入难、组织难、管理难

问题,实现了农田水利建设的有效突破,推动农田水利建设上了一个大的台阶。

目前,山东省两批共 48 个重点县正在顺利实施中,一大批工程设施相继建成并将投入使用。山东省 140 个县(市、区)中仅国家粮食主产区就有 73 个,两批重点县数量远远不能满足需求。要保障山东省千亿斤粮食生产建设规划完成,确保全省粮食安全,必须从改善农田灌排条件抓起,下一步,我们继续以小农水重点县建设为抓手,坚持集中治理、规模治理、彻底治理,抓好规划、投入、建设、管理 4 个环节,全面掀起农田水利建设新高潮,努力开创农田水利建设新局面。希望国家进一步加大支持力度,尽快让更多的县享受到这项惠民政策,通过重点县建设,迅速提升山东省小型农田水利建设和管护水平,全方位推动小型农田水利基础设施建设实现跨越式发展。 ■

本刊记者 张金慧 邵自平 通讯员 孙福华
责任编辑 韦凤年