

强力推动 多措并举 加快农村水利基础设施建设步伐

——访水利部农村水利司巡视员李远华

农村水利工作直接关乎“三农”，关乎民生，关乎国家粮食安全和饮水安全，关乎广大农民群众的幸福安康。近年，农村水利投入持续增加，农村水利建设任务愈加繁重，农村水利基础设施不断加强，农村水利的社会关注度和影响力也日益提高。按照水利部党组的要求和部署，农村水利工作全面完成各项目标任务，为确保农村群众的饮水安全，确保我国粮食生产连续七年获得丰收，为维护农村社会稳定作出了积极贡献。近日，本刊记者就2010年农村水利工作采访了水利部农村水利司巡视员李远华。

中国水利：2010年，农村水利工作在贯彻落实科学发展观，践行可持续发展治水思路，推进民生水利新发展方面取得了哪些成绩？

李远华：农村水利直接关系我国农业稳定发展和农产品有效供给，对保持国民经济平稳较快发展有支撑作用；直接关系防灾减灾工作的成效，对保障人民群众生命财产安全、维护社会和谐稳定起关键作用；直接关系农民群众切身利益，对增加农民收入、提高农民生活质量、保障农民身体健康有基础作用。2010年，在水利部党组的正确领导和强力推动下，农村水利工作深入贯彻落实科学发展观，积极践行可持续发展治水思路，切实把农田水利基本建设作为经济结构战略性调整的基础工程来部署，作为转变农业发展方式的重要方面来推进，作为保障和改善民生的重大举措来实施，各项工作取得了明显好于往年的新成绩。

一是农村饮水安全工程建设任务提前40天完成。2010年，中央投资200亿元，地方配套107亿元，建成集中供水工程5万处，解决了6177万农村居民和师生的饮水安全问题，提前40天完成国务院确定的解决6000万人饮水安全目标任务。截至11月中旬，全国累计解决了2.16亿农村人口的饮水安全问题，占“十一五”规划任务的135%，占全国总规划任务的68%。

二是农田灌排设施更新改造全面加速。2010年，下达中央投资计划资金78.9亿元，实施了310处大型灌区、50处中型灌区续建配套和节水改造，以及87处大型灌排泵站更新改造。截至目前，包括其他专项规划安排的投资，完成规划投资任务的大型灌区总数已达到72处，其中2010年完成骨干工程改造规划投资任务大型灌区33处；农业节水规模效应不断显现，2010年底全国灌溉用水有效利用系数达到0.5。

三是小型农田水利重点县建设实现重大突破。在完成第一批400个重点县年度建设任务的同时，采取竞争立项的方式，启动了第二批450个重点县建设，有效调动了县乡两级党委、政府和群众的积极性，为重点县建设管理的顺利实施奠定了良好的基础。在继续推进实施新疆和宁夏中部干旱带节水灌溉工作的同时，安排小型农田水利建设专项资金5000万元，积极推进东北玉米膜下滴灌示范项目建设，引导东北地区农业生产向现代农业方向转变。认真贯彻落实中央一号文件，积极推进节水机械购置补贴政策落实，19个省（自治区、直辖市）已将节水灌溉机械纳入农机具购置补贴范围。

四是节水灌溉示范项目建设进展顺利。为促进节水灌溉综合技术的应用和推广，不断探索和创新节水灌溉工程良性运行的管理体制和运行机制，引导和推动全国节水灌溉健康发展，2010年，中央安排节水灌溉增效示范项目建设资金2亿元，在28个省（自治区、直辖市）和新疆生产建设兵团建设142个节水灌溉增效示范项目；中央下达牧区节水灌溉示范项目建设资金1亿元，在14个省（自治区）和新疆生产建设兵团建设87个牧区节水灌溉示范项目。

五是农田水利基本建设再掀高潮。去冬今春，全国累计完成投资1504.02亿元，较上年增加21.7%，其中各级财政投资1109.4亿元，较上年增加25.3%。出动机械台班1.43亿个，较2009年增加18.2%；完成土石方76.2亿 m^3 ，较上年增加10.4%。累计投入工日30.21亿个，较2009年增长13.2%，是农村税费改革后最多的一年。同时，其他综合效益指标均较2009年有明显增长。11月中旬，国务院召开了全国冬春农田水利基本建设电视电话会议，回良玉副总理出席会议并作重要讲话。目前，各地已按会议要求掀起了今冬明春农田水利基本建设高潮。

六是农村应急供水保障工作成效显著。2010年我国自然灾害频发、多发、重发，特别是年初西南五省（自治区）特大干旱、青海玉树地震、甘肃舟曲特大泥石流，以及多处强降雨自然灾害，造成灾区部分群众生活用水困难。按照水利部党组的要求和部署，农水司和各地农水部门及时了解灾区农村供水设施损毁、抢修及应急供水情况，督促指导各地开展水毁工程修复。此外，与全国妇联发展基金会一起，在陕、甘、宁、川、桂、滇6省（自治区）启动实施“母亲水窖”共建活动试点工作。与中央统战部联合，在贵州省毕节

地区赫章县建设 1.2 万处“同心水窖”，解决分散的 5.1 万人饮水问题。参与重庆和贵州两省（直辖市）农村水利对口扶贫，为贫困地区脱贫致富提供农村水利支持和保障。

中国水利：农村水利工作涉及面广，任务艰巨。为确保完成 2010 年农村水利各项目标任务，采取了哪些措施？

李远华：农村水利工作面广量大，小型分散，建设任务重，管理难度大，又好又快地完成建设任务，提升管理水平，确保质量和效益，强化保障措施极为关键。2010 年在总结以往成功经验和教训的基础上，采取了一些行之有效的措施。

一是强化责任落实。与各省签订责任书，明确饮水安全、大型灌区节水改造等项目年度建设任务与要求，明确责任分工，将责任落实到具体项目和项目责任人，要求各地 100% 落实配套资金，投资计划 100% 完成，工程质量 100% 合格，并严格实行责任追究制度。

二是强化前期准备。从直接影响项目实施进度、质量和效益的项目前期工作入手，督促各地提前完成初步设计或实施方案编制、报批，提前做好配套资金预算和编制，提前做好招标投标等各项准备工作，确保中央投资计划下达后能够迅速开工建设并及早发挥效益。

三是强化监督检查。为规范建设管理行为，确保工程进度和质量，采取召开现场会或视频会督办、现场检查、重点督察，以及信息周报、旬报、月报通报和媒体监督等方式，督促各省加强施工组织协调，加大配套资金落实和质量监督力度，加快工程建设进度。

四是强化整改到位。对发现的问题及时进行处理和分析，制定落实整改方案，帮助协调解决有关问题，提出加强和改进工作的措施，督促项目法人和建设单位逐一整改到位。同时建立约束激励机制，对施工进度慢、问题较多或整改不落实的，调减下年度项目安排和投资计划。

五是强化建后管护。在加大公益性工程“两费”落实力度、扶持群众性管水组织的基础上，大力推广以县为单位建立农村饮水安全工程管理总站和工程运行维修基金的成功经验和做法，并与国家发改委、卫生部联合出台了《进一步加强农村饮水安全工程水质保障工作的通知》，对农村饮水水质保障提出了明确要求，确保工程长久良性运行。

中国水利：2010 年既是“十一五”的收官之年，也是为“十二五”打基础的关键之年，这一年的工作有着不同寻常的意义。综观全年，农村水利工作的亮点和特点有哪些？

李远华：2010 年是农村水利投入最多、任务最艰巨和要求更高的一年，有以下几个特点：

一是建设任务重。2010 年，中央农村水利项目投资达 360 亿元，建设任务是“十一五”期间最重的一年。以农村饮水安全为例，2009 年解决了 6 069 万人的饮水安全问题，但 2008 年第四季度就开始工作，完成目标任务用了 14 个月的时间。2010 年的目标任务也是 6 000 万人，但完成任务的时间只有 10 个月，其艰巨程度、建设任务远远大于往年。

二是建设进度快。与前几年相比，2010 年农村水利各重点项目建设进度都是最快的，其中，国务院确定解决

6 000 万农村人口饮水安全问题的建设任务已提前 40 天报捷；预计到 2010 年 12 月底，大型灌区续建配套与节水改造项目可完成中央投资的 59%，较 2009 年度同期增加 10 个百分点；小型农田水利重点县建设可完成总投资的 50%，较第一批同期增加 10 个百分点；节水灌溉示范和牧区水利项目可完成投资的 80%，较 2009 年同期增加 15 个百分点。

三是基础和管理工作实。加快了农村水利条例的立法进程；结合各重点农村水利项目实施情况审计、检查、总结和评估，以及工程建管体制机制调研成果，基本完成了“十二五”相关规划编制工作；完成了农业灌溉用水利用系数测算分析；农村水利管理信息系统基本建设并投入正式运行，通过信息系统初步实现了项目建设动态监管和销号预警机制；积极组织对口技术援助，建立了规划和重大课题研究专家论证、咨询制度，大规模开展了基层水利技术人员培训工作，共计 5 200 多人次；制定了大中型灌区、泵站工程运行管理考核标准和农村饮水安全建设检查与年度考核办法等制度。

中国水利：党的十七届五中全会对新时期水利工作作出了明确安排和部署，水利事业将迎来新的发展机遇。可以预见，2011 年农村水利工作任务将更加繁重。2011 年农村水利工作的重点有哪些？

李远华：2011 年和“十二五”时期，是我国经济发展方式加快转变的重要时期，是大力发展民生水利的关键时期，也是农村水利发展改革的攻坚阶段。党的十七届五中全会明确提出农村基础设施建设要以水利为重点，对水利发展改革作出重要部署，这对农村水利事业发展既提供了重要机遇，也提出了更高要求。2011 年是实施“十二五”规划的起步之年、开局之年，做好农村水利工作非常重要，我们将继续深入贯彻落实党的十七大和十七届三中、四中、五中全会精神，全面贯彻落实科学发展观，积极践行可持续发展治水思路，按照水利发展改革的新要求，围绕农业提高防洪抗灾能力和综合生产能力、供水保障能力，大力加强民生水利建设，加强抗旱水源工程建设，加强农田灌排体系建设，多渠道、大幅度增加资金投入，多措施、大力度创新体制机制，多方面、大力度整合各种资源，多层次、大范围动员社会力量，扎实搞好农村水利建设，大力促进农村水利再上新台阶。2011 年将重点抓好八项工作：

一是抓紧完成“十二五”农村水利发展相关规划的编制和报批工作。紧紧围绕党的十七届三中全会提出的水利工作三大目标和十项任务，以及十七届五中全会明确提出科学制定“十二五”规划的要求，进一步集中力量，抓紧做好农村饮水安全、大中型灌区续建配套与节水改造、大型灌排泵站更新改造、小型农田水利工程、节水灌溉、牧区水利等专项规划的编制、修订和报批工作，为“十二五”农村水利科学发展打好基础。同时督促各地加快完成省级、县级规划及年度项目实施方案。县级规划要求将项目落实到乡到村。积极落实前期工作经费和项目管理经费，切实加强项目勘测、审查论证、技术咨询、项目验收等工作。严格按照规划审批项目，严肃审批程序。

二是加快推进农村饮水安全工程建设。按照确保 2013 年年底解决规划内农村人口饮水安全问题的目标要求,健全责任制,进一步加快建设进度,在科学规划与论证的基础上,统筹解决新增农村饮水不安全问题。总结和推广各地有效做法和成功经验,因地制宜地采用不同的供水方式,鼓励发展适度规模集中供水,优先考虑城乡供水管网向农村延伸。要按照建管并重的原则,规范建设管理,建立健全受益农户全程参与机制,形成合理水价制度,强化工程运行管理,严格水源保护和水质监测,确保让农民喝上洁净水、放心水,确保 2011 年再解决 6 000 万农村人口的饮水安全问题。

三是加快大中型灌区节水改造和大型排灌泵站更新改造。积极争取有关部门支持,从 2011 年起加大中央投资力度,加快新增千亿斤粮食产能规划涉及的 268 处大型灌区节水改造步伐。在保证年度销号 30~40 处大型灌区基础上,对规划剩余投资、工程量按照灌区任务轻重进行排队,提出中央不同投资规模下灌区销号的数量和进度,确保 2020 年前基本完成大型灌区节水改造任务;力争从 2011 年起大幅度增加对中型灌区节水改造投入,突出做好新增千亿斤粮食产能规划涉及的 666 处重点中型灌区节水改造,力争当年完成 70 处中型灌区节水改造任务。力争从 2011 年起启动 1 万~5 万亩中型灌区的节水改造。加快《全国大型灌溉排水泵站更新改造规划》实施进度,在全面完成已开工 99 处大型灌排泵站更新改造任务的同时,力争 2011 年再完成 20 处大型排灌泵站更新改造任务。

四是加大小型农田水利工程建设和农田水利基本建设力度。在抓好前两批小型农田水利重点县年度建设任务的同时,积极争取财政部支持,力争 2011 年大幅度增加中央和省级财政专项补助资金规模,启动第三批重点县,以县级农田水利综合规划为依托,整合相关资金,提高资金使用效率和效益,力争尽快扩大重点县建设数量,并逐步覆盖所有农业生产大县,以重点县建设为抓手,加强灌区田间工程、山丘区小型水利工程和抗旱水源工程建设,加快中低产田改造;积极争取开辟山丘区水利建设专项资金,在华北、西北、西南等贫困山丘区,因地制宜开展塘坝、水窖等雨水集蓄利用工程建设,配套管道输水、简易喷微灌等设施,发展补灌面积,解决粮食自给、发展经济作物种植、巩固退耕还林还草成果;以小型农田水利工程建设补助专项资金为引导,搞好今冬明春农田水利基本建设,特别是要引导农民通过民主议事、“一事一议”方式,加大对自己受益的农村水利工程的投工投资力度。

五是大力发展节水灌溉。进一步明确包括节水灌溉在内的农田水利建设责任主体、投入政策等,尽快建立政府牵头、相关部门参与的节水灌溉联席会议制度,形成工作合力;力争 2011 年大幅度增加中央节水灌溉示范项目投资规模,在新疆棉花与西红柿膜下滴灌、东北玉米膜下滴灌和果树微灌区启动节水灌溉规模化示范片建设;因地制宜地推广先进适用的节水灌溉技术,加大设施农业、经济作物种植区、城市近郊和水资源短缺地区节水灌溉技术推

广力度;简化程序与手续,千方百计调动农民和地方政府推广节水灌溉的积极性;加大节水灌溉科技创新投入,大力研发先进适用、符合国情的节水灌溉技术与设备,发展农业高用水集成技术,加快成果转化应用,积极推广应用一批高效、节水、降耗的新型节水灌溉产品;力争大幅度增加中央牧区节水灌溉饲草料地建设投入规模,促进牧区草原生态恢复和改善。

六是多渠道加大农村水利投入。解决投入问题是推动农村水利事业又好又快发展的关键。2011 年,要按照总量持续增加,比例稳步提高的要求,积极协调中央有关部委支持,切实加大中央财政投入、基建投资和国债资金、土地出让收入等向农村水利重点倾斜的力度,督促各地进一步加大以省级财政投入为重点的地方配套资金落实力度,以满足工程建设需求。同时,积极引导和鼓励各地进一步拓宽农村水利投融资渠道,引导社会资金投入农村水利基础设施建设,多渠道解决资金不足的矛盾。

七是加快建立和完善农田水利建设新机制。力争农村水利条例进入正式立法程序。全面完成县级农田水利综合规划的编制工作,以规划为依托,整合小型农田水利工程建设补助、农业综合开发、国土整治、扶贫和以工代赈等用于小型农田水利建设资金,发挥资金合力,并把规划作为安排财政补助的依据;加快建立以政府投入为主导、农民自愿投入为主体、其他社会投入为补充的多元化投入机制。加大中央和省级财政对农村水利的扶持力度,适度安排长期、低息的政策性贷款,引导农民积极投工投劳,鼓励企业、社会团体和个人参与农村水利工程建设和管理;大力组织农民投工参加当地农田水利建设;积极探索长效良性运行机制。继续深化水利工程管理体制改革,加大公益性工程管理人员经费和工程维修养护经费的落实力度,加快水利工程确权划界,积极争取有关部门支持,着力推行农田水利设施运行和维修养护财政补贴制度,重点解决高扬程泵站、高运行成本供水工程财政补贴问题,出台工程投资、建设用地、运行用电和所涉税费减免等优惠扶持政策。积极推进小型农田水利工程产权制度改革,大力发展农民用水户合作组织,对其能力建设给予必要的扶持。加大农业用水计量配套设施建设,完善水价形成机制,积极推行终端水价、用水计量、按方收费的制度。要着力加强乡镇水利站、抗旱服务队、灌溉试验站等农田水利基层技术服务体系建设,合理设置乡镇和灌排区域水利管理机构。

八是抓好监督检查和舆论引导。加强农村水利项目建设进度督导,从设计方案、资金使用、招标投标、施工管理、工程质量和安全生产等各个环节入手,加强工程建设全过程的监督检查和项目稽查;修订完善项目建设管理办法;完善项目前期工作管理,强化项目信息化管理手段;继续推进农村水利建设管理体制改革,针对农村水利工作存在的突出问题和困难,及时研究提出解决的新办法、新举措。同时,大力加强农村水利宣传工作,努力营造农村水利改革发展发展的良好社会氛围。

本刊记者 张金慧