

节水增粮行动县级总体实施方案

编制提纲说明

项目管理组

2012年7月



主要内容

一、几点说明

二、编制提纲简介



一、几点说明

- ◆ 总体实施方案与年度实施方案的关系
- ◆ 县级实施方案与省级、四省区实施方案的关系
- ◆ 县级总体实施方案编制的重点
- ◆ 几点要求



一、几点说明

1、总体实施方案与年度实施方案的关系

总体实
施方案



规划、可研

年度实
施方案

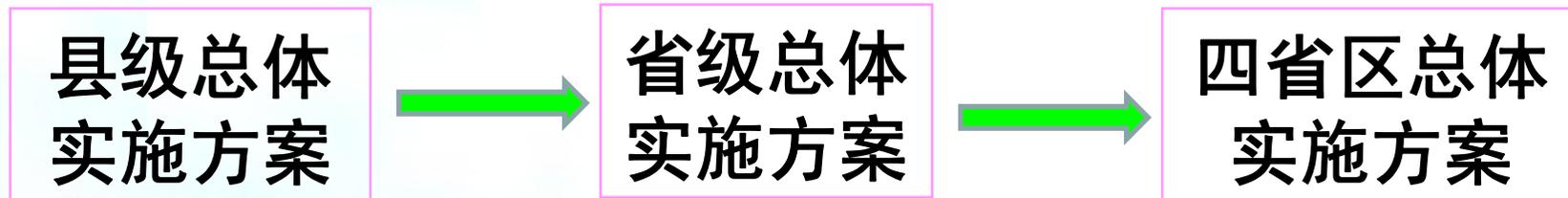


初步设计



一、几点说明

2、县级实施方案与省级、四省区实施方案的关系



一、几点说明

3、县级总体实施方案编制的重点

水资源论证

规模确定

模式选择

项目布局



一、几点说明

4、几点要求

水资源论证的审批
总体实施方案的技术审查



二、编制提纲简介

(一) 前言

(二) 项目区概况

(三) 必要性

(四) 水资源平衡分析

(五) 目标任务和总体布局

(六) 工程建设方案

(七) 典型设计

(八) 项目管理

(九) 运行管理

(十) 投资估算

(十一) 效益分析及影响评价

(十二) 保障措施



(一) 前言

本部分要求简要说明项目背景、编制过程、依据、概要等。



（二）项目区概况

第一节 概况

包括自然地理、社会经济、农业生产方式、水利工程现状、管理体制机制、小农水重点县建设情况等六个方面的内容。

六方面不一定全，也不一定面面俱到，在编制过程中要根据本县的情况条理清晰的进行说明，要求简单明了。这里主要是为项目区采取什么方式（技术、管理等），进行铺垫。



(二) 项目区概况

第二节 灌溉发展情况

说明截至2011年底项目区灌溉面积、有效灌溉面积在不同类型水源上的分布情况；说明截至2011年底项目区各类节水灌溉工程面积，与农业种植结构、农艺措施匹配情况等。当地主要作物灌溉制度及采用高效节水灌溉的作物灌溉制度，现状灌溉用水有效利用系数等。通过工程、管理、农艺等方面综合说明节水灌溉发展水平。

实际上，从各省前期做的工作来看，大部分面积是新增面积，是把非灌溉面积改造成高效节水灌溉面积。这样的情况下，在描述灌溉制度等时可扩展到周围其他地方，如玉米、大豆是周围有灌溉是如何灌的等。

(三) 发展高效节水灌溉的必要性

第一节 存在的主要问题

列举了5方面的问题

- 1、灌排基础设施薄弱，支撑粮食生产能力低。**
- 2、农业灌溉水利用效率低，高效节水灌溉比重小。**
- 3、投入不足，投资渠道分散。**
- 4、管理体制改革滞后，运行管理机制不活。**
- 5、节水技术创新不足，服务保障体系不完善。**



（三）发展高效节水灌溉的必要性

第二节 发展高效节水灌溉的必要性

列举了5个方面的问题

- 1、从粮食生产看，增粮潜力大，且商品化率高。
- 2、水资源方面看，水资源开发还有潜力，通过合理利用可扩大节水灌溉面积，增加粮食产量。
- 3、现代农业发展趋势上看，规模化发展、集约化经营条件相对较好，发展高效节水灌溉对高效农业发展有重要作用。
- 4、从生态环境看，粗放的开发方式容易造成生态环境的恶化，必须走节水高效的路子。

（四）水资源平衡分析

本章是方案编制的重点，基本引用了水利部《关于做好东北四省区“节水增粮行动”水资源论证工作的通知》（办资源【2012】261号）文件的要求。

强调下水资源在节水增粮中的重要性，若不是在水资源上的慎重，相信不会有这么多次的编、审、开会等等事情。但是事情还是必须要做的，这部分看起来难，其编写的基础是县级水资源论证。在水资源论证基础上，提纲中列出的内容都是现成的。

（四）水资源平衡分析

第一节 水资源量及开发利用状况

一、水资源量

项目所在区域降水、蒸发、水资源总量、地表水资源量和地下水资源量，地表水可利用量和地下水可开采量，分析水资源的时空分布特点。并附年降水量等值线图（1980-2000）和地下水开采模数分布图（1980-2000）。



（四）水资源平衡分析

第一节 水资源量及开发利用状况

二、水资源开发利用现状

项目所在区域现状供用水状况，包括地表水、地下水供水情况，现状用水结构，现有水利工程供水能力，灌溉用水的重点区域及与其对应的灌溉方式、用水水平等，现状水平年为2010年。并附水利工程分布图、现有地表水灌区分布图、主要用水户和现有机电井情况统计表。

（四）水资源平衡分析

第一节 水资源量及开发利用状况

三、水资源开发利用存在的主要问题

根据近10年来地下水水位观测和调查评价资料、地下水开采相关环境地质和生态环境问题等资料，针对实施方案，深入分析项目所在区域地下水开采中存在的问题。并附项目所在区域地下水超采区的分布范围和超采区地下水水位等值线图，近10年地下水水位变化趋势图。

（四）水资源平衡分析

第二节 水资源配置与水源论证

一、水资源配置

根据水资源综合规划、取用水总量控制管理要求，阐述项目所在区域现状（2010）和规划水平年（2015、2020年）的水资源配置工程、配置水量以及取用水总量控制指标，各行业的规划供水量和需水量，根据配置水量和水源条件，分析项目布局的合理性。以县为单位，列表说明各项目区的水源配置和可供的灌溉水量。

（四）水资源平衡分析

第二节 水资源配置与水源论证

二、灌溉水源论证

根据项目所在**区域配置水量、取用水总量控制指标和项目布局**，论证灌溉水源选取的合理性和供水量的可靠性。项目水源选取应**优先开发地表水，合理开发地下水，禁止开发深层承压水**。以地下水为水源的，应根据项目区水文地质单元、水文地质条件及项目区分布范围分析计算评价范围内地下水可开采量。对于取水水源不可行的、以及可供水量难以满足要求的，应**提出项目布局方案调整的建议**。



(四) 水资源平衡分析

第三节 项目布局和用水合理性分析

一、灌溉方式分析

分析选择适宜的高效节水灌溉技术模式和工程类型的可行性。将选择的高效节水灌溉技术模式和工程类型与规划水平年的灌溉方式，进行灌溉制度及灌溉水利用率的比较，分析论证节水潜力。



(四) 水资源平衡分析

第三节 项目布局和用水合理性分析

二、灌溉需水量合理性分析

根据规划水平年分析范围内主要作物种植面积、灌水方式、灌水定额、灌水时间、灌溉定额等方面，分析计算规划水平年设计保证率的灌溉需水量及过程。

根据已有高效节水灌溉的实际用水和有环节水灌溉方式的实验资料等方面论证用水的合理性，并确定合理的取用水量。

（四）水资源平衡分析

第三节 项目布局和用水合理性分析

三、项目区规模合理性分析

基于取用水总量控制指标和地下水开发利用规划与保护要求，结合已有项目区的节水潜力分析，论证新建和改造项目区规模选取的合理性。

四、水资源供需平衡分析

对项目所在区域灌溉需水量、可供水量、取用水总量控制指标和用水效率控制指标进行综合分析，论证项目布局和水资源条件的适应性。

(四) 水资源平衡分析

第四节 取水影响论证

一、取水对区域水资源配置的影响

重点分析取水对已有和规划的其他行业用水的影响，项目取用地下水的，应分析评估地下水持续开发对地下水位的影响、地下水超采可能性。

二、取水对区域生态环境的影响

重点论证同一水文地质单元内，长期取水后的累积影响。

三、补救措施建议

（五）发展目标、任务和总体布局

■ 指导思想（要点）

- 贯彻落实科学发展观、中央1号文件和水利工作会议精神。
- 以节水增粮为目标，保障国家粮食安全。
- 大力发展高效节水灌溉，合理开发利用水资源，提高用水效率。
- 建立健全工程良性运行机制，强化管理和服务，保障工程长久发挥效益。



（五）发展目标、任务和总体布局

第一节 指导思想与发展原则

■发展原则

因地制宜，突出重点

政府主导，多方参与

连片建设，整体推进

科学选型，注重实效

建管并重，强化服务等

（五）发展目标、任务和总体布局

第二节 发展目标

1、工程目标。

各种灌溉方式发展面积。详细说明高效节水灌溉发展总面积、分类发展面积（分类具体到中心支轴式喷灌机、绞盘式喷灌机、移动管道式、滴灌、微喷灌、管道输水灌溉等）。

2、绩效目标。

灌溉用水有效利用系数、节约水量、增加粮食生产能力等目标。



(五) 发展目标、任务和总体布局

第三节 总体布局

按不同水土资源条件、工程类型和作物种植分布，提出本县高效节水灌溉发展总体布局。



（六）工程建设方案

第一节 建设规模

本县高效节水灌溉发展总面积，分类工程发展面积（分类到大型喷灌机、中型喷灌机、小型喷灌机组、滴灌、微喷、管道输水灌溉等）。

第二节 工程建设内容

各项目区发展面积，工程数量。对各项目范围及边界需要进行定位。主要包括水源工程（小型地表水取水工程、打井、配泵等）、首部枢纽、输配水管网和田间灌溉设施等建设的规模和数量。其中，机井供水工程设计中，应考虑水量计量、用水控制及必要的水位监测设施等。

第三节 分年度实施方案

分别列出2012年-2015年不同类型高效节水灌溉工程的实施规模及投资需求等。

(七) 典型设计

根据灌溉型式、水源类型、地形地貌、种植作物等选择各类具有代表性的单元工程，进行典型设计，给出完整的设计过程和结果。

强调：代表性，单个设计的科学性、完整性，最好能是优化的设计。

取费等参考水利部提供相关标准。



(八) 项目管理

第一节 工程建设管理

制定管理办法，规范建设程序，加强前期工作，强化监督指导，严格验收标准。

第二节 资金管理

专帐存储、专款专用，严格资金管理和监督，完善资金使用管理制度。



(九) 运行管理

第一节 管理机制改革

明晰工程管护主体，落实管护责任，推进农业水价改革，建立长效运行机制。

第二节 服务体系建设

建立健全包括高效节水灌溉工程建设、运行、管理和科技支撑的多元化、多层次服务体系，确保节水增粮行动的顺利实施，确保工程建得成、管得好、用得起、长受益。



（九）运行管理

第三节 强化信息化管理

通过信息手段加强项目区用水的量测与控制，地下水为水源的工程，将量测设备纳入工程建设范围，逐步实现项目建设工程管网、服务网络、信息网络同步建设。信息系统要监控到项目区，每个项目区要实现“六有”，即“有坐标、有规划、有方案、有制度、有档案、有责任人”。

第四节 运行管理经费落实

落实地方财政对工程运行管理和维护的经费补贴，落实有关优惠政策，降低运行成本。

(十) 投资估算

第一节 投资估算原则与依据

结合本县实际，按工程模式和建设内容分项、分类测算，并提出县综合平均亩投资。

第二节 估算总投资

总投资及分类型投资。

第三节 资金筹措

中央、省、市县及农民自筹按6:2:1:1的比例筹措。提出较具体地方资金落实方案。

第四节 分年实施计划

每年各类工程建设面积及投资。

（十一）效益分析及影响评价

第一节 节水、增产效益分析

根据近几年县发展节水灌溉经验和典型工程，估算分析节水、增产等效益。

第二节 经济效益评价

根据相关要求对高效节水灌溉发展进行国民经济评价。测算结果与前面绩效目标进行一定的符合。



(十二) 保障措施

第一节 组织保障

一、加强组织领导

各级政府高度重视，加强组织领导，形成政府主导的格局，狠抓工作落实。

二、建立部门协作机制

通过建立部门联席会议制度等方式，加强协调，充分沟通，形成合力。

三、落实责任

按照分级负责的原则，落实责任追究制度。

(十二) 保障措施

第二节 资金保障

- 1、落实地方财政资金。
- 2、落实土地出让金用于农田水利政策。
- 3、落实政策性贷款及财政贴息。
- 4、落实高效节水灌溉设备和产品购置补贴。
- 5、动员用水户落实自筹资金。

第三节 建立绩效考评与奖惩制度

落实绩效考评制度，对项目落实好的进行奖励，对完成任务不好、政策制定不完善、管理不到位的不采取适当的惩罚措施。

第五节 加强宣传培训

将政策交给群众，做好技术宣传与普及。

(十三) 附图与附表

附图：

附图1 水利工程现状图

附图2 总体布局图

附图3 典型工程设计图

.....



九、附图与附表

附 表

附表1 ____县（市、区、旗）节水灌溉发展基本情况表（2011年底）

附表2 ____县（市、区、旗）“节水增粮行动”水资源利用现状及预测表

附表 ____县（市、区、旗）“节水增粮行动”节水灌溉发展及效益估算表

附表4 ____县（市、区、旗）“节水增粮行动”节水灌溉工程项目区情况一览表



附件：

概算编制中有关取费的参考意见

一、材料预算价格采用概算编制时的当地市场价

二、工程单价

其他有关费用的取费按水总[2002]116号文执行。

三、安装费

机电设备及管道管材管件设备费（材料费）与安装费分别计列。根据工程的实际情况，机电设备安装费按机电设备费的15%计列；管道管材管件安装费按材料费的10%计列。

管道管材、管件及管道设备及安装费列入金属结构设备及安装工程项目中。

四、独立费用

独立费用由建设管理费、工程建设监理费、勘测设计费、招标业务费组成，根据**县级**直接工程费为基数。

项目建设管理费：按直接工程费的0.8%-1.5%，其中：
县级建设规模达到50万亩以上按0.8%-0.9%，规模30-50万亩按1.0%，规模小于30万亩按1.5%。

工程建设监理费：参照发改价格[2007]670号选取。

勘测设计费：按直接工程费的2%计算。

招标业务费：0.55%-1.0%，参照发改价格[2011]534号

选取



五、基本预备费

按照直接工程费和独立费用之和的1%-3%选取。



谢谢!

