

## 规划引领 制度保障 切实加强农田

### ——安徽省建立县级农田水利规划委员会纪实



防渗渠道节水好

安徽省借鉴城市规划管理的理念,于2011年9月在全国率先提出建立县级农田水利规划委员会,有效整合各类涉水资金,从机制上切实加强农田水利建设。在去冬今春的农田水利建设中,各县农田水利规划委员会发挥指导、审核作用,在整合涉水项目资金、项目审查把关、集中治理、发挥规模效益等方面初显成效。全省共整合涉水资金约30亿元用于农田水利建设,其中支农涉水项目资金约16亿元、“一事一议”投入11.7亿元、民营民办投资2.3亿元,发挥了显著效果。水利部副部长李国英对此给予高度肯定,他说:安徽的做法是实现“多龙治水、一龙管水”的有效机制。

目前安徽省已有99个县(市、区)建立了农田水利规划委员会,基本覆盖了全省。不久前,记者前往安徽省进行了实地采访。

#### 建立机制 整合资金 提高农田水利投资规模效益

安徽省是粮食大省,粮食产量位居全国前列,农田水利建设在支撑粮食生产上发挥了重要作用。但是,农田水利已经成为制约安徽省农业发展的最大瓶颈。与毗邻的几个省份相比,尽管气候、水土资源条件相当,但安徽省的小麦、水稻、玉米的单产都要低,原因之一就是农田水利基础设施薄弱。为此,安徽省政府在贯彻落实2011年中央1号文件和中



加固后的淠史杭灌区横排头枢纽工程



# 水利建设

中央水利工作会议精神中,提出实施以“治水保安,兴水富民”为核心的“水利安徽”战略,强调必须加强农田水利建设。

投资渠道不畅是影响农田水利建设的一大症结。

2010年安徽省水利厅在全省水利系统组织开展了“万名干部进镇村”调研活动。调研中发现,财政、农业、国土、扶贫、发改、水利等9个部门投向农村的资金很多,且很大一部分用于农田水利,但各部门都是按照本行业的工程规划要求实施的。由于投入分散,往往造成农田水利不能按灌溉排水系和整体规划系统治理,工程建设标准不统一,多头管理,难以发挥整体效益。妥善解决好投入分散的问题,可大大提升全省农田水利建设合力,有效缓解投入不足的矛盾。此次调研发现蚌埠市固镇县的做法行之有效。

固镇县为确保农田水利规划“不走样”地贯彻执行,彻底改变涉水资金重复投资、效益低下的问题,2009年县政府成立了农田水利基本建设规划审查委员会(2011年更名为农田水利规划委员会),规划审查委员会办公室设在县水务局,按照“统一规划,项目管理,渠道不变,各记其功”的原则,以规划整合项目,以项目整合资金,提高了涉水资金的使用效率。2010年该县就整合了8438万元资金,促进了农田水利建设。省水利厅领导充分肯定固镇县的创新做法,授予固镇县



全省农村水利工作会议专题部署



渠道除险施工忙







农村饮水安全工程



防渗渠道施工

水务局2010年全省“水利改革创新奖”,并决定在全省倡导推广这一做法。

## 政府重视 强力推进 加快县级农田水利规划委员会建立

记者从安徽省水利厅了解到,为推进县级农田水利规划委员会建立和工作的顺利开展,2011年9月,安徽省人民政府办公厅下文转发了省水利厅、省发展改革委、省财政厅、省编办等部门联合制定的《关于加快水利改革发展若干措施意见》。《意见》强调:加强农田水利建设,确立县级农田水利建设规划在农田水利建设中的指导地位,集中治理,规模推进。各县(市、区)成立由政府牵头、各有关部门参加的农田水利规划委员会,建立规划实施的保障机制。对农业综合开发、现代农业、土地整治、扶贫、以工代赈等涉及农田水利建设的项目,通过规划委员会审查后方可组织实施。

2012年4月,省水利厅印发了《安徽省县级农田水利规划委员会议事规则》,明确要求县级农田水利规划委员会由县(市、区)政府主要负责同志任主任,分管负责同志任副主任,水利、发改、财政、农业、国土、林业、交通、监察等有关部门主要负责人为成员,规划委员会办公室设在县级水行政主管部门,由水利(水务)局局长任办公室主任。同时,对规



扩挖的当家大塘





划委员会及其办公室的主要职责、议事审查操作程序、执行与监督等作出了明确规定,以保证规划委员会规范运行,切实发挥作用。

安徽省财政厅、水利厅联合制定的《安徽省省级农田水利建设专项资金奖补暨农田水利基本建设“江淮杯”评比办法(试行)》,将成立高规格农田水利规划委员会,制定相应的工作机制并认真开展工作,作为评比内容之一,以此激励各市县建立农田水利规划委员会。

## 规划引领 科学实施 力求农田水利建设取得更大成效

开展农田水利建设,规划是基础更是龙头。

安徽省各地于2009年就基本完成了县级农田水利规划编制工作,2010年又进行了修编,并经县级人民政府或县人大批准实施。这一规划,是县级农田水利规划委员会的主要工作依据。

那么,各部门的涉水项目都会到农田水利规划委员会“挂号问诊”吗?

和县水务局夏善堂局长告诉记者,和县于2011年9月成立农田水利规划委员会,成立时就明确了农田水利规划委员会的职责,制定了涉水项目规划管理办法、涉水项目规划建设工作流程及涉水项目规划保障措施。由于农田水利规划委员会的成员由水利、发改、财政、农委、国土、林业、交通、监察等有关部门主要负责人组成,其涉水项目的相关部门都在成员单位里,因此只要是涉水项目,都知道必须到农田水利规划委员会“挂号问诊”,经审查批准后方可上报立项和组织实施。实际上成立农田水利规划委员会就是从组织制度上保证了涉水项目在水利规划的框架内实施,有利于整体推进本县域范围内的农田水利建设,使规划蓝图一步一步地变成现实。他举例说,去年审核中发现功桥镇的土地整治项目包括了泵站改造,于是调整

### 关于县级农田水利建设规划

2009年,国家发改委、财政部、水利部、农业部、国土资源部联合下发了《关于印发县级农田水利建设规划编制大纲进一步规范和完善规划编制工作的通知》,要求各地以区县为单位,统一编制县级农田水利建设综合规划、分步实施。同时规定所有农田水利工程建设必须以《县级农田水利建设规划》为依据,按照“渠道不乱、用途不变、优势互补、各记其功、形成合力”的原则,在不改变资金性质和用途的前提下,以现有相关投资渠道为主,多方筹措解决。



加固后的小水库



小农水重点县建设

## 县级农田水利规划委员会的职责

安徽省水利厅制定了《安徽省县级农田水利规划委员会议事规则》,明确县级农田水利规划委员会是县(市、区)人民政府成立的农田水利建设的决策机构,其基本职责是加强区域内农田水利规划的管理,发挥组织协调作用,保证区域内涉及农田水利建设的各项工程能够按照全县农田水利建设总体规划实施。农田水利规划委员会下设办公室,负责农田水利规划委员会的日常工作。在县(市、区)区域内的涉及农田水利建设项目,必须经农田水利规划委员会审查批准后方可上报立项和组织实施。

### 规划委员会

规划委员会人员组成:由县级政府主要领导任主任,分管领导任副主任,水利、发改、财政、农业、国土、林业、交通、监察等有关部门主要负责人为成员。

规划委员会主要职责:规划委员会负责对区域内各类农田水利建设项目进行审查批准。

### 规划委员会办公室

规划委员会办公室是规划委员会的日常办事机构,设在县级水行政主管部门,由水行政主管部门的主要负责人担任规划委员会办公室主任,负责规划委员会办公室的日常工作,办理规划委员会决定的事项,组织召开有关规划或项目的初审会议。

了水利部门的泵站单项改造项目;农发部门报批的项目中有个闸门要改造,但这个闸门已经由水利部门改造过了,于是调整了计划,从而避免了项目“撞车”,使政府资金得到合理的使用。

裕安区水利局王存德局长给记者介绍了农田水利规划委员会开展工作的情况。2011年10月6日,由区长主持召开了区农田水利规划委员会主任会议,会议听取了区水利局关于高标准农田、渠道畅通、农村河沟清淤、泵站更新改造等几项重点工程建设及资金计划安排情况汇报,委员会根据《裕安区2011—2012年农田水利建设实施方案》确定的目标任务进行审核,原则同意了区水利局关于高标准农田、清凉寺分干渠、江店支渠等工程施工方案和计划安排;批准高标准农田地方配套资金300万元,沟渠清淤和泵站更新改造914万元,由财政局负责从土地出让金农田水利专户中划拨;区农委申报的优质粮油生产基地配套项目,要围绕区高标准农田治理重点项目进行调整。王存德认为,有了规划委员会这一平台,农田水利建设规划的权威性提高了,落实也就有了保障。

从2011年9月省政府大力倡导建立农田水利规划委员会以来,各县(市、区)加大对涉水项目的审核工作,在增强农田水利建设工作的预见性、计划性和系统性,在整合支农涉水项目资金、项目审查把关、科学治理、发挥规模效益等方面初显成效。

在和县香泉镇永丰河记者看到了经过清淤、堤防加固后整治一新的河道。香泉镇杨昌奉副镇长介绍说,这条直通长江的河道在治理前淤积严重,每逢大旱年份,从长江中抽上来的水不能足量流到上游,造成大部分农田无法灌溉;但到汛期,上游来水不能快速下泄,致使堤防险象环生。2011年镇政府拿出100万元,县里补助40万元,“一事一议”财政补贴拿出40万元,进行河道清淤、加固,解决了永丰河引排水问题。



裕安区新安镇城西新渠整治工程是利用“一事一议”财政奖补资金进行整修的。住在渠边的村民张百超大爷告诉记者,这条渠是全镇灌溉排水的主渠道,1975年修建时他还参加挖渠劳动,30多年来这条渠缺少维护管理,逐渐淤废了,这次修渠他作为村监督员一直在工程现场。他兴奋地说:“渠道修好后旱能灌涝能排,地里种的庄稼丰收就有了保障。”

记者通过采访了解到,安徽省县级农田水利规划委员会的建立和运行,确保了县级农田水利建设规划的地位,使农田水利建设有计划有重点地推进,使所有支农涉水项目的投资真正做到了统筹安排,提高了各类资金的使用效率,实现了“多龙治水,一龙管水”。我们相信,在县级农田水利规划委员会的指导下,有规划搭台,项目唱戏,农田水利建设的整体效益必将凸现。

图/安徽省水利厅

文/韦凤年 张金慧 范智 杨桦

