

王爱国司长在全国灌区泵站工程建设管理经验交流会暨中国灌区协会第五届会员代表大会上的讲话

王爱国 水利部农村水利司

在全国上下深入学习贯彻党的十八大精神的重要时刻,中国灌排发展中心召开全国灌区泵站工程建设管理经验交流会,中国灌区协会召开第五届会员代表大会,交流灌区、泵站工程建设管理经验,总结协会近年来的工作,选举产生新一届协会领导,修订协会章程,研究部署协会下一阶段工作。今年又适逢中国灌区协会成立 20 周年。在此,我谨代表水利部农村水利司,对会议的召开和协会成立 20 周年表示热烈的祝贺!向与会代表、协会会员单位代表表示诚挚的问候!向为我国灌区、泵站建设与管理做出突出贡献的各级领导、工程技术人员和管理人员致以崇高的敬意!

借此机会,我谈几点意见。

1 灌区是保障国家粮食安全的重要基础

“民以食为天”,“食以粮为源”。“为政之要,首在足食”。粮食是人类生存和发展的必需品,获得充足的食物是每个人应该享有的基本权利。我国是人口大国、农业大国,也是粮食生产和消费大国,人多地少、水资源短缺、降雨时空分布不均的基本国情,决定了农业特别是粮食生产离不开水利的支撑,离不开灌区的灌排保障。

目前,我国农田有效灌溉面积达到 6 166.666 7 万 hm^2 。由于灌区特别是大中型灌区,灌排设施相对完善,灌排保证程度较高,粮食生产水平也明显高于没有灌排条件的地区。据统计分析,我国灌溉面积上的粮食单产水平通常是全国平均单产水平的 1.8 倍,是旱地单产的 2.9 倍,且产量相对稳定。在灌溉面积上生产的粮食总产量约占全国粮食总产量的 75%,蔬菜、棉花、油料等经济作物的产量占到 90% 以上,可以看出灌区在我国粮食生产中的重要地位。未来粮食生产面临人口增长和耕地减少的双重压力。一方面,人口增长必然要求提高粮食生产能力和粮食产量;另一方面,耕地却随着经济社会发展在不断减少。因此,未来提高粮食生产能力的主要途径是提高作物单产和耕地复种指数,而无论是提高单产还是提高复种指数,都需要进一步提高灌区的灌排保障能力。所以,无论过去、现在还是未来,灌区都是保障我国粮食安全的重要基础。

2 灌区建设与管理是水利改革发展的重要任务

2011 年中央《关于加快水利改革发展的决定》在分析水利形势时指出,“农田水利建设滞后仍然是影响农业稳定发展和

国家粮食安全的最大硬伤”,把加强农田水利等薄弱环节建设特别是灌区建设作为水利改革发展的首要任务,提出要“大兴农田水利建设。到 2020 年,基本完成大型灌区、重点中型灌区续建配套和节水改造任务”。之所以把灌区摆在如此重要的位置,提出如此明确的目标,主要基于两点考虑。一是灌区对保持农业稳定发展和保障国家粮食安全具有特别重要的意义,必须摆在重要位置。二是灌区建设滞后的问题仍然十分突出,急需加强。现有灌区改造总体上速度较慢、标准较低;一些地方水源工程建好了,但配套灌区建设跟不上;管理体制机制改革滞后,工程长效运行机制尚未建立起来;受工程状况、节水技术普及程度和管理水平等因素的影响,灌溉用水效率还不高等。因此,必须把灌区建设与管理作为水利改革发展的一项重要任务,采取切实有效的措施抓好落实。

一是要加快灌区续建配套与节水改造步伐,尽快恢复和提高农田灌排保障能力,特别是要按照 2011 年中央 1 号文件的要求,确保到 2020 年,基本完成大型灌区、重点中型灌区续建配套和节水改造任务。二是要继续深化灌区管理体制和运行机制改革,全面、足额落实“两费”,稳步推进以农民用水户协会为主要形式的农民用水合作组织建设,为灌区持续、健康发展提供体制机制保障。三是要大力发展高效节水灌溉,包括喷灌、微灌、管灌和水稻控制灌溉,为建设节水型社会和推进水利现代化,实现四化同步做出积极贡献。四是要超前研究和谋划灌区未来发展,包括发展目标、发展模式、发展路径和政策措施等,搞好顶层设计,为实施新一轮灌区改造升级提供指导。五是要切实加强队伍和能力建设,全面提高灌区建设与管理的质量和水平。

3 灌区协会要为灌区建设与管理发挥重要作用

中国灌区协会是政府有关部门联系灌区管理单位、相关企事业单位的桥梁和纽带,是服务灌区等会员单位和水利行政主管部门等政府有关部门的社团组织。近年来,中国灌区协会围绕水利中心工作,发挥自身优势,在加强行业自律管理与服务等方面做了许多有益的工作。参与编制灌区工程管理单位定岗定员标准,落实水管体制改革实施意见;参与制定灌区和泵站工程管理考核标准,初步完成了考核办法与标准的编制;积极开展灌区建设管理经验交流与研讨,累计参加 1 200 多人次;积极承担灌区建设与管理技术培训,先后组织编写了《灌区

加快改革发展步伐 弘扬水利行业文化 努力构建和谐文明新灌区

肖宏武 陕西省泾惠渠管理局

1 泾惠渠灌区基本情况

泾惠渠灌区位于八百里秦川腹地,是一个从泾河自流引水的大型灌区,北依仲山、嵯峨山和黄土台原,清峪河自西向东穿过,西、南、东三面临泾、渭、石川河河谷。灌区东西长 70 km,南北宽 20 km,总面积 1 180 km²。灌溉着泾阳、三原、高陵、阎良、临潼、富平六县(区)9.686 7 万 hm² 农田。灌区土地肥沃,气候温和,盛产小麦、玉米和蔬菜,以占全省 2.4% 的耕地,生产出占全省 5.8% 的粮食,年提供商品粮 1.2 亿 kg,是陕西省的重要粮食生产基地之一,素有关中“白菜心”美誉。

引泾灌溉,历史悠久,最早始于战国时秦修建的郑国渠,距今 2 000 多年,它与四川都江堰、广西灵渠被称作我国古代三大水利工程。郑国渠建成后 140 年,汉代新开了白公渠。白公渠是郑国渠的第二代工程,规模变化最大,使用寿命最长,积累的灌溉管理经验最为丰富。历代(指古代)引泾灌溉工程和管理,多以白公渠为尊崇。白公渠与郑国渠相比渠线大为缩短,放弃了石川河以东灌区。白公渠引泾水后,向南投入郑国渠,沿郑渠东行,故称郑白渠。白公渠总的干支系统,采取平行布置形式,对后来泾惠渠的渠系布局有一定影响。丰利渠是郑国渠的

第三代工程,渠首位置上移到泾河岩石岸上,工程规模比郑白二渠渠首大而艰辛,渠道工程则沿用白渠,此后泾惠渠以前的几代引泾工程均循白渠。丰利渠渠首是引泾工程中第一座建在岩石河岸上的,遗迹保存完整。王御史渠属郑国渠的第四代工程,仅是渠首迁移,渠道工程未变。广惠渠是郑国渠的第五代工程,由王御史渠口上移近 1 km,但工程比丰利渠更为艰巨,施工时间最长,首次凿隧洞引水是明广惠渠一大创举。泾惠渠是郑国渠的第六代工程,在整个引泾灌溉历史中,泾惠渠的工程建设和灌溉管理,都发生了历史性的变化。泾惠渠是 1932 年由李仪祉先生主持兴建的,是我国采用现代科学技术建筑的第一个大型灌溉工程,开创了中国近现代水利的先河。

新中国成立后,灌区几经扩建和改造,现今设施灌溉面积已达 9.686 7 万 hm²。其中自流灌溉面积 7.401 3 万 hm²,抽水灌溉面积 2.285 3 万 hm²。灌区现有干支渠 29 条,长 416.5 km,有斗渠 538 条,长 1 195.56 km,有分引渠 4 787 条,长 2 042.07 km。灌区有中型水库 2 座,总库容 4 105 万 m³,干支渠抽水泵站 8 座,总装机容量 1.096 3 万 kW,水力发电站 2 座,总装机容量 9 100 kW。

近年来,泾惠渠管理局在陕西省水利厅的坚强领导下,认

《末级渠系节水管理技术》、《灌区水量调配和量测技术》、《大型灌区续建配套与节水改造项目建设程序》等培训教材,开展了多期培训活动,等等。这些成绩对灌区改革发展起到了积极的推动作用,也为新一届灌区协会做好工作积累了有益的经验,值得充分肯定和认真总结。

新时期,进一步推进灌区建设与管理,中国灌区协会可以也应该扮演更为重要的角色,发挥更大的作用。为此,提出五点希望。

第一,进一步明确协会的定位。要根据协会的性质和特点,把服务会员单位和政府有关部门作为协会的宗旨,把协助政府和会员单位推进灌区建设与管理作为协会的主要目标任务。

第二,进一步明确协会的工作重点。要围绕水利中心工作,针对灌区建设与管理存在的困难和薄弱环节,以解决问题为目标,加强基础工作,加强交流,加强灌区的规范化、制度化和现代化管理,积极反映灌区的情况、问题和合理要求,及时传达政府部门的有关精神,研究保障灌区持续健康发展的政策措施。

第三,加强协会的组织和制度建设。要根据新时期推进灌区建设与管理的有关要求,健全协会组织机构,修订协会章程,完善有关管理制度,为有效开展工作和规范管理行为提供组织和制度保障。

第四,加强协会自身的能力建设。要改进工作方法,创新管理机制,切实提高协会自身管理人员素质,充分发挥会员单位的聪明才智,尽快增强协会的整体服务能力,提高服务质量和水平。

第五,加强与相关组织的交流与合作。目前与灌区关系比较密切的组织还有中国国家灌排委员会、中国水利学会农田水利专业委员会、中国水利学会泵及泵站专业委员会等。其中,中国国家灌排委员会代表政府,具有同国际灌排委员会及其他国家相关组织开展交流与合作的优势,便于开展“走出去、请进来”的相关活动。要加强与这些组织的交流与合作,整合现有资源,发挥各自优势,形成合力,共同推进灌区乃至整个灌排事业的发展。

最后,预祝大会取得圆满成功。预祝新一届中国灌区协会取得更大的成绩。