

# 水利部办公厅文件

办农水〔2013〕155 号

---

## 水利部办公厅关于印发《东北四省区节水增粮行动绩效考评办法(试行)》的通知

内蒙古自治区、辽宁省、吉林省、黑龙江省水利厅：

为加强东北四省区节水增粮行动项目建设管理，规范绩效考评工作，根据国家有关法律法规及《财政部 水利部 农业部关于支持黑龙江省 吉林省 内蒙古自治区 辽宁省实施节水增粮行动的意见》(财农〔2011〕502 号)、《水利部 财政部 农业部关于印发〈东北四省区节水增粮行动项目管理办法〉的通知》(水农〔2013〕226 号)，水利部制定了《东北四省区节水增粮行动绩效考评办法(试行)》(见附件)。现印发你们，请遵照执行。

附件:东北四省区节水增粮行动绩效考评办法(试行)



水利部办公厅

## 水利部办公厅关于印发《东北四省区节水增粮行动绩效考评办法(试行)》的通知

水利部办公厅为深入贯彻落实《中共中央、国务院关于加快水利改革发展的决定》(中发〔2012〕1号)和《国务院办公厅关于加快水利改革发展的意见》(国办发〔2012〕2号)精神,切实加强东北四省区节水增粮行动绩效考评工作,特制定《东北四省区节水增粮行动绩效考评办法(试行)》。现印发给你们,请遵照执行。

附件

# 东北四省区节水增粮行动绩效考评办法

(试行)

## 第一章 总 则

第一条 为加强东北四省区节水增粮行动项目建设管理,规范绩效考评工作,根据《关于支持黑龙江省 吉林省 内蒙古自治区 辽宁省实施“节水增粮行动”的意见》(财农〔2011〕502号)、《水利部 财政部 农业部关于印发〈东北四省区节水增粮行动项目管理办法〉的通知》(水农〔2013〕226号)及相关法律法规,制定本办法。

第二条 本办法适用于东北四省区节水增粮行动项目绩效考评工作。

第三条 项目绩效考评应当遵循以下原则:

(一)客观公正。按照“公开、公平、公正”的要求和科学、规范的绩效考评程序,客观公正地衡量项目建设管理情况。

(二)分级负责。实行中央对省级绩效考评、省级对县级绩效考评。省级和县级绩效考评采用不同的绩效考评指标。

(三)突出重点。重点对项目建设与管理、实施方案编制与审查审批、资金投入与整合、工程管护机制建设等方面进行绩效考评。

## 第二章 绩效考评依据和内容

第四条 绩效考评的依据：

(一)中央和省级财政、水利、农业部门颁布的相关管理制度、办法。

(二)东北四省区节水增粮行动项目实施方案审查、审批文件，水资源论证报告等前期工作材料。

(三)东北四省区节水增粮行动项目资金筹措、使用和管理等方面的材料。

(四)东北四省区节水增粮行动项目建设管理、监理、工程建设等方面的材料。

(五)各级相关部门组织的监督检查、专项稽查等方面的材料。

(六)工作总结、效益评估等其他相关材料。

第五条 绩效考评分为省级绩效考评和县级绩效考评：

(一)省级绩效考评是指财政部、水利部和农业部对省级的绩效考评，内容包括：

1. 项目组织：项目建设工作的组织领导、项目前期工作、统计与总结等情况。

2. 项目管理：项目水资源管理、建设管理、监督检查、管护机制建立等。

3. 资金投入：省级投入情况，动力等配套设施投入情况等。

(二)县级绩效考评是指省级对县级的绩效考评,内容包括:

1. 项目组织:组织领导、前期工作、统计与总结等情况。

2. 项目管理:水资源管理、项目招投标、工程建设管理、管护机制建设、群众参与、项目验收等情况。

3. 资金管理:县级资金投入、配套设施资金落实、农民筹资投劳以及资金监管等情况。

### 第三章 组织实施

第六条 项目绩效考评工作一年一次,分自评与考评两个阶段分步实施。

第七条 自评工作分县级自评和省级自评。

项目县财政、水利、农业部门于每年5月31日前完成上年度自评工作,对发现的问题及时整改。并向省级财政、水利、农业部门上报项目建设管理工作自评材料。

省级财政、水利、农业部门于每年6月15日前完成上年度自评工作,对发现的问题及时整改。并向财政部、水利部、农业部上报项目建设管理工作自评材料。

第八条 考评工作分县级考评和省级考评。

省级财政、水利和农业部门(或委托相关机构)参考县级自评结果以及监督检查、审计稽查相关材料,依据县级考核量化指标进行考评,形成对县级上一年度项目建设管理工作考评报告,于每年

3月15日前公布各县考评结果,并报财政部、水利部和农业部备案。

财政部、水利部和农业部参考省级自评结果,依据县级绩效考评抽查结果及省级考核量化指标进行考评,形成省级考评意见,并向省(自治区)反馈考评结果。

#### 第四章 考评结果及应用

第九条 项目绩效考评采用量化指标,实行百分制。具体量化指标见附表1、2。

绩效考评结果划分为四个等级:总分在90分以上(含90分)为优秀;76—89分为良好;60—75分为合格;60分以下为不合格。

第十条 绩效考评结果定期通报,作为进一步提高项目管理水平的措施手段,同时作为年度建设任务和资金分配的重要参考。

第十一条 在项目建设资金使用管理中严重违规,受到省级以上审计机关、财政部驻四省区财政监察专员办事处、水利部水利工程建设稽查办公室处理或通报的,本次绩效考评结果按不合格处理。在自评过程中存在弄虚作假行为,一经查实,本次绩效考评结果按不合格处理。

第十二条 省级和县级财政、水利、农业部门应当根据绩效考评结果,及时总结经验教训,完善各项管理制度,提高建设管理水平。

## 第五章 附 则

第十三条 本办法由水利部负责解释,各省区财政、水利、农业部门可结合当地实际,制定实施细则。

第十四条 本办法自颁布之日起施行。

---

抄送：松辽水利委员会。

---

水利部办公厅

2013 年 6 月 18 日印发

---

附表 1

东北四省区节水增粮行动项目省级绩效考评量化指标表

| 绩效考评内容               | 绩效考评指标          | 绩效考评说明                                                                                                                                                                                     | 省（自治区） |        |                                            |
|----------------------|-----------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|--------|--------------------------------------------|
|                      |                 |                                                                                                                                                                                            | 省级自评   | 中央绩效考评 | 备 注                                        |
| (一)<br>项目组织<br>(20分) | 1、组织领导<br>(3分)  | (1) 成立了节水增粮行动领导小组, 得 1 分。<br>(2) 明确了专门的项目建设管理机构或项目法人, 得 1 分。<br>(3) 省级财政、水利、农业部门按要求及时审查批复了项目实施方案, 得 1 分。                                                                                   |        |        | 以请示、文件、会议纪要等为依据。                           |
|                      | 2、实施方案<br>(8分)  | (1) 按时上报相关材料, 得 2 分。<br>(2) 申报材料第一次合规性审查合格率为 100%、100%-90%、90%-80%、80%-60% (含下限) 的, 分别得 6 分、4 分、2 分和 1 分。                                                                                  |        |        | 以申报材料报送时间和合规性审查结论为依据。                      |
|                      | 3、统计与总结<br>(6分) | (1) 按要求及时报送统计报表, 得 1 分。<br>(2) 按要求及时报送总结报告, 得 1 分。<br>(3) 按要求及时将有关信息录入东北四省区节水增粮行动管理信息系统, 得 4 分。                                                                                            |        |        | 以统计报表、总结报告报送时间和质量, 以及项目管理信息系统数据录入时间和质量为依据。 |
|                      | 4、培训、宣传 (3分)    | (1) 有针对性的开展项目建设、管理所需要的各类培训, 得 2 分。<br>(2) 及时通过各种方式开展项目宣传的, 得 1 分。                                                                                                                          |        |        | 以上报材料及文件为依据。                               |
| (二)<br>项目管理<br>(40)  | 5、水资源管理<br>(4分) | 组织开展地下水位计量监测工作, 并采取有效措施进行水资源管理, 得 4 分。                                                                                                                                                     |        |        | 以上报材料及文件为依据。                               |
|                      | 6、建设管理<br>(19分) | (1) 按照财政部、水利部、农业部印发的相关管理办法, 及时制定相应的实施细则, 得 6 分。<br>(2) 积极推行四制, 进行本省区节水增粮行动项目招投标管理, 得 4 分。<br>(3) 组织工程及节水设备质量抽检, 得 3 分。<br>(4) 建立节水工程施工企业和节水设备产品供应商信誉企业名单, 得 1 分。<br>(5) 及时组织开展验收工作, 得 5 分。 |        |        | 以颁布的办法, 印发的文件, 公示信息等为依据。                   |

|                      |                 |                                                                                         |  |  |                          |
|----------------------|-----------------|-----------------------------------------------------------------------------------------|--|--|--------------------------|
|                      | 7、监督检查(8分)      | (1) 定期按要求开展项目检查、稽查等工作, 得4分。<br>(2) 根据监督检查中发现的问题, 提出整改要求, 落实整改措施并及时报送监督检查报告, 得4分。        |  |  | 以检查、稽查材料以及有关报告为依据。       |
|                      | 8、管护机制建设(9分)    | (1) 建立工程长效管护机制, 监督落实管护主体和管护责任, 得5分。<br>(2) 健全完善基层水利体系, 得4分。                             |  |  | 以出台的指导意见、文件, 工作总结和报告为依据。 |
| (三)<br>资金投入<br>(40分) | 9、省级投入(35分)     | (1) 按要求落实省级建设资金, 得30分; 否则, 按实际比例与30的乘积计分。<br>(2) 督促市、县按要求落实建设资金, 得5分; 否则, 按实际比例与5的乘积计分。 |  |  | 以省级财政有关拨款文件为依据。          |
|                      | 10、配套设施资金落实(5分) | 按要求落实动力配套等资金, 得5分。                                                                      |  |  | 以省级财政有关拨款文件为依据。          |
| 总分(100分)             |                 |                                                                                         |  |  |                          |

注: 绩效考评均以书面材料为依据。

附表 2

东北四省区节水增粮行动项目县级绩效考评量化指标表

| 绩效<br>考评<br>内容            | 绩效考评<br>指标       | 绩效考评说明                                                                                                                                                                                          | 省（自治区）   |                | 县（市、区）   |                                             |
|---------------------------|------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|----------------|----------|---------------------------------------------|
|                           |                  |                                                                                                                                                                                                 | 县级<br>自评 | 省级<br>绩效<br>考评 | 中央<br>抽查 | 备 注                                         |
| (一)<br>项目<br>组织<br>(20 分) | 1、组织领导<br>(4 分)  | (1) 成立了节水增粮行动领导小组, 得 2 分。<br>(2) 明确了专门的项目建设管理机构或项目法人, 得 2 分。                                                                                                                                    |          |                |          | 以请示、文件、会议纪要等为依据。                            |
|                           | 2、统计与总结<br>(2 分) | (1) 按要求及时报送统计报表, 得 1 分; 未按要求及时报送, 不得分。<br>(2) 按要求及时报送总结报告, 得 1 分; 未按要求及时报送, 不得分。                                                                                                                |          |                |          | 以统计报表、总结报告报送时间, 以及小农水管理信息系统数据录入时间为依据。       |
|                           | 3、实施方案<br>(9 分)  | (1) 及时编制、上报项目实施方案, 得 2 分。<br>(2) 项目实施方案评审一次合格的, 得 3 分; 基本合格的, 得 1 分; 不合格的不得分。<br>(3) 按要求及时将有关信息录入东北四省区节水增粮行动管理信息系统, 得 4 分。                                                                      |          |                |          | 以申请材料报送时间、省级评审结论和经批准的实施方案为依据。               |
|                           | 4、培训、宣传 (5 分)    | (1) 对项目区工程运行管理人员、受益农户进行培训, 得 3 分。<br>(2) 及时公布工程建设信息, 通过各种方式开展项目宣传, 发放宣传材料等, 得 2 分。                                                                                                              |          |                |          | 以上报材料及文件为依据。                                |
| (二)<br>项目<br>管理<br>(60 分) | 5、水资源管理<br>(6 分) | 开展地下水位计量监测工作, 并采取有效措施进行水资源管理, 得 6 分。                                                                                                                                                            |          |                |          | 以上报材料及文件为依据。                                |
|                           | 6、工程建设<br>(23 分) | (1) 在规定时限内, 完成各项建设内容的 100%、100%-90%、90%-80%、80%-70%、70%-60% (含下限), 分别得 20 分、16 分、12 分、8 分和 4 分; 60% 以下不得分。<br>实际建设内容与批复的县级年度实施方案出现重大变更, 且未经原审批部门批准的, 不得分。<br>(2) 工程监理和重要设备材料采购符合国家有关规定的, 得 3 分; |          |                |          | 以经批准的项目实施方案, 经省级批复的项目变更文件及实际检查情况以及招投标文件为依据。 |

|                      |                     |                                                                                                                                                                                       |  |  |  |                                   |
|----------------------|---------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|--|-----------------------------------|
|                      | 7、项目验收<br>(9分)      | (1) 按有关要求及时组织开展验收工作, 得4分。<br>(2) 项目验收合格率为90%以上、80%以上、70%以上分别得5分、4分、3分。                                                                                                                |  |  |  | 以工作布置文件、工作总结及验收结论为依据。             |
|                      | 8、监督检查<br>(5分)      | (1) 相关部门建立了监督、检查的机制, 并有效落实, 得2分。<br>(2) 在县级以上有关部门组织的监督检查、专项稽查中没有发现重大违规违纪问题的, 得3分。                                                                                                     |  |  |  | 以监督检查、稽查资料以及有关文件为依据。              |
|                      | 9、管护机制建设<br>(17分)   | (1) 已落实管护主体和建立运行管护制度的项目 100%-80%、80%-70%、70%-60% (含下限), 且运行管护效果良好, 分别得10分、8分和6分。<br>已落实管护主体和建立运行管护制度的项目不足60%, 或运行管护效果较差, 不得分。<br>(2) 成立专业化合作组织或建立健全基层水利服务机构, 得5分; 完善准公益性专业化服务队伍, 得2分。 |  |  |  | 以落实管护主体和建立运行管护制度的文件, 以及随机抽查情况为依据。 |
| (三)<br>资金管理<br>(20分) | 10、县级资金投入<br>(10分)  | (1) 县级财政按要求足额安排项目资金, 得8分; 否则按实际比例与8的乘积计分。<br>(2) 足额落实农民自筹资金, 得2分; 否则按实际比例与2的乘积计分。                                                                                                     |  |  |  | 以县级财政拨款文件、反映农民自筹资金有关资料为依据。        |
|                      | 11、配套设施资金落实<br>(2分) | 按要求落实电力配套等资金, 得2分。                                                                                                                                                                    |  |  |  | 以县级财政拨款文件为依据。                     |
|                      | 12、资金监管<br>(8分)     | 项目建设资金使用规范, 未发现任何违规违纪行为, 得8分, 否则不得分。                                                                                                                                                  |  |  |  | 以检查、稽查报告等相关材料为依据。                 |
| 总分 (100分)            |                     |                                                                                                                                                                                       |  |  |  |                                   |

注: 绩效考评各项打分时, 均须提供相关书面依据。