

水利部司局文件

规计计〔2013〕86 号

水利部规划计划司关于开展中央补助地方面上 水利项目投资计划管理调研的通知

各省、自治区、直辖市水利(水务)厅(局),各计划单列市水利(水务)局,新疆生产建设兵团水利局:

近年来,面上水利项目投资规模不断加大,点多、面广、量大的特征更加突出,管理任务重、要求高、难度大。为落实中央关于转变政府职能等要求,摸清中央补助地方面上水利项目投资计划管理现状和存在问题,结合中央简政放权的要求,进一步推动面上水利项目投资计划管理方式的转变和效能的提高,决定开展中央补助地方面上水利项目投资计划管理调研。现将有关事项通知如下

下:

一、调研目的

了解当前中央补助地方面上水利项目投资计划管理的管理方式、事权划分、投资计划安排下达和执行等情况;调研不同地区中央补助地方面上水利项目投资计划管理中存在的问题,深入分析原因;结合中央简政放权的要求,对完善面上项目水利投资计划管理提出意见和建议。

二、调研内容

1. 面上水利项目基本情况,包括项目类型、投资来源、项目安排方式等情况。

2. 中央补助地方面上水利项目投资计划管理方式及要求,包括各级水行政部门事权划分、前期工作、投资计划管理和监督等情况。

3. 面上水利项目投资计划管理面临的困难和存在的问题。

4. 加强面上水利项目投资计划管理的意见和建议。

三、组织形式

本次调研采取书面调研与现场调研相结合的方式开展。书面调研由省级水利部门负责组织,请各单位按照调研提纲认真撰写调研报告(详见附件)。现场调研由规划计划司牵头,组织调研组赴河北、黑龙江、福建、湖南、贵州、陕西等地开展现场调研,具体调研时间另行通知。

四、有关要求

中央补助地方面上水利项目投资计划管理调研是水利部规划计划司 2013 年重点调研课题,请各单位高度重视本次调研工作,认真组织,确定专人负责,保证报告质量,并于 2013 年 9 月 20 日前将报告报送水利部规划计划司和发展研究中心,同时发送电子邮件。调研过程中有何问题和建议,请及时反馈我们。涉及保密的有关内容,请按保密有关规定报送。

联系方式:

水利部规划计划司 王 晗

010—63202638

jhec@mwr.gov.cn

水利部发展研究中心 王小娜

010—63205965

shshye@mwr.gov.cn

附件:xx 省(区、市)中央补助地方面上水利项目投资计划管理调研提纲



____省(区、市)中央补助地方面上水利项目 投资计划管理调研提纲

本次调研范围为中央补助地方面上水利项目(以下简称“面上水利项目”),主要包括:农村饮水安全、大中型灌区续建配套与节水改造、大型灌排泵站更新改造、规模化节水增效示范、牧区水利、病险水库(水闸)除险加固、中小河流治理、小型农田水利建设、水土保持、生态建设、农村水电等项目。请按照以下提纲要求,根据项目管理方式分类进行归纳分析并撰写调研报告。

一、面上水利项目投资计划管理现状

梳理面上水利项目投资计划管理现状以及各级水行政主管部门在面上水利项目投资计划管理方面的主要做法等,总结投资计划管理方面经验教训。

(一)事权划分

主要说明面上水利项目前期工作审批权限、投资计划执行等方面,中央、省、市、县各级部门的职责和分工情况,如有相关文件明确分工,请附上文件名及文号。

(二)前期工作情况

主要说明各类面上水利项目前期工作组织形式、工作周期、承

担单位资质要求等方面的情况，总结本地区在加强前期工作质量、加快进度等方面好的做法和经验等。

(三)投资计划执行情况

主要说明中央水利投资计划分解下达以及资金到位的环节和周期(即各环节运转的时间);配套资金到位情况,是否明确各类项目地方配套资金中省、市、县各级配套比例;对特殊地区(如革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区)是否有特殊政策、是否给予倾斜支持;招投标等准备工作是否需要在投资计划分解下达到项目单位以后才开展等情况。并结合执行效果总结在加强投资计划管理、落实配套资金、加快投资计划执行等方面好的做法和经验。

(四)监督考核

主要说明对本区域面上水利项目的监管、督促投资计划执行有哪些手段,如考核、检查、奖惩机制等,执行效果如何。如果有相关文件,请附上文件名及文号。

二、面上项目投资计划管理过程中存在的主要问题

说明本地区面上水利项目投资计划管理过程中面临的主要困难和存在的问题,指出存在的制约因素,深入分析产生这些问题的原因。

(一)事权划分方面

中央和地方之间,省和市、县之间在事权划分方面是否有不清晰的地方,有哪些事项应该管的没有管或者应该下放的权限没有下放;分析指出影响事权划分的制约因素和根本原因。

（二）前期工作方面

说明目前面上水利项目前期工作方面存在的主要问题，如前期工作进展较慢，项目储备不足，前期工作质量不高，前期审批程序不明确等；分析指出影响前期工作的制约因素和根本原因。

（三）投资计划执行方面

说明面上水利项目投资计划管理方面存在的问题，如分解下达中央投资计划周期较长，个别项目中央投资下达后3个月还没分解下达到项目；未按要求分解下达投资；配套资金到位率低；投资计划执行进度慢，招投标周期长，设计变更多等；重点分析指出影响投资计划执行的制约因素和根本原因。

（四）监督考核方面

说明面上水利项目投资计划管理的监督考核方面存在的问题，如监管手段不足，缺乏约束力，考核体系不完善等问题；分析指出影响监督考核的制约因素和根本原因。

（五）其他

说明面上水利项目投资计划管理方面存在的其他问题，并深入分析原因。

三、对加强面上水利项目投资计划管理工作的意见和建议

结合本省实际情况，针对第三部分的问题提出针对性的意见和建议，并说明理由。例如，中央与地方之间，省级与市县之间如何进一步清晰划分事权；中央应该管理哪些事情，哪些权力应该下放给地方；如何加快前期工作进度、提高前期工作质量；如何缩短

投资计划分解下达周期;如何进一步加强监督考核,促进提高投资效益;其他对加强面上水利项目投资计划管理工作的意见和建议等。