

**中央财政统筹从土地出让收益中计  
提的农田水利建设资金项目**

**中国灌溉排水发展中心**

2013年11月

# 提 纲

- 一、实施范围及年度重点
- 二、项目遴选
- 三、申报与审批
- 四、项目管理
- 五、资金使用与管理
- 六、《实施方案》编制
- 七、合规性审查

# 一、实施范围 及年度重点

## 建设项目

- ( 1 ) 小型水源工程
- ( 2 ) 灌溉渠系工程
- ( 3 ) 高效节水灌溉工程
- ( 4 ) 排水工程
- ( 5 ) 山丘区“五小水利”工程
- ( 6 ) 牧区节水灌溉饲草料地工程
- ( 7 ) 农村河道整治和水系连通工程

## 日常维修保养项目

为维持、恢复或局部改善原有工程面貌，保持工程原有设计功能，对上述农田水利设施进行的日常管护、局部整修和岁修等措施。

不包括工程运行的相关费用。

## 年度重点

- 1、小型蓄引提水源工程
- 2、农村塘坝池窖清淤整治
- 3、农村河道整治和水系连通

## 二、项目遴选

## 遴选方式

**省级：**结合本地实际和年度建设重点任务，确定本省中央农田水利建设资金项目县和资金额度。

**县级：**通过**竞争立项、差额评分、择优比选**等形式，确定县域内具体实施的中央农田水利建设项目，并采取适当形式进行公示。



## 遴选原则

- ( 1 ) 规划指导。 以相关规划为项目建设依据。
- ( 2 ) 统筹兼顾。 统筹考虑各类涉农资金安排使用。
- ( 3 ) 因地制宜。 合理确定工程建设规模和技术措施。
- ( 4 ) 集中连片。 集中连片建设，形成规模化效益。
- ( 5 ) 群众自愿。 以群众意愿作为项目建设的基础。

# 三、申报与审批

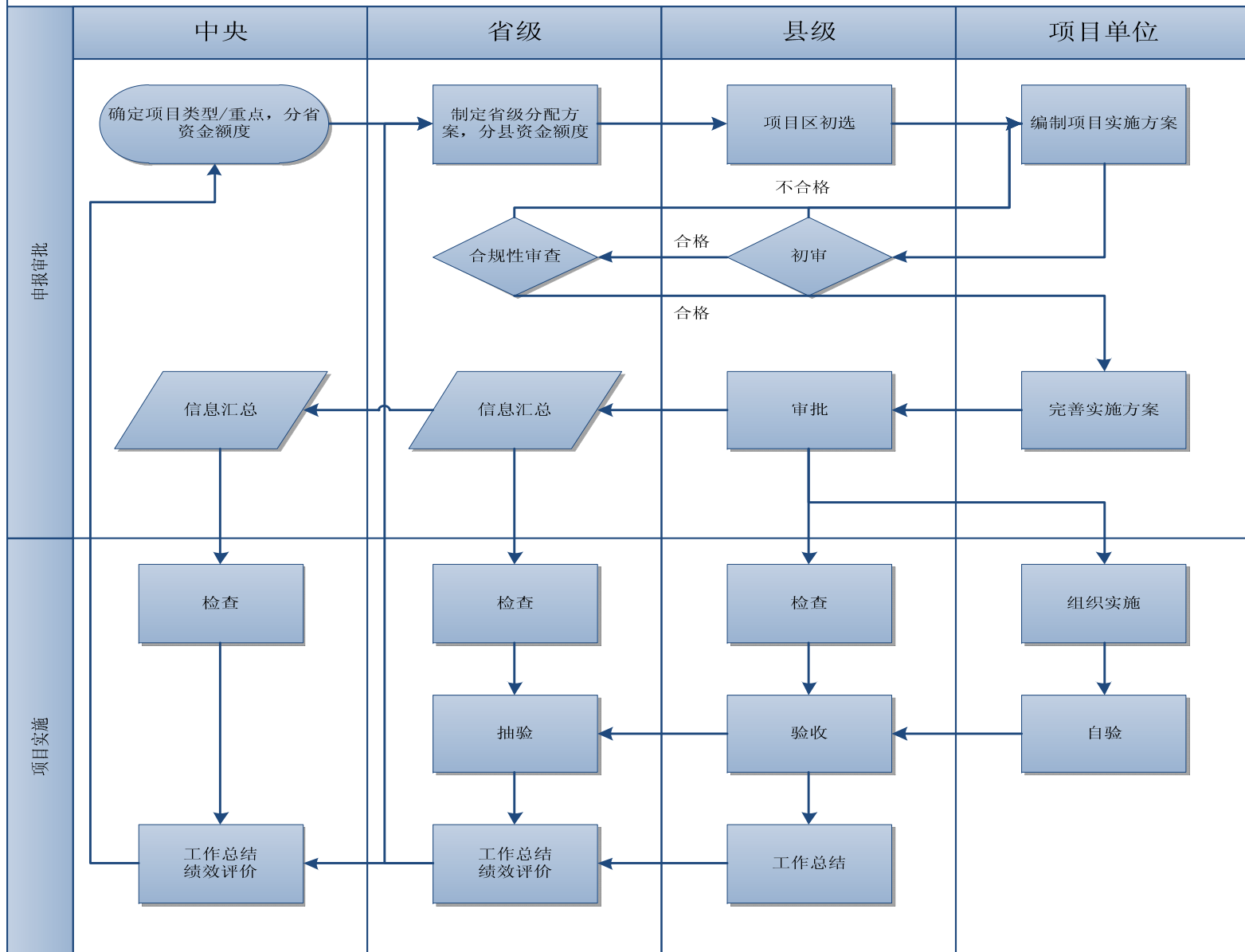
## 项目申请主体

- 以县为单位统一组建的中小型公益性水利工程建设项目法人
- 单独组建的中央农田水利建设资金项目法人
- 村集体、用水户协会等农民专业经济合作组织或其联合体等
- 乡镇水利站
- 家庭农场，种粮大户
- .....

## 申报审批流程

- 项目由县级水利、财政部门，**逐级**联合向省级水利、财政部门申报。
- 省级财政、水利部门组织对申报项目进行**合规性审查**。
- 审查合格后，**修改完善**项目实施方案，**达到初步设计深度**，由县级水利、财政部门**批复**实施。
- 项目设计变更应履行相关程序；确需变更项目的建设地点、内容、规模，应报省级水利、财政部门**批准同意**。

# 中央财政农田水利建设资金项目管理流程



## 四、项目实施

## 组织管理

县级水利、财政部门：加强项目实施的组织协调，建立有效工作机制，各司其职，各负其责，齐心协力，共同推进中央农田水利建设资金项目实施。

项目建设单位：切实履行法人职责，合理设置内部机构，建立健全各项规章制度，保质保量完成建设任务。

## 质量控制

加强监管，严禁违法分包、转包；

督促和指导项目建设单位建立并落实各项质量控制措施，实行工程质量责任终身制；

加强专业技术人员培训；

严把方案审批、施工队伍选择、材料设备采购、项目验收等关键环节。



## 进度安排

加强对项目实施的监督指导，为项目顺利实施创造有利条件；

指导和督促施工单位优化施工方案，在保证质量条件下，加快项目实施。

**确保明年9月底完成全部建设任务。**

# 项目验收

- 1、项目建设单位自验；
- 2、县级水利、财政部门组织验收；
- 3、省级水利、财政部门抽验；
- 4、项目建设、管理、验收情况及工作总结及时报财政部、水利部。

## 运行维护

完善基层水利服务体系，为工程运行管理提供服务；

明晰工程产权，落实管护责任主体和经费；

工程管理体制、运行机制改革；

积极推进农业水价改革。

# 五、资金使用与管理

## 资金分配

**中央层面** 采用因素法确定分配各省资金额度，支持重点地区。其中，80%用于农田水利设施建设，20%用于日常维护。

中央对建设项目不要求资金配套，对安排的项目县的数量、各项目的投资额度没有限制性要求。

**地方层面** 省级财政、水利部门应根据各地实际情况确定，制定本地区中央农田水利建设资金分配办法或方案，确定项目县和补助标准。

县级根据省级相关规定确定具体项目和补助规模。

## 支出范围

- 1、项目建设材料费；
- 2、工程设备费；
- 3、施工作业费；
- 4、日常维修保养费；
- 5、其他费用。包括项目的勘测设计、工程监理、质量检测、工程招标等其他费用支出。其比例不超过中央农田水利建设资金用于农田水利设施建设部分的5%。

中央农田水利建设资金不得用于人员经费、公用经费、购置交通工具等与农田水利建设无关的支出。

## 六、《实施方案》编写

# 项目区概况

## 1、自然状况

- 概述项目县情况。
- 详述项目区情况。

## 2、经济社会发展状况

- 概述项目县情况。
- 详述项目区情况。

## 3、项目区农田水利工程建设、运行及管护状况

- 概述项目县农田水利工程建设、运行及管护状况，包括工程数量、资金投入情况，运行及管护方式、完好率等。
- 详述项目区农田水利水利工程数量及分布、建设运行及管护方式，管理水平，水价及水费收支等。



# 必要性与可行性

## 1、必要性

针对项目区农田水利建设的突出问题和薄弱环节，从节约农业用水、提高灌溉水利用效率，完善农田灌排渠系，提高灌溉用水保障水平，提高塘坝调蓄能力和农村河道蓄水引水能力，增强农业抗御干旱灾害能力，改善群众生产生活条件和生态环境等方面，分析项目建设的必要性。

## 2、可行性

从工作组织、资金筹措、设计施工能力、管护运行机制等方面，分析项目实施的可行性。

# 建设目标与主要任务

## 1、建设目标

工程建成后项目区达到的工程技术目标（如渠道水利用系数、灌溉水利用系数、灌溉保证率、水源工程设计引水量等）及其他目标（如节水目标）。

## 2、主要任务

各类工程数量，如渠道长度、水窖（池）数量及容积，泵站座数及装机容量等。

# 工程设计方案

## 1、设计依据

包括相关规划及规范标准等。

## 2、设计标准

灌溉设计保证率、特征水位、建筑物等级等。

## 3、项目区水量供需平衡分析

灌溉工程需要分析项目区现状供水量、现状需水量，及短缺或富裕程度。分析工程建成后或设计水平年，项目区可供水量、计划需水量，设计水平年下水量应满足要求。

其他类型工程，根据需要酌情决定是否论述此部分。

# 工程设计方案

## 4、总体布置

## 5、单项工程设计

通过计算确定单项工程布置位置、结构尺寸、设备选型等。水窖（水池）、泵房等小型、批量、同类工程，可依靠典型工程设计确定。

## 6、主要材料设备及工程量

测算各单项工程需要完成的土石方开挖、回填，砌筑、混凝土或钢筋混凝土浇筑量等。

列出主要材料、设备数量。

## 投资概算

- 列出概算依据，主要参照国家和省级水利部门制定的规定、标准、定额等。
- 列出项目投资概算表、分项投资概算表、单价分析汇总表、机械台时费汇总表等。
- 说明总投资和各部分费用组成。

## 效益分析

分析预测项目建设完成后可实现的经济效益、社会效益及生态环境效益。

# 建设与管理

## ( 1 ) 建设管理

项目法人及内部机构设置，组织管理制度（如公示制、招标投标制），保障工程质量、进度的措施等。

## ( 2 ) 资金管理

资金管理方式，管理制度等。

## ( 3 ) 施工组织

施工条件、工序流程、施工方法、施工组织形式等。

## 建设与管理

### 4、进度安排

提出施工进度安排原则。安排施工总进度、分类分项工程进度，分析各阶段施工控制性进度和相应施工强度等。

### 5、运行维护

工程产权归属、管理机构和人员，管理体制和运行机制。

## 附件

附表：xx项目区建设项目表

附图：xx项目区位置图

# 七、合规性审查



**审查组织** 省级财政、水利部门组织合规性审查。

## **审查要点**

- 1、总体情况
- 2、项目建设内容
- 3、必要性和可行性；
- 4、技术方案；
- 5、投资概算
- 6、运行管护机制
- 7、预期效益

**审查结果** 正式反馈地方。

谢谢!

