

精心组织 强化建管
确保“节水增粮行动”长久发挥效益

黑龙江省克山县水务局

二〇一四年六月四日

基本情况: 克山县位于小兴安岭西南缘, 松嫩平原腹地, 是小兴安岭向松嫩平原过渡地带, 全县幅员面积3320平方公里, 耕地面积302万亩, 是土地流转和规模经营先进县, 现有节水灌溉田8万亩。



- **建设时间和总体评价:**
我县从2012年起按照国家
和省厅的要求,实施了
“东北三省区节水增粮行
动”,此项工程对于发展
高效节水灌溉、保障粮食
安全发挥了重要作用。



建设内容及建设情况：



- 按照要求，我县从那时起就掀起了“节水增粮行动”的建设高潮，并于2013年底完成建设任务，同时承担了部长项目区相关实验和示范性工作。工程建设中我们克服了施工时间短，天气寒冷，工作难度大等诸多困难，在“节水增粮”行动中打造一道亮丽的风景,受到当地百姓的好评。

建设总要求:

- 要达到工程“建的成、用得起、管得好、长受益”的目的，我们按照“三驾马车”和省厅建设管护的要求，在借鉴外地经验基础上，通过一年来建设和实践探索，我们做了几工作。



三驾马车：



国家水利部副部长李国英在朔州桑干河灌区节水改造项目建设和小农水末级渠系配套工程建设调研提出的：“水利基层服务机构、农民用水合作组织和专业化水利服务队”。

一、在建得成方面，我们首先突出“早”字。

- **早规划：**我县地处北纬48度的冻土地带上，冬季漫长寒冷，回暖期非常短，如果工程进度速度慢，对农业的种植影响很大，特别是施工时压地压苗问题十分突出，也影响了农民积极性，所以我们必须在有效的时间内完成节水设备的安装。同时由于春雪融化，施工非常困难，而且我县从4月22日开始种马铃薯，5月1日开始大田播种，所有这些客观条件要求我们须在5月10日前完成工程，由于当年规划设计，当年施工，所以难度非常大。



- **早设计：**在工程施工的开始，得到了省厅水科院的大力支持，特别是当时的郎所长亲自到现场勘查指导，提出很好的意见了建议，使得我们的工作得到了技术支撑。



早开工：为了完成任务，我县于2月18日开始挖低压电线沟，开沟时24小时歇人不歇车，开挖沟深要求1米深。又于3月10开始打水源井，由于天气寒冷钻机台全部挂蜡，施工非常困难，放水的泥浆坑一夜冻厚达2厘米，我们开始的过程基本上在雪地里作业。





- **早建设：**3月15日开始采伐林带、挖根，3月20日开始架高压线路，当时没料、没车、没钱、没人，可谓问题多多。在这种情况下，我们把指挥部前移、吃住工地现场。



早完工：当时我们喊出口号：“下地五点半、干到看不见，工地一顿饭、领导靠前站，钻机连轴转、实施大喷灌，苦干六十天、目标定实现”。整个建设定于5月10当完工，要倒排工期。



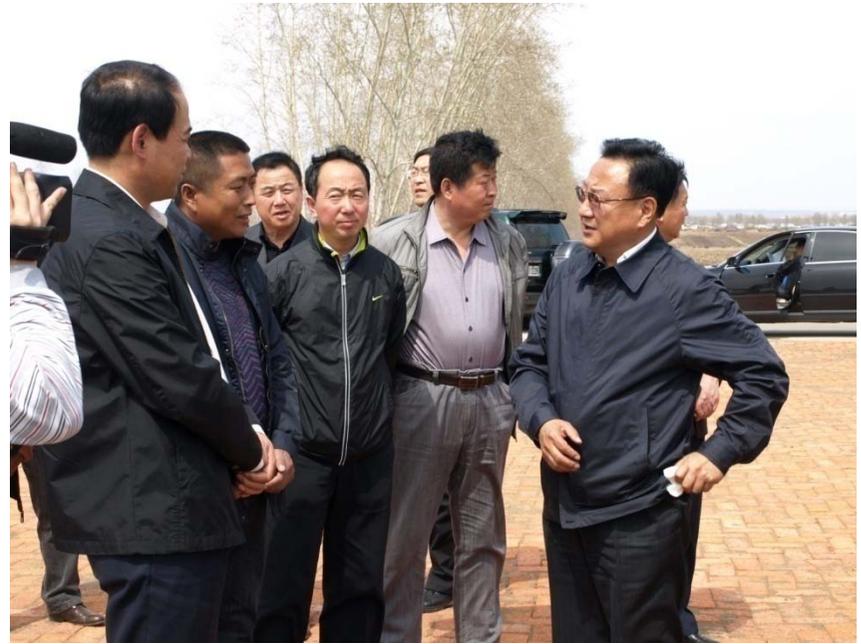
早使用：期间省厅王厅长、林处长、吴处长等领导多次光临指导，和我们一起吃住现场，提出合理化建议，鼓舞了干劲，增添了信心，由于我们落实得早，措施得力，抢时间、争主动，工程于5月8日前全部完成试水、调试任务，受到了省厅好评。



工作画面：领导检查指导工作一



领导检查指导工作二



春季施工现场

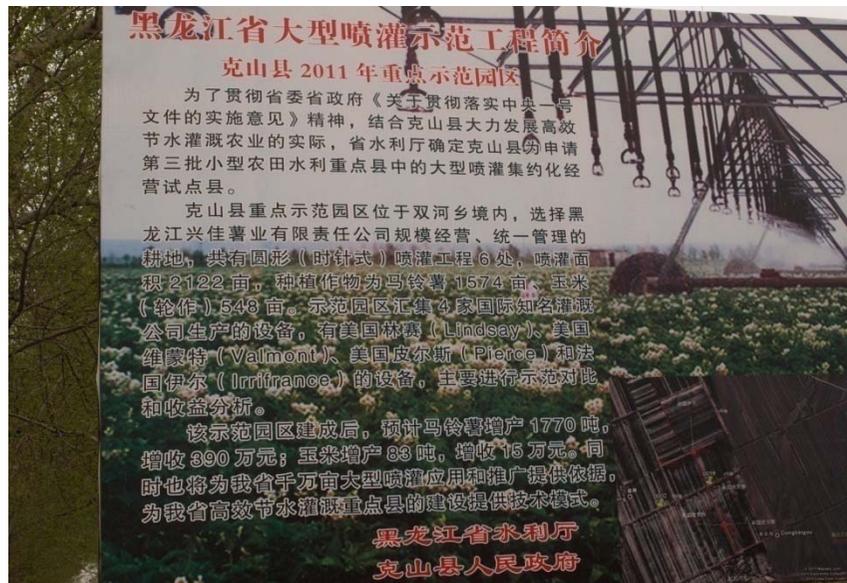


二、节水增粮要发挥引导示范作用。

由于“节水增粮”行动刚刚推开，让农民接受有一个过程，同时也有引领示范作用，便于让本县各地农户参观学习。我们在项目区高速公路边建两个大型擎天柱，写明“节水增粮”项目区醒目标识。



新立6处大型简介牌具体情况，拉砂石2000米，修路边沟10公里，铺筑作业路6公里，方便农机具进地，在项目区电线杆上挂“节水增粮”宣传标语。我们还在项目区上栽树、种花、灌水、铲草，用以提高项目区整体观赏性，以上几项工作都由我局职工完成，没多花一分钱，保证典型引导，按教科书要求打造标准。



工作画面



2014/6/12

不同时期喷灌图一



不同时期喷灌图二



不同时期喷灌图三



为更精确的分析我县高效节水灌溉的效益状况，切实把节水增粮的效益分析透彻，我们选择了一个节水增粮的地块和一个未进行喷灌的地块进行效益对比，其中，节水增粮的地块我们是选择了两个核算测量点，一个点是实施的已喷地块，另一个是喷灌的地块中未喷的边角地块，之所以用这样的分析是因为整个土地田间管理、作物品系、销售渠道都是一样的运行模式，但作物的产出已喷和未喷就有一定的差距，仅此单项就足以说明节水增粮的功效，我们所采用的数据是根据省高产测产组专家的测算所得，结果是：



根据掌握的情况进行跟踪调查：

一、同一作物同一地块已喷和漏喷（或未喷）的地块经济效益相差1080元（见附表一）。我们选用的是西建乡同启村（707部队）高效节水灌溉项目区种植的马铃薯种薯品种，整个效益由总收入和总支出两大项组成，价格按当地现行种薯价格计算，各项支出是合作社提供的实际发生数据。



二、测产组对不同地块效益分析。经测算：已喷和未喷地块经济效益相差**1472元**（见附表二）。八月二十八日，省测产组对节水增粮喷灌的地块和比邻的农户未喷灌的地块，由专门的技术人员利用专业设备通过一定的方式进行测产，节水增粮的地块由合作社经营，未灌地块由农户经营，我们在计算时把已喷地块承包费纳入成本支出，把未喷地块的承包费不纳入成本支出，因未涉及资金交易，在用工支出上我们按不同的投入进行不同的计算，另外在计算马铃薯价格时种薯和商品薯的价格不同，所以计算结果也不相同。



三、在效益的计算过程中，我们也是按照种薯和商品薯的不同价格进行计算的，在资金支出中，把合作社的土地承包费纳入成本支出，把农户的土地承包费未纳入成本支出（按自己家地未用现金支出）。通过几组数据的分析，我们可以清楚的看到高效节水灌溉在现代农业的作用优势明显，也说明了“节水增粮行动”是粮食安全的需要，也是农民增收的需要，更是社会发展的需要。



三、精心打造部长项目区

- 我县是省厅安排建设的“一线五片”部长项目示范区，为完成此项工作，省厅2013年春季由林处长率项目区领导分别赴河北、新疆参观考察，按要求我县完成一期工作任务。



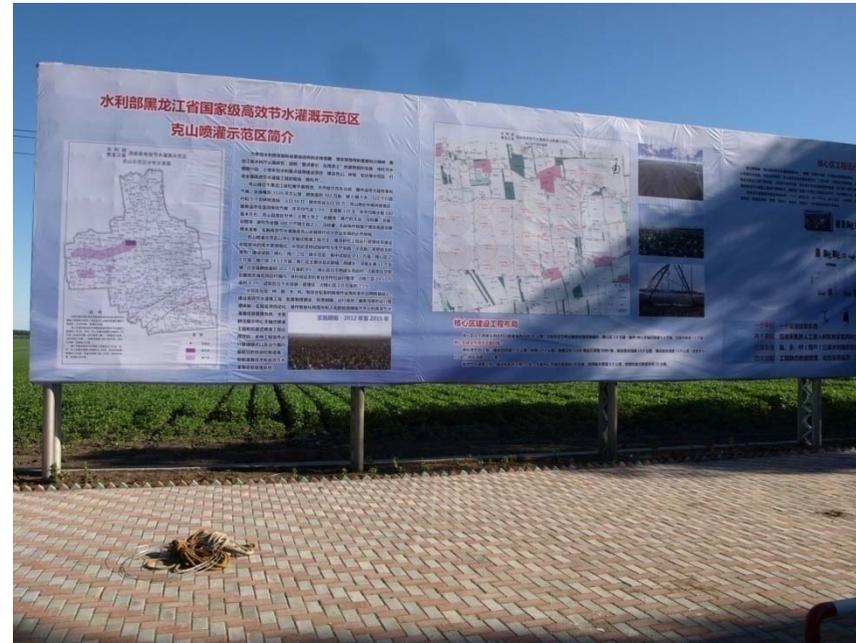
赴张家口考察信息化



赴新疆考察高效节水及信息化



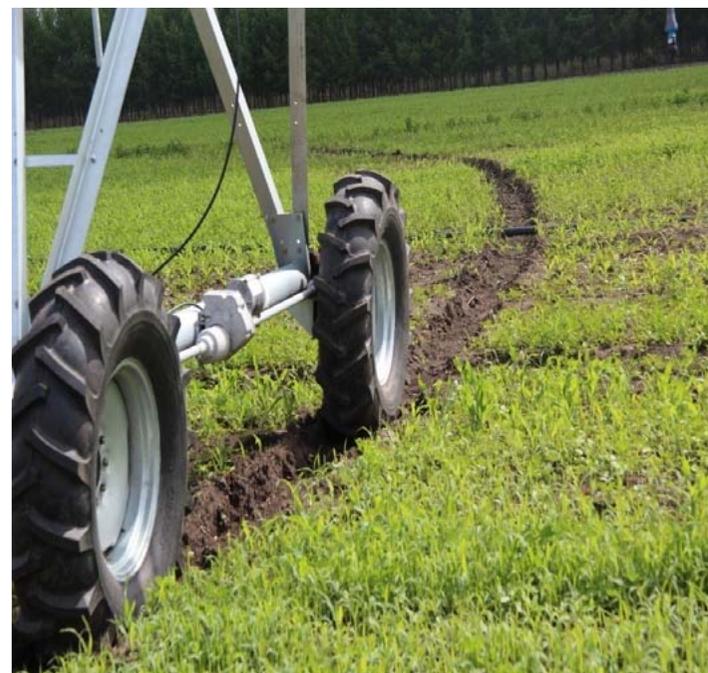
安排核心区2万亩（包括马铃薯、玉米等），示范区1500亩。项目区共完成信息化监控室2处，一处在县局负责全县监控，一处是部长项目区707部队农场（同启农机合作社）面积分别为100和160平方米。



建设内容有地下水位监测点6个，地下动态及流量监测5个，土壤墒情监测点6个，视频监测点8个，信息监控1个，远程监控1个，信息发布站1个，小型气象站1个，核心区内的路桥涵进行了整修与取直，裁种植了树木花草等。



四、精心选择适合大型喷灌运行的地块，为管护提供一个良好的前提保障



- 从一开始就有一个好的管理模式，我们提早准备、提前入手，在选择标准和方式上重点做了几项工作：一是在项目实施过程中我们有意意识的选择土地规模经营大的地块，要求地块平整、林带便于采伐且面积在500亩以上的方正地块，便于经营和喷灌设备的摆放，突出总体效益，同时也解决了因个别农户占地、压地多少难题，也使低压线路容易施工。





- 二是我们选择种植高效的**经济作物或高产的粮食作物**作为项目实施地块，**高效经济作物和高产粮食作物**实施水利化后**优势明显、产量高、经济效益好**，如向**马铃薯、玉米**地块倾斜让农户在使用后有了**认识上的转变**。

- 三是选择组织化程度较高的地块，特别是农机合作社的地块，他们拥有的大型农业机械，整地好，从种到收全部实行机械化，这样与水利化的结合能够发挥效益最大化。



四是选择能人为实施对象，这样能够迅速进入工作状态，也起到示范和带动作用。



合作社带头人



- 五是选择高标准的农业试验示范田。科学种植、栽培、管理等有效的应用，增加了科技含量，提高了防治自然灾害、病虫害的能力，提高了标准、增加了产量，再与喷灌技术的结合，效果非常明显。



- 六是选择水资源条件较好的地块。这些地块的成井条件好，成井深度适宜，浅层地下水丰富，能够减少各种费用，确保了人饮水和地下水的安安全全。

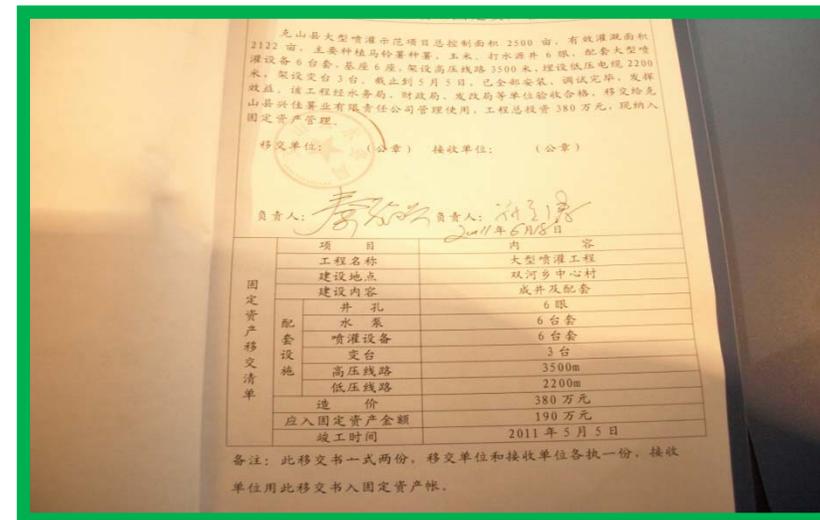
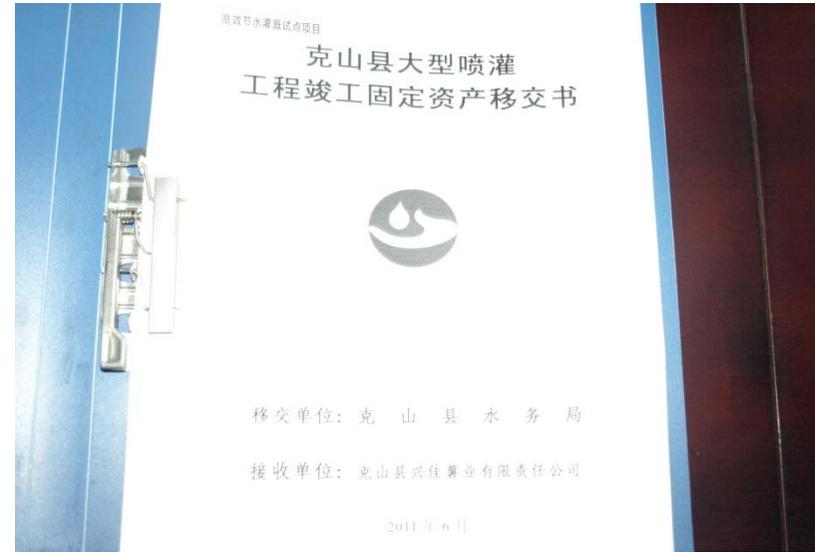


- 七是选择交通比较便利的地块，便于安装调试、典型带动、参观学习和旅游观光，真正起到了引领示范的作用。



五、成立专业组织，负责项目和设备的日常管理。

- 我县原有水利物资公司具有抗旱排水服务功能，有管理人员和技术人员，针对这种实际，我们成立了水利灌排服务中心。根据我县实际情况，实行了以下几种管理模式：



一是合作社管理模式

- 就是在设备产权仍归国家所有，将设备的使用、维修和看护全部交给合作社，在设备运行时由合作社安排专人进行操作，在设备出现故障时由合作社负责维修，如遇技术难题则由县灌排技术人员进行维修，实在解决不了的，再咨询厂商解决。



二是大户管护方式



- 就是乡村土地中一个或若干的地块相连，由一户或几户共同经营的模式，与合作社有相同之处，但缺点是经营的年限不固定，变换较快，针对这种情况，我们与大户所在的村委会联系，确定双方共同管理，如大户一方出现喷地块不再种植，则由村集体确定一个新用户，保证设备用得上，长受益。

三是散户管护方式

- 将设备管护全部交给散户所在的村委会，由村委会牵头、协调各户选出代表具体负责管理、维修、看护，在设备运行、维护所发生的费用如电费、人员工资等都由受益农户按实喷面积均摊，设备不用后，由县排灌中心负责将设备的喷头、软管等易丢的部件全部拆卸，放在专用物资库内，集中保管，待明年用时统一安装使用。



六、多措并举，采用全时限管护

就是在具体的管护中，采取不同时段的管理模式。

一是春季管理。



我们及时与厂家联系，责成水利灌排中心派驻技术人员进行全程跟踪，所涉及地块的用户安装的设备都派专业人员进行学习，对机械性能、安装构架等技术方面有了全面的了解和掌握。



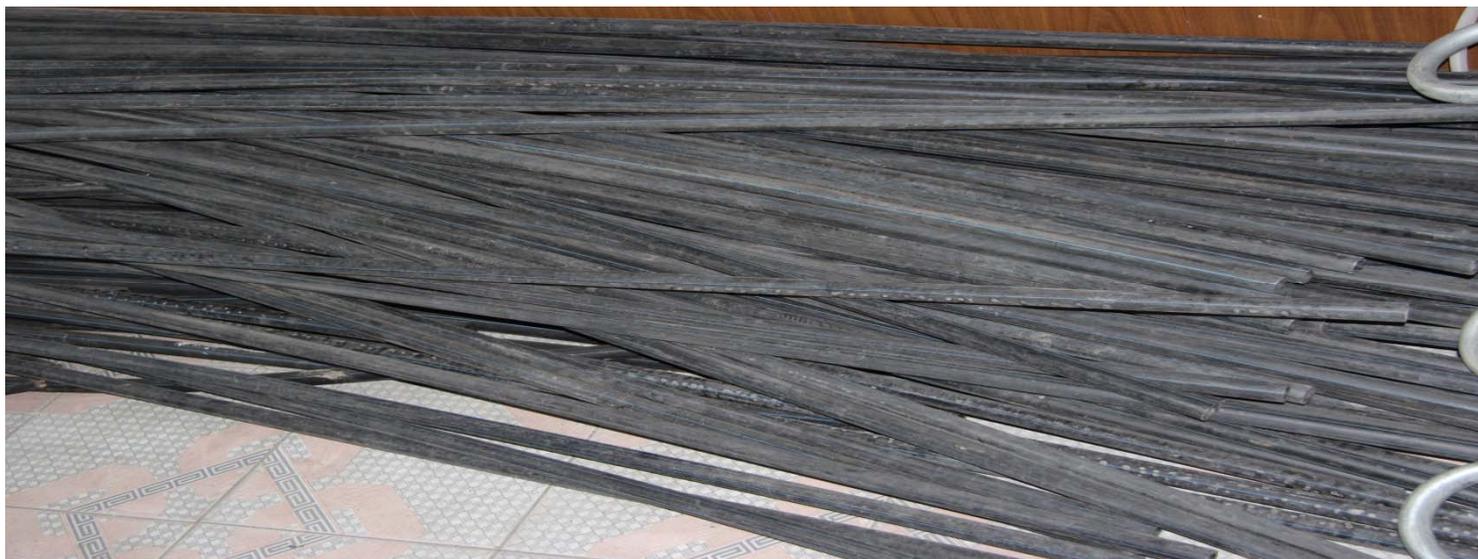
二是夏季管理。

我们对电力进行配置，对设备的性能进行检测，对运行的时段进行观察和检查，其间有关技术人员亲临现场指导，同时要求厂家对灌排中心和用户进行现场说教，集中讲解、答疑解惑，使设备运行良好，能够正常的投入使用。



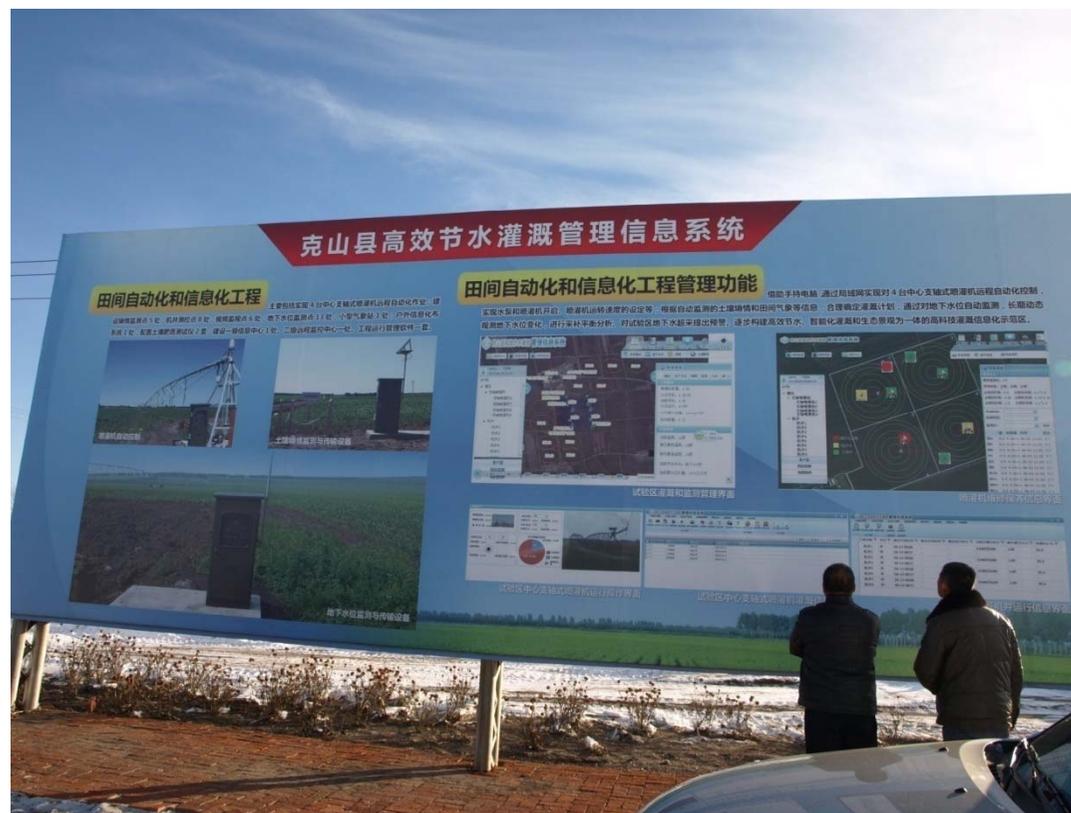
三是秋季管理。

我们要求服务中心和用户及时对配电设施和易丢部件（喷头、软管）拆除入库，并做好标记、详细记录。对水源井及时封口，主控箱、配电箱拉闸、锁牢，变压器与高压线断开，设立警示标志，放到显著位置。



四是冬季管理。

县灌排服务中心和使用设备的乡村及个人，定期不定期的到地块进行察看设备状况，并做好记录。对检查、抽查发现的问题及时处理，同时检查秋季物品归库的情况、场地的落实情况、看护房及管理人员的责任制情况，为下年度设备正常使用提供前保障。



七、工作中的几点体会

一是没有领导的支持工程很难完成。



二是科技的支撑是做好工作的保证。



三是基层水利部门抓好落实



2014/6/12

四是真正让农民得到实惠是节水增粮发展壮大的必然选择



八、意见和建议

一是先建设机制,后建工程。



黑龙江省水利厅

黑农水函【2012】12号

关于开展“节水增粮行动”项目2012年度中期总结工作的通知

各有关市(地)、县(市、区):

为深入了解和掌握各地“节水增粮行动”项目建设和运行情况,科学指导项目管理工作,按照厅党组要求,决定开展“节水增粮行动”项目2012年度中期总结工作,对半年来项目实施情况进行总结和评价,就存在的问题和下步工作提出意见和建议。为做好总结工作,现就有关事项通知如下:

一、工作内容

各项目市(地)、县(市、区)对“节水增粮行动”项目实施进行总结和评价。主要是总结半年多来项目在前期、建设和运行管理中取得的经验,存在的问题,以及对下步工作提出有参考价值和借鉴意义的意见和建议。重点对工程建设和运行过程中出现的问题进行总结,为下步出台相关政策、办法提供依据。同时,通过工程设备质量和发挥效益情况,

二是充分考虑地方财力



三、实行最严格的水资源管理



四、项目实施尽可能的投向合作社和大户



- 以上是在建设和管护做了一些有意义的尝试，和各地相比还有许多不足，我们决心按照本次培训的安排部署，结合我县实际，不断总结项目推进中的经验，把我县"节水增粮行动"建设和运行管护做得更好，发挥长效作用，不虚此行，不虚此学，为探索我县的现代农村水利化和粮食安全做出贡献。





谢谢观看!



[HTTP://WWW.1PPT.COM](http://www.1PPT.COM)