

水利部办公厅文件

办农水〔2014〕205 号

水利部办公厅关于加强灌溉用水 定额管理的指导意见

各省、自治区、直辖市水利(水务)厅(局),各计划单列市水利(水务)局,新疆生产建设兵团水利局:

为深入贯彻落实《国务院关于实行最严格水资源管理制度的意见》(国发〔2012〕3号),大力发展节水灌溉,进一步提高灌溉用水效率和效益,促进水资源可持续利用和农业可持续发展,保障农民用水权益,根据《水利部关于严格用水定额管理的通知》(水资源〔2013〕268号)要求,现就加强灌溉用水定额管理提出如下意见。

一、加强灌溉用水定额管理的重要意义

1. 必要性。1999 年水利部部署开展各行业用水定额编制工作,各省编制并以地方标准或文件的形式发布了灌溉用水定额。近年来,部分省份根据形势发展陆续开展了用水定额修订工作。灌溉用水定额在工程规划设计、灌溉用水管理、水资源论证、水利普查以及确定灌溉用水总量控制指标等方面日益发挥出重要作用。但由于在灌溉用水定额编制过程中,部分地区存在灌溉试验资料系列不长和作物种类不全、内容不完善等问题,影响到灌溉用水定额的应用,并且随着农业种植结构调整、节水灌溉技术进步,原有灌溉用水定额体系难以适应当前及今后一个时期灌溉管理、水资源管理的需要,必须及时进行修订和完善。

2. 重要性。建立科学合理的灌溉用水定额体系,是落实最严格的水资源管理制度、大力推进节水灌溉发展的重要任务,是逐步建立水权制度、保护农民用水权益的基础工作,是适应农业生产需要、强化农业用水管理的必然要求。2013 年 6 月,国家质量监督检验检疫总局、国家标准化管理委员会发布了《灌溉用水定额编制导则》(GB/T 29404—2012,以下简称《导则》),对灌溉用水定额编制流程、方法等作出了明确规定。近年来,各地适应现代农业发展和节水灌溉技术进步,进一步开展了灌溉试验相关工作。这些都为做好灌溉用水定额修订工作进一步奠定了基础。

二、及时修订完善灌溉用水定额

1. 原则与目标。严格按照《导则》规定,因地制宜、突出重点、现实可行、逐步完善,做好灌溉用水定额修订工作,力求做到客观、

科学、系统、实用。

2. 修订方式。针对现行灌溉用水定额执行过程中存在的主要问题,并适应农业发展及加强灌溉用水管理的需要,成立由灌溉、水资源、农业、林业等有关方面专家组成的灌溉用水定额修订组,按照《导则》要求,科学调整典型县,优化和完善灌溉分区、主要作物,加强灌溉试验、已有资料收集和现场调查,科学确定灌溉用水定额并编写灌溉用水定额编制报告,按程序征求意见、审批和发布。有关流域机构要做好流域内各省(自治区、直辖市)编制和完善灌溉用水定额指导工作。

3. 修订周期。灌溉用水定额应每 5 年左右修订一次,当灌溉用水条件发生较大变化时应及时组织修订。凡有与《导则》要求差距较大、自发布以来未修订或原灌溉用水定额执行不理想等情况的,应尽快组织修订,并于发布后 1 个月内报送水利部备案。

三、强化灌溉用水定额运用

1. 指导农田水利规划设计与建设管理。依据流域、区域灌溉用水总量和灌溉用水定额,科学制定节水灌溉等发展规划,科学选择灌水方式,确定灌溉规模、工程布局 and 灌溉制度等。单项工程设计要根据控制灌溉面积、灌溉用水定额等合理确定工程形式、数量和设计规模。对灌溉项目进行审查时,要把灌溉用水定额作为重要依据。

2. 促进节水灌溉发展。根据种植作物、灌溉制度、灌溉用水定额等,优先选择先进的节水灌溉方式,合理确定灌水周期、灌水定

额,实现高效用水。加强农业用水计量设施建设和用水计量监测。积极推进农业水价综合改革,建立合理的农业水价形成机制,实行定额内用水享受优惠水价、超定额用水累进加价。

3. 作为取水许可和水资源论证的重要依据。严格执行《取水许可和水资源管理条例》《建设项目水资源论证管理办法》等,依据省(自治区、直辖市)发布的灌溉用水定额,核定灌区用水量,审批取水许可。建设项目水资源论证分析对农业用水户用水权益有影响时,要依据灌溉用水定额、核定的灌溉规模等进行论证,切实保护农民用水权益。进行农业用水权交易时,应在明确初始水权基础上,依据灌溉用水定额、灌溉制度等科学分析农业节水潜力,并充分尊重农民意愿后按程序进行。

4. 加强农业用水管理。根据《水资源综合利用规划》和实行最严格水资源管理制度要求,依据发布的灌溉用水定额,核定灌溉用水总量。灌区等农业用水单位要积极推行灌溉用水总量控制和定额管理,编制年度用水计划,实现计划用水。

四、强化组织保障

1. 加强组织领导。各级水利部门要切实提高加强灌溉用水定额管理重要性的认识,把加强灌溉用水定额管理工作列入重要议事日程,切实做好各项工作。水利部把用水定额管理作为实行最严格水资源管理制度考核的重要内容。

2. 加大宣传培训力度。各级水利部门要加大对相关单位技术、管理人员编制和运用灌溉用水定额的培训力度。通过各种方

式大力宣传加强灌溉用水定额管理的重要意义和实际运用成效，营造良好的社会氛围，引导广大群众节约用水。



2014年9月29日