

河南农村饮水安全建设与 发展问题探讨

汇报人：黄喜良

河南省农田水利水土保持技术推广站

2014年10月. 昆明

主要内容

- 一、河南的基本省情
- 二、河南农村饮水安全工作的主要成效
- 三、河南农村饮水安全工程运行管理实践
- 四、河南农村饮水安全工程存在的主要问题
- 五、对策与措施
- 六、结语

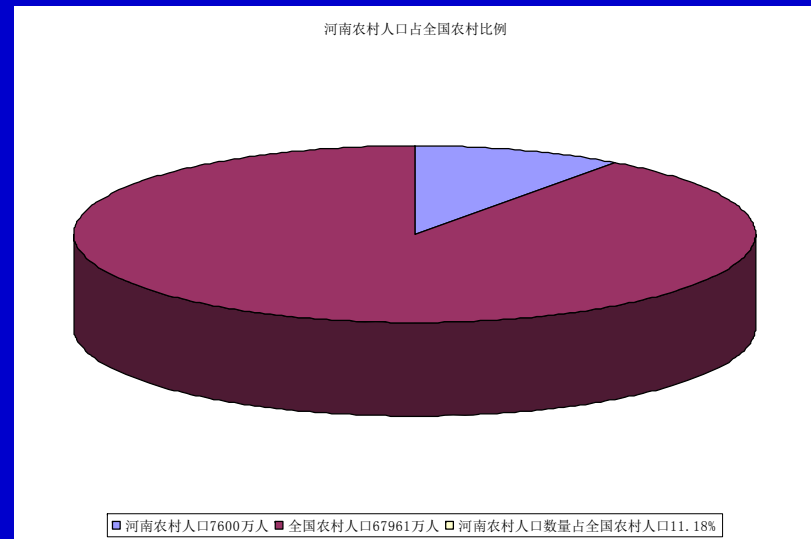
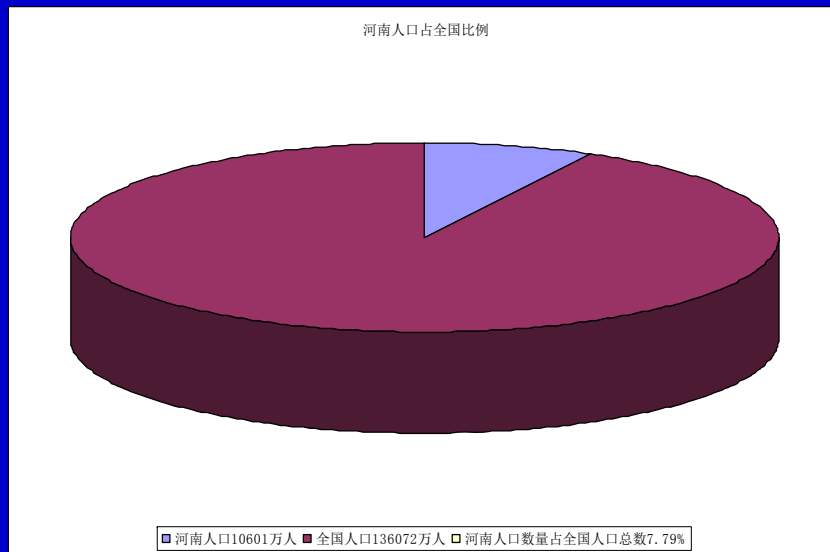
一、河南的基本省情



一、河南的基本省情

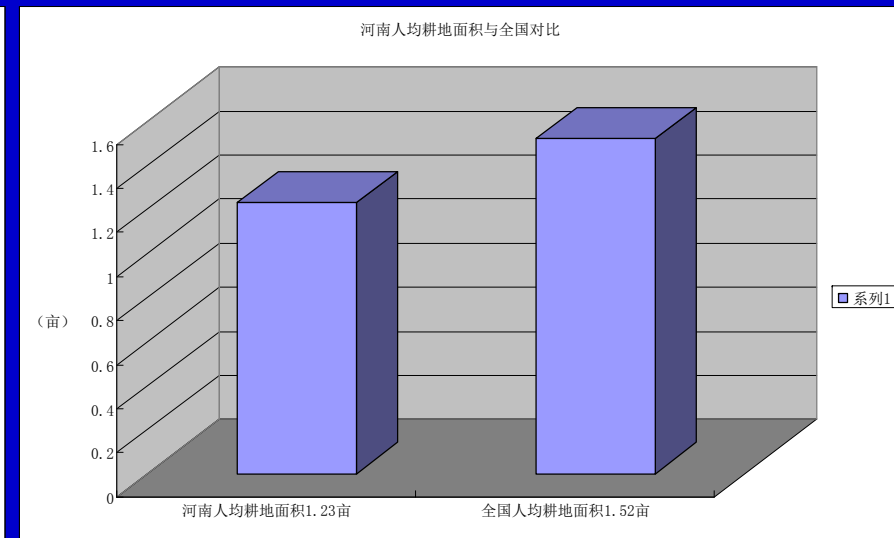
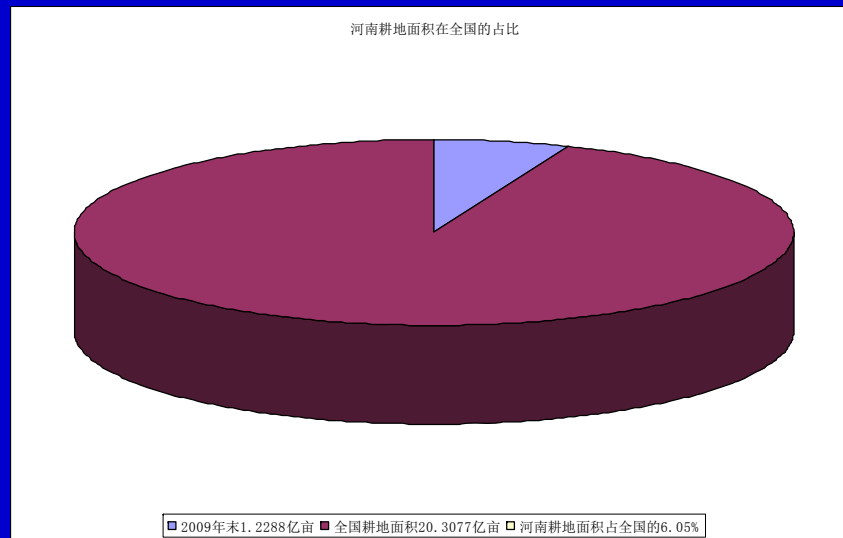
1.1 河南省人多、地少、水缺的基本省情

河南是人口大省。2013年末全省人口 10601万人，占全国总人口136072万人的7.79%，在全国排行第一，其中农村人口7600万人，占全国农村人口67961万人的11.18%，在全国排行第一。



一、河南的基本省情（续）

河南的耕地面积少。根据河南省第二次土地调查数据：2009年末河南耕地面积819.20万公顷（1.2288亿亩），占全国耕地面积13538.5万公顷（20.3077亿亩）的6.05%，既1/16.5；耕地面积在全国排行第三，人均耕地面积1.23亩，低于全国人均耕地面积1.52的平均水平，排行第15名。



一、河南的基本省情（续）

河南是水资源短缺的省份。根据2007年河南省第二次水资源评价结果，全省多年平均地表水资源302.7亿立方米，地下水资源196.0亿立方米（地下水与地表水重复计算量95亿立方米），水资源总量403.5亿立方米，相当于全国水资源总量的1.47%，水资源总量居全国各省区的第19位。人均水资源量不足400立方米，亩均不足350立方米，全省人均、亩均拥有量约为全国平均水平的1/5。

一、河南的基本省情（续）

1. 2河南的地形地貌

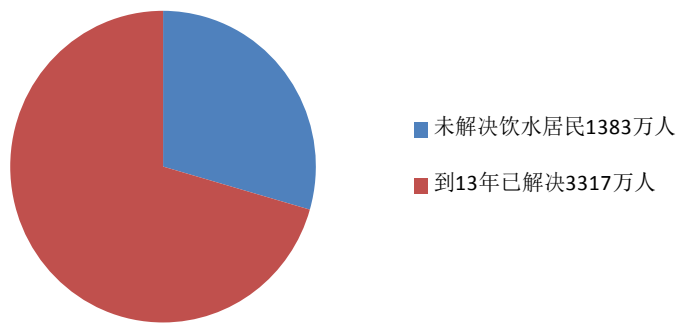
河南省国土面积16.7万km²，其中山地区面积5.4万km²，占全省总面积的32.3%；丘陵区面积2.42万km²，占全省总面积的14.5%；平原区面积8.88万km²，占全省面积的53.2%。全省地形主要分为黄淮海平原、豫北山地、豫西山地、豫南山地和南阳盆地五个区。



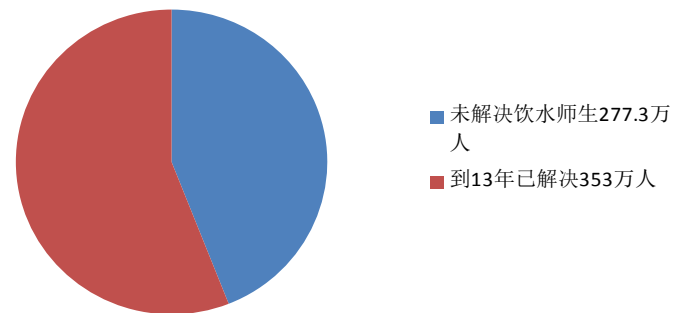
二、河南农村饮水安全工作的主要成效

2005年河南农村饮水工作重点从饮水解困转向饮水安全以来，全省纳入国家规划内农村饮水不安全人数4700万人，农村学校师生人数630.3万人。截止到2013年底，河南省共完成农村饮水安全项目投资168亿元，解决3317万农村居民和353万农村在校师生的饮水不安全问题。

饮水不安全居民总数**4700**（万人）

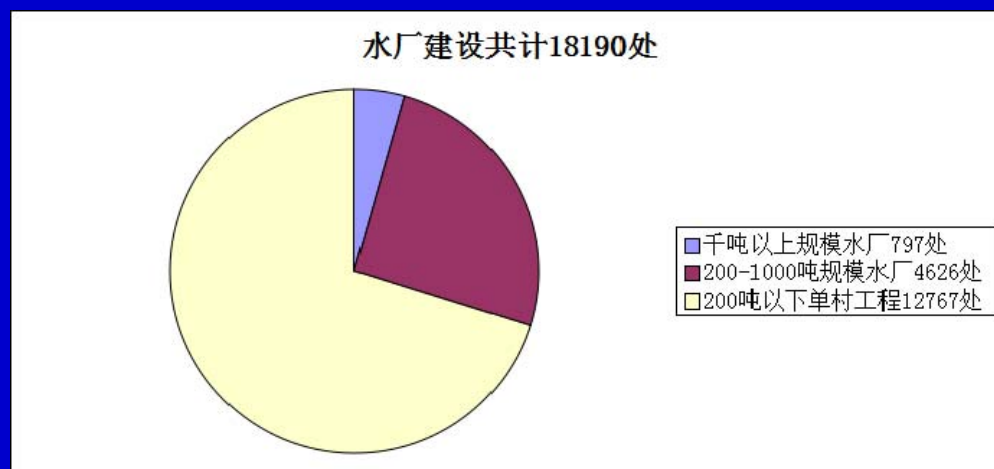


在校师生**630.3**（万人）



二、河南农村饮水安全工作的主要成效（续）

建成集中式供水工程18190处，覆盖行政村29343个，受益群众3953万人，集中式供水工程行政村覆盖比例为62%，占农村人口的比例为50%，集中式供水工程自来水入户率90%以上。日供水规模大于1000m³的规模化水厂共797处，占集中式供水工程总数的4.4%，供水规模在200 m³至1000 m³之间的联村工程共4626处，占集中式供水工程总数的25.4%，日供水规模小于200 m³的单村工程共12767处，占集中式供水工程总数的70.2%，



二、河南农村饮水安全工作的主要成效（续）

2014年河南省下达计划解决700万农村居民和160万农村学校师生的饮水安全问题，项目总投资39.8亿元，计划建成2938处集中式供水工程。预计到“十二五”末，全省农村饮水安全工程计划完成投资246.46亿元，解决4700万农村居民和630万农村学校师生饮水安全问题，涉及39000个行政村，集中式供水人数达到5345万人。



三、河南农村饮水安全工程运行管理实践



三、河南农村饮水安全工程运行管理实践

河南农村饮水安全工程有集中式供水和分散式供水两种形式。对集中式供水工程的管理，我们坚持以市场为导向，实行有偿用水，以水养水，良性循环。根据各地的实际情况，落实管理主体和管理责任，建立责、权、利相统一的管护机制，探索出“公司制，用水协会，村集体，个人租赁、承包、拍卖”等不同形式的管理模式。

三、河南农村饮水安全工程运行管理实践（续）

3.1 管理模式

- 一是公司化经营模式
- 二是用水者协会模式
- 三是村组集体管理模式
- 四是个体管理模式



三、河南农村饮水安全工程运行管理实践（续）

3.2 水价及水费收取方式

集中供水工程水价确定按照“保本微利、公平负担”和“生活用水保本微利、生产经营用水合理计价”的原则确定。规模较大的供水工程推广水价听证制度；联村的集中饮水安全工程，水价由县级价格主管部门商水行政主管部门按有关政策核定；单村使用饮水安全工程，水价由村民委员会和农民用水户协会在广泛征求群众意见的基础上自主核定。



三、河南农村饮水安全工程运行管理实践（续）

3.3 充分发挥经济杠杆的作用

一是我们制订了农村饮水安全工程水价指导意见，引导农民节约用水、科学用水、提高安全用水意识，保障农村饮水安全设施的正常运作；

二是摒弃福利用水的惯例，引导农村集体组织把直接用于水费补贴的费用，直接以现金形式支付给相关农户，实现福利与水价分离，促进农民养成节约用水的习惯；

三是积极筹措饮水设施维修养护基金，确保工程长期发挥效益。

四、河南农村饮水安全建设存在的主要问题



四、河南农村饮水安全建设存在的主要问题

1、农村饮用水环境恶化加剧。

到“十二五”末，国家规划内解决我省4700万农村居民饮水安全问题，尚有2900多万农村居民未纳入国家规划，其中大部分以分散式供水工程供水为主。

2、建设标准偏低，工程规模偏小，规模水厂和联村供水工程仅占30%，提质升级任务重。

四、河南农村饮水安全建设存在的主要问题（续）

3、基层管理和技术力量严重不足。

农村水厂管理水平良莠不齐, 供水工程管理制度不健全, 欠缺一支能熟练维护、管理农村饮水安全工程的专业队伍, 农村供水工程管理人员的基本素质、专业技能、应用培训等方面都亟待加强。

4、体制机制不完善, 缺乏有效的财政补偿、补贴政策。

目前已建成的供水工程绝大部分不能按全成本收费, 农民群众生活用水结构单一、有偿使用饮用水的认识还要有一个过程, 在高成本、低收益情况下, 要求市场化运作, 需要一个相当长的过程。如果没有适当的财政补助, 很可能出现“前建后毁”的现象。

5、水源安全问题需引起高度重视。

五、下一步对策与措施



五、下一步对策与措施

5.1 主要对策

随着城镇化和农业集约化进程的推进，农村居民饮用水需求向集中式供水的转变明显。地方经济实力强的地区，已经按照村村通自来水的模式，积极推进农村饮水自来水化。按照水利部《全国农村饮水安全提质增效工程“十三五”规划》座谈会精神，结合河南农村饮水安全工程的实际情况，“十三五”期间农村饮水安全工作按照“以城带乡，以大并小，提质增效，突出管护”的原则，以“十二五”期间建设的农村安全集中供水厂（站）和主干管网为骨干，通过管网延伸联通、新建等措施，整村、整乡推进，实现全省村村通自来水。进一步落实运行维护养护资金，强化工程运行管理，保障工程长效运行。到2020年基本形成覆盖全省的农村供水保障体系，农村集中供水工程受益人口达到7000万以上，行政村覆盖率达到95%，自来水入户率达到90%以上。

五、下一步对策与措施（续）

5.2 主要措施

5.2.1 工程措施

- 1、规划引导。
- 2、解决分散式供水人口饮水安全问题，提高自来水普及率。
- 3、对2004年自筹资金解决的淮河、海河流域污染较重的饮水安全问题工程实施提质增效。
- 4、对平原区“十一五”期间的单村工程进行提质增效。
- 5、对山丘区水源保证率低饮水安全工程进行提质增效。
- 6、对山丘区水毁工程进行修复。
- 7、实施分散式工程标准化改造。
- 8、有序地将供水设施落后的自筹资金饮水方式并入规模水厂。

五、下一步对策与措施（续）

5.2.2 管理措施

根据我省“十二五”农村建设管理经验和存在的主要问题，拟在“十三五”期间，突出后期管护，加快推进运行管护长效机制，全面提高农村饮水安全建设管理水平。

一是按责、权、利明晰的原则，扩大县级在工程形式的选择、年度项目选择、工程建设资金分配、工期设定等方面的自主权；

二是推广工程建设和运行维护同步的模式。

三是建立运行维护基金制度，强化县级运行维护基金的统筹能力。

四是改革补助方式，推行先干后补，以奖代补的办法，引导资金投入，促进资源优化配置。

五是研究制定农村饮水安全水价奖补政策。

结语

农村饮水安全问题事关农民安康，事关社会稳定大局。“十三五”期间河南拟通过配套改造、升级联网等措施，以县为单元，整体实施农村饮水安全提质增效工程，进一步提高农村供水保证率、水质合格率、自来水入户率工程运行管理水平，建立“从源头到龙头”的农村安全供水保障体系。到2020年农村集中式供水受益人口比例达到90%以上，农村安全自来水普及率80%以上。进一步深化工程建设管理体制改革，合理划分中央与地方的事权，逐步实行农村供水工程的区域化统筹管理。进一步规范供水单位的管理，完善农村供水运行维护养护经费保障机制，建立农村饮水工程专业化运营体系，保障农村供水工程长效运行。设立工程建设专项资金，重点支持规模化集中供水工程和中西部贫困地区供水工程建设，为农村经济社会稳定发展提供饮水支撑。

谢谢！

