

江苏省农村饮水安全工程 建设情况

江苏省水利厅

2014年10月16日

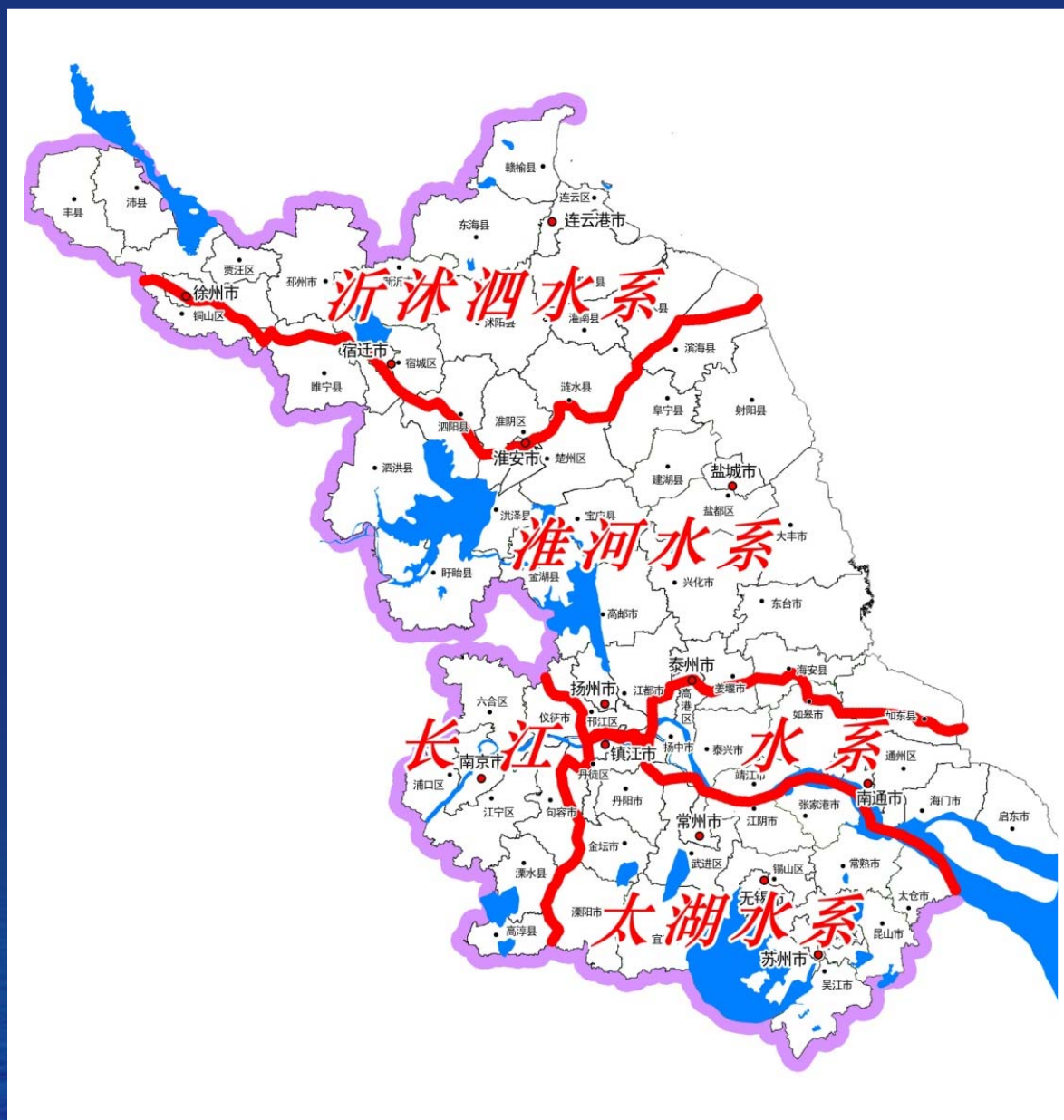


目 录

- 一、江苏省基本情况
- 二、农村饮水安全工程建设情况
- 三、当前农村饮水安全存在问题
- 四、加快推进新一轮农村饮水安全工程的思路
- 五、推进新一轮饮水安全工程的主要措施

一、江苏基本情况

江苏省位于我国大陆东部沿海中心，地处长江、淮河流域下游，东临黄海，地势低洼。全省国土面积10.26万平方千米。境内平原洼地占68.8%，河湖水域占16.9%，低山丘陵占14.3%。江苏省现舍13个省辖市，104个县（市、区），7898万人。

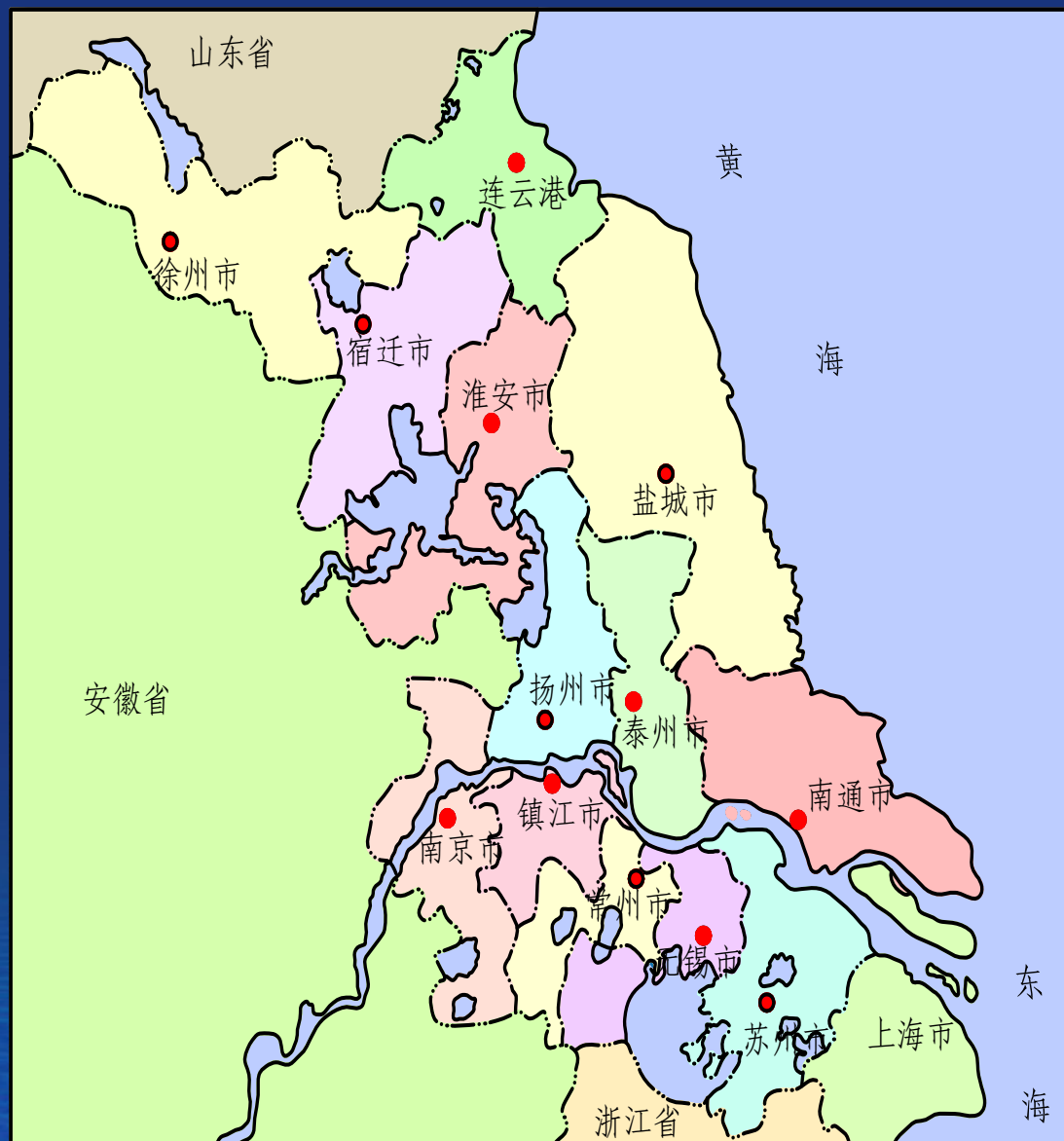


江苏境内
长江流域分为
长江干流水系、
太湖水系，淮
河流域分为淮
河水系、沂沭
泗水系。

我省系统实施了治淮、治太和江海堤防达标建设，流域防洪工程体系渐趋完善。“十一五”以来，我省先后建成了通榆河北延送水工程、南水北调主力泵站工程、引江济太主要枢纽改造工程和一批区域供水工程，进一步扩大了江水北调、江水东引和引江济太三大跨流域调水系统的工程能力，年均跨流域调水规模**120亿**立方米以上，占到全省用水总规模的**1/4**。



“十一五”、“十二五”期间，我省加快城乡供水一体化步伐。目前，苏南苏州、无锡、常州、镇江、南京5市及苏中南通、泰州、扬州3市已全部实现城乡供水一体化；苏北盐城、淮安、宿迁、连云港、徐州5市正在推进城乡供水一体化。



二、我省农村饮水安全工程建设情况

（一）饮水安全工程完成情况

我省农村饮水安全工程建设从2005年开始试点，2008年全面铺开，截至2012年底，全省累计完成投资81.6亿元，其中中央投资23.1亿元、省级投资29.9亿元、地方配套和受益群众出资28.6亿元。新建改建地面水厂98处，延伸区域供水214处、建设镇村联网供水工程1067处，钻打水源井1608眼，铺设供水管道12万余公里，新增供水能力320万吨/天。全面完成了列入国家“十一五”、“十二五”规划的1776.7万人农村饮水安全工程建设任务。



（二）农村饮水安全工程主要做法

1、强化组织领导。省委、省政府高度重视农村饮水安全工作，列为党委政府的重要工作目标。2008年，省委省政府提出三年解决1200万人建设的目标任务，并连续多年将农村饮水安全工程列为省政府为民办实事工程。省水利厅成立了由厅长任组长、分管厅长任副组长的工作领导小组，及时研究和部署农村饮水安全工程建设推进工作，并与各市水利（务）局签订了年度工作责任书，明确建设任务，落实相关责任，实行目标考核，加大行政推进力度。



2、科学制定规划。组织以县为单位编制农村饮水安全工程规划，坚持与区域供水、水源地保护、新农村建设等相关规划相衔接。在我省苏南、苏中地区，主要采用区域供水工程向农村延伸，有840万农村居民通过区域供水延伸工程，实现城乡供水同网、同质和同价，占规划人口的47%；在苏北部分暂时不具备区域供水延伸条件的地区，主要采用镇村联网供水方式，实施的管网工程标准均执行区域供水的工程标准，与今后实施区域供水规划相衔接，有861万人通过镇村联网供水解决供水安全问题，占规划人口的49%；对地处偏僻又缺乏水源的小村庄，采取深井单村集中供水，共有75.7万人，占规划人口的4%。

江苏省“十一五”农村 饮水安全工程规划报告

江苏省水利勘测设计研究院有限公司

甲级设计证书编号 100104-sj

江苏省水利厅

扬州大学

二00五年十月

3、规范建设程序。省政府印发《关于实施农村饮水安全工程的通知》，省相关部门联合印发《江苏省农村饮水安全项目建设管理实施细则》、《江苏省农村饮水安全工程建设项目资金管理办法》等，明确了项目立项、申报和审批要求，规范了资金使用管理制度，规定了工程建设管理程序。工程建设以县为单位组建项目法人，认真落实项目法人制、招标投标制、建设监理制、合同管理制、竣工验收制和效益评估制。省水利厅已先后举办8期农村饮水安全工程建设管理培训班，提高基层技术人员业务素质和管理水平。每年定期开展项目督查、稽察等，确保工程建设顺利开展。

农村饮水安全工程建设管理 文件汇编

江苏省农
二

江苏省财政厅 江苏省水利厅文件

苏财农〔2008〕329号

关于印发《江苏省农村饮水安全 项目建设资金管理办法》的通知

各市、县财政局、水利（务）局：

为加强农村饮水安全项目建设资金管理，提高财政资金使用效益，根据财政部、水利部《关于印发〈农村饮水安全项目建设资金管理办法〉的通知》（财建〔2007〕917号）有关要求和精神，结合我省实际制订了《江苏省农村饮水安全项目建设资金管理办法》。现将本办法印发给你们，请认真贯彻执行，执行中如有问题，请及时函告我们。

4、加强水源保护。认真贯彻省人大常委会《关于加强饮用水源地保护的決定》，突出做好农村饮用水源地的安全保障工作。依法公布全省142个供水万吨规模以上集中式饮用水源地，划定饮用水源地保护区和准保护区；组织编制了《全省集中式饮用水源地安全保障规划》，会同有关部门积极推进饮用水源地安全保障达标建设，加强备用水源建设，全省已先后建设了盐龙湖、油车水库等35个备用水源地；印发了《江苏省集中式饮用水源地突发性水污染事件应急预案》，针对不同类型不同水系水源地可能出现的水污染突发事件，逐一落实应急管理措施，确保水源地安全供水。





5、强化运行管理。为保证农村饮水安全工程建得起、用得上、长受益，省里专门出台了《江苏省农村饮水安全工程管理办法》。《办法》对农村饮水安全工程投资主体、产权制度、管理模式、水价政策、成本核算、水质监测和监督管理等作了明确规定，为农村饮水安全工程长期发挥效益提供了制度保障。

三、当前我省农村饮水安全存在问题

经过近几年农村饮水安全工程建设，全省农村居民饮水状况得到显著改善。但随着农村经济快速发展，特别是城镇化进程的加快，农民对饮水又有了新的期待、新的要求，国家对生活饮水也提出了新的标准，基层普遍反映农村居民仍存在饮水不安全问题。2012年，根据省政府领导要求，我省开展了新一轮农村饮水安全调查评估，核定我省苏中、苏北还有1482万人农村饮水不安全人口。

存在问题原因分析：一是上世纪八、九十年代早期建设的农村小水厂因规模较小、标准偏低、加之管理不善，经多年运行，目前普遍设施老化严重，难以继续运行。二是国家提高了生活饮用水卫生标准，早期建设的农村水厂制水工艺普遍达不到新标准要求，而且管网管径、压力均与农村饮水安全工程不配套，需要更新改造。三是早期建设的农村水厂水源地大都存在水量不足或水质不安全等问题。四是偏僻地区少量家庭仍采用一家一户分散式供水方式。



四、加快推进新一轮农村饮水安全工程的思路

为全面解决农村居民饮水安全问题，2013年2月，省政府印发《关于印发江苏省新一轮农村实事工程实施方案的通知》，将农村饮水安全工程列为新一轮农村实事工程。围绕《江苏省城乡供水管理条例》提出的农村与城市同水源、同管网、同水质的城乡一体化供水的目标，要求各地按照通过城乡统筹区域供水全面解决农村饮水安全问题的工作思路，推进农村饮水安全与城乡统筹区域供水同步实施，城乡统筹区域供水推进到哪里，农村饮水安全工程建设到哪里。计划从2013年起，力争经过3至5年努力，解决48个县（市、区）1482.2万农村居民饮水安全问题。

五、推进新一轮饮水安全工程的主要措施

一是实行县（市、区）人民政府负责制。各县（市、区）人民政府是农村饮水安全与城乡统筹区域供水同步实施的责任主体。要求各地要把保障农村饮水安全与城乡统筹区域供水同步实施作为改善民生的一项重要任务，强化组织领导，明确责任任务，落实各项措施，确保人民群众喝上安全水。

二是坚持城乡供水统筹发展。省财政厅、水利厅、住房城乡建设厅联合印发《关于农村饮水安全工程与城乡统筹区域供水工程同步实施的意见》，要求各地按照通过城乡统筹区域供水全面解决农村饮水安全问题的工作思路，推进农村饮水安全与城乡统筹区域供水同步实施，城乡统筹区域供水推进到哪里，农村饮水安全工程建设到哪里。

江苏省财政厅
江苏省水利厅文件
江苏省住房和城乡建设厅

苏财农〔2013〕122号

关于农村饮水安全工程与城乡统筹区域
供水工程同步实施的意见

各相关市、县（市、区）财政局、水利（务）局、建设局（委）：

根据省政府关于支持苏北地区跨越发展全面实现小康的意见，以及省政府办公厅《关于印发江苏省新一轮农村实事工程实施方案的通知》（苏政办发〔2013〕22号）和《关于加快推进城乡统筹区域供水规划实施工作意见的通知》（苏政办发〔2012〕93号）精神，为促进农村饮水安全工程和城乡统筹区

三是明确资金筹措政策。制定印发《江苏省农村饮水安全工程与城乡统筹区域供水工程同步实施省级财政资金奖补办法》，明确项目建设资金主要由县（市、区）人民政府负责筹措落实；省级财政按照“先建先补、不建不补”的原则，对通过省级绩效考核达标的重点县、一般县的农村饮水安全工程给予省级奖补。

江苏省财政厅
江苏省水利厅文件
江苏省住房和城乡建设厅

苏财规〔2013〕29号

关于印发江苏省农村饮水安全工程
与城乡统筹区域供水工程同步实施省级财政
资金奖补办法的通知

各有关市、县（市、区）财政局、水利（务）局、建设局（委）：
为有效促进新一轮农村饮水安全工程与城乡统筹区域供水工程同步实施，加快推进城乡供水一体化步伐，根据省政府办公厅《关于印发江苏省新一轮农村实事工程实施方案的通知》（苏

四是加强项目建设管理。全面推行项目法人制、招标投标制、工程监理制、合同管理制。制定印发《江苏省农村饮水安全工程与城乡统筹区域供水工程同步实施绩效考核办法》，明确项目建设绩效考核办法及要求，绩效考核结果将作为省级拨付奖补资金的主要依据。每年省水利厅、财政厅、住建厅联合与相关县（市、区）人民政府签订了工程建设责任书，明确目标责任。

江苏省水利厅 江苏省财政厅文件 江苏省住房和城乡建设厅

苏水农〔2013〕36号

关于印发《江苏省农村饮水安全工程 与城乡统筹区域供水工程同步实施 绩效考核办法》的通知

各有关市、县（市、区）水利（务）局、财政局、建设局（委）：
为促进农村饮水安全工程与城乡统筹区域供水工程同步实施，全面解决农村居民饮水安全问题，根据省政府办公厅《关于印发江苏省新一轮农村实事工程实施方案的通知》（苏政办发〔2013〕22号）、《关于实施新一轮农村饮水安全工程的指导意

五是强化工程运行管理。加强对工程供水水源、供水水质、供水水价的监督管理。做好镇村水厂的兼并整合工作，结合地下水禁采工作，加快对以地下水为水源的深井水厂关闭工作。鼓励以县为单位，成立专门机构或企业进行经营管理，或者通过竞争择优选择有资质的专业管理单位进行经营管理，确保农村供水安全。



A vibrant field of yellow daisies stretches across the foreground, leading to a line of green trees in the distance. The sky is a deep blue, filled with fluffy white clouds and bright sunbeams radiating from the top left corner. The overall scene is bright and cheerful.

谢谢!