珍惜机遇，创新机制

扎实推进小农水重点县建设

李洪彦

新疆昌吉州玛纳斯县水利局

目 录

前言

一、小型农田水利重点县建设基本情况

二、立足长远、谋规划、抓项目、促发展

三、多措并举力促小农水重点县项目建设

四、建立资金整合机制，确保项目顺利实施

五、今后努力的方向

玛纳斯县在新疆的位置

前言

- 玛纳斯县地处天山北麓，准葛尔盆地南缘，位于天山北坡经济带中心，是古丝绸之路北道重镇，史有“金玉之乡”、“凤凰城”等美誉。玛河文化、碧玉文化、凤凰文化并称为“玛纳斯三大文化”，且具有中国碧玉之都、国家湿地公园、国家森林公园、国际葡萄酒庄“四张名片”的独特资源优势，“天山金凤凰、碧玉玛纳斯”的美誉享誉全国。

前 言

- ✓ 玛纳斯县总面积1.1万平方公里，有耕地面积107万亩，辖乡镇场站14个、生产建设兵团驻县团场5个，全县有汉、回、哈萨克、维吾尔等32个民族， 县域总人口28万人，县属总人口14万人，其中农业人口9.2万人，占全县总人口的66%。境内有玛纳斯河、塔西河和清水河，年径流量14.89亿m^3，地下水年可开采量1.67亿m^3，全县已建成中小型水库7座，年调蓄水量4.5亿m^3，干、支、斗、农引水渠道总长3908.28km。

前 言

- ✓ 2009年以来，中央财政部、水利部在大幅度增加农田水利投入的同时，集中资金实施小农水重点县建设，玛纳斯县紧紧抓住这一大好机遇，认真贯彻自治区集中资金全面开展小型农田水利重点县建设的战略部署，成功申报了第一批、第四批小型农田水利重点县建设项目，按照“政府主导、规划先行，集中投入、整片推进，协会优先、良性管理，绩效考评、当年见效”的工作思路，扎实有效地推进小型农田水利重点县建设工作。通过小型农田水利重点县建设项目实施我县农业生产条件明显改善，农业生产能力明显著强，为玛纳斯县在全疆率先实现农牧业现代化奠定了坚实的基础。

一、小型农田水利重点县建设基本情况

1、项目建设基本情况

- 2009-2011年第一批小型农田水利重点县项目规划投资8286.62万元，建设高效节水面积7.14万亩，防渗渠道62.11公里。通过整合资金，实际完成投资5.562亿元，新建高效节水面积41.93万亩，新建防渗渠道266.67公里，维修各级防渗渠道763公里。
- 2009年重点县项目建设完成投资1653.56万元(其中：中央补助资金800万元)，通过项目带动整合资金9596.44万元；
- 2010年重点县项目建设完成投资3181.92万元（其中：中央补助资金1000万元，自治区补助资金1115万元），通过项目带动整合资金2.16亿元；
- 2011年重点县项目建设完成投资3451.14万元(其中：中央补助资金900万元，自治区高效节水补助资金1000万元)，通过项目带动整合资金1.614亿元。
- 2012-2014年第四批小型农田水利重点县项目规划投资8263.72万元，建设高效节水面积9.75万亩，防渗渠道29.79公里。通过整合资金，实际完成投资8.48亿元，新建高效节水面积32.23万亩，新建防渗渠道149.85公里，维修改造各级防渗渠道958公里。

一、小型农田水利重点县建设基本情况

1、项目建设基本情况

➢2012年重点县项目建设完成投资2705.5万元（其中：中央补助资金1500万元，自治区补助资金800万元），通过项目带动整合资金3.76亿元；

➢2013年重点县项目完成投资2766.98万元（其中：中央补助资金1500万元，自治区补助资金700万元），通过项目带动整合资金2.88亿元；

➢2014年重点县项目完成投资2791.24万元（其中：中央补助资金1500万元，自治区补助资金500万元），通过项目带动整合资金1.08亿元。

➢ 目前，玛纳斯县小型农田水利重点县建设，年度建设目标已基本完成，项目区高效节水灌溉覆盖率达到100%，有效地推动了农业规模化经营、集约化生产，带动了全县农业经济快速提质转型。

一、小型农田水利重点县建设基本情况

➢ 2009—2014年分年度建设情况

项目名称	项目投资（万元）	新建高效节水工程（万亩）	新建渠道工程（KM）	整合资金（亿元）	新建高效节水工程（万亩）	新建及维修防渗渠道（KM）
2009年重点县项目	1653.56（中央补助800万）	1.8	14.9	0.959644	13.83	304.5
2010年重点县项目	3181.92（中央补助1000万，自治区1115万）	3.53	26.17	2.16	12.7	347.8
2011年重点县项目	3451.14（中央补助900万，自治区1000万）	2.08	21.04	1.614	8.42	310.96
2012年重点县项目	2705.5（中央补助1500万，自治区800万）	3.1694	9.79	3.76	8.38	388.93
2013年重点县项目	2766.98（中央补助1500万，自治区700万）	3.48	10	2.88	7.16	382.63
2014年重点县项目	2791.24（中央补助1500万，自治区500万）	3.1	10	1.08	6.3	306.5

一、小型农田水利重点县建设基本情况

1、项目建设基本情况

- 截止到2014年，全县已建成高效节水面积76.65万亩，占全县农业种植面积的72%。其中，建成标准化、规范化现代农业示范区30万亩，按亩均节水80方计算，实现年节水总量6132万方，农业灌溉用水量实现了负增长。高效节水工程的实施，仅2014年就为农牧民人均增收1133元。

建设前

建设前

建设后

建设后

一、小型农田水利重点县建设基本情况

三级过滤沉砂池

实施滴灌后的棉花

标准化首部管理泵房

无人机喷洒农药

节水灌溉首部生态景观

一、小型农田水利重点县建设基本情况

滴灌适应灌溉农作物种类不断扩大

辣椒

制酱番茄

葡萄滴灌

滴灌玉米

西瓜

一、小型农田水利重点县建设基本情况

机采番茄

机采棉花

统一喷洒农药

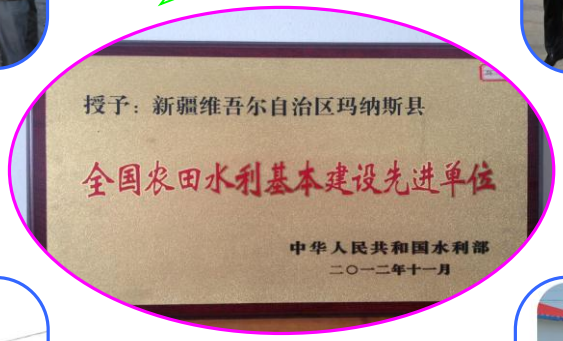
解放劳动力从事运输业

解放劳动力从事养殖业

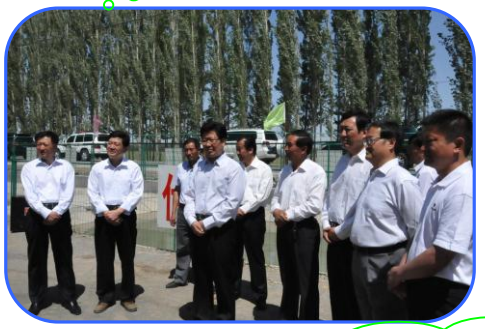
一、小型农田水利重点县建设基本情况

国家水利部副部长李国英来玛纳斯县调研

玛纳斯县被授予全国农田水利基本建设先进单位



自治区党委书记张春贤来玛纳斯县调研

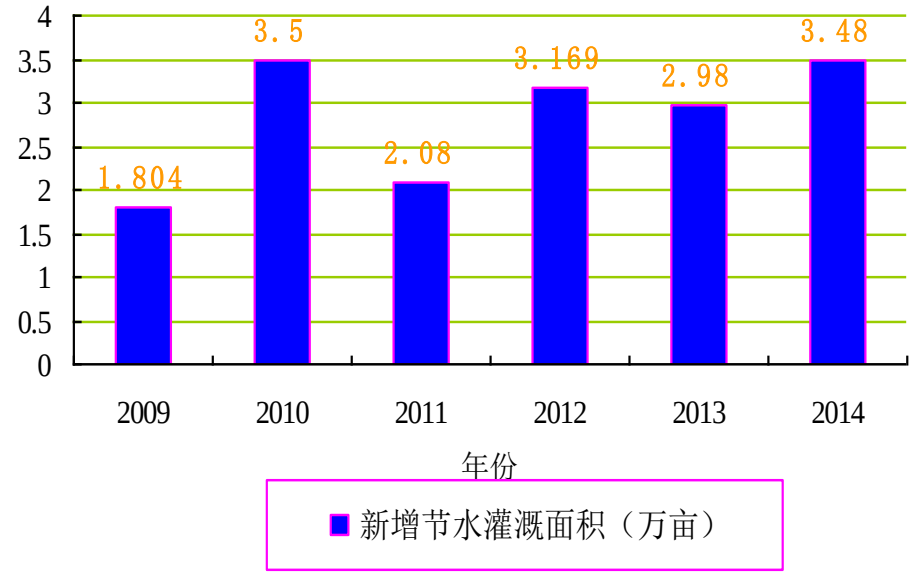


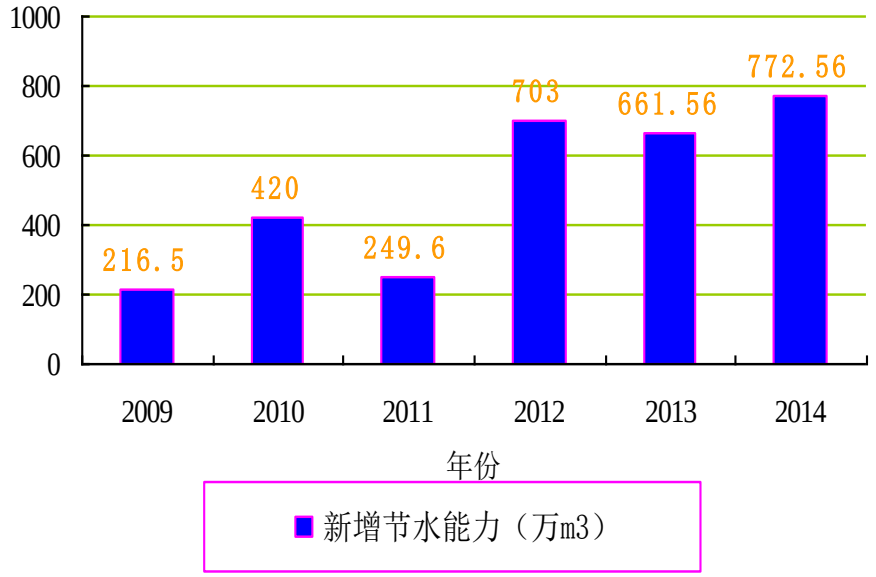
国家发改委农经司司长高俊才来玛纳斯县调研

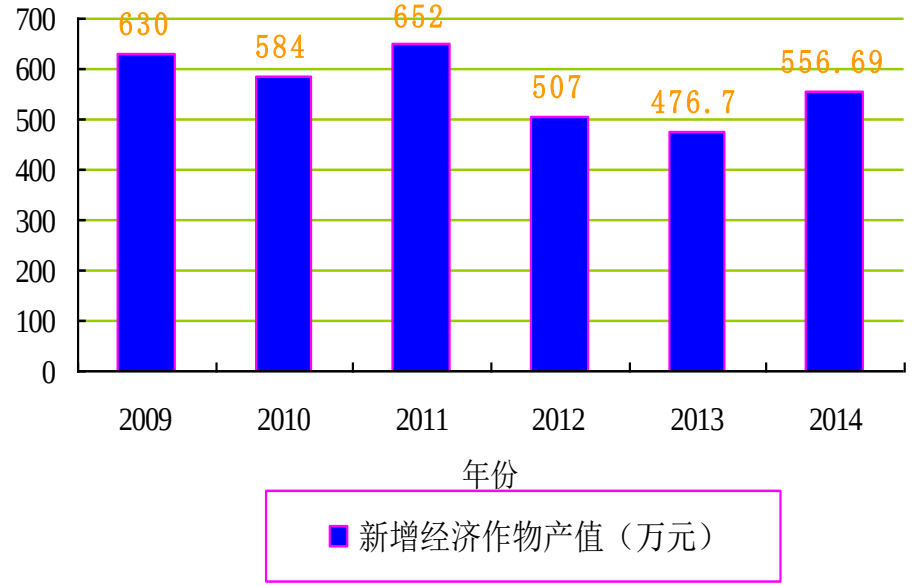
国家水利部农水司司长王爱国来玛纳斯县调研

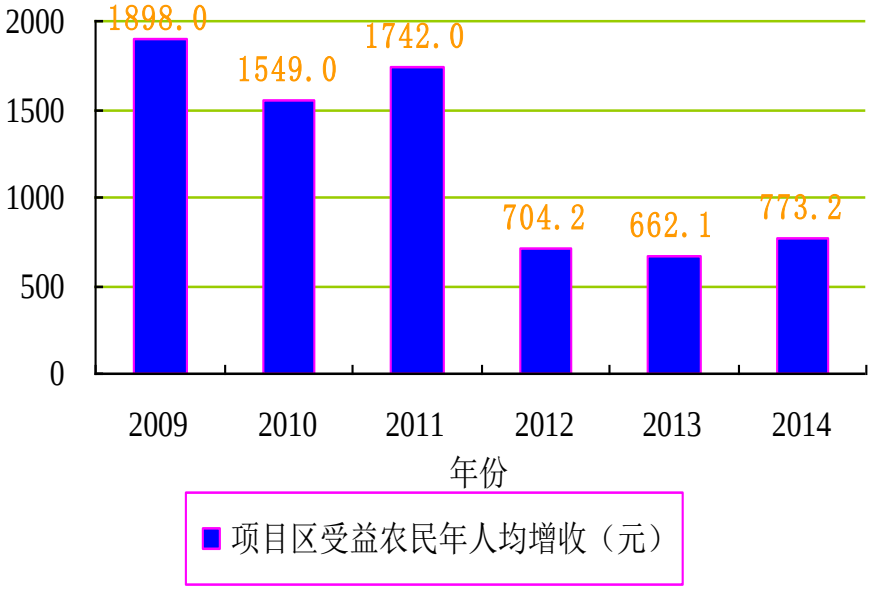
一、小型农田水利重点县建设基本情况

2、项目实施取得的成效









一、小型农田水利重点县建设基本情况

2、项目实施取得的成效

- **工程配套建设方面：**项目区实现了水资源合理配置，基础设施配套完善、骨干渠系防渗化，条田规范化、林网化，骨干道路柏油化。
- **经济效益：**新增有效灌溉面积24.32万亩，恢复和改善灌溉面积55.93万亩，灌溉水利用系数达0.65，年均节约水量6128万方，新增供水能力2303万方；年均粮食增产592万公斤；年均经济作物增产值16428万元，促进了玛纳斯县经济发展。

一、小型农田水利重点县建设基本情况

2、项目实施取得的成效

- **社会效益：**项目实施后，有力提升灌区管理水平，解放农业灌溉劳动力数量，促进农业生产人口转移到其他行业，有助于实现灌区自动化、规模化生产；能够促进农业产业化升级，提升了农业生产科技发展的水平，具有良好的社会推广示范效益。
- **生态效益：**项目实施后，提高了水资源利用效率，节约灌溉用水，有助于补充其他行业（每年向工业供水500万m^3）尤其是生态用水，每年可增加生态用水1500万m^3，有效控制了地下水开采；为水资源的合理开发和优化配置提供基础保障，促进生产、生活、生态用水合理配置；同时，水肥一体化高效利用可以降低化肥使用量，减少农业环境污染，改善生态环境。

二、立足长远、谋规划、抓项目、促发展

1、项目规划和前期工作

- ✓ 规划和项目前期是水利工作的前提和基础。玛纳斯县委、县人民政府高度重视水利项目建设工作，牢固树立“水利兴则玛纳斯县兴”的思想，狠抓规划编制和项目前期工作。

- ✓ **已完成规划编制：**

(1)《玛纳斯县农田水利建设综合规划》

(2)《玛纳斯县农业节水规划》

(3)《玛纳斯县末级渠系改造规划》

(4)《玛纳斯县小型农田水利重点县建设规划》

二、立足长远、谋规划、抓项目、促发展

2、农田水利建设规划主要目标与工作任务

- ✓ **主要目标：** 借助中央进一步强化和支持小型农田水利建设与发展的优惠政策，以中央补助资金为引导，整合使用国家投资、地方配套、农民自筹等资金，明确工程建管责任，创新运行管护机制，完成县域内主要农田水利工程配套改造，形成较为完善的灌排工程体系，实现“旱能灌、涝能排”，进一步改善农业生产条件，提高农业综合水平，增强抗御自然灾害能力。

二、立足长远、谋规划、抓项目、促发展

2、农田水利建设规划主要目标与工作任务

- **工作任务：**农田水利规划拟定农田水利建设任务为衬砌渠道741.2km（流量≥1m^3/s的262.2km，流量≤1m^3/s的479km），微灌建设改造面积80万亩，更新改造机井137眼。其中小型农田水利建设任务为衬砌渠道（流量≤1m^3/s）479km，微灌建设改造面积80万亩，更新改造机井137眼。目标任务完成后，灌溉水利用系数达到0.75，年均节约灌溉用水9600万m^3，新增供水能力4225m^3，年均粮食增产量达到2152万公斤，年均经济作物增产值18802万元。

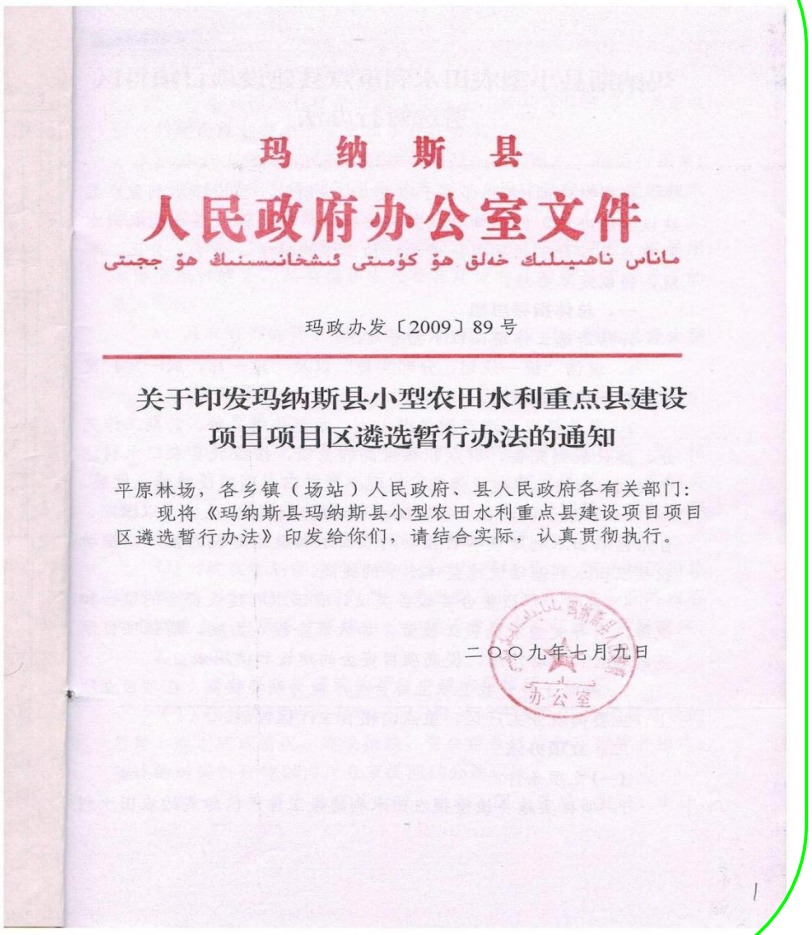
三、多措并举力促小农水重点县项目建设

1、建立竞争机制，择优选择项目区

(1) 村委会召开村民代表大会总结竞争项目区的优势条件，征求村民意见；

(2) 县人民政府对各竞争项目区进行综合评分，择优立项；

(3) 项目实行竞争遴选，有利于提高财政资金使用效益和项目管理水平。



玛 纳 斯 县

人民政府办公室文件

ماناس ناھىيىلىك خەلق ھۆ كۆمىتى ئىشخانىسىنىڭ ھۆ ججىتى

玛政办发〔2009〕89 号

关于印发玛纳斯县小型农田水利重点县建设项目项目区遴选暂行办法的通知

平原林场，各乡镇（场站）人民政府、县人民政府各有关部门：

现将《玛纳斯县玛纳斯县小型农田水利重点县建设项目项目区遴选暂行办法》印发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。

二〇〇九年七月九日

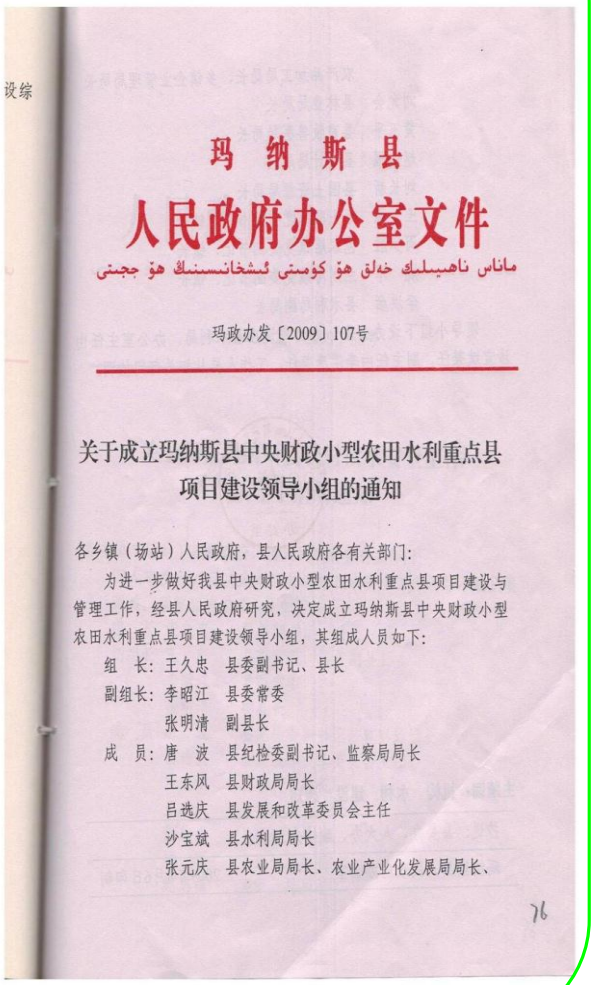
办公室

三、多措并举力促小农水重点县项目建设

2、强化组织领导，建立高位推动

(1) 县人民政府成立了小农水重点县建设领导小组，建立了“主要领导亲自抓、分管领导具体抓、各相关部门协调配合”齐抓共管的政府高位推动机制；

(2) 领导小组签订了小农水重点县建设责任书，确定了办事机构，细化工作目标，分解工作任务，落实各个层次、各个环节、各项任务的责任，明确了各重点县建设完成的各项建设目标，以及奖励和处罚措施等，为小农水重点县建设提供了坚强的组织保障。



设综

玛 纳 斯 县

人民政府办公室文件

ماناس ناهىيلىك خەلق ھۆ كۈمىتى ئىشخانىسىنىڭ ھۆ جېتى

玛政办发〔2009〕107号

关于成立玛纳斯县中央财政小型农田水利重点县项目建设领导小组的通知

各乡镇（场站）人民政府，县人民政府各有关部门：

为进一步做好我县中央财政小型农田水利重点县项目建设与管理工作，经县人民政府研究，决定成立玛纳斯县中央财政小型农田水利重点县项目建设领导小组，其组成人员如下：

组　长：王久忠　县委副书记、县长

副组长：李昭江　县委常委

张明清　副县长

成　员：唐　波　县纪检委副书记、监察局局长

王东风　县财政局局长

吕选庆　县发展和改革委员会主任

沙宝斌　县水利局局长

张元庆　县农业局局长、农业产业化发展局局长、

76

三、多措并举力促小农水重点县项目建设

3、调动农民积极性，建立义务监督机制

- 村民自主推选2—3名责任心强、群众威信高、办事公道的村民参与项目建设期间的监督，使项目建设工程质量及进度让百姓了解、放心；
- 组织发动群众参与项目前期工作，并配合监理、质量监督员全程跟踪监督项目施工过程，对项目建设及今后的运行管理提出合理化的建议；
- 发挥好农民用水户协会参与建设与管理等工作，及时向上级反映项目建设过程中出现的违规、违纪行为。同时充分发挥人大代表、政协委员和新闻宣传部门的监督作用，全面推行政务公开、投入公开、补助资金公开和账目公开。

三、多措并举力促小农水重点县项目建设

4、严把“四个关口”，规范工程建设和资金使用

- ✓ **执行“六个”规范，严把工程管理关：**

  严格执行“规范建卡、规范社会公示、规范资金报账、规范集中采购、规范工程监理、规范责任分解”的“六规范”制度，推动了工程的规范化管理。

- ✓ **落实“四制”要求，严把建设程序关：**

  严格执行项目法人制、招标投标制、项目监理制和合同管理制，规范了工程建设的各个环节。通过公开招标、保证了工程建设质量，实现了工程建设的目标控制，确保了工程的顺利实施。

三、多措并举力促小农水重点县项目建设

4、严把“四个关口”，规范工程建设和资金使用

- ✓ **把握关键环节，严把工程质量关：**

  坚持质量第一的原则，严格落实水利工程质量责任制和技术责任追查制度，把好工程设计、施工、监理单位的资质关；按照获得自治区产品认证的企业名录和获得节水施工资质的企业名录，严把施工单位和材料招标进场关；严禁不合格进入工地。通过采取抓质量、树精品、抓典范等措施，保证了建一处工程，发挥一处效益。

三、多措并举力促小农水重点县项目建设

4、严把“四个关口”，规范工程建设和资金使用

- ✓ **实行县级报账制，严把资金使用关：**

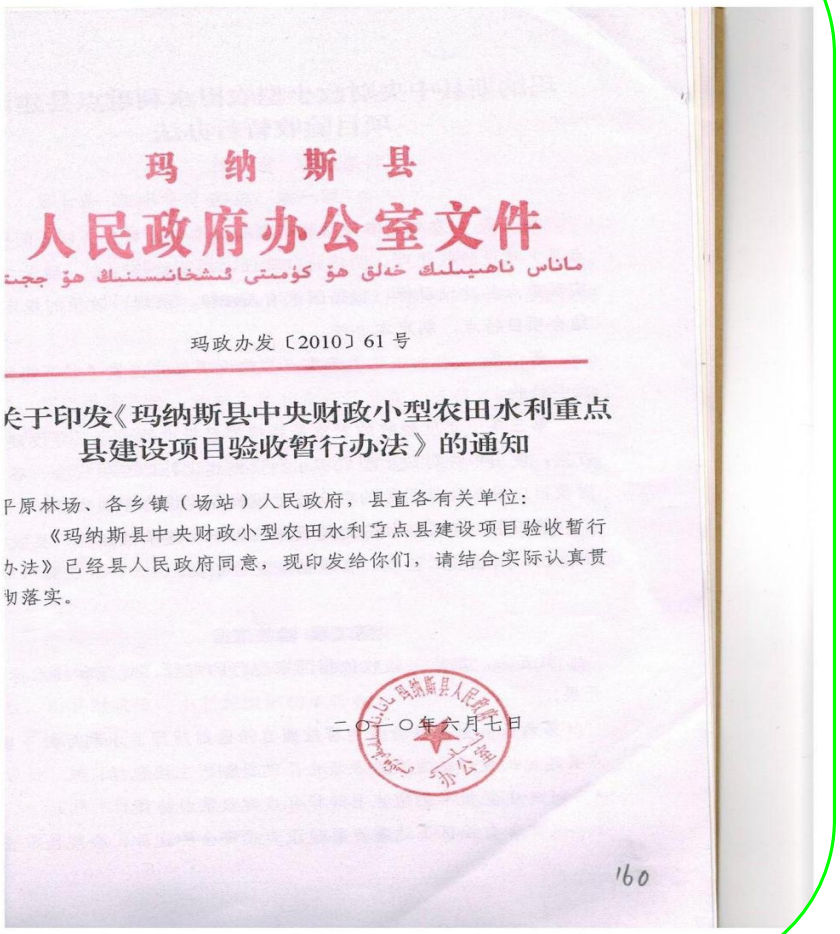
  在县级财政设立工程资金专户，进行专户管理，实行县级报账制，规范资金拨付手续，规范财务管理，主动接受审计监督，加强财政小农水专项资金的使用和监督管理，确保资金安全。

三、多措并举力促小农水重点县项目建设

5、严把工程验收质量关

(1) 2009-2011年度小型农田水利重点县建设已100%完成三年建设目标，并通过区州验收，工程评定等级为优良

(2) 2012-2014年度小型农田水利重点县建设项目已100%完成年度建设目标，并通过验收。



玛 纳 斯 县

人民政府办公室文件

ماناس ناھىيىلىك خەلق ھۆ كۆمىتى ئىشخانىسىنىڭ ھۆ ججت

玛政办发〔2010〕61号

关于印发《玛纳斯县中央财政小型农田水利重点县建设项目验收暂行办法》的通知

各原林场、各乡镇（场站）人民政府，县直各有关单位：

《玛纳斯县中央财政小型农田水利重点县建设项目验收暂行办法》已经县人民政府同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

二〇一〇年六月七日

160

三、多措并举力促小农水重点县项目建设

6、强化“四项措施”，提升工程管护水平

- ✓ **规范农民用水者协会管理：**

按照“组建规范、产权明晰、水价合理、管理自主”的原则，已在民政部门进行登记注册成立农民用水者协会总会8个、分会116个，制定了《用水户协会章程》、《用水户协会工程管理制度》等各项制度，农协会的组建和规范化管理达到100%，加入协会农户达22886户、87614人，已形成以农民用水者协会管护为主、基层水利服务组织指导为辅的农田水利工程建后管护制度。

三、多措并举力促小农水重点县项目建设

6、强化“四项措施”，提升工程管护水平

- ✓ **创新高效节水运行管理模式：**通过落实管护主体，主要推广五种管理模式：**一是**农民用水者协会管理模式。**二是**联户管理模式。**三是**农民专业合作社与农协会合作管理模式。**四是**私人农场管理模式。**五是**企业+农户的管理模式。**六是**水管单位+农户的管理模式。
- ✓ **大力推进高新节水技术：**全面开展了高效节水工程、水利骨干工程、机电井GPS定位上电子图工作。采用有线通讯控制方式，建成滴灌自动化控制系统1座，控制灌溉面积1650亩，有效减少了运行管理人员，降低了运行管理强度和管理成本。

三、多措并举力促小农水重点县项目建设

6、强化“四项措施”，提升工程管护水平

- ✓ **加大宣传培训力度：**

通过“科技之冬”、“科学技术下乡”、“水法宣传”、“农民技能培训班”、“高效节水示范培训基地”等活动，充分利用报刊、电视、网站等平台和发放宣传单、设立宣传牌、外地考察等形式，加强小农水重点县建设政策、措施、工程施工、资金整合以及工作成效等方面的宣传，积极营造广大农牧民共同关心和支持小农水建设的良好氛围。同时，邀请自治区水利厅专家、高等院校及科研院所等单位的专家，对规划设计、施工组织、运行管理以及滴灌水肥管理技术规程进行集中培训和现场解答，提升高效节水首部管理人员技术水平。

6、强化“四项措施”，提升工程管护水平

农民用水协会公开栏

乐源合作社

加压自动化灌溉系统

首部管理人员培训

四、建立资金整合机制，确保项目顺利实施

1、建立财政补助机制

2008年县人民政府制定出台了《玛纳斯县农田水利基本建设补助新机制》，对新建高效节水每亩补助160元，维修支渠补助5万元/km，新修斗渠补助3万元/km，新修农渠补助1万元/km，极大地调动了农牧民参与建设农田水利工程的积极性。六年来，县财政投入补助农田水利基本建设资金累计达1.451亿元。

四、建立资金整合机制，确保项目顺利实施

2、多渠道筹集建设资金

以重点县建设项目补助资金为引导，积极整合区、州、县支农项目资金，县级财政预算安排的“以奖代补”资金、科技三项费、新农村建设等资金，企业、农牧民自筹资金，以及金融、信贷等各种社会投入资金进行集中使用，六年来，共整合农田水利建设资金9.322亿元。

四、建立资金整合机制，确保项目顺利实施

3、积极引导群众投劳投资

坚持“民办公助”和“以奖代补”的机制，充分发挥农民用水者协会的职能作用，调动农牧民群众投资投劳参与小型农田水利工程建设的积极性。通过村级“一事一议”，发动农民群众投工投劳折资达3.27亿元

五、今后努力的方向

- **着力打造高效节水示范县：**以农业高效节水规范化、标准化建设为抓手，在巩固现代高效节水农业示范区的基础上，以配套补助政策为动力，加快推进高效节水等技术集成应用，将高新技术推广应用的补助政策与现代农业示范区建设相结合，打造现代农业示范县。
- **拓宽高效节水投资主体范围：**拓宽投资渠道，加大项目跑办力度，充分抓住国家加大小型农田水利重点县建设投资机遇以及取得国家财政部、水利部及区、州的支持，同时我们还要逐步转换投资主体的地位，将高效节水新技术的示范推广让位于市场，利用3-5年时间，将玛纳斯县打造成国家级百万亩现代农业高新示范区。

五、今后努力的方向

- **进一步规范运行管理模式：**因地制宜的应用合作社管理模式、水管单位管理模式、公司管理模式、农协会管理模式，同时总结各种管理模式所发挥的示范效益，为下一步全面推广提供有力保障。
- **进一步加强高效节水自动化控制工程建设：**积极试点农业高效节水全程自动化控制，加强田间节水监测网络建设，收集基础性数据，建立节水灌溉数据库，为节水增效灌溉示范项目评价奠定坚实的基础。

谢谢！