

安徽省小型水利工程产权 制度改革及管理创新情况

安徽省水利厅农村水利处

- 一、小型水利工程产权制度改革
- 二、小型水利工程管护创新
- 三、小农水重点县建后管护



一、小型水利工程产权制度改革

- （一）改革背景
- 1994年省委、省政府《关于大力发展水利基础产业的决定》提出，在界定产权的基础上，对国有和集体所有的小型水利工程，工程管护范围内的土地和水面，水土保持治理区的荒山等经营使用权，可按照有关规定进行拍卖、租赁或有偿转让。



一、小型水利工程产权制度改革

- （一）改革背景
- 1998年3月省办公厅《关于推进小型水利工程产权改革的通知》，要求逐步建立起产权明晰化、投入多元化、经营企业化、服务社会化的小型水利工程管理体制和发展机制。主要是通过有偿出让小型水利工程的所有权、使用权和经营管理权，使原国家或集体所有和经营的小型水利工程转变为个人所有、经营或股份所有、合作经营。



一、小型水利工程产权制度改革

- （一）改革背景
- 2006年1月省政府办公厅印发《关于进一步推进全省小型水利工程产权制度改革的指导意见》，坚持“谁投资、谁所有，谁经营、谁受益”的基本原则，明晰所有权，放开使用权，搞活经营权，明确责任主体，充分发挥经济、生态和社会效益。主要形式有承包、租赁、拍卖、股份合作等。步骤包括界定产权、评估资产、公开出让、签订合同、交纳款项、颁发权证等。



一、小型水利工程产权制度改革

- （一）改革背景
- 2013年10月安徽省人民政府《关于深化改革推进小型水利工程改造提升的指导意见》，提出了明确事权、改革产权、多元投入、建管结合的原则，解决小型水利工程投资、建设和管理维护三个方面长期存在的问题。现有小型水利工程，按原产权归属和受益情况确定其所有权和使用权；新建小型水利工程，探索按“谁投资、谁所有、谁使用”的办法确定其所有权和使用权。



一、小型水利工程产权制度改革

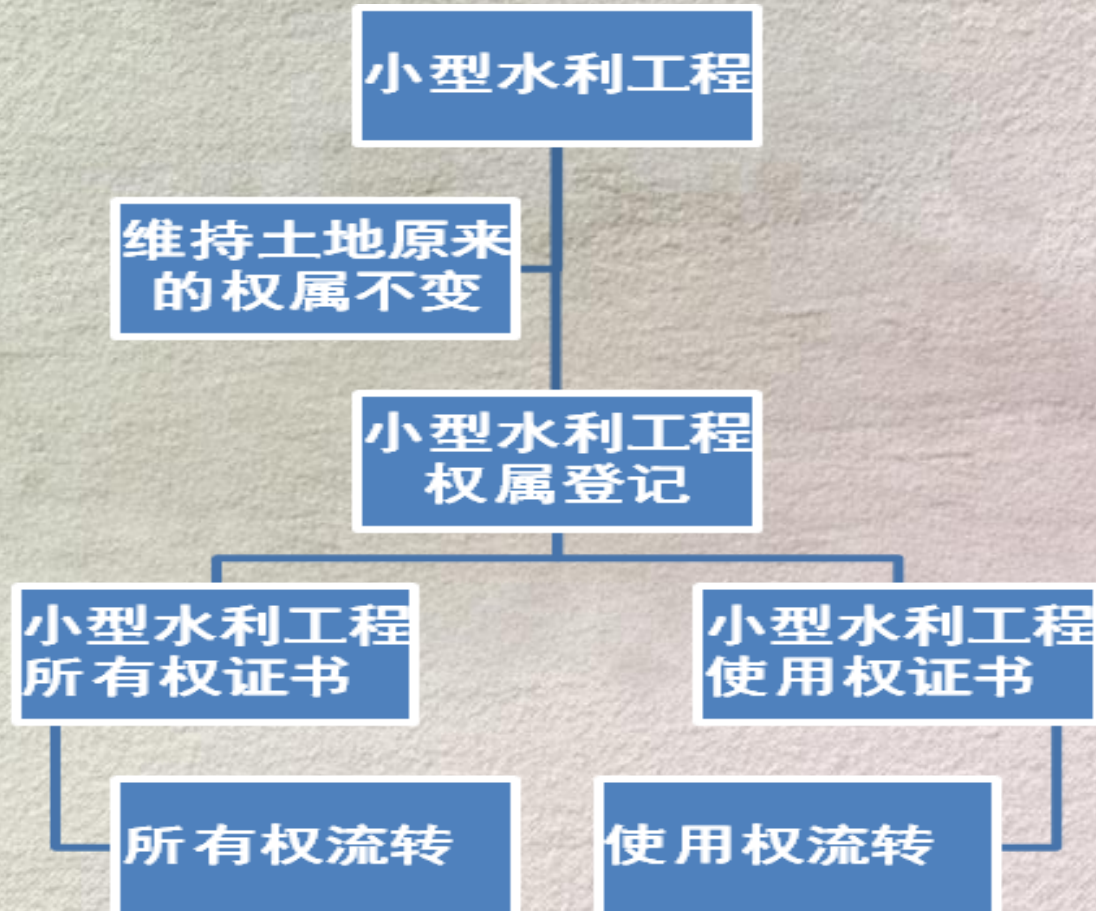
● （一）改革背景

- 根据《水利部、财政部关于深化小型水利工程管理体制改革的指导意见、安徽省人民政府《关于深化改革推进小型水利工程改造提升的指导意见等文件精神，省水利厅会同省财政厅制定《安徽省小型水利工程管理体制**改革实施方案**》，围绕确定工程权属、明确管护主体、创新管理模式、落实管护经费等内容，制定了改革步骤，提出试点“两证一书”的要求及总体时间安排等。



一、小型水利工程产权制度改革

• （二）小型水利工程产权改革制度设计



• (二) 小型水利工程产权改革制度设计

• 1、维持土地原来的权属不变

- 一方面，土地的所有权主要还是一定范围内的使用行为的选择权。
- 另一方面，我国对土地实行严格的用途管制，农村小型水利工程用地和耕地都属于农用地，不存在土地使用性质变化，可以维持土地原来的所有权不变。
- 基于以上原因，农村小型水利工程产权制度设计为了便于实施，可以暂不涉及土地的所有权、使用权变化，维持土地原来的权属不变。



• (二) 小型水利工程产权改革制度设计

• 2、实行小型水利工程所有权和使用权分离，分别颁发所有权证和使用权证

- 农村现有的小型水利工程基本都是国家投资和人民公社时期集体投资以及农民群众投工投劳建设的，其形成的资产产权应当归国家或者集体所有。在目前家庭联产承包制的生产组织形式下和农村生产实践中，容易造成小型水利工程产权主体的虚化，从而导致责任主体不落实。为此，实行所有权和使用权分离的办法，分别颁发证书，实化责权主体。



安徽省小型水利工程

使用权证

怀远县人民政府监制

工 程 建设时间				
主要功能及 受益范围				
工 程 主要参数				
其他附属物	类型	数量	功能	其他



- **（二）小型水利工程产权改革制度设计**

- **3、建立小型水利工程权属登记制度**

- **（1）** 各级地方人民政府水行政主管部门负责本行政区域内的小型水利工程权属登记管理工作。
- **（2）** 申请人按规定到小型水利工程所在地的县级以上地方人民政府水行政主管部门申请小型水利工程权属登记，由县级以上地方人民政府水行政主管部门核实并颁发小型水利工程所有权证书或使用权证书。



- **（二）小型水利工程产权改革制度设计**
- **3、建立小型水利工程权属登记制度**
- **（3）小型水利工程权属登记分为：总登记、初始登记、转移登记、变更登记、他项权利登记、注销登记。**
- **（4）小型水利工程权属登记依以下程序进行：受理登记申请；权属审核；公告；核准登记，颁发权属证书。**



• (二) 小型水利工程产权改革制度设计

• 4、建立小型水利工程权属流转制度

- (1) 出台政策保护小型水利工程合法权益，规范权属流转，可以通过转让、入股、合作、租赁、转包等方式出让小型水利工程所有权和使用权。
- (2) 允许小型水利工程所有权和使用权进行质押、抵押。相应建立资产评估认定办法。
- (3) 明确小型水利工程权属流转过程和流转后不得损毁、破坏小型水利工程，不得改变小型水利工程用途、功能，不得影响小型水利工程效益的发挥。

- **（二）小型水利工程产权改革制度设计**

- **4、建立小型水利工程权属流转制度**

- **（4）规范小型水利工程权属流转程序。**按照申请受理、挂牌上市、查询洽谈、成交签约、结算交割、签证确认、变更登记等程序进行流转。

- **（5）建立小型水利工程权属流转市场。**建立小型水利工程所有权和使用权交易流转集中场所，规范交易市场运行规则，规范市场服务内容和水平。



一、小型水利工程产权制度改革

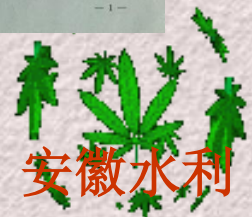
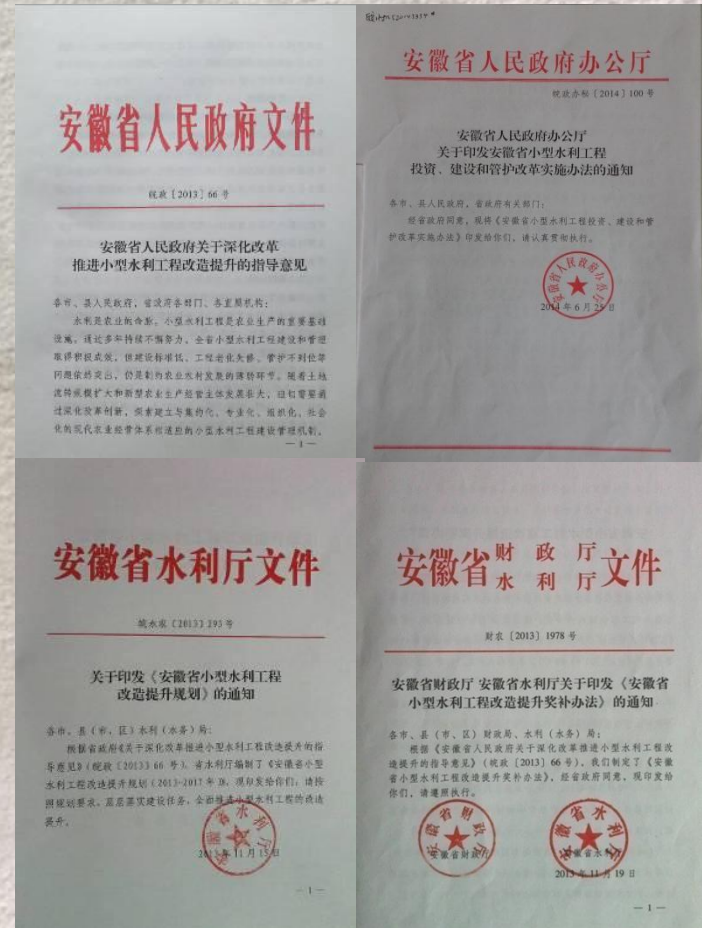
（三）本轮改革实施步骤

- 1、调查摸底。全面摸清现有小型水利设施基本情况。
- 2、制定方案。由县级水行政主管部门会同财政部门制定，报县级人民政府审定。
- 3、工程确权登记。由县级人民政府负责工程所有权界定，并在县水行政主管部门统一登记。
- 4、发放两证一书。由各县级人民政府或授权县级水行政主管部门负责颁发小型水利工程所有权证、使用权证，并指导所有权人与具体管护主体签订管护责任书。



二、小型水利工程管护创新

- 2013年省水利厅专门印发了《全省小型水利工程管理改革创新试点工作方案》，按照“产权有归属，管理有载体，运行有机制，工程有效益”的总体要求，全省选择了**264个试点单位**（其中省级**10个**、市级**39个**、县级**215个**）进行试点。



二、小型水利工程管护创新

- 1 水利合作组织管护模式
- 2 新型农业经营主体自管
- 3 水利专业化管护公司
- 4 村级水管员管理



(一) 水利合作组织管护模式

怀远县荆芴乡涡南村用水户协会。成立于2006年，管理灌溉面积约3000亩，全部使用IC卡智能控制机井灌溉，实行自动刷卡交费、计量灌溉。



(一) 水利合作组织管护模式



- 六安市裕安区永裕农村水利专业合作社。由该村外出创业成功人士刘永发发起，联合14个种植大户和7位农民代表共同合资于2013年1月28日挂牌成立，注册资金500万元。合作社内设“三站一中心”即：水利服务站、农机服务站、综合服务站和培训中心，为农户提供“菜单式”和“保姆式”服务。



(二) 新型农业经营主体自管

□五河县浍南镇园丰米业有限公司托管。该公司是一家集种植、加工、营销于一体的民办企业，拥有员工80人，注册资金500万元。2012年10月份成片流转浍南镇黄圩、肖许刘、肖巷、新庄湖等4个村9600亩耕地，种植优质稻米。2013年5月份，县水利局和浍南镇政府委托公司管理承包地范围内的小型水利工程。



(三) 水利专业化管护公司



养护队员在芮店西支渠（汪堰段）除草



维护后的芮店支渠过岗分支渠

肥西县花岗镇芮店水利专业管护队。2013年6月，肥西县红石堰片流域水利管理站组建了芮店水利工程养护队，管护人员总数29人，其中工程技术人员5人。管护范围为淠史杭灌区潜南干渠中下游的芮店支渠灌区，位于肥西县花岗镇境内，设计灌溉面积2万亩。



养护队员在芮店西支渠节制闸进行机械保养



养护队员在芮店支渠过岗分支渠清杂



(三) 水利专业化管护公司

广德利水水利工程养护公司。广德县于2009年、2010年相继在城区河道和小（一）型水库管护工作中探索引进了物业化管理的模式，将绿化、清杂等日常管护任务公开发包给了社会上的物业公司，取得了较好效果。为了进一步扩大社会化服务组织的管护范围，2013年4月，县水务局指导原先承担小水库日常养护任务的物业公司注册成立了广德县利水水利工程养护公司。承担了全县16座小（一）型水库和26座小（二）型水库的养护和维修任务。



(四) 村级水管员管理

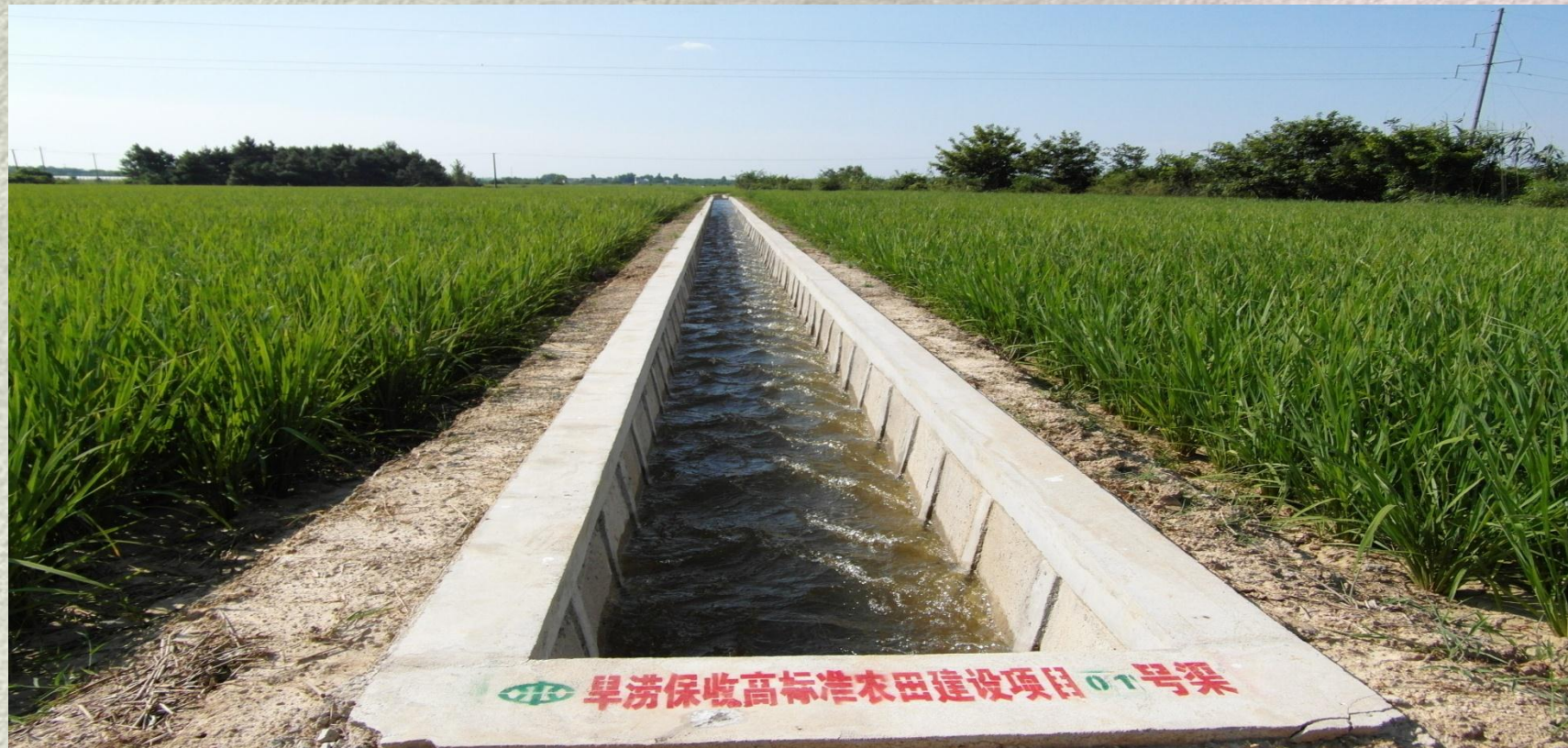
芜湖县逐步建立了以农村小型水利工程管理为主体，融合农村道路管护、村庄环境保洁于一体的“三位一体”的管理新模式。



三、小农水重点县建后管护

落实建后管护经费

2011年现场会提出了县级财政预算安排每亩10元、
市级2元管护经费的要求。

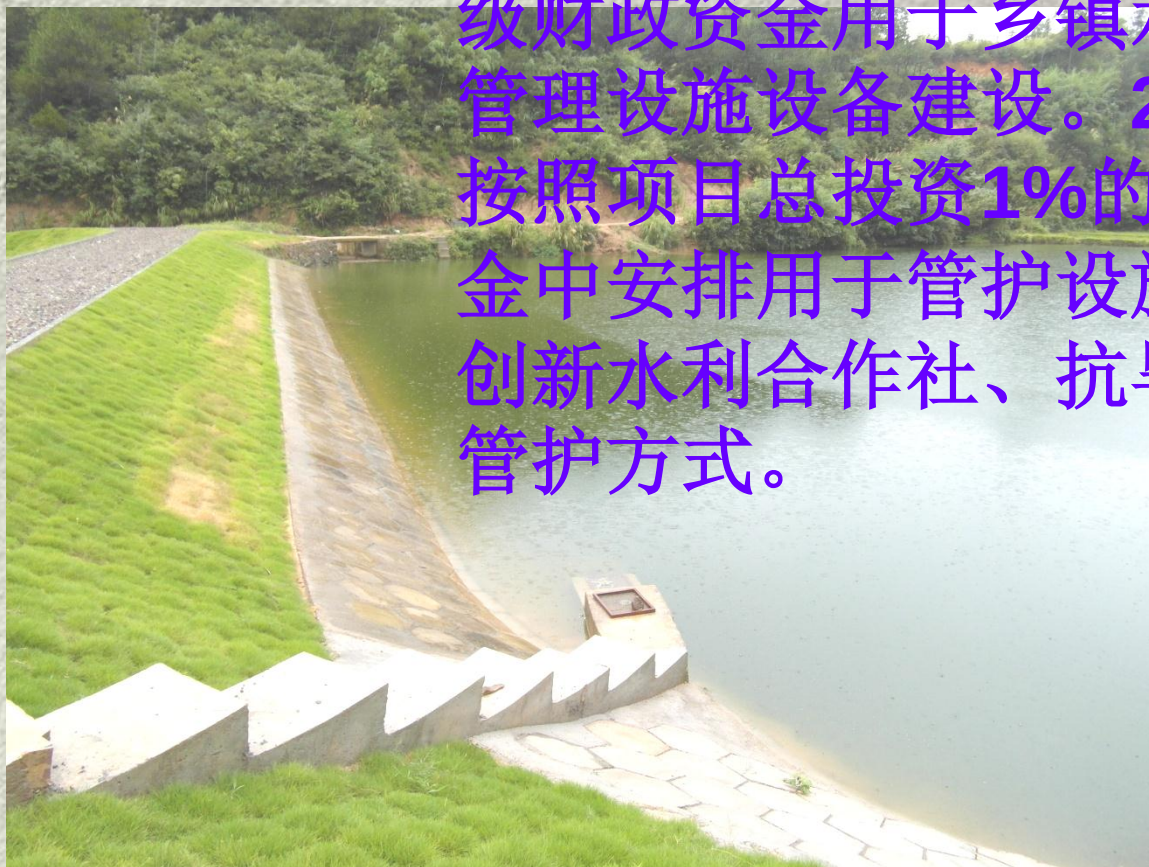


旱涝保收高标准农田建设项目01号渠

三、小农水重点县建后管护

加强基层水利服务体系建设

自**2010**年起明确要求各重点县根据项目区涉及乡镇数，按每乡镇**10**万元标准安排县级财政资金用于乡镇水利站或是项目建后管理设施设备建设。**2013**年起进一步明确按照项目总投资**1%**的标准，从地方配套资金中安排用于管护设施建设，并鼓励探索创新水利合作社、抗旱服务队、物业化等管护方式。



两点体会

改革必须尊重群众意愿



改革措施必须切实管用



谢谢大家！
谢谢大家！