

A dynamic splash of water in shades of blue and white, creating a sense of movement and freshness. The water is captured mid-air, with droplets and ripples visible. The background is a solid, light blue color.

辽宁省节水增粮行动工作汇报

辽宁省水利厅
2015年4月

汇报提纲

一、工程总体安排

二、2014年项目实施情况

三、工程建设管理经验

四、存在的问题和建议

五、下一步工作打算

1、工程总体安排

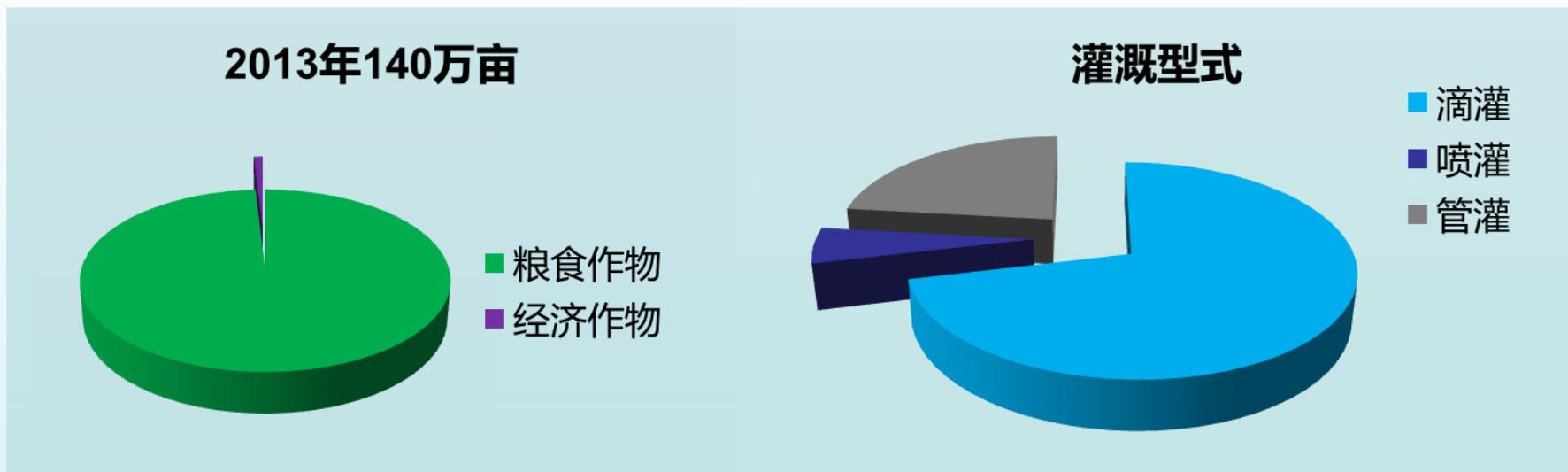


- ❑ 辽宁省2012-2015年节水增粮行动发展任务是600万亩，四年任务分别为120、140、160、180万亩。
- ❑ 全省已完成面积420万亩，其中粮食作物411.55万亩，经济作物8.45万亩；发展管灌87.6万亩、喷灌59.4万亩、滴灌273万亩。
- ❑ 节水增粮行动不仅省水省工、增产增收效果明显，而且在2014年我省遭遇严重旱情时及时发挥了抗旱保产的重要作用。

2、2014年项目实施情况



2-1 2013年工程验收情况



- ✓ 2013年辽宁省节水增粮行动项目任务面积140万亩（其中粮食作物138.7万亩，经济作物1.3万亩），涉及全省9个市、31个县（市、区）。按灌溉工程类型分：滴灌99.82万亩，喷灌7.75万亩，低压管道输水灌溉32.43万亩。

2-1 2013年工程验收情况

- ✓ 2013年度工程于2014年6月底前全部完工，在县、市分级验收的基础上，省节水增粮行动领导小组组织各成员单位，完成主体工程投入使用情况的实地抽查和现场复核工作。并及时移交给基层水利服务站、联社等管护单位，确保工程按期受益。



辽宁省节水增粮行动领导小组文件

辽节增组〔2014〕2号

辽宁省节水增粮行动领导小组关于开展 2013年节水滴灌主体工程投入使用 情况省级抽查工作的通知

各市及试点县节水增粮行动领导小组：

去冬以来，各地认真贯彻落实全省关于2013年节水滴灌工作的重要部署，克服温度低、工期短等不利施工因素，精心组织，扎实推进，圆满地完成了2013年节水滴灌工程建设任务，并在今年春播抗旱中发挥了重要作用。今年5月下旬以来，各地抓紧组织工程的竣工验收，基本完成了县级自验和市级复验工作。根据国家和省有关规定，经省节水增粮行动领导小组研究，决定于6月下旬开展2013年200万亩节水滴灌主体工程投入使用情况省级



项目申报制

按照国家要求，结合近年来节水增粮行动实际，我省在2014年节水增粮行动项目立项上全面实行了申报制度，确保工程符合民众意愿，为今后项目健康发展、农民群众真正受惠奠定良好基础。



狠抓落实

首先，针对前期工作不同阶段的编制要求，组织各项目县实施节点控制，发现问题及时解决，把前期工作做实、做深、做细；其次，组织专家及时进行方案审查，并按时上报国家进行合规性审查。



实施方案批复

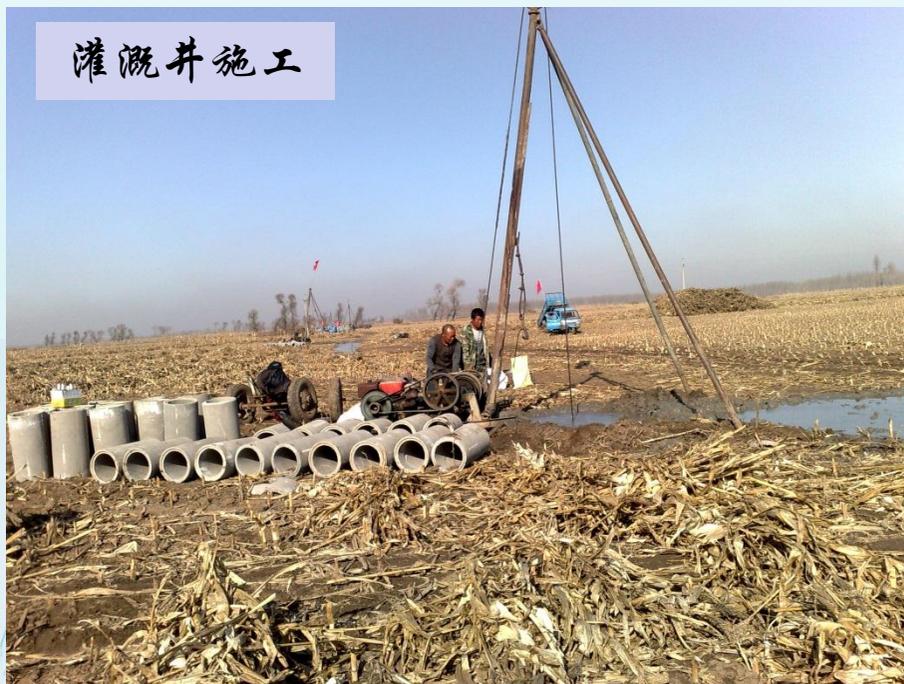
省水利厅、财政厅、农委、国土厅联合下达实施方案批复意见，进一步明确了年度建设任务和工期安排，为工程早日开工建设创造有利条件。



2-3 2014年工程进展情况

我省2014年节水增粮行动计划发展面积160万亩，其中管灌31.61万亩、喷灌42.36万亩、滴灌86.04万亩。

截至2014年末，工程已完工141.66万亩，占全部任务的88.5%。建成和改善各类水源工程9786处，铺设地埋管路9002公里；安装首部设备3634台套，配套机泵2715台套；动用机械40631台班，动用土石方共计975万立方米，新架高低压线路7公里；累计完成投资6.41亿元。



2-4 2012、2013年工程巩固及发挥效益情况

2012-2013年已建成的260万亩高效节水灌溉工程目前运行情况良好，基本能正常发挥效益。据初步统计，全省膜下滴灌工程的巩固率尽管仅在50%左右，但全部工程的供水保障能力都保存完好。2014年夏天，辽宁发生了历史罕见的旱灾，以节水增粮行动工程为龙头，全省农田灌溉工程发挥了重要的抗旱保产作用，有效降低了旱灾给农业生产农民增收带来的损失。



细水救旱

据统计，自旱情显现至2014年8月末，全省共启用节水增粮行动工程1.3万余处，浇灌面积175.6万亩，占已建成工程面积260万亩的67.5%（其中受旱地区节水增粮行动工程全部投入使用）。



3、工程建设管理经验



3、工程建设管理经验

组织领导

全省各地均把将节水增粮行动项目作为党委和政府“一把手”工程来抓，各级政府层层签订责任状，进一步明确任务，落实责任，把“节水增粮行动”每一阶段的发展任务作为省政府对各地政府绩效考评的重要指标和农田基本建设“大禹杯”竞赛的重要内容，实行一票否决。



3、工程建设管理经验

部门协调

一是建立完善分工负责制度。

水利部门负责水资源论证、方案制定、水源和首部工程建设，建后管护措施并督促落实；农业部门负责实施农机、农技、农艺等配套措施，全面组织农业生产及相关技术培训；财政部门负责资金筹集；其他部门按各自职责分工负责相应工作，各地负责具体实施。



3、工程建设管理经验

部门协调

二是部门合作推进更加协调。

经过三年的工作配合，目前，资金筹集渠道已经顺畅，资金的使用与管理得到进一步规范；农业生产组织更加有条不紊；整体方案制定、实施更加紧张有序。各相关部门通力协作，全面推进各项目向纵深发展。



3、工程建设管理经验

资金筹措

2012-2014年，省财政共筹措资金**56.45**亿元，其中：中央财政**28.2**亿元、省级财政**28.25**亿元，加快支持发展高效节水灌溉，其中：国家节水增粮行动面积**260**万亩。同时，不断完善财政支持政策，切实加强资金监管，不断提高资金使用效益。



3、工程建设管理经验

资金筹措

一是实行差别化补助政策。

为调动市县发展粮食作物的积极性，2013年，我省调整了省以上补助标准，由统一的每亩800元调整为粮食作物每亩900元、经济作物每亩400元。

二是建立示范区补助引导政策。

为加强示范引导，我省出台了高标准示范区建设补助政策，省财政按每亩500元标准对示范区建设增加补助，截止目前，省财政已累计投入资金7820万元。



3、工程建设管理经验

资金筹措

三是完善财政筹资政策。

出台《辽宁省节水滴灌工程建设资金使用管理办法》，将省级项目资金纳入预算予以保证，通过完善水利建设基金、从土地出让收益中提取农田水利建设资金政策，多渠道筹集资金用于节水增粮项目建设。

四是建立农民投工投劳引导激励政策。

围绕节水增粮项目大力支持开展农田基本建设“大禹杯”竞赛活动，省财政厅每年安排资金2000万元，通过考核评比，发动市县政府，吸引和调动农民群众参与项目建设。



3、工程建设管理经验

资金筹措

五是建立管护资金筹资政策。

出台省政府令，明确规定省、市、县三级财政部门从本级水利非税收入、从土地出让收益中提取的农田水利资金中，按照不低于20%比例筹措设立维修养护专项资金。2014年以来，省财政每年安排资金2亿元，到2015年，已累计投入资金4亿元。



3、工程建设管理经验

示范带动

2013年，我省在辽西北的6市23个县区开展了29个粮食作物**高效节水灌溉示范项目区**建设，总面积13.32万亩。通过全过程规范设计、建设、运行和管理，建成基础设施配套，工程优质高效，水利、农机、农艺技术集成，规模化经营、集约化生产，管理手段先进的现代化节水灌溉示范项目区。

2014年，我省根据群众和大户意愿，加强了**土地流转**促进工作，在7个项目县区调整发展20万亩**大型喷灌机示范项目**，进一步辐射带动其他地区，全力推进节水增粮行动工程建设。



3、工程建设管理经验

建设管理

为确保节水增粮行动顺利实施，我省先后制定出台了《辽宁省农村水利工程管理办法》、《辽宁省农村水利资产管理办法》2个省政府令和《辽宁省高效节水灌溉工程项目建设与运行管理办法》、《验收办法》、《运行维护管理办法》等一系列规范性文件，对工程建设与管理的各重要环节都做出具体规定，形成了一整套系统的制度规范体系。



3、工程建设管理经验

建设管理

2014年，我省开展了**大型喷灌设备供货企业资格政府集中采购**工作，从源头上保证了产品质量，为今后节水灌溉工程建设、质量管控积累了宝贵经验。同时结合水利工程“质量规范年”活动，省财政每年安排资金1000万元，加强对节水增粮等工程开展**质量检查检测**工作，确保了工程质量。目前，我省编制完成了《**水利工程施工质量检验与评定标准—农村水利工程**》，为今后工程的质量检验检测和质量评定管理提供依据。



3、工程建设管理经验

服务指导

一是**加强督导和服务**。从2012年起，我省就抽调160余人，成立40个推进工作组，采取一对一、点对点的方式指导和服务项目建设与管理。

二是**召开现场拉练会**。通过拉练学习、现场观摩，查找不足，形成了“比学赶超”的项目建设氛围。

三是**加强示范引导和媒体宣传**。着力打造节水增粮示范工程和精品工程，充分依托灌溉试验成果，用实测数据宣传节水增粮行动项目节水、节肥、节能、省工、增效等作用，通过解读相关政策，提高农民群众认识水平与参与意识。



3、工程建设管理经验

服务指导

四是**加强技术培训**。三年来我省先后组织十余次专题培训，聘请国家和省专家现场指导；各级水利、农委等部门积极组织各类专题培训，培训人员上万人次，进一步提高我省高效节水灌溉工程技术和保障水平。

五是**加强科普知识教育和科技服务**。在已编制完成的《高效节水灌溉技术简要知识问答》基础上，2014年又组织编制了《节水滴灌实用技术手册》，图文并茂，简单易懂，印发130余万册帮助农民掌握节水灌溉的基本知识，管理和使用好节水灌溉的各种设施。



3、工程建设管理经验

运行管护

落实好建后维修管护的体制机制，是节水增粮工程长效发挥的关键。自2011年开始，省投入补助资金7.7亿元，全力推进基层水利服务体系建设。全省58个县（市、区）、905个乡镇水利服务站、2953名水利员已划转到县级水利部门统一管理，人员经费纳入县级财政统一管理。聘用村水管员9726人，新建和改造管理库房905处，已完成农村水利工程资产登记5.4万处，并全部落实了管护主体，4.8万处农村水利工程确定了管护责任人，发放了管理权证书，为全省节水增粮行动工程建设与管理提供了有力保障。



3、工程建设管理经验

运行管护



县级水利部门组织乡镇水利服务站和“三员”全程参与节水增粮行动工程的建设与管理，将管理和服务延伸到村屯、田间和农户，初步建立起了适合我省农村实际的水利工程管护体系，为我省工程建后管护、长效运行奠定了坚实基础。

3、工程建设管理经验

信息化管理

结合国家节水增粮行动信息化系统建设，组织开展全省已建**节水灌溉工程信息化数据库建设**，将项目地块、水源等主体工程及时登记建档、坐标上图，开发**手机版管理信息系统**，全面提升管理能力和水平，确保今后拟建项目和所有已建项目不重不漏，有据可查。



4、存在的问题及建议



一是县级水资源论证、总体和年度实施方案存在的不一致问题。受地块实际水源情况、群众积极性等客观因素影响，部分地区在项目实施过程中地块发生了变更，超出了原水资源论证分析范围，需实事求是地做出调整。

二是目前农村土地以家庭联产承包分散经营、以户为基础的管理方式，对高效节水灌溉技术的推广应用构成很大阻力。



4、存在的问题及建议



三是节水增粮行动后续巩固政策尚不完善，特别是对粮食作物，由于比较效益低，农户增收幅度有限，虽然节水、增粮效益明显，但农民的积极性并不都高，因此，如果没有政府的持续投入，农民很难自觉投入购买滴灌带和地膜，后续巩固面临压力。

四是白色污染有所显现。部分地区使用膜下滴灌技术，废弃地膜不能及时回收或回收不净，有些埋于地下导致土壤板结，造成耕地质量下降；有些随风飘散，影响农村生产生活环境，造成潜在的“白色污染”问题。



4、存在的问题及建议



五是随着项目建设面积的扩大，新建项目比例逐渐增加，受原材料价格、人工费用、地块选择等因素影响，建设成本有所增加。



4、存在的问题及建议

建 议

一是对粮食作物，国家适当研究后期扶持措施，主要用于补助地面管带、出水栓等易损件购置，建立逐步退出扶持政策，确保工程长期发挥效益。

二是由于工程建设成本逐年提高，配套难度进一步加大，建议国家适当提高工程亩均补助标准。



4、存在的问题及建议

建 议

三是国家应出台地膜厚度强制使用标准，要求各地地膜使用标准不能低于0.008mm，并对地膜回收给予适当补助（利用地膜回收机回收弃旧地膜的成本约每亩80-100元），尽量消除白色污染对土壤和环境的不良影响。

四是国家适当下放水资源论证审批权限，并将年度合规性审查工作下放到省里，实行备案制，进一步简化审批程序，加快工程建设进度。



5、下一步工作打算

一是加强节水增粮行动等农田水利灌溉工程及附属设施设备的维修养护工作，确保工程能正常运行发挥效用。

二是针对我省部分项目县节水增粮行动实施地块存在超出原水资源论证分析范围的问题，要坚持从实际出发，科学调整地块。



5、下一步工作打算

三是根据各地自愿申报结果，结合几年来我省工程实施的实际情况，确定我省2015年发展节水增粮行动120万亩的建设任务；抓紧组织开展工程实施方案编制、水源工程标准化设计、各项目片区施工图纸等前期准备工作。

四是认真总结经验教训，着手开展节水增粮行动工作总结，在此基础上，认真学习借鉴兄弟省份的先进经验和作法，研究制定民办公助、先建后补等工程建设管理办法，探索创新小型农田水利工程建设与管理的新模式、新机制，为今后农田水利健康发展打下良好基础。



汇报结束

Thanks for attention