



超前谋划 规范管理 稳步推进节水增粮行动项目建设

吉林省2014年节水增粮行动项目建设管理情况汇报

吉林省节水增粮行动项目领导小组办公室

- 一 项目建设进展情况
- 二 项目建设管理主要做法
- 三 存在的主要问题及对策建议
- 四 2015年工作思路和打算

一、项目建设进展情况

我省2014年度节水增粮行动项目自主申报任务220万亩，已于去年11月中旬全面完成主体工程建设。田间管路将于今年春播前铺设完成，为春灌用水提供坚实保障。



主管地理 施工科学 保护耕层



认真履行职责 加强施工检查

一、项目建设进展情况

在2014年秋季主体工程建设过程中，严抓工程质量，倒排工期，实行工程进度“两日一报”制度。

吉林省2014年秋季节水增粮行动项目建设进展情况统计表

序号	项目名称	2014年秋季节水增粮行动项目建设情况						
		2014年秋季已开挖沟槽面积(万亩)	2014年秋季已完成干支管埋地面积(万亩)	未施工面积(万亩)	实施批复面积(万亩)	沟槽开挖实施百分比	已完成埋管面积百分比	未实施百分比
1	白城市本级	2	2		2	100.00%	100.00%	
2	洮北区	10.9	10.9		10.9	100.00%	100.00%	
3	镇赉县	13.47	13.47		13.47	100.00%	100.00%	
4	洮南市	29.14	29.14		29.14	100.00%	100.00%	
5	通榆县	40	40		40	100.00%	100.00%	
6	大安市	20	20		20	100.00%	100.00%	
7	双辽市	5	5		5	100.00%	100.00%	
	合计	120.51	120.51		120.51	100.00%	100.00%	

统计时间：截止到11月20日

备注：各县今年建设任务均已完成，实际完成面积以后续现场实际测量复核后数据为准。

一、项目建设进展情况

2015年度项目已经完成自主申报，正在按部里要求全力推进前期工作，计划5月10日前完成方案编制，6月底前完成方案批复，8月末完成工程招标投标，“十一”前后开工建设。

任务	5月前	6月	7月	8月	9月	10月	11月
实施方案编制	■						
方案批复		■					
招投标			■	■			
施工前准备					■		
工程建设						■	■

二、项目建设管理主要做法

- ✓ 夯实“一个基础”
- ✓ 坚守“一个原则”
- ✓ 破解“一个难题”
- ✓ 抓住“三个重点”
- ✓ 用好“三种手段”

二、项目建设管理主要做法

✓ 夯实“一个基础”

就是牢牢抓好政府推动，加强组织保障这个基础。各级政府主动谋划干预，“一级带着一级干”，“一级看着一级干”，形成了推动项目的强大合力。

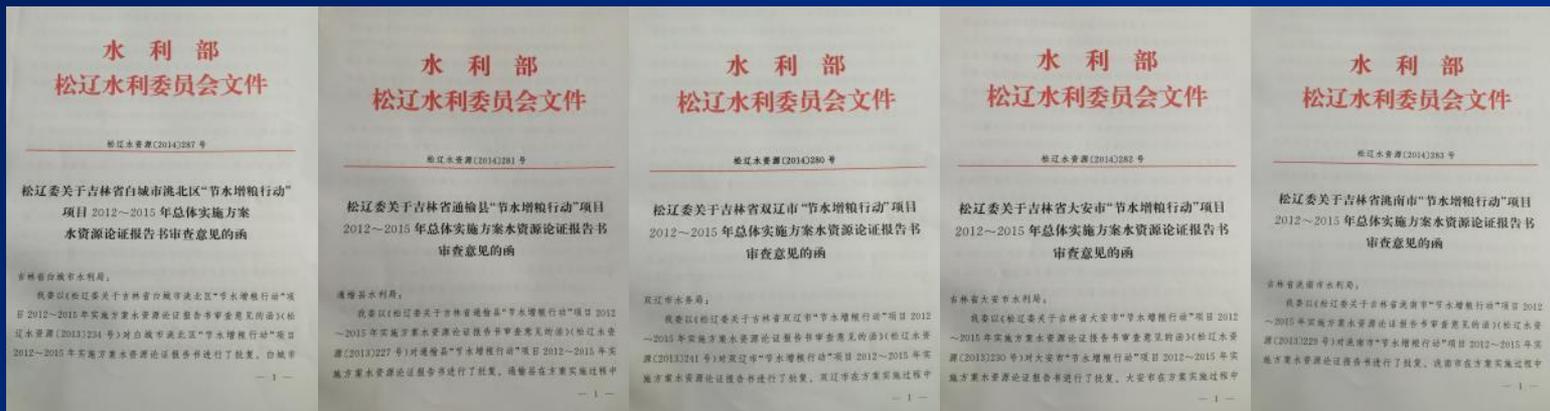


县级政府召开建设动员会议

二、项目建设管理主要做法

✓ 坚守“一个原则”

就是牢牢坚守水资源底线这个原则，科学规划，以水定地，突出节水、增粮两个效益。



水利部松辽委对我省节水增粮行动水资源论证的审查意见

二、项目建设管理主要做法

✓ 破解“一个难题”

就是着力解决验收推进慢这个难题。

□ 一是针对项目验收手续繁杂的突出问题，主动谋划，积极研究对策措施。

吉林省节水增粮行动 领导小组办公室 文件

吉节水增粮办〔2015〕2号

吉林省节水增粮行动领导小组办公室 关于明确节水增粮行动项目验收有关事项的 通 知

各项目县（市）水利局、财政局、农业局：

2012年我省节水增粮行动启动以来，已累计实施完成节水增粮行动项目609万亩，占规划总面积的2/3，项目建设进展较为顺利，取得良好成效。在项目验收上，通过举办专题培训班、加强指导检查等方式，督促各项目县按照国家有关规范文件要求，组织参建各方，认真做好各项验收准备工作，取得一定进展。但按照《东北四省区节水增粮行动项目验收管理办法》有关要求，我省节水增粮行动项目验收工作仍严重滞后于项目建设进度。根据文件规定，县级年度建设任务完成后，应及时组织自验，并申请进行县级年度项目验收。

二、项目建设管理主要做法

✓ 破解“一个难题”

□ 二是购买社会服务，组织专家分2批次深入各县，现场进行检查指导，查漏补缺，规范验收手续，加快验收进度，取得了很好的效果。

吉林省农村水利建设管理局文件

吉水农局〔2014〕18号

吉林省农村水利建设管理局关于对县级节水增粮行动2012、2013年度项目验收及2014年度项目实施情况进行督查的通知

各有关项目县（市）水利局：

2012年节水增粮行动启动以来，项目建设总已建成的灌溉设施在抗旱保丰收方面发挥了重要作用，取得了预期成效。但是，还有部分项目县节水增粮工作推进缓慢，滞后于国家既定的时间节点，影响增粮行动项目总体验收进度。同时，在项目实施中，部分县市对国家和省里制定的关于节水增粮行动有关规定办法吃不透、拿不准，导致工程在施工

吉林省农业节水和农村供水协会文件

吉农水协〔2014〕6号

吉林省农业节水和农村供水协会关于开展2014年度吉林省节水增粮行动项目实施情况督查的通知

各有关县（市、区）水利局：

受吉林省农村水利建设管理局委托，吉林省农业节水和农村供水协会依据《吉林省农村水利建设管理局关于对县级节水增粮行动2012、2013年度项目验收及2014年度项目实施情况进行督查的通知》（吉水农局〔2014〕18号）文件精神，于2014年11月5日，对2014年度白城市的镇赉、通榆、大安、洮南、洮北、四平市的双辽市等6个县（市、区）施工质量、工程进度、监理工作等参建各方履职情况进行督导检查。现将督导检查的有关事项通知如下：

二、项目建设管理主要做法

✓ 抓住“三个重点”

- 一是重点抓好自主申报。严格申报条件，把重点安排在干旱缺水、群众积极性高、基础条件较好的区域。

申 请 书

镇政府：
我是槐树镇新丰村万家社(屯)西北地块负责人，现在我作为节水增粮行动(膜下滴灌)项目的受益群众，迫切需要将柴改电以解决电力配套问题，我自愿每亩筹措资金 50 元，保证资金及时到位，实施地块保证持续实施。

申请人：张东

2014 年 9 月 18 日

承 诺 书

丰村万家社(屯)东南地块负责人，现作为(膜下滴灌)项目的受益群众，迫切需要将柴改电以解决电力配套问题，我自愿每亩筹措资金 50 元，并且保证资金及时到位，实施地块保证持续实施，以上承诺，保证做到。若承诺部责任，甘愿接受任何违约处理。

承诺人(签字): 张东

身份证号: [REDACTED]

联系电话: [REDACTED]

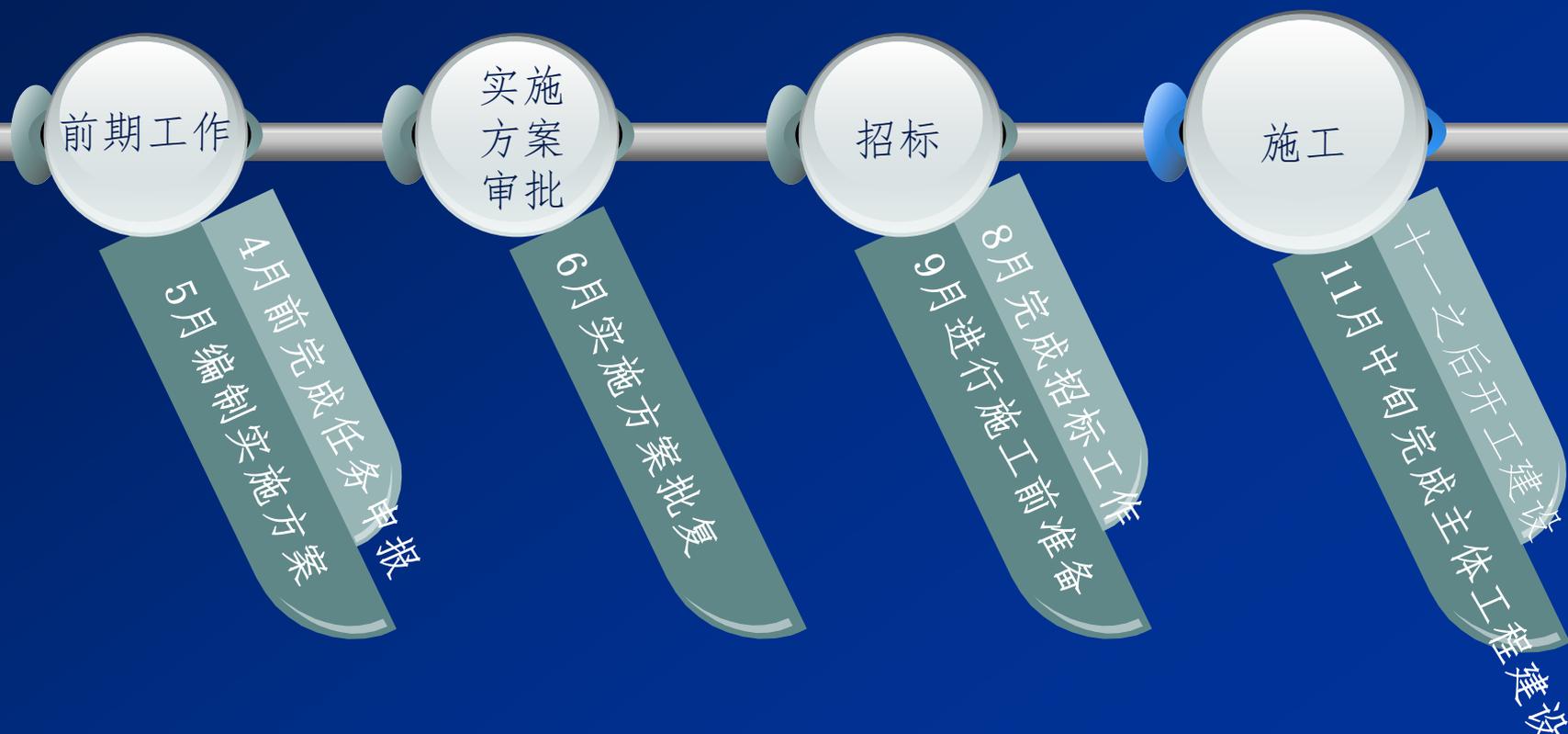
二〇一四年 9 月 18 日

农户自愿填写申请书和承诺书

二、项目建设管理主要做法

✓抓住“三个重点”

□二是重点抓好统筹安排。倒排工期，提前制定全省年度工作计划，明确时间节点，严格执行，保证了各关键环节按时完成。



二、项目建设管理主要做法

✓抓住“三个重点”

- 注重做好农机农艺技术集成配套，省农委积极组织农机农艺培训。根据测土配方提出施肥建议，提前组织申报项目的农户开展施肥培训和农机培训，为加快推进项目建设奠定了坚实基础。

二、项目建设管理主要做法

✓ 抓住“三个重点”

□ 三是重点抓好制度执行。一个是，多次举办培训班、座谈会，不断强化制度解读，深化规范理念。第二是，加强监督检查，传导压力，强化制度的严肃性和执行力。



二、项目建设管理主要做法

✓抓住“三个重点”

□第三是，对主要管材进行“飞行检测”，实现两个“全覆盖”，即“中标单位全覆盖”，“管材厂家全覆盖”。第四是，严格财务管理制度，规范节水增粮行动资金使用和监管，保证资金安全和干部安全。



水利部综合事业局水利产品质量检测中心
检测报告

第 2015-JSCP-021 号 共 2 页 第 2 页

检测项目	技术指标	检测结果	单项结论
壁厚 (mm)	4.3-5.0	4.4-4.9	符合标准要求
静液压强度 静液压强度: 1000 环 内应力 12 MPa	不破裂, 不渗漏	无破裂, 无渗漏	符合标准要求
断裂伸长率 (%)	≥350	452	符合标准要求
纵向回缩率 (110℃) %	≤3	1	符合标准要求

【以下空白】

编写人: 刘伟 审核人: 郑世强 报告签发人: 杨业亮
2015年1月6日 2015年1月6日 2015年1月6日

二、项目建设管理主要做法

✓用好“三种手段”

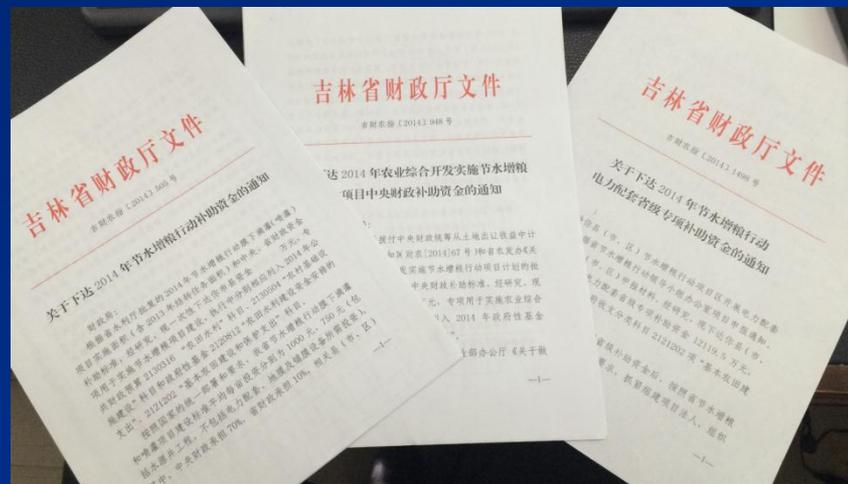
□ 一是抓管护机制建设，作为项目长效运行的保障手段。坚持“先建机制，后建工程”，在项目区大力推广“合作组织管护”和“乡镇水管站管护”等管护模式，健全管护机制。协调省财政厅落实了部分管护经费，在全省项目区形成了一定服务能力的管护队伍，取得了初步成效。



二、项目建设管理主要做法

✓用好“三种手段”

□二是落实配套任务，作为项目建设顺利进行的资金手段。省级财政（含农发办）克服困难，积极足额完成了省本级配套任务。



省财政厅下达资金文件

二、项目建设管理主要做法

✓用好“三种手段”

□三是建设信息化管理系统，作为提高管理水平的科技手段。一个是，基本完成全省节水增粮行动信息管理系统建设。第二是，完成了2个节水增粮行动信息化示范县建设。第三是，快速推进全省节水增粮行动地下水监测系统建设。



省节水灌溉工程项目管理信息系统GIS截图

三、存在的主要问题及对策建议

- ✓ **（一）存在的主要问题**
- ✓ **（二）主要对策措施**
- ✓ **（三）有关建议**

三、存在的主要问题及对策建议

✓（一）存在的主要问题

- 一是规模化地块数量少，土地经营分散，影响任务落实。
- 二是农业县财政困难，项目县和受益农户难以筹措落实配套资金，任务申报受到一定影响。



项目区地块分散图

三、存在的主要问题及对策建议

✓（一）存在的主要问题

- 三是个别地方干部仅仅把项目当成一种先进的灌溉设施，有关农艺农机的综合配套仍需进一步加强。
- 四是在建立完善管护体系过程中，省财政积极落实了部分管护经费，但建立长期稳定的管理经费渠道仍有困难。



农艺农机技术需进一步加强

三、存在的主要问题及对策建议

✓（一）存在的主要问题

- 五是项目区电力配套设施建设资金投入不足，实际资金投入仅为资金需求的1/4，缺口还很大，项目县上农电的积极性受到影响。



三、存在的主要问题及对策建议

✓（二）主要对策措施

- 一是推行更严格的项目申报制度。实事求是、量力而行申报，确保项目建一片，成一片，发挥效益一片。条件不具备的要坚决调整建设计划直至取消，不下硬指标。
- 二是因地制宜推进节水增粮行动项目建设。支持各地从实际出发，积极发展指针式喷灌等多种高效节水灌溉方式。并积极研究加大地表水利用，尽量减少开采地下水。

三、存在的主要问题及对策建议

✓（二）主要对策措施

- 三是加强农艺农机等配套技术综合集成应用。把项目实施与跨区选种、施肥施药、农机配套等技术有机结合起来，发挥节水增粮行动项目最大效益。
- 四是引导项目区推动土地适度规模经营。优先扶持土地流转较好和实行规模经营的地块发展节水增粮行动项目，凸显高效节水灌溉技术在增产、节水、增收等方面的规模效应。

三、存在的主要问题及对策建议

✓（二）主要对策措施

- 五是加速推进产权确权和产权制度改革。把财政投资形成的小型水利设施交给合作组织和农户持有和管护，实现所有权、经营权和管理权的统一。督促各地建立起稳定的工程管护经费渠道和经费保障机制。

三、存在的主要问题及对策建议

✓ (二) 主要对策措施

- 六是继续加强滴灌带浅埋和光伏发电试点建设。跟踪2项试点开展情况，测评去年地埋滴灌带使用效果；扩大太阳能光伏发电提水技术试点，积累经验，及早定型推广，作为节水增粮行动水源井动力的重要补充。



光伏提水设备在田间应用



浅埋试验

三、存在的主要问题及对策建议

✓（二）主要对策措施

- 为进一步加快电力配套建设，我们与白城市供电局建立了联络协调机制，争取把节水增粮行动项目区水源井电力配套纳入该地区“十三五”田间电网建设规划，力求尽快解决电网“由谁建”和“谁来管”的问题。

三、存在的主要问题及对策建议



✓ (三) 有关建议

- 一是建议国家考虑我省农业大省、财政穷省的实际情况和为保障国家粮食安全所作的贡献，降低或取消县市配套和农民自筹。
- 二是建议从国家层面协调有关部门出台支持田间农电建设管理的政策，如提前实施农网改造等，明确责任，并加大对农田灌溉电力配套的投入力度。
- 三是建议国家继续加大基层水利服务体系扶持力度，解决人员结构不合理、设施缺乏和经费不足的问题。

四、2015年工作思路和打算

- ✓ 一是及早筹划，做好天气预测，组织项目县根据实际需求，做好已建工程持续生产工作；加快步伐，按时间节点完成各项前期工作，在入冬前全面完成230万亩申报任务主体工程建设。
- ✓ 二是继续督促各项目县抓紧推进竣工决算和财务审计，扎实推进已实施节水增粮行动项目的验收工作。

四、2015年工作思路和打算

- ✓ 三是督促项目县政府，组织相关部门及受益乡镇村组，不断强化农艺农机集成技术推广应用。
- ✓ 四是继续突出重点，择优扶持，集中投入，创新工作方法，积极推进31.5万亩节水增粮行动电力配套工程建设。
- ✓ 五是加快推进项目区地下水监测系统建设，建立地下水动态数据监测平台，掌握我省中西部地下水变化情况，为工程选项布局提供依据。

四、2015年工作思路和打算

同时，还将大力推进节水增粮行动工程产权界定和管护体系完善工作，注重抓好落实，真正把产权明确到位，把责任落实到位，把经费筹集到位，实现节水增粮行动项目健康可持续发展。



谢谢

吉林省节水增粮行动项目领导小组办公室