



黑龙江省节水增粮行动实施 情况汇报

汇报人：王 铁

汇报时间：4月16日

汇报主要内容

01

开展的主要工作

02

项目进展情况

03

下步工作思路

04

工作建议



一、开展的主要工作

2014年东北四省区节水增粮行动工作座谈会议结束后，我省按照会议精神要求，重点从以下几个方面开展了工作：

- 1 省委省政府高度重视，扎实推进节水增粮工作。
- 2 合理调整建设方案，确保项目全面完成
- 3 因地制宜调整建设模式，使建设内容更具科学性和合理性
- 4 注重示范区建设，有效提升了高效节水灌溉的示范作用
- 5 严格按照建设程序，提高了项目规范水平
- 6 运行管理与建设管理并举，充分发挥工程效益



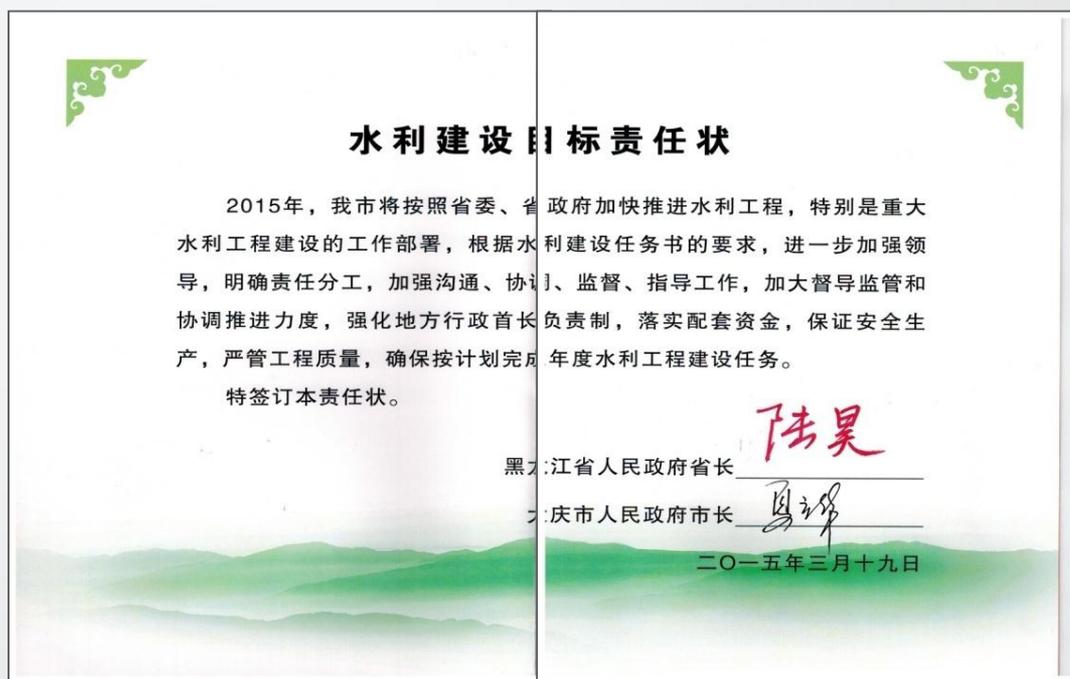
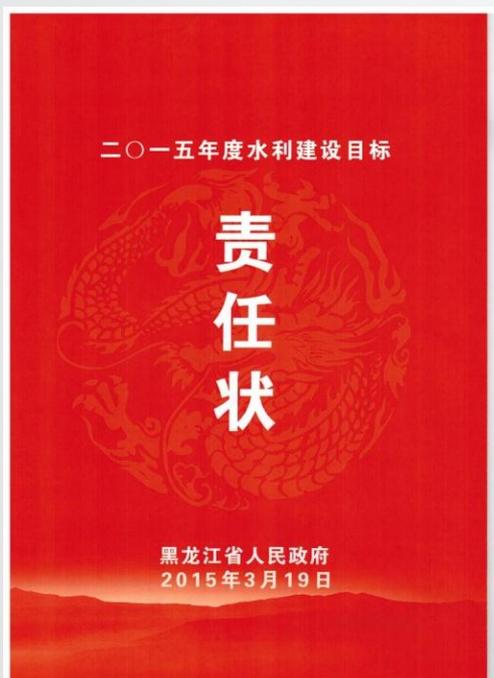
（一）省委省政府高度重视，扎实推进节水增粮工作

为深入贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府关于水利改革发展的重大决策部署，分析全省水利工作面临的新形势，安排部署今年全省水利建设工作，动员各地各部门抢抓机遇、敢于担当、履职尽责、狠抓落实，坚决打赢水利工程建设攻坚战，确保全面完成包括节水增粮行动项目在内的年度水利建设任务。2015年3月19日，省委省政府召开全省水利工作会议。



（一）省委省政府高度重视，扎实推进节水增粮工作

会上，各市(地)政府和中省直14个部门主要负责人向陆昊省长递交了责任状，责任状中，节水增粮行动项目作为重要内容列在各大项目首位。



(一) 省委省政府高度重视，扎实推进节水增粮工作

二〇一五年度水利建设

任务书

黑龙江省人民政府
2015年3月19日

甘南县人民政府：

按照省委、省政府
你在2015年度要完成

- 一、节水增粮行动
实施面积3.60万亩。))
- 二、农村饮水安全
解决1.66万人饮水安全
- 三、山洪灾害防治
补充完善县级山洪灾
统。))
- 四、小(2)型病
险加固工程
- 五、负责三江治理
- 六、继续完成2014
(以实际下达投资

克山县人民政府：

按照省委、省政府
你在2015年度要完成

- 一、节水增粮行动
面积0.51万亩。))
- 二、农村饮水安全
6.5万人饮水安全)
- 三、中小河流治理
1、克山县鳌龙;
2、克山县鳌龙;
3、克山县鳌龙;
4、克山县鳌龙;
5、克山县鳌龙;
- 四、山洪灾害防治
完善县级山洪灾害监测
五、小(2)型病险
水库、东升水库、东北;
工程
- 六、继续完成2014:
(以实际下达投资

肇东市人民政府：

按照省委、省政府加快水利工程建设部署，初步确定
你在2015年度要完成水利工程建设任务如下：

- 一、节水增粮行动项目(2015年计划投资6358万元，
实施面积5.78万亩。)
- 二、农村饮水安全工程(2015年计划投资8530万元，
解决12.49万人口及0.09万师生饮水安全。)
- 三、中小河流治理项目(2015年计划投资1亿元)
1、肇东市坤泥河18+200-24+800段护岸工程
2、肇东市坤泥河24+800-31+400段护岸工程
3、肇东市坤泥河31+400-36+000段护岸、夹信
子屯截弯取直工程
- 四、负责三江治理工程建设征林征地工作
- 五、继续完成2014年水利工程建设任务
(以实际下达投资计划为准)

你要按照党中央、国务院的决策部署，按照省委、省政府加快推进水利工程建设的工作要求，全面完成2014年度和2015年度水利工程建设任务。要认真组织，强化责任落实。加快前期工作。计划下达后，要抓紧协调解决配套资金、征地等问题，尽早开工建设。严格执行项目法人责任制、招标投标制、建设监理制，加强质量、安全、进度、资金管理。加快施工进度，根据项目总体建设目标，制定进度计划，保障施工条件，倒排工期，节点控制，确保工程如期建成并发挥效益。在每月1日如实向省水利厅报送工程推进情况和建设进度，列入国家重大水利工程项目在2015年底前要完成下达投资计划的90%，其它水利建设项目完成下达投资计划的80%。省委、省政府将对水利工程建设完成情况进行督办。



这次会议的召开，标志着我省包括节水增粮行动在内的重大水利工程建设，得到了省委省政府前所未有的高度重视，也体现了我省完成年度建设任务的决心。

（一）省委省政府高度重视，扎实推进节水增粮工作

此外，省委督办室、省政府督办室均把节水增粮行动和其它水利项目一道列入两室督办重要指标，将视各地工作进展情况，适时对项目进度进行督办。



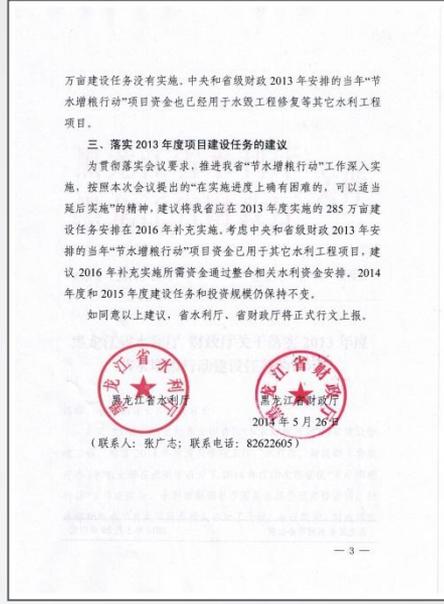
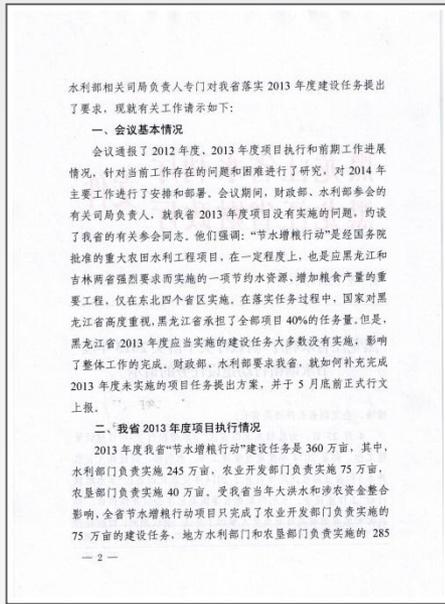
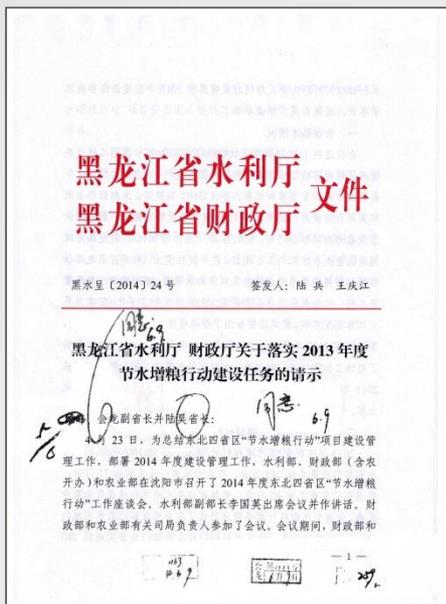
克山县旱田、桦川县水田节水增粮行动实施情况

（二）合理调整建设方案，确保项目全面完成

2013年我省有39条河流发生洪水，其中黑龙江下游段发生了超百年一遇的特大洪水，嫩江上游发生超50年一遇特大洪水，为确保抢险救灾工作顺利进行，按照当时抗洪抢险作为第一要务的总体要求，省里集中统筹包括节水增粮行动资金在内大量资金用于抗洪抢险工作，在各级财政十分困难的情况下，省和地方累计投入抗洪抢险资金39.8亿元，当年国家只下达抗洪抢险补助资金2.61亿元。因此，影响了当年节水增粮行动任务的实施。



(二) 合理调整建设方案，确保项目全面完成



2013年度我省“节水增粮行动”建设任务是360万亩，除农业开发部门负责实施的75万亩的建设任务已经完成外，地方水利部门和农垦部门负责实施的285万亩建设任务无法实施。按照2014年度东北四省区“节水增粮行动”工作座谈会要求，省财政厅、水利厅联合以黑水呈【2014】24号文件向省政府报送了《关于落实2013年度节水增粮行动建设任务的请示》，建议“将我省应在2013年度实施的285万亩建设任务安排在2016年补充实施”。省政府分管领导和主要领导分别同意批准了这项请示。

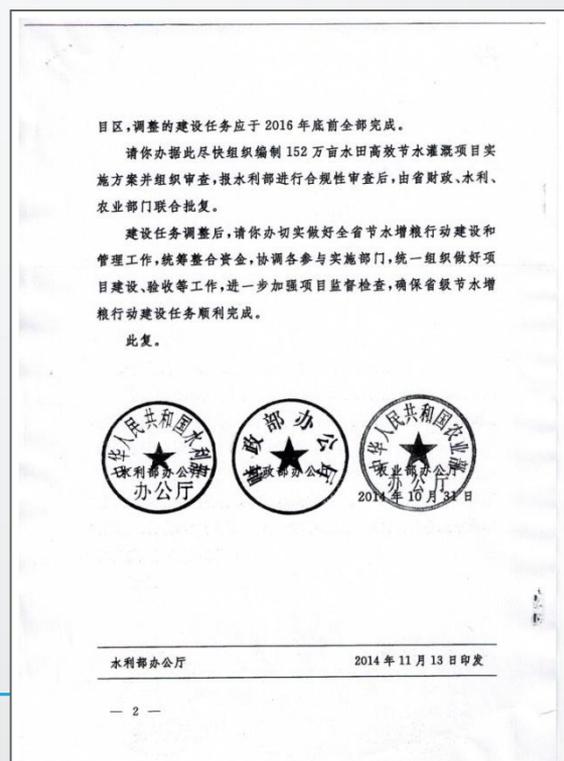
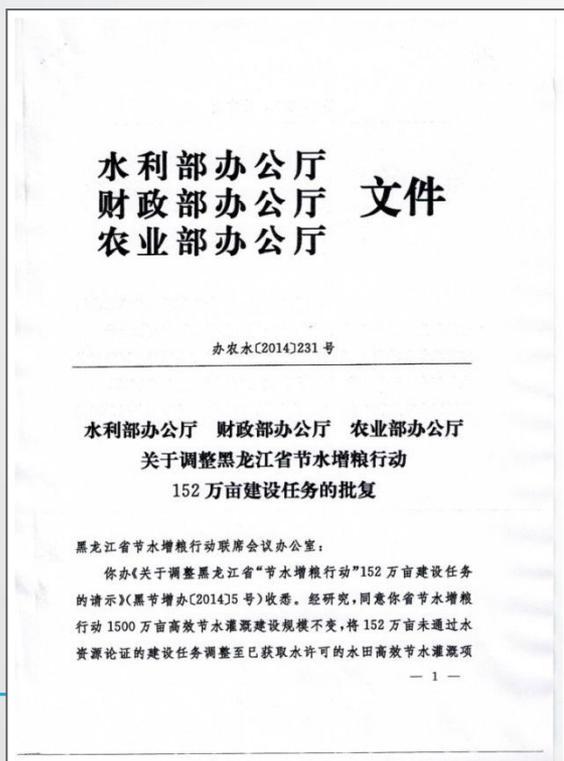
（二）合理调整建设方案，确保项目全面完成

6月12日，我省以黑节增办【2014】3号文件向财政部、水利部和农业部报送了《关于落实黑龙江省2013年度节水增粮行动建设任务的报告》，报告承诺“我省将2013年度由水利部门和农垦实施的285万亩建设任务调整到2016年实施，所需资金通过整合省内相关水利资金和农垦统筹安排解决。同时，2014年度和2015年度建设任务和投资规模仍保持不变。”



(三) 因地制宜调整建设模式，使建设内容更具科学性和合理性

受水资源论证成果制约，我省节水增粮行动项目总体实施方案中的1500万亩高效节水灌溉建设任务中，有152万亩没有通过水资源论证。经请示三部同意，将这152万亩面积的节水灌溉模式由旱田的喷灌、微灌调整为水田的田间节水灌溉工程。



(三) 因地制宜调整建设模式，使建设内容更具科学性和合理性

水田项目提出“三节两化”建设理念，即“工程节水-技术节水-管理节水-信息化-生态化”。同时水田项目通过出台技术标准、建立示范区等途径，进一步推进田间渠道工程从渠道灌溉向渠、管并用转变，田间渠道和小型建筑物工程向标准定型化、设计傻瓜化、制作工厂化、施工吊装化转变，使田间工程达到田方、地平、渠直、路通的标准。



富锦市水田节水增粮行动田间工程照片

桦川县水田节水增粮行动照片

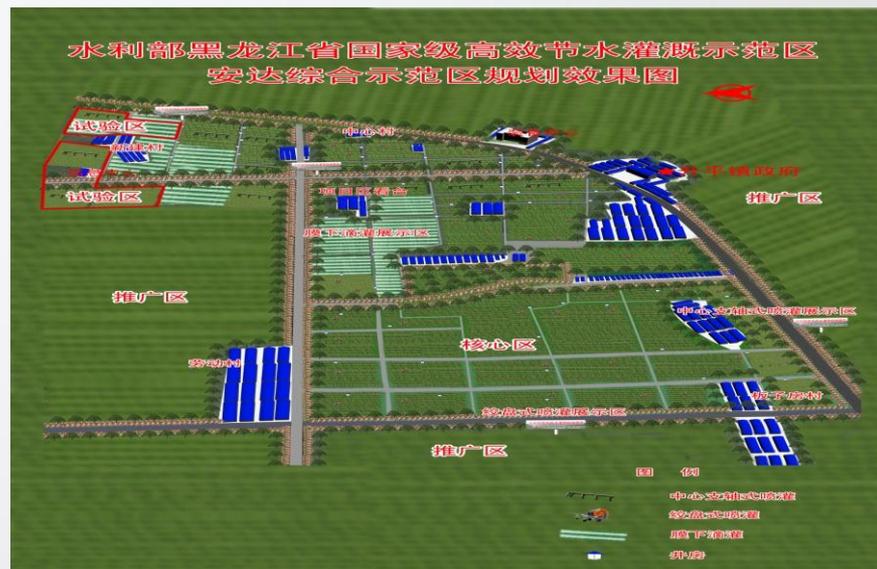
(三) 因地制宜调整建设模式，使建设内容更具科学性和合理性

在2015年度计划安排上，我们还放开了对旱田灌溉模式的规定，要求各项目县在水资源论证报告中论证区取水量允许的范围内，可根据受益主体意愿和管护条件，自行安排灌溉模式。在保证1500万亩建设目标实现的前提下，体现了项目安排更加科学、符合实际。



（四）注重示范区建设，有效提升了高效节水灌溉的示范作用

自2012年开始，除了按照节水增粮行动项目要求，实施两个信息化示范县项目外，我省还自西向东建设了克山、林甸、安达、方正和建三江“五点一线”的现场教科书式的高效节水灌溉示范带。最近一年来，我们紧密围绕这些典型县的项目实施特点，有针对性地进行指导和扶持，不断研究和总结，现在已经取得了阶段性的成果。本次我省的克山、安达两个典型，就是这个示范带上重要的、有代表性的两个点。



（五）严格按照建设程序，提高了项目规范水平

2013年，国家相关项目管理办法的陆续出台后，我省严格按照相关管理办法和程序组织项目实施。每年年初由满足水资源论证条件区域内的最基层的受益主体进行项目申报，根据申报情况研究安排年度建设计划。为了规范建设程序，我们细致研究锁定该项工作的推进程序和时间节点，步骤清晰合理，坚决杜绝了未审先批、未批先建、未招标先建设等违规现象的发生，保证了项目建设的合法合规。



（六）运行管理与建设管理并举，充分发挥工程效益

在项目实施伊始，我们就按照国家要求，强调“先建制度、后建工程”，解决了工程建成后出现的“管护权限不清晰、管护主体不明确、管护责任不落实”的问题。例如安达市，在工程建设之前，就建立了“谁受益、谁管护”的工程管护制度；根据主体申报和计划安排情况，在建设过程中与项目区申报主体达成意向性管护协议；工程建成后，一步到位地把所有的水源井、灌溉设备全部移交到农户手中，签订移交管理合同。



(六) 运行管理与建设管理并举，充分发挥工程效益

在工程使用过程中，工程产权归国家，使用、保管、维护都属于农户的权利与义务，这样农户在后期管理上就能发挥很大积极性，使工程发挥最大效益，从而确保工程项目建成一处，管好一处，发挥效益一处，群众受益一处。

<p>安达市 2014 年“节水增粮行动”项目 水源井移交合同书</p> <p>甲方（全称）：安达市水务局（以下简称甲方） 乙方（全称）：<u>李大军</u>（以下简称乙方）</p> <p>依据《中华人民共和国合同法》、《安达市“节水增粮”项目运行管理办法》、《安达市“节水增粮”项目运行管理实施细则》等相关法律及规范的要求，为保证项目工程设备、设施正常运行及有效管理，确保工程“建得成、用得起、管得好、长受益”，达到自我维持、自我经营发展、长期发挥效益的目标，双方就 2014 年“节水增粮行动”项目水源井移交事项，本着自愿、公平、诚实、信用的原则，订立本合同书。</p> <p>一、工程建设内容 <u>依民</u> 乡镇 <u>一心</u> 村 _____ 屯，管材 <u>涵管</u>，井深 <u>60</u> 米。</p> <p>二、双方的责任和义务</p> <p>1. 甲方的责任和义务</p> <p>(1) 甲方是项目工程的建设主体和监管主体，保证工程建成并交付使用。下设运行管理中心，负责工程资产的登记、移交、调拨和监督。</p> <p>(2) 甲方负责设备、设施的监督检查，依法查处危害设备、设施安全的行为，任何单位和个人有权检举危害设备、</p>	<p>和完好情况，乙 、设施闲置不用， 为损坏设备、设 权追究乙方的责 额的罚款，情节</p> <p>水量在 40m³/h 以 溉设备、设施符</p> <p>在工程质保期一 程质保期，则乙</p> <p>权主体、管护主</p> <p>督主体) 和各级</p> <p>、设施的检查验 验收，甲方有权</p> <p>跟踪、监督工程</p>	<p>发现影响工程质量的 年)，乙方不得把设 得改变其使用用途， 设备、设施的产权。</p> <p>灌溉用水的需要， 向控制区内农户提</p> <p>看护费、保养维修 “节水增粮行动”项目运行管 的管理主体（项目乡</p> <p>年），设备、设施发 独自负责。设备、 行处理。</p> <p>解决，协商不成可</p> <p>充条款为本合同的</p>	<p>五. 合同生效</p> <p>本协议自双方签字或盖章后生效，一式 3 份，甲乙双方、乡镇分别持 1 份。</p> <p>甲方（盖章）： 法定代表人（盖章）： 或委托代理人</p> <p>乙方（盖章）： 法定代表人（签字）：<u>李大军</u> 或委托代理人</p> <p>第三方（盖章或签字）： 施工单位（盖章和签字）：<u>路长军</u> 项目监理工程师（签字）：<u>周广武</u> 乡镇主管领导（盖章和签字）：<u>刘洋</u> 乡镇水利站长（签字）：<u>李志强</u> 村委会（签字）：<u>高大柱</u> 水务局现场员（签字）：<u>高志远</u></p> <p>2015 年 月 日</p>
--	--	--	--

二、项目进展情况



1

2014年项目情况

2

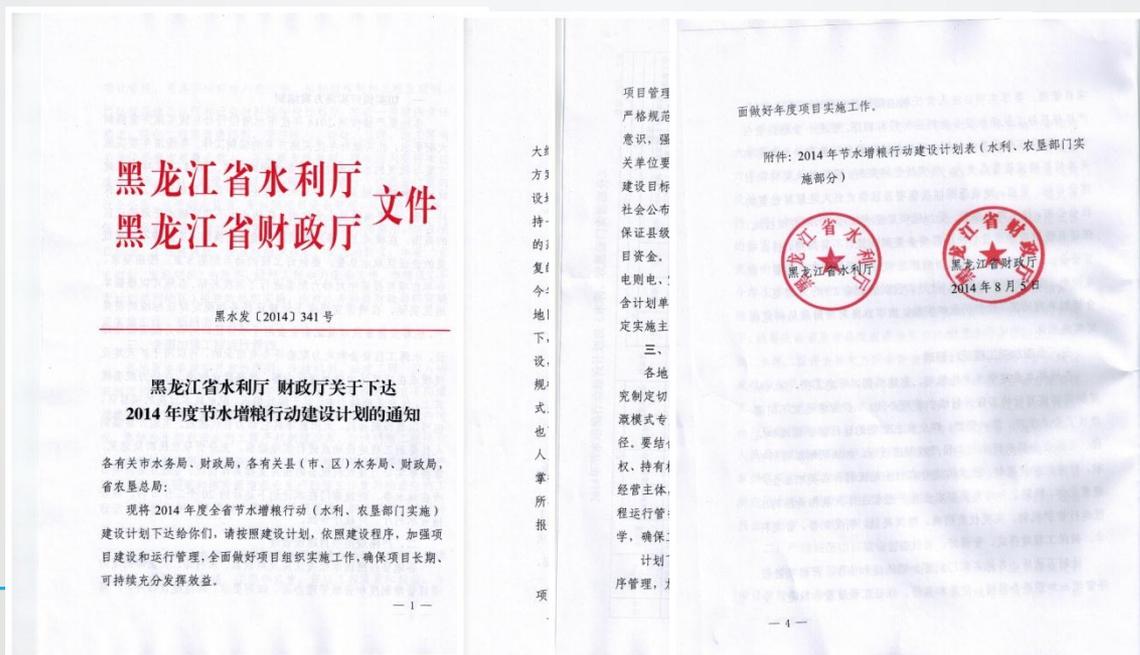
2015年项目情况



（一）2014年项目情况

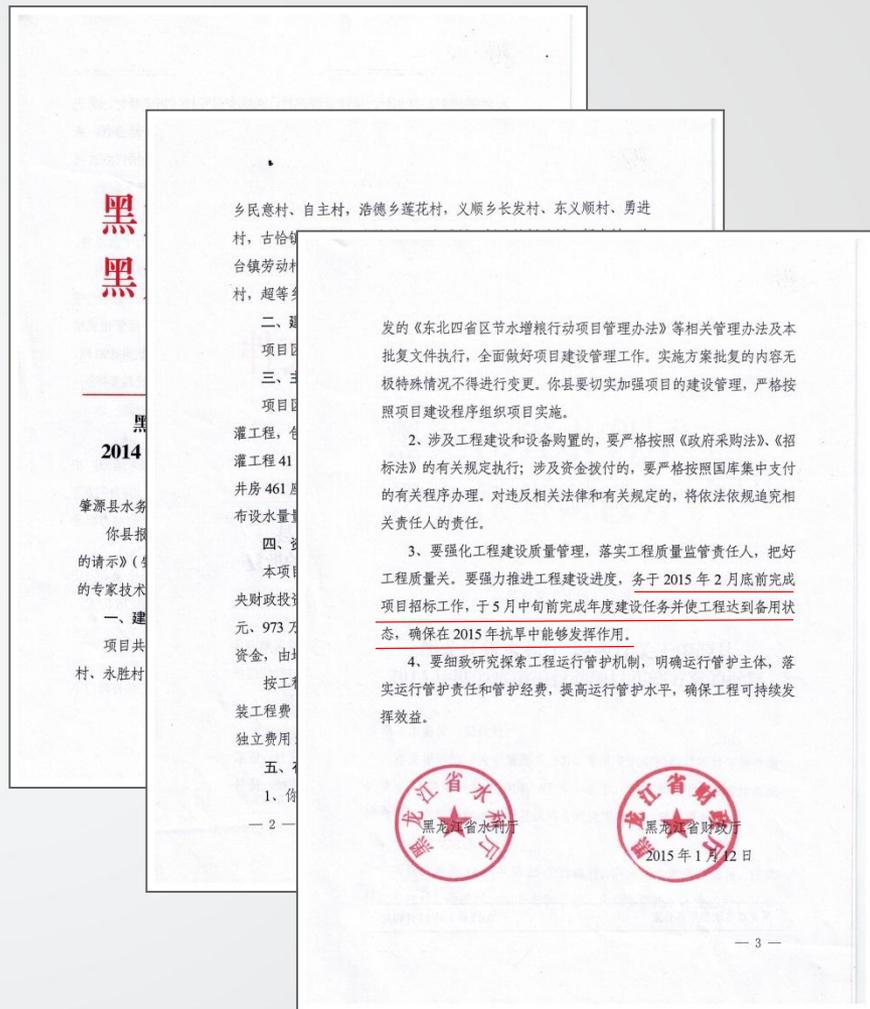
2014年度我省节水增粮行动项目计划实施高效节水灌溉面积400万亩。其中，水利部门负责250万亩，农垦部门负责50万亩，农业开发部门负责100万亩。

我省于2014年8月5日下达了2014年度节水增粮行动项目建设计划，8月11日，省财政厅及时下达了项目资金指标文件，将中央和省级财政资金拨付到各项目县。



（一）2014年项目情况

9月5日组织相关专家进行实施方案省级技术审查，24日报国家进行合规性审查。12月3日，根据国家审查意见，组织项目县对实施方案进行修改、复审，2015年1月中旬对合规性审查合格的项目县年度实施方案进行了批复。为加快项目实施进度，我们在对项目县的实施方案批复文件中明确了2014年度项目“务于2015年2月底前完成项目招标工作，于5月中旬前完成年度建设任务并使工程达到备用状态，确保在2015年春灌和抗旱中能够发挥作用”的进度要求。



(一) 2014年项目情况

从3月份开始，我们对2014年度项目实施情况实行了旬报制度。截至4月10日，水利和农垦部门涉及的82个项目（含农垦10个）中，除农垦系统的1个项目正在进行补充水资源论证没有批复外，其余的81个实施方案已经全部完成审批工作。已批复的项目中已经完成招标工作的项目有53个，正在进行招标的有19个。

2014年度节水增粮行动项目建设进度调查表

填报日期：2015年3月29日

单位：万元、万亩

序号	县名	总面积	总投资	完成投资	资金已到位情况				招标情况		设备安装情况		工程建设进度						信息管理系统更新节点	是否已竣工验收	是否已移交管护主体	备注							
					县级财政资金		群众自筹资金		公告日期	开标日期	台套	对应面积	水源工程			井房井盖(处)		库房(处)											
					应到位	已到位	应到位	已到位					应建(处)	已建(处)	已建对应面积	应建	已建	应建					已建						
1	青冈县	9.8	10299	2500	944	0	944	0	2015.1.23	2015.2.15	473	9.8	473				473		3										
2																													
3																													

主管领导签字：_____ 联系方式：13763784999 填表人：张鹤楠 联系方式：13766769989

说明：1、绞盘式、移动管带式喷灌机到货即视为已安装。
 2、信息管理系统更新节点分为：前期工作填报完成、招投标填报完成、项目进度更新、竣工验收更新、资金管理更新、工程管理更新、运行管理更新。
 3、表中各县数据均填报累加数据。
 4、招标情况日期格式：2015.03.30。
 5、请于每月10日、20日、30日自觉上报旬报表，旬报表电子版发送到邮箱hljjszl@163.com，纸质报表在主管领导签字后，邮寄到水利厅农水处。
 6、联系人：郭微微 联系方式：0451-82622605。

（一）2014年项目情况

由于我省冬季时间长的特殊性因素，目前，只有44个县开始了水源工程施工，完成水源井1898眼，到位设备1722台套，完成投资29985万元。



（一）2014年项目情况

从现在情况看，旱田项目4月底各项目县灌溉设备采购可以基本到位，水源等其它主体工程能够于5月底前全面完工；水田项目将于年底前全面完工。农业开发部门涉及的20个项目县已全部完成招投标工作，并全部开工建设，目前已完成计划工程量的40%，预计到5月20日完成计划工程量的90%，大部分项目区工程建设能在春耕生产中发挥作用。



富裕县水田节水增粮行动项目施工现场

（二）2015年项目情况

2015年度全省节水增粮行动项目建设任务为建设高效节水灌溉工程面积420万亩，其中，水利部门负责实施235万亩，农业开发部门负责实施125万亩，农垦部门负责实施60万亩。

2015年1月15日，我们下发了《关于申报2015年度节水增粮行动项目年度建设任务的通知》，要求各项目县向社会公开项目情况，组织农业经营主体（农户、种植大户、专业合作社等）申报建设意愿。



(二) 2015年项目情况

2015年1月15日，我们下发了《关于申报2015年度节水增粮行动项目年度建设任务的通知》，要求各项目县向社会公开项目情况，组织农业经营主体（农户、种植大户、专业合作社等）申报建设意愿。

<p style="text-align: center;">黑龙江省“节水增粮行动” 联席会议办公室文件</p> <p style="text-align: center;">黑节增办〔2015〕1号</p> <hr/> <p style="text-align: center;">关于做好2015年度“节水增粮行动” 旱田项目申报工作的通知</p> <p>各市（地）、县（市、区）水务局、财政局： 为做好2015年度旱田“节水增粮行动”项目申报工作，现就有关事宜通知如下：</p> <p>一、申报内容 2015年度旱田“节水增粮行动”预报项目主要包括工程的建设地点、建设规模、灌溉模式、水源类型、动力配套形式、种植作物、管护主体等内容。</p> <p>二、申报条件 1、申报的项目必须选择在已获得正式批复的水资源论证报告区域内。 2、申报的项目必须选择在动力配套措施、管护主体、</p>	<p>年平均降水 单片地块面 作农场、农 龙头企业等新 地块不得申</p> <p>的论证合格 实验区的项目</p> <p>务限制，在 况，如实申</p> <p>选择具体灌</p> <p>报程序。申报 依据本通知</p> <p>经营主体填 政部门申报。</p>	<p>体和分散经营农 中小型喷灌项目 后，向县级水 的，由所在的村 财政部门申报。 报原则、批复的 当地总体发展规 《××县（市、区） 管部门填报-1》 表（县级主管部 质摘要分别于3 目联席会议办公 、同等条件下优</p> <p>政局要切实做好 由市级部门负责 责任人签字（盖 首做好项目地块 项目的顺利实施</p> <p>行动项目申报面</p>	<p>积汇总表（县级主管部门填报-1）</p> <ol style="list-style-type: none">2、××县（市、区）2015年度节水增粮行动项目申报表（县级主管部门填报-2）3、××县（市、区）2015年度节水增粮行动项目申报表（新型农业经营主体填报）4、××县（市、区）2015年度节水增粮行动项目申报表（村集体填报） <p style="text-align: center;"> 黑龙江省节水增粮行动项目联席会议办公室 2015年3月2日</p>
--	---	--	--

（二）2015年项目情况

3月初，申报工作结束后，开始按照全省“节水增粮行动”总体实施方案，结合各地上报的发展意愿，提出了《黑龙江省2015年度“节水增粮行动”建设计划表（初稿）》并呈报省政府，待省政府批准后即可立即正式下达。同时，为争取项目实施进度，我们提前将《全省2015年度“节水增粮行动”建设计划表（初稿）》和修订后的年度实施方案编制大纲下发至各有关项目县，要求项目县提前启动年度实施方案编制工作，旱田项目于4月30日前完成编制工作（水田项目已全部完成28个年度项目的省级技术审查工作），农水司和灌排中心非常重视实施方案审查工作，表示将在五一过后，立即组织专家到我省进行现场合规性审查。审查结束后马上批复，为保证年度项目建设进度最大限度地争取时间。



三、下步工作思路

当前，无论从国家推进水利工程建设各项政策和部署上看，还是省委省政府召开的全省水利工作会议精神要求上看，节水增粮行动项目的工作重点仍然是在保证质量的前提下，全力加快建设进度。为此，我们按照旱田项目5月底前完成2014年度任务、年底前完成2015年度建设任务；水田项目年底分别完成2014年度的全部任务、2015年度项目总投资90%以上的总体进度目标要求，制定了《节水增粮行动项目实施推进方案》，细化分解任务，倒排工期，明确了每一月甚至每一旬的工作内容、工作目标。



三、下步工作思路

特别是对每一分项工作都锁定时间节点，2014年项目锁定了招标等3个时间节点，要求旱田项目于5月底前全部完工，水田项目年末全部完工；2015年度项目工作锁定了项目实施方案编制、审查等8个时间节点，要求于旱田项目年底前全部完工，水田项目年度完成总投资90%以上。按照时间节点考核各项目县任务完成情况，对没能按时间节点完成分项工作的，追究相关责任。



四、工作建议

建议国家允许在亩均1000元的工程投资内列入动力配套工程。从2013年开始，国家为项目在亩均投资1000元的基础上追加了100元动力配套补助资金，较好地解决了项目动力配套资金难题。但是，各地动力配套所需投资差异较大，有的地方动力配套资金缺口还很大，所以，建议放开资金使用中对动力工程投资仅限于100元补助资金的限制，在保证工程建设面积不减少的情况下，允许在亩均1000元标准内的资金适当用于动力配套工程建设，进一步提升工程动力配套能力，切实提高项目实施质量。



汇报到此结束！ 谢谢！