

加强用水管理，实现总量控制 定额管理和阶梯水价

内蒙古通辽市开鲁县人民政府
二〇一五年四月十六日

开鲁县位于通辽市西部，地处西辽河冲积平原，总面积4488平方公里，
人口40万人，辖12个镇场、217个行政村。



全县基本农田182万亩，年产玉米16亿公斤，红干椒1.1亿公斤。



2012年以来，我县共实施节水增粮行动项目40万亩，其中2012年10万亩、2013年12万亩、2014年18万亩。我县集中连片建设了20亩膜下滴灌现代农业示范区，截至去年底，全县农业节水灌溉总面积达到165万亩，占基本农田91%。





节水增粮行动项目的实施，取得了以下效果：一是节约了水资源。通过节水项目压井限采，推进了农业节水模式向以膜下滴灌为主的高效节水灌溉模式转变。管灌工程井控面积由90亩提高到150亩以上，滴灌工程井控面积由90亩提高到200亩以上，将过去分布不合理、出水量小、能耗高、控制面积小的机电井彻底压减封闭，限制了地下水过度开采。三年共压减机电井4450眼，年节水6000万方以上。

2014年7月开鲁镇三星村地下水位监测站数据显示，项目区地下水位埋深由项目原来的8.5米回升到5.7米，地下水位逐年下降的趋势得到有效缓解。二是降低了生产成本，促进了粮食增产，农民增收。膜下滴灌玉米每亩省水51%、省工3个、省地14%、省电58%，肥料利用率提高20%以上，玉米平均亩产提高150公斤，产量达950公斤，每亩净增效益371元，项目区年净增农业产值8354万元，项目区群众人均实现增收1500元以上。三是加快了农业生产方式转变。项目区内，流转土地、农机合作社等形式的规模经营达到15万亩。种植模式全部采用大小垄、耐密高产的品种，亩保苗5000株左右，20%以上的地块亩产超吨粮。同时，加快了劳动力转移，项目区多转移劳动力3150人。



我县实施节水增粮行动项目采取的做法主要有：

一、强化节水项目的组织实施





我县严格落实国家四部委关于节水增粮行动项目实施的有关要求，成立政府牵头的项目法人，水务部门负责工程实施，严格执行法人负责制、招标投标制、监理制等配套制度规定，确保建设高标准，管理规范到位。尤其是将压减机电井任务作为实绩考核指标去抓好落实。



三年来，共建成喷灌2.93万亩、精品管灌0.5万亩、膜下滴灌36.57万亩，覆盖12个镇场，126个村，惠及7.05万人。项目区累计铺设地下主管道1800公里、滴灌带15.7万公里，营造农田防护林36.5公里，架设高低压输电线路947.8公里，新建水泥路57公里，压减机电井采取GPS定井位、规划上图、影象资料立档等方式落实到具体地块，东风镇等地还制定了压减1眼机电井奖励1千元、优先压井优先配套节水项目等激励措施推进工作。

二、强化科技支撑



在组织实施节水增粮行动项目过程中，我县集中推广了节水、农艺、农机、气象等实用科技，大力开展了科技培训活动，累计举办培训班216期.



在推广先进节水技术的同时，推广了深松深翻、测土配方施肥、病虫害综合防治、秸秆还田等10余项高产创建技术，发放培训资料3.5万份，直接或间接培训农牧民达8万人次以上。探索。



在项目区开展了20个玉米品种的对比试验，同一品种不同栽培密度的试验、覆膜与不覆膜的试验、管灌与滴灌的对比试验和104个化肥品种及水肥一体化肥料对比试验，为找到与滴灌灌溉方式相适应的农机、农艺、品种、肥料等措施做了有益的实践



同时高标准建设了农业科技信息服务平台，农民通过手机、电脑等终端，足不出户就可以查询到节水技术、农业生产技术，还可以通过视频直接与专家沟通交流，实现了节水农业技术和信息的实时覆盖。



三、强化农机配套



- 我县节水项目区耕种收全部采用机械化作业，有节水建设任务的镇场均组建了农机专业合作社，实行“统一设计、统一机具管理、统一油料供应、统一作业流程、统一收费标准”的“五统一”管理。



县政府加大了农机购置扶持力度，项目区农牧民购买覆膜播种机，在国家农机补贴的基础上县财政累加补贴达到70%；购买秸秆转化机械，在国家补贴基础上县财政累加补贴达到50%。此外，我县还与农机企业共同研发了残膜回收机，残膜回收率达到90%以上，以政府补贴60%的形式投放到项目区，有效破解了地膜污染的难题。



四、强化农业用水管理和工程管护



- 在节水增粮行动项目区，探索推行了定额管理和阶梯水价制度，根据多年实践经验测算，玉米每亩年灌水定额120方，红干椒每亩年灌水定额160方。安装了智能IC卡管理系统，浇地农户一户一卡，在播种之前农户按玉米年灌水定额120方折算成电费存入IC卡，按作物各生长周期需水量刷卡浇地。



通过IC卡管理，有效维护了灌溉用水管理秩序，以同一井控面积内相邻地块的持卡农户为基准，划分为若干个轮灌组，浇灌前由村委会及管水员组织召集各轮灌组农户，明确浇灌秩序和当前作物生长周期灌水量，由管水员负责日常监督实施。各轮灌组农户按顺序刷卡浇地，机电井IC卡电表和流量计随用水记录显示耗电数和用水量，农户用完卡内定额水量，机电井自动停泵，需再次充值后启动。





在整个作物生长周期，亩用水量超120方定额的，超出部分水价在每度电1.17元基础上加收0.2元，用于节水工程管护费用；亩用水量节余的，转入下一年度使用或转让给其他用水户，这种“超罚节转”的灌水管理方式，实现了水资源节约利用。

加强了工程管护，建立了节水增粮项目建后管护制度，工程建成后，统一发放工程产权证书和项目移交证书，落实了村级管护主体责任，产权人享有使用权、管理权、经营权、收益权。在村级产权管理范围内采取将机电井承包给个人经营的方式，落实了具体管护责任人，到目前我县75%以上的农业机电井采取承包形式进行了产权改革，所有节水项目区都设立了村级管水员，管水员的薪酬从灌溉用水电费中计提。



我县还引进了上海联业有限公司，生产各类高效节水PVC、PE管材和水溶性肥料。企业与一些项目村回收的废旧管带和残膜进行置换，降低地膜管带成本，村委会及管水员负责做好节水耗材的管护、回收，保管、返厂和再利用等工作。



五、强化项目资金整合，综合推进项目区建设



我县累计整合“十个全覆盖”、“一事一议”、高产创建、三北防护林、电网改造、病虫害统防统治、测土配方施肥、农机补贴等项目资金3.17亿元，集中投向项目区和所涉及的村庄建设，使新农村建设水平有了较大提高。



- 同时，县财政每年列支**1000**万元，用于地膜、农机、机耕费、病虫害防治等补贴。同时，项目区通过“一事一议”、“民办公助”、“以奖代补”等方法组织群众投工投劳建设节水工程**94**处，群众累计投工**10.3**万个。



通过整合项目集中配套建设，把节水增粮行动项目区建成了
高效节水现代农业示范区，同时也是我县高标准新农村建设
示范区。



实施节水增粮行动，
实现了水资源科学利用和农牧业增效，但在实施过程中我县也遇到了一些问题：

一是实行膜下滴灌需要一个政府引导支持、群众认识提高、自觉应用使用的过程，县级配套筹资有难度

二是地膜降解慢，回收清理难度大，需要重视、支持。







以上是我县实施节水增粮行动项目情况汇报，不妥之处，请批评指正。会后，我县将认真贯彻落实本次会议精神，借鉴和吸收其他省市县的好经验、好做法，进一步理清思路，细化措施，推进我县节水增粮行动项目建设再上新水平！