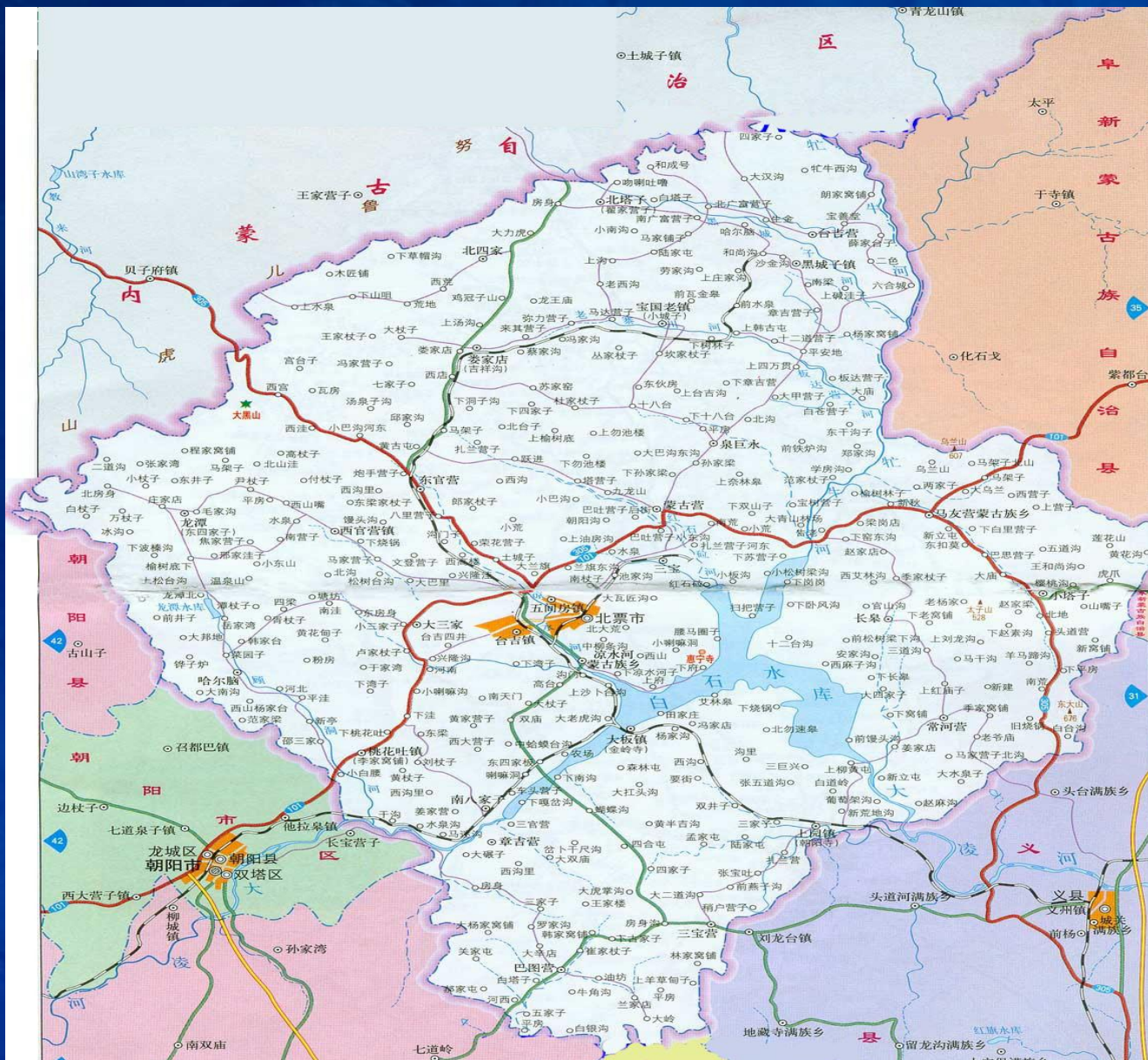


北票市节水增粮行动典型材料

# 以农民用水合作组织为依托 全力破解节水增粮行动建管难题

北票市水务局  
2015年4月16日



北票市位于辽宁省西部，总土地面积4469平方公里。我市哈尔脑乡新亭村位于大凌河一级支流的顾洞河东岸，地势平坦，土地集中连片，地下水源条件好，现有11个村民组，774户，2430口人，总土地面积13000亩，其中耕地面积8000亩，土地作



为当地村民收入的主要来源，一直以来农业生产受到高度重视。由于当地气候干燥、降水时空分布不均，旱灾一直是制约当地粮食增产、农民增收的重要因素，十年九旱、雨养农业是当地农业的基本特点，鉴于这一村情，新亭村村委会抓住实施“节水增粮行动”这一有利时机，通过五组村民廖志县**2012年膜**



下滴灌玉米亩产量达2200斤，亩均增产700斤的实例，进行效益对比分析，让村民看到了实实在在的发展膜下滴灌种植的美好前景。通过业务部门、村委会耐心工作，逐步统一了村民思想，提高了认识，从而把节水增粮行动作为新亭村的致富主导项目。节水增粮行动开展以来，全村已发展粮食滴灌面积4000亩，到2014年末全村灌溉面积已达到6000亩，占全村耕地面积的75%。



随着高效节水灌溉面积的不断扩大，相应地也带来了农业生产和灌溉工程管护的困难和问题。一是节水增粮工程实行机播统一作业，采用大垄双行种植，而传统的种植方式都是单垄犁种，同时农户土地垄条长短不一，造成按机播确定垄距与实际播种面积有一定的出入；二是在工程运行管护时，对比坡地和平地、长垄和短垄、近地和远地，在播种灌溉时产生的费用，会有一定的差距，分摊费用时，部分农民存有争议；



三是国家投资修建的机井设备、地下管路、出水栓等，出现破损老化、维修、更换时，由于缺乏相应的管理组织，不能及时进行维护管理；四是当地村民耕地面积少，每户在10亩左右，由于个别村民认识不足，会出现“插花地”，而节水滴灌做为一个整体，若有一户不配合，在滴灌工程建设及运行时都会出现纠纷。上述问题不及时解决，将严重制约节水增粮行动的健康发展。新亭村在总结分析存在问题的基础上，通过广泛征求村民意见，积极引导，采取自愿方式，组建专业合作社，通过合作社有效解决以上存在的各类问题。

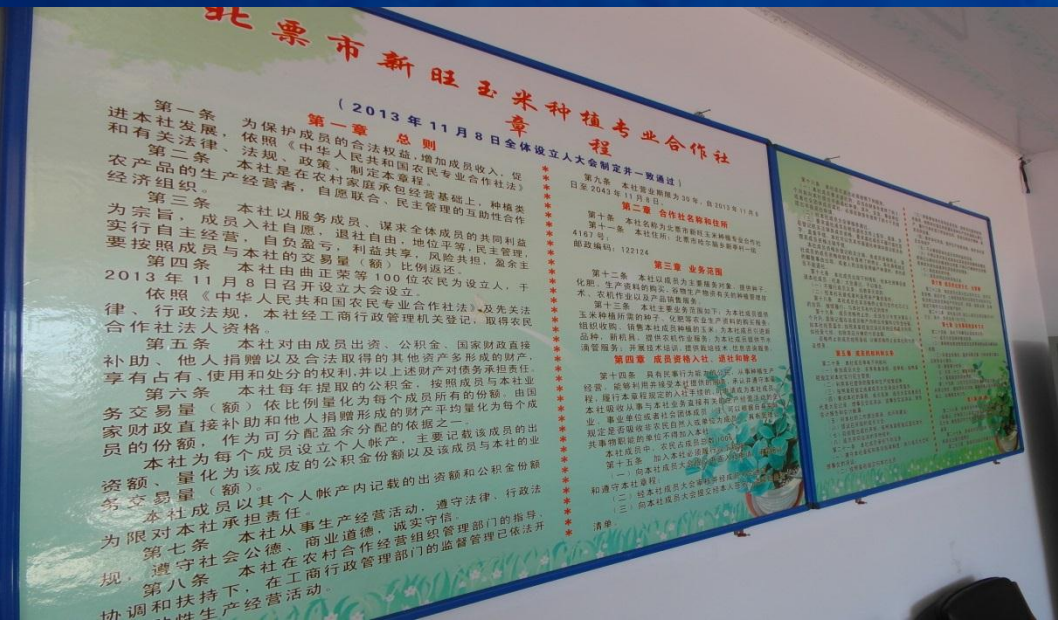
- **一、从农民需要出发，组建互助合作社**



2013年11月8日，新亭村成立了北票市新旺节水玉米种植专业合作社，主要负责新亭村河东大洼节水灌溉的组织实施，合作社采取社员加农户的管理模式，带动周边农民600户发展节水增粮项目。在社员管理上坚持入社自愿、退社自由、地位平等、民主管理的原则，采取自主经营、自负盈亏、利益共享、风险共担的管理机制，组成了合作社理事会，理事长由村主任曲正荣担任。







合作社成立监事会,制定了合作社章程、成员管理制度、财务管理制度、并管员管理制度等各项规章制度,挑选了积极性高、具有一定的技术的100名农民为合作社核心社员,按照地界和井控制区域,划分5个合作组,并配备组长1名,副组长2名,负责玉米播种、施肥、地面滴灌材料维护及田间管理,每个



会议记录

2014年2月16日 第一次会议记录

地点 新旺玉米种植专业合作社

主持人 曲玉荣

记录人 蒋德林

参加会议人员 井元荣 蒋德林 陈满仓 廖永福 李成石 蒋秀艳 陈永武 梅清吉 张春林 蒋昌林

经过大家议定

(一) 选用先丰牌 先丰027玉米种子 (每代6斤种) 每亩地 播35斤玉米种子 每斤玉米种子 20元 每亩地 700元

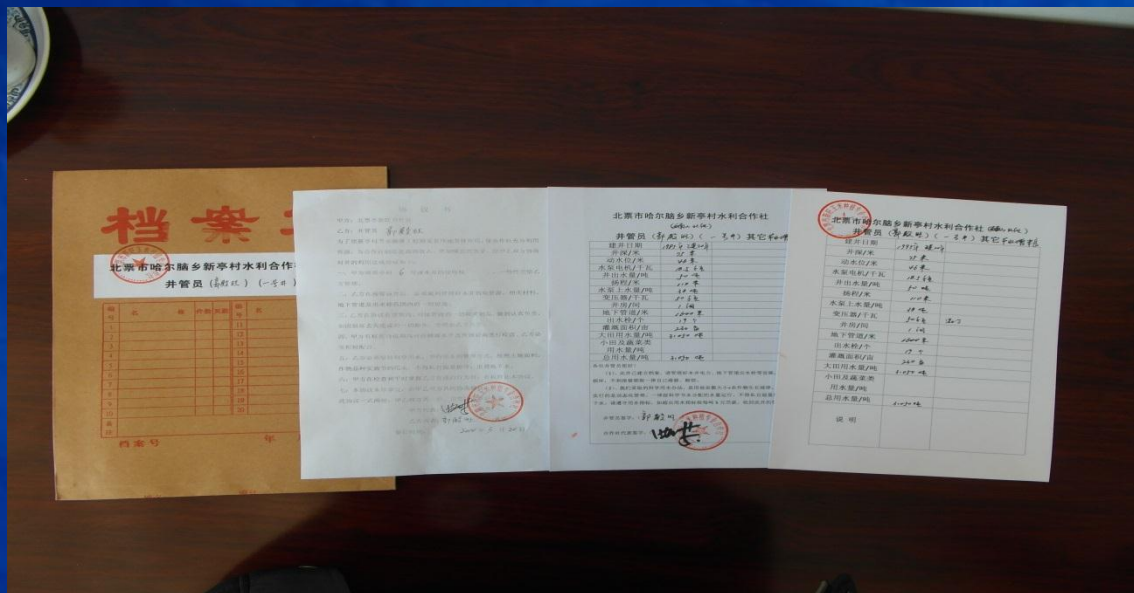
(二) 化肥 津大盛源桥温肥料 每代 100斤 每代 150元 每亩地 100斤

(三) 要求各组长 到各户把实有地数问好 登记上来 电路2-3天 每亩 工钱100元

每亩地 药钱10元 种地 20元

各人签字 蒋昌林 张春艳 蒋吉云 廖永福 陈满仓 金成仓 邵连武 (蒋秀艳)  
蒋德林

组又根据井眼数，选定有责任心、会管理、熟悉水电技术的社员，单独成立了井管员小组，在组长的领导下，负责井、变压器、电路等设施的维护管理和灌溉，实行联帮互助。合作社严格按照《农民专业合作社法》的经营模式，结合本村农业基础优势和广大农户的种植积极性，实行“六统一”的管理方法。

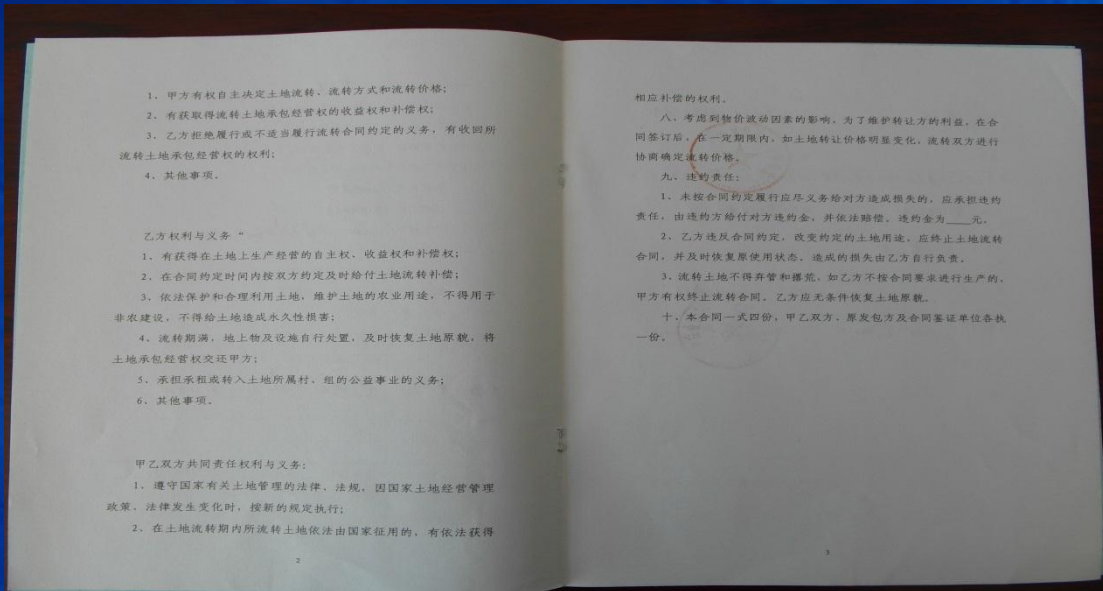




即统一地块，统一施肥，统一种子化肥，统一播种，统一灌溉，统一收割。合作社建示范基地面积4000亩，配有电脑、光盘、图书等供村民浏览科技信息，记录合作社各类情况，按照工程进度实施节水滴灌，提高社员和村民的科技水平。



- **二、扎实搞好土地流转，破解众口难调的**
- **分散经营难题**

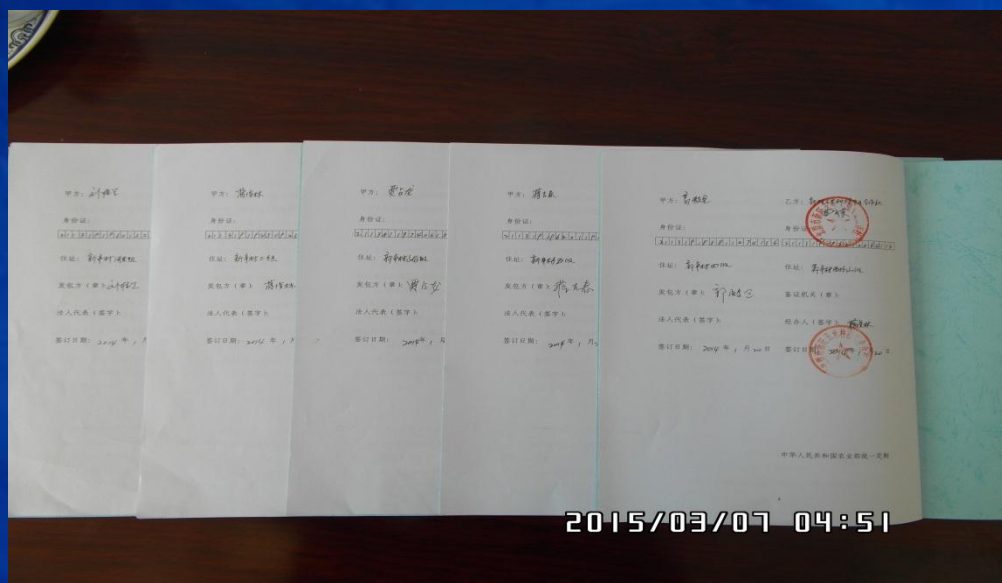


为了实现“六统一”，合作社在土地流转方面做了大量工作，本着让利于民、自愿合作的原则，对农户耕地面积较小、外出打工无力经营或农户不愿经营的耕地，以每亩1000元的价格统一承包给合作社经营管理，同类其他地块，每亩地的承包费最多600元，由于合作社承包价格较高，其他农户也自愿把土地承包给合作社进行统一管理，为合作社统一

**北票市新旺玉米种植专业合作社新亭东洼 4000 亩  
节水滴灌项目农户及社员基本情况**

姓名	人口	土地位置	地亩数	转出	转入	自种	家庭状况	农户	社员
蒋吉云	4	东洼	9.3			✓	优		✓
蒋吉新	3	东洼	12		✓	✓	良		✓
蒋吉海	3	东洼	13			✓	低保户	✓	
蒋吉收	4	东洼	4.7	✓			优	✓	
蒋吉兵	5	东洼	6.5			✓	良	✓	
蒋吉刚	3	东洼	6.4		✓	✓	良		✓
蒋吉亮	3	东洼	3.8			✓	良	✓	
蒋吉伟	3	东洼	11.2	✓		✓	良	✓	
蒋吉秋	4	东洼	2.9			✓	优		✓
蒋吉青	2	东洼	14.7	✓		✓	优	✓	
蒋来林	2	东洼	7		✓	✓	良		✓
蒋广林	3	东洼	10.6			✓	良		✓
蒋喜林	5	东洼	6.7			✓	低保户	✓	
蒋吉英	4	东洼	7.7		✓	✓	优		✓
蒋义林	4	东洼	8		✓	✓	良		✓
蒋满林	5	东洼	6.7			✓	良		✓
蒋永利	4	东洼	13.8	✓		✓	优	✓	
蒋印林	2	东洼	1			✓	良	✓	
蒋海林	2	东洼	3.2			✓	良	✓	
卢水方	5	东洼	12			✓	优	✓	

管理提供了便利条件，这样农民既增加了承包收益，流转出耕地的农民也解放了生产力，通过外出打工形式又额外增加收入，实践证明，土地流转是推广先进灌溉技术，实现统一高效管理的基础性先决条件。



2015/03/07 04:51

- **三、年终产量与灌溉费用相挂钩，破解了**
- **管理责任心不强问题**

合作社在年初与井管员签订合同时，双方明确灌溉费用与年终产量相挂钩，对不同的地块明确不同产量，不同地块确定不同费用，灌溉费用包括水电费、井管员人工费、易损件的维修费等费用，一般易损件由井管员在收取的灌溉费用中提取一部分作为日常维护费用，同时







规定滴灌地块最低保证每亩玉米产量1600斤，实行区间产量的惩处办法，即每亩玉米产量1800斤以上的，正常收费；产量1600斤至1800斤的，每亩扣井管员费用10元，因井管员人为原因导致每亩产量1600斤以下的，取消次年井管员资格，不得收取任何管理费用，所扣费用直接在灌溉费用中扣留，产量在年末由监事会评定，如四组17号井，井管员廖三，井控面积210亩，在2014年，每亩

- 每次收取灌溉费用14元，包括水电费6元、井管员人工费及维修费8元，灌溉四次，每亩收取灌溉费用56元，扣除维护等费用，井管员收入近4500元，每亩玉米产量均在2000斤以上，没有扣留井管员费用。由于产量和灌溉费用挂钩，井管员的积极性和责任心大大增强，从而达到了提高产量降低费用的目的。



- **四、严格工程设施管理，细化责任，破解了**
- **农村水利管理粗放及责任不清管理不细**
- **的难题**

合作社滴灌项目区现有机电井24眼，变压器10台，地埋管路21800米，出水栓652个，地面辅管22360米，合作社对工程全部实行信息化管理，在确定井位的基础上，逐眼井标明地下管路的线路图，注明出水栓的位置，对每眼井的成井时间，动水位、出水量、用电量、控制面积等全部实行台账和信息化管理。



北票市哈尔脑乡新亭村水利合作社 (陈永北记)  
井管员 (陈殿旺) (一古中) 其它井水管长

建井日期	1995年 200年	
井深/米	25米	
动水位/米	46米	
水泵电机/千瓦	18.5千瓦	
井出水量/吨	50吨	
扬程/米	110米	
水泵上水量/吨	18吨	
变压器/千瓦	50千瓦	200瓦
井房/间	1间	
地下管道/米	1600米	
出水栓/个	17个	
灌溉面积/亩	230亩	
大田用水量/吨	3.050吨	
小田及蔬菜类 用水量/吨		
总用水量/吨	3.050吨	
说明		

2015/03/07 04:58

## 滴灌操作规程

- 1、开启水泵前认真检查过滤器各部位是否正常，抽出网式过滤器芯检查，有无砂粒和破损。各个阀门此时都应处于关闭状态，打开敞口，确认无误后再启动水泵。
- 2、水泵开启后，应使其运行3—5分钟，使系统中空气由排气阀排出，待完全排空后打开压力表旋塞，检查系统压力是否在额定压力范围内，当压力表针不再摆动，无噪音时，可视为正常，系统可进入工作状态。
- 3、每年首次使用前检查水泵、闸阀是否正常，必须将干管、支管冲洗干净，方可使用。
- 4、根据灌溉方案，打开相应分干管闸阀及相应支管的闸阀和对应灌溉小区的球阀。
- 5、检查支管毛管，如毛管辅管漏水先开启临近球阀，再关闭对应球阀。
- 6、当一个轮灌小区结束后，先开启下一个轮灌组，再关闭当前轮灌组，即先开后关，严禁先关后开。
- 7、系统每次工作前要先进行冲洗，在运行过程中，要检查系统水质情况，视水质情况对系统进行冲洗。
- 8、定期对系统管网进行巡视，检查管网运行情况。如漏水要立即处理。
- 9、每年灌溉季节应对地埋管进行检查，灌溉季节结束后，应对其进行维修，冲洗管网排净余水。

## 供水员岗位责任制

- 一、必须保证及时、正常供水，如人为造成停水，每日罚供水员人民币50元。
- 二、按固定资产移交清单数量，保护看管好各类工程、建筑物和设施，造成损坏或丢失，供水员按价赔偿。
- 三、及时收缴和上交水、电费，不得迟交和欠交。
- 四、严格执行市物价部门和水行政主管部门制定的收费标准或执行村委会与村民代表商议的收费标准。
- 五、要尽职尽责，爱岗敬业，抽水时要坚守岗位，如擅离泵站造成的设备损坏，由个人赔偿一切损失。
- 六、保证泵站室内外卫生，每天清扫院落，每季度清洗蓄水池。
- 七、供水员如有违规行为，工程管理组织有权对其罢免。

对项目区内的工程，全部实行立牌设岗定责，合作社以地块确定井位，以井位划定控制面积，对工程设施采取分头负责的方式，即井房内及变压器等设施由井管员负责，地面材料、播种机和收割机由合作社收回管理，对能够再次利用的材料实行分类存放，妥善保管，对不能利用的统一按废旧处理，收益由合作社统一安排使用，项目区内的24眼井及设备，每眼井都有一名井管员负责，按照机井和井灌面积确定责任区，做到以区、以井为单位，责任到人，全程负责。

- 合作社根据建档存有的工程设施信息，实行定期核对，对属于正常出现的问题进行调换和处理，对人为造成的损失，实行责任追究制度，如河东组井管员赵树清，在机械旋耕时，人为造成三个出水栓头毁坏，不能使用，合作社罚扣资金600元，赵树清自己修复后退还了所扣资金，有效地保证了工程设施设备的完好率，实现了规模化经营的效益最大化目标。



- **五、通过效益对比分析，坚定了合作社健康**
- **持续发展的决心**



新亭村通过建立合作社，实行“六个统一”的管理模式，给当地村民带来了丰厚的效益。

一是促进了粮食增产，提高了粮食品质。膜下滴灌玉米项目区采取密植品种，每亩保苗可达到4000多株，比常规玉米多1000株左右，产量明显提高，玉米成熟度、成色、出米率都好于普通种植的玉米，新亭村由于2014年实施了节水滴灌，虽遭受严重的干旱，但每亩产量仍达到2150斤，比常规种植平均增产700斤以上，粮食总产量同比往年没有减少，价格也高于普通方式种植的玉米，滴灌项目区秋后玉米收购价格每斤1.02元，其他地块每斤0.97元，每斤玉米多卖5分钱。



二是转移剩余劳动力，增加收入。新亭村实现土地规模经营后，劳动力从土地上解放出来，2014年外出务工人员增加了100多人，预计劳动收入可增加300多万元。

三是提高工程完好率。灌溉设施和设备的日常维护由合作社统一实施集中管理，责任到组、到人，实行责任追究制度，形成了“坏了有人管、丢了有人赔”的管护机制，从根本上保障了工程正常运行并及时发挥效用，在2014年11月上旬，合作社已经对工程设施进行了全面的检查，工程完好率达到100%。





四是提高了灌溉保证率。在2014年遭遇特大干旱的情况下，项目区设施利用率100%，实现了全程滴灌，保证了作物用水需求，同比没有滴灌的其他地块，由于灌溉用水量小，灌溉周期短，部分地块在干旱时期没有及时灌溉，造成减产。



五是增效增收效果明显。以2014年为例，合作社实施滴灌的地块同比大水漫灌的地块，亩均增产700斤，节水140m<sup>3</sup>，节省水电费等20元、人工费120元，每亩可增收600元以上。



目前，合作社实施节水增粮面积已达到4000亩，合作社在2014年又投入资金近60万元，新建了占地面积1520 m<sup>2</sup>的办公场所和滴灌材料存放库房。今年，新亭村将继续以合作社为龙头，以减轻农民负担为出发点，以提高农民收入为目的，在巩固现有面积4000亩的基础上，新增节水滴灌面积1000亩，拉动周边村扩大面积5000亩以上，充分发挥100多名社员的作用，努力实现粮食订单农业，促进节水增粮行动健康持续开展。



**汇报结束！谢谢**