

# 水利部司局函

---

农水函〔2015〕14号

## 水利部农村水利司关于开展加快灌区节水改造 提升灌溉管理水平暨加强农民用水合作 组织建设调研的通知

各省、自治区、直辖市水利(水务)厅(局),有关计划单列市水利(水务)局,新疆生产建设兵团水利局:

为加强灌区管理,提升灌区持续发展能力和服务现代农业发展水平,总结经验、发现典型、查找问题、研究对策,经研究,决定开展加快灌区节水改造提升灌溉管理水平及加强农民用水合作组织建设调研。有关事项通知如下。

### 一、调研内容

各省(自治区、直辖市)灌区现状,近年来大中型灌区节水改造实施情况、取得的成效;在加快推进灌区节水改造提升灌溉效率、提高管理水平、提升服务现代农业发展能力方面的经验做法;在管理体制机制改革、可持续发展能力、加强社会资本参与灌区建设等方面出现的好典型和闪光点;在工程安全运行、建设标准、维修养

---

护等方面存在的问题与面临的挑战等。

各省(自治区、直辖市)农民用水合作组织总体发展情况;推进农民用水合作组织发展的主要措施及成效;总结农民用水合作组织特别是开展国家示范组织建设、管理机制和运营模式;总结当前农民用水合作组织发展面临的困难与问题,分析原因及解决措施。

## 二、组织形式

本次调研采取书面总结调研与现场专题调研相结合的方式。各省(自治区、直辖市)对区域内灌区节水改造和农民用水合作组织情况进行全面总结,完成总结报告;在各省总结基础上,我司组织有关单位和专家开展现场调研,深入灌区与灌区管理单位、基层水管站、农民用水合作组织等开展座谈交流,细致了解用水户需求与意见,查找问题及原因,思考发展对策。

## 三、时间安排

1. 6月20日之前,各省(自治区、直辖市)完成本区域内灌区及用水合作组织的总结调研,提交书面材料。

2. 5月中旬—7月上旬,水利部组织调研组赴部分省开展现场调研,调研结束后一周内提交调研报告。具体调研时间及人员组成另行通知。

## 四、联系方式

联系人:龙海游

联系电话:010—63202838

电子邮箱:ggc@mwr.gov.cn

## 五、其他要求

请各省(自治区、直辖市)按照通知要求积极开展调研工作,选择1—2处灌区进行深入剖析,提出灌区发展思路,并及时提交全省和典型灌区调研报告;各调研组严格按照中央廉洁自律八项规定要求,开展调研活动。

附件:1. 加快灌区节水改造和提升管理水平调研提纲

2. 农民用水合作示范组织调研提纲



## 附件 1

# 加快灌区节水改造和提升管理水平调研提纲

### 一、基本情况

1. 全省(自治区、直辖市)灌区现状,包括数量、灌溉面积、工程状况、管理水平等情况;

2. 近年来大、中型灌区续建配套与节水改造项目实施情况,在节约用水、提高粮食生产能力、提高灌溉用水效率以及服务农业现代化发展方面取得的成效。

### 二、近年来加快灌区节水改造,提升管理水平的主要做法

归纳分析各地加快灌区节水改造提升灌溉效率、提高管理水平的经验做法,要从内部改革、外部作用发挥、可持续发展能力提升等多方面挖掘好典型,发现闪光点。

1. 节水改造:总结在节水改造中如何加强工程建设管理,新技术、新材料的应用,如何优化组织加快工程建设进度促进效益尽快发挥等;

2. 管理改革:总结推进灌区管理体制机制改革的好经验、好做法,灌区两费落实中的好举措,推进用水合作组织参与灌溉管理以及引进社会资本参与灌区建设的好做法等;

3. 能力建设:在加强灌区自身建设、优化人员结构、提升管理水平、稳定人才队伍、提高灌溉服务水平方面的好经验等;

4. 信息化、生态型灌区建设:灌区开展数字化、信息化建设,努力打造生态文明灌区方面好的思路与做法等;

5. 灌区为促进农业可持续发展的作用,在水资源节约、现代农业发展和粮食安全方面的贡献等。

### 三、存在的问题

从工程状况、建设标准、管理体制机制、维修养护等情况分析当前灌区节水改造存在的问题与面临的实际困难。

1. 工程建设:在建设管理程序、落实“四制”,保证工程建设质量等方面存在的问题;

2. 用水制度建设:在用水计划制定、用水定额管理、水价改革落实等方面存在的困难与问题;

3. 工程运行管理:工程运行维护资金落实、制度建设、群众参与等方面的存在的问题与困难;

4. 支撑能力:在人才队伍、投资保障、工程设施状况、制度建设等方面剖析灌区发展支撑能力存在的问题;

5. 对现代农业发展的适应性:分析灌区状况对支撑现代农业发展的不足之处。

### 四、意见与建议

结合当前灌区面临的困难与问题,针对性的提出意见与建议。要求着眼宏观,措施具体。

附

## 典型灌区调研提纲

### 一、灌区概况

1. 自然、社会状况(包括地理位置、气候、地形、水土资源、自然灾害及行政隶属、人口与劳动力、农业总产值、农民人均收入等);

2. 水利设施现状(包括灌区规划灌溉面积、有效灌溉面积,渠首、骨干输水工程及配套建筑物配套率和完好率,渠道衬砌率,田间工程配套情况,灌溉保证率,渠系水利用系数以及目前存在的主要问题);

3. 农业生产状况(包括种植结构、复种指数、农产品产量、市场需求以及存在问题等)。

### 二、灌区续建配套节水改造情况

1. 灌区续建配套节水改造规划的主要工程建设内容;

2. 灌区续建配套节水改造项目实施以来已安排的建设内容、工程量、投资和效益;

3. 存在的主要问题。

### 三、灌区管理与改革情况

1. 灌区骨干工程管理现状,包括管理人员数量、结构、人员工资、运行费用,水价水平、水费收取率、年水费收入以及其他收入与支出情况,灌区管理体制机制改革情况,运行维护财政补助经费落

实情况,存在的问题等;

2. 灌区骨干以下工程管理现状(管理方式、维修养护主体、经费来源、田间用水管理体制等),在推进管理体制与创新运行维护机制改革方面的情况,农民用水合作组织发展状况及作用发挥情况,存在的突出问题等。

#### 四、现代灌区建设

灌区升级改造进行现代化建设需求调查。可按照灌区自身特点,发散性的开展灌区未来规划与设计,可增加或减少相关内容。

1. 投资:估算灌区在现状情况下按照现代灌区标准改造所需要的投资,包括数量、主要类别与资金筹措途径等;

2. 工程状况:灌区改造后工程状况,工程配套完好率等;

3. 用水管理:用水量测设施配套程度,总量控制定额管理落实预期,水价到位情况,水费收取预期等;

4. 制度建设:从规范灌区建设、保障灌区可持续发挥效益、灌区用水管理制度等方面进行分析;

5. 生态融合:结合生态灌区建设、灌区人工生态功能效益发挥等方面提出改造需求;

6. 信息化水平:灌区信息化水平,灌溉用水管理的高效性与便利性,在服务现代农业发展,提高灌溉服务水平方面的特征。

五、灌区现代化改造完成后,综合管理水平、服务能力、支撑农业发展等效益预测,农田水利对农业生产的贡献等。

## 农民用水合作示范组织调研提纲

### 一、农民用水合作组织发展现状

1. 全省(自治区、直辖市)农民用水合作组织发展总体情况,包括数量、类型、特点、运行状况等;

2. 推进农民用水合作组织发展开展了哪些工作,采取了哪些措施,取得了怎样的效果;

3. 深入剖析 2—3 个不同类型的农民用水合作示范组织,从组织方式、职能发挥、运行管理模式、支撑条件、运营机制、自身造血机能等多个侧面进行系统了解。

### 二、农民用水合作示范组织经验做法与成效

1. 归纳总结农民用水合作示范组织良性运转的经验做法,重点关注政策环境、能力建设、多元化发展、组织方式以及生长土壤等方面;

2. 总结发展农民用水合作组织的成效,分析其对加强农田水利灌排工程管护、提高灌溉管理效率、节约灌溉管理成本、推进农村民主化进程提高农民组织化程度以及为农民用水户服务等方面的作用,用鲜活实例进行说明。

### 三、存在的困难与问题

总结当前情况下农民用水合作组织发展面临的困难与问题，分析产生原因以及解决问题的基本路径。

#### **四、政策建议**

结合农民用水合作示范组织发展的经验，以及当前普遍面临的困难，提出新形势下大力发展农民用水合作组织的政策建议及有效措施。

抄送：各流域机构、中国灌溉排水发展中心。