

湖北省农田水利工作情况汇报



湖北省水利厅农村水利处 彭学文

2015年7月

主要汇报内容

1

湖北省农田水利的基本情况

2

湖北省农田水利的总体特点

3

湖北省农田水利的探索实践

一、湖北省农田水利的基本情况

湖北位处祖国腹地，资源丰富、交通便利、通信发达、科教实力雄厚，在全国经济发展格局中处于承东启西、连贯南北、通江达海、得中独厚的战略地位。湖北因水而得名，因水而兴盛，也因水而忧患，18.6万平方公里的荆楚大地上，镶嵌着成千上万的河流、湖库、湿地，是全国有数的农业大省、水利大省，也是全国江河堤防长度最长的省、大型水库和大型泵站最多的省。特殊的省情决定了加强农田水利基础设施建设，提高农业综合生产能力，特别是保障粮食稳产增产，是一项长期而艰巨的任务。

一、湖北省农田水利的基本情况

回顾我省农田水利发展历程，大致经历了四个阶段，分别为改革开放前（1949~1977年）、改革开放初期（1978~1987年）、深化改革期（1988~2000年）、新世纪以来（2001年至今）。第一阶段为农田水利迅速发展期，我省兴建了一大批水库、灌区及农村塘堰，当前运行的农田水利工程大多是这一时期建设的；第二阶段为农田水利发展低潮期，受包产到户影响，农田水利出现了“十年徘徊”；第三阶段为又一高潮期，实行的“两工”制度全省高峰时年上工20亿工日；第四阶段为中央政府加大投入期，但因为取消“两工”，农田水利在2004年前出现滑坡，2004年后国家逐步加大农田水利建设投入，在一定程度上遏制了滑坡势头。

一、湖北省农田水利的基本情况

防洪、排涝、灌溉三大工程体系有机结合，在全省范围内初步形成了洪水能挡、灌有保障、排有出路的农田水利服务农业持续稳定增长的总格局。一是江河防洪体系。以三峡、丹江口和大中小型水库为基础，以江河干堤和重要支堤为屏障，配合荆江、汉江等分蓄洪工程的运用，形成了能够防御较大洪水的防洪体系。二是排水除涝体系。江汉平原形成了以自流排水涵闸，电力排水泵站为骨干，与内湖调蓄、河网排水系统相结合的平原湖区排涝体系。三是灌溉供水体系。以大中型水库为骨干，小型水库和塘堰为基础，配合沿江引水闸和装电力提灌站，形成了大中型为骨干、小型为补充，大中小型相结合，以蓄为主、蓄引提相结合的灌溉供水体系。

二、湖北省农田水利的总体特点

一是取消“两工”倒逼政府扮演主导角色

二是供需缺口推动多元化投入机制的形成

三是效能衰减促使新型项目建管机制的完善

四是赋权于民催生专群结合的管护机制改革

二、湖北省农田水利的总体特点

一是取消两工倒逼政府扮演主导角色

着力建立健全“政府主导、农民主体、部门配合、社会协同”的工作机制。在组织领导下，各级政府均成立了农田水利基本建设指挥部，每年制定工作计划，明确目标任务，定期考核、严格奖惩，确保了建设实效。省委、省政府还出台了《关于加快水利改革发展的决定》、《关于加快农村小型水利建设的意见》、《关于加快推进农村小型水利设施管护机制改革的意见》，为加强农田水利建设提供了政策支撑。在组织形式上，切实尊重农民的主体地位和首创精神，改依靠强制性、指令性为指导性、服务性，从强迫命令、包办代替向启发引导，让农民民主协商、自主决策转变，进一步增强了农民群众开展直接受益的农田水利建设的参与程度和投入热情。

二、湖北省农田水利的总体特点

二是供需缺口推动多元化投入机制的形成

逐步探索出了“五轮驱动”的多元化投入机制。1、财政资金推动。各级政府财政投入仍然是农田水利建设的主要力量。2、“以奖代补”带动。省、市、县各级均出台了办法，落实资金，通过“先建后补、以奖代补”的方式，鼓励带动各方力量投入农田水利建设。3、群众投入主动。各地采取镇村号召、能人发动、集体组织等办法，在充分尊重农民意愿的基础上，规范“一事一议”程序，用足、用活、用好“一事一议”政策。4、整合资金联动。由县（市）政府牵头，把分散的涉农项目资金进行整合，捆绑使用，连片治理，最大限度地发挥资金的使用效应。5、社会投入互动。各地积极拓宽水利建设投融资渠道，鼓励各类社会资金以合作制、股份制等多种形式参与农村小型水利建设。

二、湖北省农田水利的总体特点

三是效能衰减促使新型项目建管机制的完善

一方面加大规划统筹力度，各县（市、区）均编制了县级农村水利综合规划。另一方面完善制度建设，相继出台了一系列涉水法规、技术标准以及管理制度，着力推行项目“四制”管理，努力提升现代化管理水平。第三方面建立创先争优的激励机制和竞争立项的项目优选机制，省政府在全省大力开展农田水利基本建设“大江杯”创先争优活动，通过竞争立项，公开、公平、公正择优确定小农水重点县项目县，把完成农田水利基本建设目标任务和工程效益作为考核各级领导班子政绩和行政效能的重要内容。通过上述措施，我省农田水利建设基本实现从偏重出工人数，搞人海战术向量力适度、注重实效转变；从注重完成土石方数量向注重解决实际问题，提高抗灾减灾能力转变；从片面追求完成工程数量、增加灌溉面积向注重内涵挖潜、提高水的利用率和工程质量转变。

二、湖北省农田水利的总体特点

四是赋权于民催生专群结合的管护机制改革

改革开放以后，随着农民民主意识、法治意识和市场意识的增强以及民间力量的生长发育，政府大包大揽的格局逐步被打破。特别是党的十八大以来，随着一系列深化改革政策举措的实施，将赋权于民、明权于法、还权于市场摆在了更加突出的地位，也促使我们不得不重新审视农村水利工程长效管护问题。对此，省委、省政府高度重视，在总结“万名干部进万村挖万塘”活动成功经验基础上，出台了《关于加快推进农村小型水利设施管护机制改革的意见》，引导各地积极探索分级管理、分类管理、专业管理、群众管理的模式和途径，大力推广自建自管、受益户共管、参与式管护、专业化管护、市场化管护等管护模式，力争实现工程管护“四个有”，即：每个工程有一份管护档案、一份管护协议、一个管护主体、一套管护机制。

三、湖北省农田水利的探索实践

（一）狠抓前期工作。一是提前谋划、做好项目储备。如在大型灌区续建配套和节水改造中，在国家下达上年投资计划后，立即着手安排可研投资不够的灌区编制分期可研，并提前布置下年实施方案编制工作，有效缩短了投资计划下达后的设计周期。二是强化方案审查，确保设计质量。对所有农村水利项目，要求必须实地踏勘、深入调查。针对不同项目特点，分别制定了《勘察设计成果评分表》，建立了对前期工作的考评机制，有效保证了设计更符合实际、方案更加科学。三是加强行业管理，落实前期工作责任制。下发了《关于加强水利工程勘察设计市场管理提高勘察设计服务质量的通知》，及时出台了大型灌区、大型泵站、小型农田水利等项目的《设计变更管理办法》，并下发了《省水利厅关于进一步加强前期工作质量管理的意见》。

三、湖北省农田水利的探索实践

（二）严格建设程序。一是规范程序。现有水利工程建设管理规定与农村水利建设实际紧密结合，对立项审批、工程建设、资金管理、竣工验收等环节都严格按照基建程序运作。二是阳光操作。为规范招标投标市场行为，充分体现“公开、公平、公正、择优”的原则，制定和印发了《关于切实做好大型灌区续建配套与节水改造工程招标工作的通知》等一系列管理办法、。三是加强督查。每年，省、市、县三级对农村水利在建项目按时进行检查督办，开展自主稽察。通过自查等方式认真查找问题和不足，建立整改工作台账，建立整改工作责任制，落实措施。四是严管资金。出台了《湖北省重点农业专项资金县级财政报账制管理暂行办法》，定期组织项目法人代表和水利、财政分管人员进行专项培训，强化了资金管理、财务报账等规范程序，确保了资金安全。

三、湖北省农田水利的探索实践

（三）强化质量控制。一是完善质量体系。积极落实“法人负责、监理控制、施工保证、政府监督”四级质量保障机制，确保农村水利工程建设质量。二是严格质量控制。严把原材料检验、设备采购、隐蔽工程验收等关口；重点环节、关键部位全程旁站监理；严格施工自检、监理平行检测、项目验收质量抽检。三是强化质量监督。各级水利质量监督机构除定期对农村水利项目进行常规质量监督外，还采取“飞检”方式进行抽检。充分发挥纪检、监察、审计等部门的重要作用，形成了自上而下的资金督察、工程稽察、审计检查、纪检监察四位一体的省、市、县三级监督体系。四是规范质量管理。为确保工程质量，我省明确规定大型灌区年度项目验收必须进行质量抽检。

三、湖北省农田水利的探索实践

（四）注重技术创新。在山区农田灌溉方面，秭归县探索实施了“库（塘）渠相连，渠池相通，田间建池，管网配套”山区雨洪集蓄利用灌溉方式，在实践中形成了“库塘引水”、“抢洪蓄水”、“坡地集水”三种模式。在高效节水灌溉方面，改良推广微润灌溉技术，目前我省秭归县郭家坝烟灯堡微润灌溉区被水利部科技推广中心确定为示范区。在平原地区的U型渠道衬砌方面，推广U型衬砌机用于渠道施工，渠道的土方回填、土方开挖、混凝土浇筑、压光收面、渠道养护一次性完成。在大型泵站更新改造方面，由公安县拓宇水利水电自动控制设备厂研发生产的MT—08型免抬轴叶片角度调节器，荣获水利部大禹科技进步一等奖。省樊口泵站管理处研制的金属弹性塑料瓦，获得了国家新型发明专利。

三、湖北省农田水利的探索实践

（五）探索建管一体化模式。2013年以来，我省选取了部分县市开展农田水利设施“以奖代补，先建后补”等建管一体化试点建设。重点抓好夷陵区、通城县、仙桃市、孝昌县、江陵县等5个县（市、区）国家级农田水利设施产权制度改革和创新运行管护机制试点工作，研究实施了“7+3”的改革模式，探索推进了建管一体化的实施方式，力争在改革创新方面为全省提供示范。在建管一体化的总体框架下，还着力探索引入社会资本参与农田水利建设管理的有效途径。目前，参与方式主要有三种：一是政府引导。通过以奖代补、先建后补的形式，鼓励和支持社会资本开展农田水利建设。二是直接投入。主要是经营主体在经营范围内自行开展农田水利建设和管理，行政主管部门只提供相应的技术指导，主要集中在一些龙头企业之中。三是社会融资。主要是推广PPP、BOT、BT等融资模式。

三、湖北省农田水利的探索实践

（六）创新管护机制。1、“六步工作法”明晰产权。推行登记造册、分类定性、明确权属、核发证书、整理归档、建立机制的“六步工作法”。2、“五种管护模式”落实责任。为小型水源工程找“婆家”，为小型渠道找“护工”，为农村河道找“管家”，为高效节水工程找“保姆”，为国有水利设施找“物业”。3、“四类改革试点”引领示范。共设立了5个农田水利设施产权制度改革和创新运行管护机制、11个小型水利工程建设管护、6个小农水建管一体化、12个农业水价综合改革等四类改革试点，基本涵盖了项目申报、前期工作、建设管理、水权水价、建后管护等关键环节。4、“三大保障体系”保驾护航。一是落实保障政策。二是加大资金扶持。三是强化监管措施。

谢 谢