

新时期
农田水利基本建设

倪文进

目录

1

如何认识当下的农建

2

近年来各地的创新实践

3

存在的主要问题

4

今年的工作打算

第二章

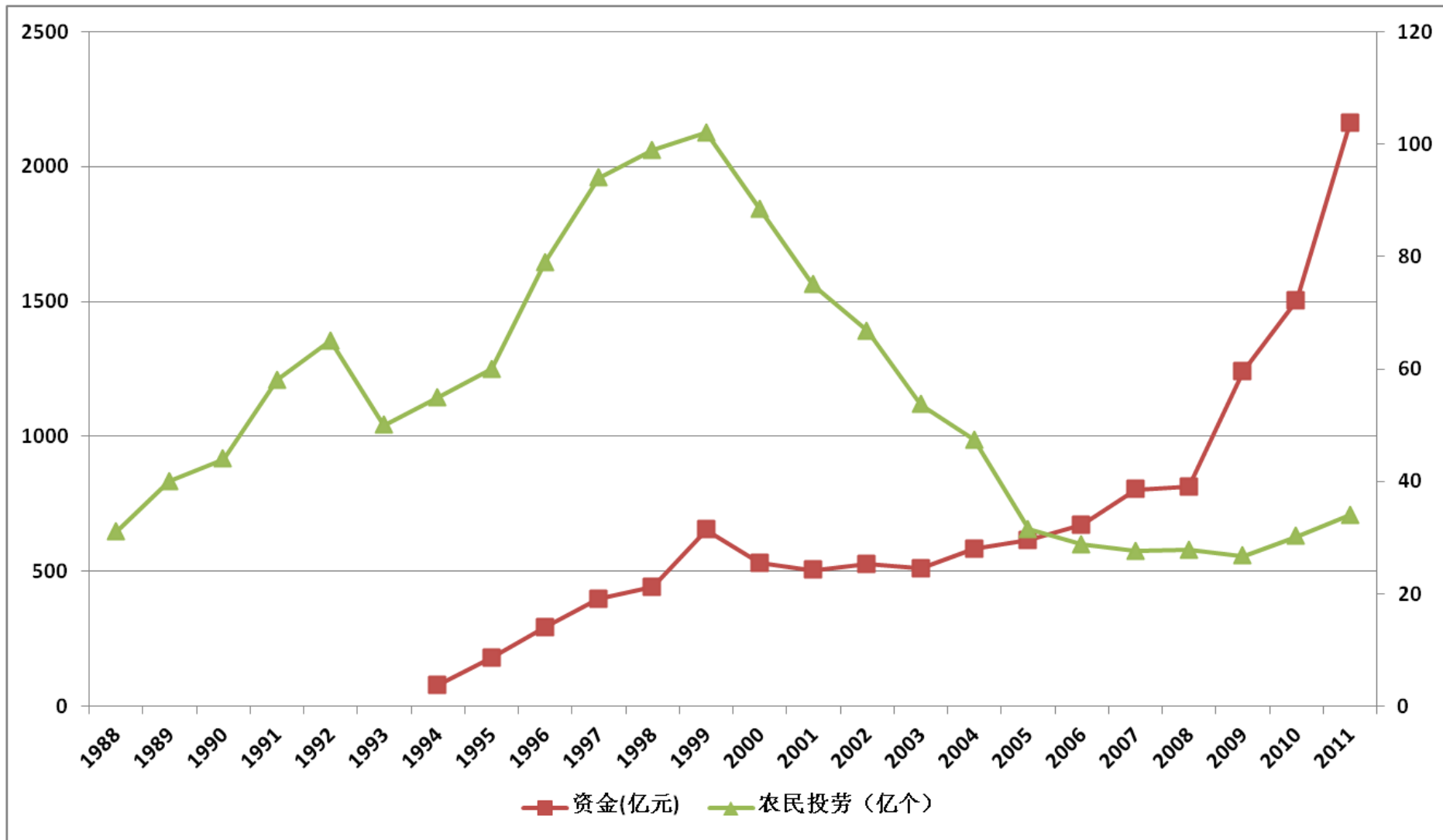
如何认识 当下的农建



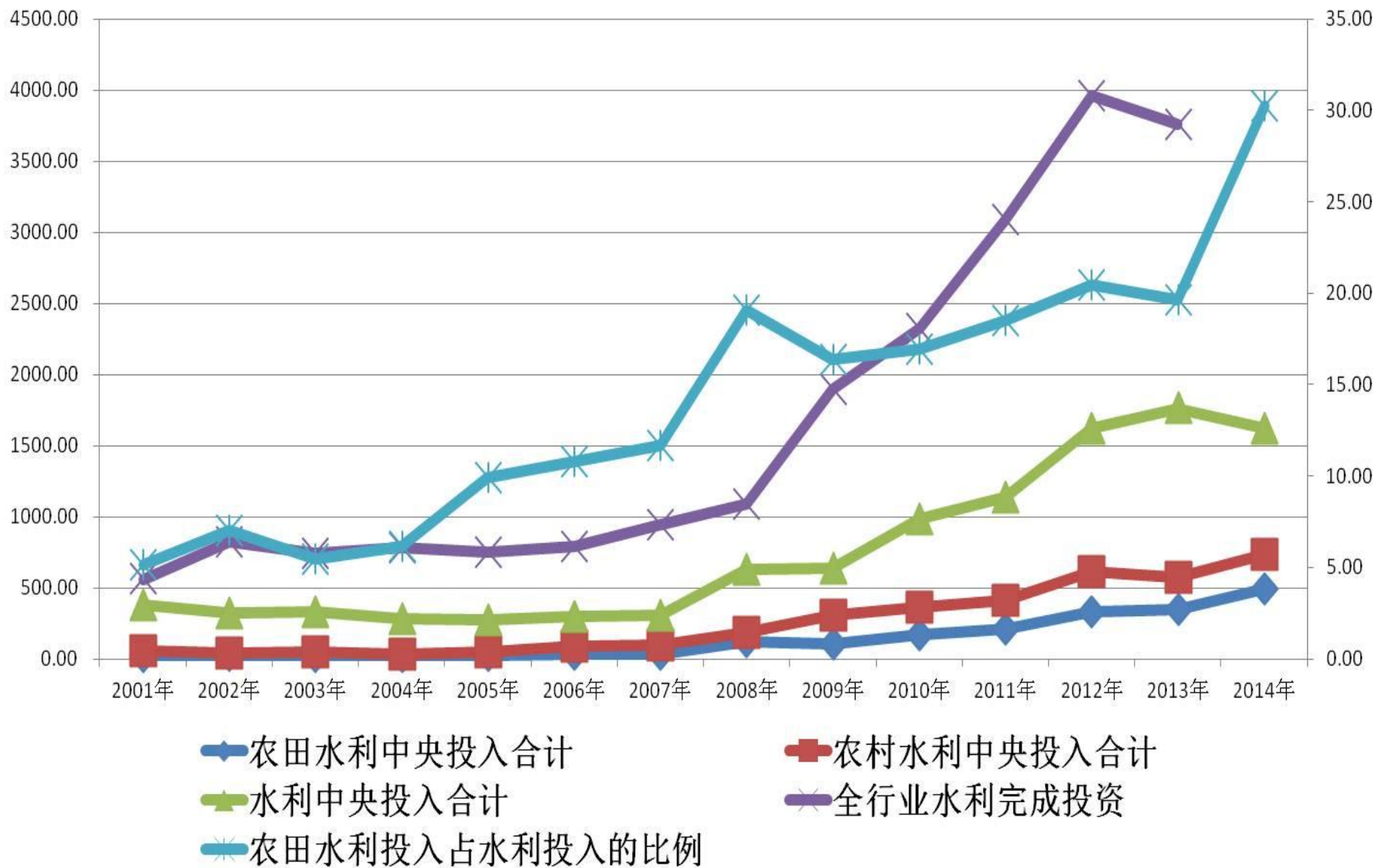




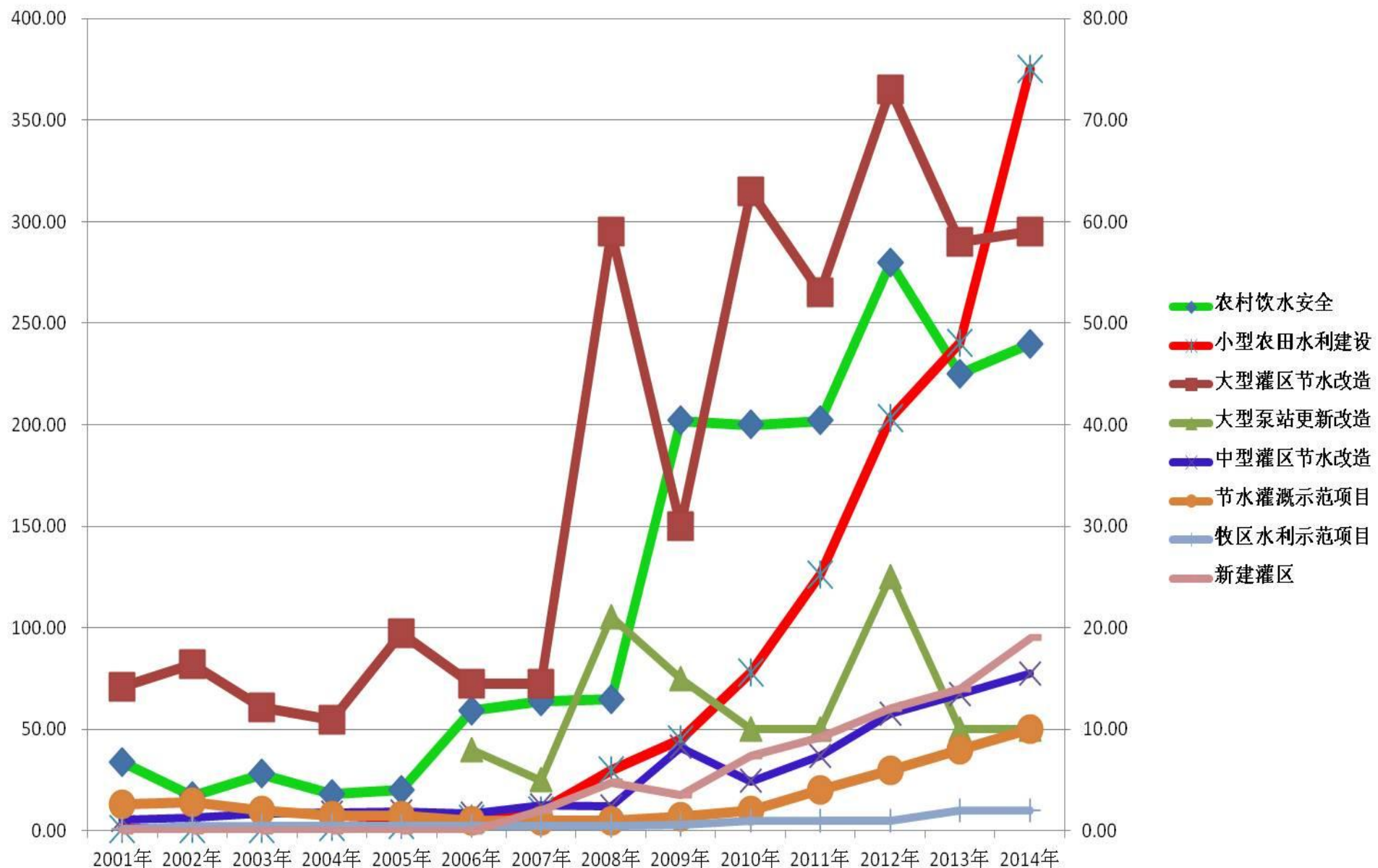




近20多年农建投资、投劳变化趋势图



2001-2014年水利投资示意图



2001-2014年农村水利分项目投资示意图

在少量财政补助下，组织和动员广大农民开展大规模群众性冬春农田水利建设



依据规划，财政资金主导，农民积极参与，全面完成年度农田水利建设任务

+

采取财政补助、政府购买服务、水价综合改革等引导农民强化工程运行管护

第二章

第二章

近年来各地  创新 实践

一、发挥政府组织发动优势

1、进一步明确各级地方政府农田水利建设管理的主体责任。农田水利建设被列入地方人民政府主要负责同志政绩考核的重要内容，考核结果与干部任免、评先表优挂钩，辽宁、安徽、宁夏等地还实行了考核“一票否决”。安徽、湖南、广东、四川等明确实行小型农田水利工程建设管理县长负责制。

2、发挥县级农田水利建设规划统筹作用。全国有农田水利建设任务的2591个县均编制了县级农田水利建设规划，其中2508个经县级人大或人民政府审批，一定程度上发挥着项目整合、约束指导作用。安徽的县级农田水利规划委员会制度值得借鉴。

3、发挥多部门联动作用。四川、陕西等地进一步建立健全了省、市、县三级政府牵头的农田水利基本建设指挥机构或联席会议制度。北京、河南、湖北、湖南、广西、宁夏等地四大班子领导带头参加水利兴修劳动。辽宁、河南、四川等15省份坚持开展农田水利基本建设“竞赛”。普遍强化了督导。

4、坚持舆论引导。各地充分利用电视、广播、报刊、简报、网络等平台，开展了冬春农田水利基本建设专题报道、系列宣传，营造了全社会关心、支持和参与农田水利建设的良好氛围。



学大寨精神，搞好农田基本建设！

掀起冬修水利新高潮

冬修水利宣传车

深入批林批孔 大搞以水利为中心的农田基本建设
LIN BIAONI KONGZINI QONGKUR PIPAN KILIP. SU KURULUXI MBR -
KAZ KILINOTAN ETIZ ASASIY KURULUXI BILAN KANG XUOMULLINIX

二、切实加大投入

- 1、包括农田水利在内的水利财政性投入大幅度增加。（利好：土地出让收益计提农田水利建设资金及统筹。2014年中央统筹165亿元）。
- 2、2012-2013、2013-2014和2014-2015冬春农田水利基本建设分别有15、14和15个省份总投资超过100亿元。
- 3、通过项目带动、民办公助、以奖代补等带动全社会特别是农民投劳投资约占总投入的11%。
- 4、灌排工程运行管理费用财政适当补助政策落实开始破题。

三、推进管理改革

- 1、100个农田水利设施产权制度改革和创新运行管护机制试点，带动推动小型农村水利工程管理体制改革的
- 2、80个农业水价综合改革试点
- 3、各地探索开展的先建后补、以奖代补、民办公助建设模式创新试点
- 4、健全基层水利服务体系，乡镇水利服务机构基本覆盖所有农业乡镇，农民用水合作组织8.34万个，以抗旱服务队为主体的专业化水利服务组织逐步得到发展

第三章

存在的主要

问题



一、组织发动依然困难

- 1、群众参与意识不强，且项目建设制度也制约了群众参与
- 2、组织发动方式适合于体制内，但社会号召力有限
- 3、乡镇、村组的动员能力不强

二、投入机制仍待创新

- 1、资金投向上“重建轻管”
- 2、财政资金投入方式上先建后补尚不完全“合法”
- 3、民间资本投入意愿不强，PPP方式功效部分“高估”

三、工作机制上仍需完善

- 1、统计指标体系不能反映全貌
- 2、工作方式上满足于报表与总结，“沉不下去”
- 3、各层级最高层重视有限、基层“应付”

第四章

今年的工作打算



一、抓好组织发动工作

- 1、编制年度冬春农田水利基本建设实施方案
- 2、为政府召开电视电话会、现场会做好参谋
- 3、组织好宣传工作，造声势、建氛围

二、强化督导

- 1、运用MIS、信息简报等手段及时了解进度
- 2、结合农田水利建设进度督导等开展农建专项督导
- 3、做好简报、政务信息的编辑、报送工作

三、进一步做好机制研究

- 1、总结地方在组织发动、资金投入、建管模式、建后管护等方面的经验与创新
- 2、分析存在的主要问题与原因
- 3、向有关方面提出政策性建议

谢谢