

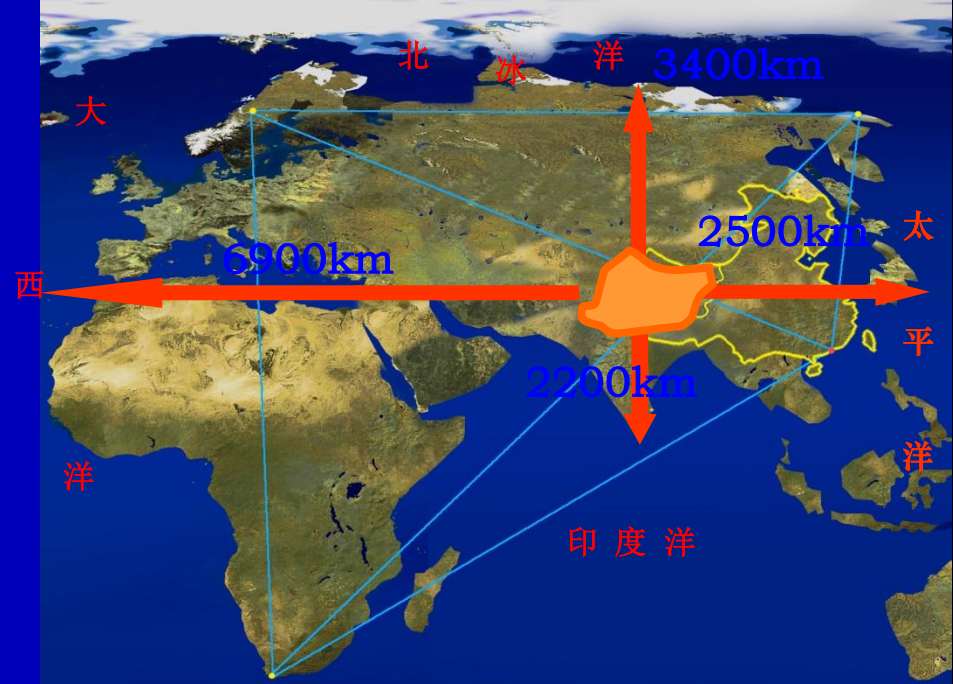
**以冬春农田水利为抓手**  
**加快推进新疆小型农田水利建设步伐**  
**——农田水利基本建设工作培训班**

**新疆维吾尔自治区水利厅农牧水利处**

**二〇一五年七月**

# 新疆概况

新疆位于欧亚大陆腹地、中国西北边陲。总面积166.49万平方公里，占全国陆地总面积1/6。与蒙古、俄罗斯、哈萨克斯坦、阿富汗等八国相邻。



新疆远离海洋，属大陆性干旱和半干旱气候区。年均降水量154.8mm，为全国平均水平的23.8%。农业必须依赖灌溉，形成“绿洲经济、灌溉农业”特点。新疆农业灌溉用水量占总供水量的95%。

- 新疆极其干旱和缺水，具有“绿洲经济、灌溉农业”的特点。受气候的影响施工期很短，秋季施工时间仅有40天左右，春季施工时间仅有60天左右，灌溉期5-9月必须灌溉，无法施工。因此，利用冬春农田水利工程建设的良好时机，下大力气，克服困难，集中力量、突出重点，加强建设管理，对于加快推进小型农田水利建设意义重大。

- 2015年，自治区以冬春农田水利建设为抓手，以科学发展观为指导，深入落实中央和自治区加快水利改革发展的战略部署，紧紧围绕保障民生和提高农业综合生产能力、防灾减灾能力、水土资源利用效益，促进了小型农田水利建设的大发展。

- 截止2015年5月，我区2014年中央小型农田水利重点县项目、中央规模化节水增效示范项目和中央牧区节水灌溉示范项目建设任务已全面完成，累计完成中央投资和自治区配套资金的100%。
- 2015年小农水重点县项目在2月底完成实施方案审查审批，6月底完成招标投标工作，50%以上县（市）全面开工建设；中央规模化节水增效示范项目和中央牧区节水灌溉示范项目建设任务已完成项目审查等前期工作。
- 已完成约150万亩农业高效节水工程的主体工作，开始发挥效益。

# 一、制定了《新疆维吾尔自治区农业高效节水工程建设补助资金管理办法》

- 从农田水利建设来讲，特别是主干渠网的建设是公益事业，政府责无旁贷，但是田间水利建设尤其是农业高效节水建设的责任主体到底是谁，农民还是政府？是政府主导、农民参与，还是政府扶持、民办公助？
- 综合考虑现行的农村经营体制，农村水利建设仍为弱势产业，亟待政府资金扶持的现实区情，新疆维吾尔自治区依据中央小型农田水利建设有关办法，于2015年3月制定和印发了《新疆维吾尔自治区农业高效节水工程建设补助资金管理办法》（新财农[2015]11号。以“民办公助”方式撬动农业节水建设“大变革”，推进了高效节水建设步伐。

# 一、制定了《新疆维吾尔自治区农业高效节水工程建设补助资金管理办法》

- 1、第一章 总则中，明确了资金性质、补助资金的分配原则、补助资金的资金整合要求和补助资金管理单位职能及分工。

- 明确强调了补助资金由自治区财政预算安排，采用“民办公助”方式，用于开展农业高效节水工程建设；资金分配必须遵循科学合理、公正规范、农民受益的原则；各级财政部门应积极筹措资金，采取资金整合、引导社会资本投资等方式，加大农业高效节水工程建设投入力度。

# 一、制定了《新疆维吾尔自治区农业高效节水工程建设补助资金管理办法》

- 2、第二章 补助对象和使用范围中，补充完善了补助对象、补助资金的使用范围；增加了地（州）、县（市）提取项目管理费的内容，明确提取比例，使用范围。

- 增加了补助资金的对象，允许对其他农民专业合作社经济组织、种植专业大户、家庭农场，以及从事种植、养殖、饲草产业的龙头企业等新型农业生产经营主体进行补助；增加了资金使用范围，扩大节水工程GPS定位上图费和管理费等项目开支；增加了地（州）、县（市）可从补助资金中按不超过0.5%和3%的比例一次性计提项目管理费。

# 一、制定了《新疆维吾尔自治区农业高效节水工程建设补助资金管理办法》

- 3、第三章 项目申报、审核中，调整了申报、审核程序，明确了项目申报原则、申报条件、自治区和地州的审批权限。

- 明确项目由自治区下发指南，确定各地（州）建设任务和补助标准，以县（市）为单位编制实施方案，自治区对方案进行合规性审查，地州对方案进行审查和批复。项目申报遵循自主自愿原则，在公开、公平、公正的基础上，充分尊重工程受益管护主体意见，由工程管护主体按照民主、自愿的原则，自下而上按照“一事一议”程序向县级水利、财政部门开展项目申报。



# 一、制定了《新疆维吾尔自治区农业高效节水工程建设补助资金管理办法》

- 4、第四章 资金拨付、管理中，增加了补助资金项目验收的程序、要求和资料，明确了项目验收的必备条件，强调了水利部门的职责。

- 项目建设必须当年完成，工程建成后由县级水利部门组织财政部门、项目所在乡镇、村级组织、项目实施主体、受益群众代表等进行验收。验收结果需报地（州）水利局和自治区水利厅备案。验收报告、项目区节水工程GPS定位电子地图和地（州）给县（市）的资金拨付文件为自治区拨付下年度补助资金的依据。验收不合格、未落实管护主体和责任的，取消项目所在乡镇下年度申报补助资金的资格。

- 补助资金项目工程设施要明确所有权，落实管护责任。地方各级水利部门要加强对项目建设的指导，全程提供水利技术服务，并督促落实工程建成后的经营和管护。

# 一、制定了《新疆维吾尔自治区农业高效节水工程建设补助资金管理办法》

- 5、第五章 监督检查中，明确了验收任务和比例。
- 自治区、地（州）水利和财政部门要对补助资金项目进行抽检。地（州）水利、财政部门抽验比例不低于年度建设任务的20%，自治区水利、财政部门抽验比例不低于年度建设任务的5%。

## 二、农业高效节水建设的主要措施

除加强领导、健全组织机构、加大财政投入、重视科技支撑、强化建管模式外，新疆维吾尔自治区坚持利用冬春水利建设之机，强化农业高效节水标准化、规范化建设。

- 规划、设计的标准化
- 建设施工的规范化
- 产品质量的标准化
- 经营管理的规范化
- 灌区配套建设的标准化、规范化

## 二、农业高效节水建设的主要措施

### 1、规划设计的标准化

#### ➤ 规划、设计的标准化

- 符合国家规程、规范和自治区相关技术标准要求；
- 紧扣国家认证的产品技术标准参数进行设计，不随意扩大控制标准；
- 根据不同地面灌水方法特点，对渠道、管道、闸门及田间配水控制设施进行优化组合，确定各种地面灌溉方法“接口”技术。



## 二、农业高效节水建设的主要措施

### 1、规划设计的标准化

#### ➤ 设计标准化遵循原则

- 严格执行国家节水工程设计规范、规程及自治区相关标准进行设计；
- 工程布置与现有布置协调一致，不改变现有的土地规划布局；
- 管网布置与水文地质条件相协调，控制面积不大于单井控制面积；
- 管网布置与作物种植模式协调一致，毛管顺种植行向；
- 水源规划设计包含田间防护林用水量，保障项目区可持续发展。



## 二、农业高效节水建设的主要措施

### 2、建设、施工的规范化

- 工程设计必须委托具有相应资质的勘察设计公司完成；
- 工程设计、监理、施工单位必须严格执行国家法律、水利行业法规等相关技术标准；
- 工程施工、设备安装应按照批准的设计方案进行，修改设计或变更材料或设备应经设计部门同意，必要时需经主管部门审批，方可实施。



## 二、农业高效节水建设的主要措施

### 2、建设施工的规范化



#### ➤ 建设施工规范化遵循的原则

严格执行建设项目法人负责制、建设监理制、招标投标制和合同管理制等四项制度，加强建设中的质量监督和检查，尤其是对节水设备和材料的质量检查和监督。

## 二、农业高效节水建设的主要措施

### 3、产品质量的标准化

严格贯彻执行节水产品质量认证制度。建设中使用的节水设备为质量认证的合格产品，同时加强质量检测，对批量生产产品实行抽样检验。





# 二、农业高效节水建设的主要措施

## 3、产品质量标准化

### ➤ 产品标准化遵循原则

- 有产品质量检验合格证明。
- 有中文标明的产品名称、生产厂家和厂址。
- 产品包装和商标式样符合国家有关规定和标准要求。
- 节水设备应该有产品详细的使用说明书，电器设备应附有线路图。
- 实施生产许可证或实行质量认证的产品，应该具有相应的许可证或认证证书。

SSS<sup>®</sup> 西水过滤系统 Xishui<sup>®</sup> Filtration System 新疆水利水电科学研究院

**全自动清洗网式过滤器**

型号: Xishui 300-ASF-500  
发明人: 崔春亮  
专利: ZL200720183132.8

**应用领域:**

- \* 农业节水;
- \* 城市供水;
- \* 工业用水;
- \* 污水处理;
- \* 中水回用。

**说明:**

- \* 适用于地表水和地下水等滤源系统首部过滤;
- \* 单体最大过流量 (m<sup>3</sup>/h): 500;
- \* 过滤精度 (目): 10-120;
- \* 进出口尺寸 (mm): 200、250、300;
- \* 最大工作压力 (MPa): 0.6、1.0;
- \* 控制罐液面积 (亩): 2000。

**特点:**

- \* 过滤器清洗完全实现电脑自动控制;
- \* 清洗通过压差传感器、压力传感器和时间控制;
- \* 控制器采用工控设备, 安全、可靠、耐用;
- \* 具有超出正常工作压力自动保护功能;
- \* 过滤器采用大流量、低能耗、低水头损失设计;
- \* 采用高强度不锈钢滤网, 超长使用寿命;
- \* 采用先进的喷涂防腐工艺, 高品质;

**售后服务承诺:**

- \* 售后一个月内有质量问题免费更换;
- \* 售后一年内有质量问题免费维修;
- \* 用户享受终生免费程序升级;
- \* 用户享受免费指导安装和调试。

**过滤器内部结构及工作原理图**

免费索取设计资料啦!!  
免费索取详细设计资料请登录 西水节水网站  
<http://www.xishuijieshui.com.cn> 下载或发  
送邮件至 xishuijieshui@yahoo.com.cn 免费咨询。

西水超大流量水处理系统, 安全、可靠、高效、耐久!

Xishui-filtrationsystem

总部: 乌鲁木齐节水设备研究中心 电话: 8555833 联系人: 崔春亮 13809758553 Email: xjshycc@163.com  
阿克苏分公司: 8529990, 13579280505 买买提江 13609996795  
经销商: 巴州润林节水农业灌溉设备有限公司 0996-2289618, 2285458 联系人: 黎万林 18609969976, 18609966188

## 二、农业高效节水建设的主要措施

### 4、经营管理的规范化

- **运行管理：**一是推广高产、高效、节水的先进灌溉制度，制定高效节水工程运行管理操作规程和管理制度；二是建立水利综合信息化管理系统，实现灌区信息数字化、量测水自动化、灌溉管理信息化。
- **经营管理：**推行“水管单位+农民用水者协会+专管人员管理模式”、“农协会+农户”等多种高效节水系统运行管理模式。



## 二、农业高效节水建设的主要措施

### 5、灌区配套建设的标准化、规范化

一是水源有保障，且地表水、地下水联合调度，配置合理；基础设施要配套完善；骨干渠系全防渗；条田规整且林网化；道路通畅且骨干道路柏油化，符合传统灌区“五好建设”标准。

二是实现统一作物布局、统一灌溉管理、统一机械作业、统一重大技术措施、统一农田基本建设，符合“五统一”要求



### 三、加强小型农田水利建设进度管理

1、为切实推进自治区小型农田水利建设、管理、改革等方面工作，2014年11月和2015年4月，我厅农牧水利处组织召开各地（州）和部分县（市）领导参加的农牧水利工作会。会议就农田水利项目投资执行进展、基层水利服务体系和如何加强小型农田水利建设管理等问题进行充分讨论，深刻剖析问题根源，群策群力，共同寻找解决方案，打破习惯性思维和陈旧工作方式的束缚，加快农田水利建设项目进度。

### 三、加强小型农田水利建设进度管理

2、成立了由自治区常务副主席任组长的自治区加快推进水利工程建设工作领导小组；召开了自治区推进会议，自治区与各地州、重点工程项目业主与各地州签订了责任状；制定了加快推进水利工程建设实施方案，水利厅领导班子对全疆工程建设任务进行了分片包干；制定了大水利工程建设督导检查方案。

### 三、加强小型农田水利建设进度管理

3、集中开展督导检查调研。水利厅下派8个督导组,分赴全疆14个地州集中开展水利工程建设督导检查14次;各地对水利工程项目年度任务目标进行逐月分解,制定详细的工作方案。

4、实行建设进度通报制、列入计划先后制、排序滞后约谈制、项目审查暂缓制、干部考评荐议制等“五制”,全力推进水利工程建设,提升建设管理水平。针对具体问题下发督办任务书,明确办理时间节点,限期完成。

### 三、加强小型农田水利建设进度管理

5、确定配套资金筹措方案。一是用好用足中央补助资金和过桥贷款；二是压缩一般性财政支出，支持水利工程建设；三是优先安排重大水利工程地方配套资金，统筹兼顾一般性水利工程建设配套资金。

### 三、加强小型农田水利建设管理

1、为切实推进自治区小型农田水利建设、管理、改革等方面工作，2014年11月和2015年4月，我厅农牧水利处组织召开各地（州）和部分县（市）领导参加的农牧水利工作会。会议就农田水利项目投资执行进展、基层水利服务体系和如何加强小型农田水利建设管理等问题进行充分讨论，深刻剖析问题根源，群策群力，共同寻找解决方案，打破习惯性思维和陈旧工作方式的束缚，加快农田水利建设项目进度。



谢谢大家!

