

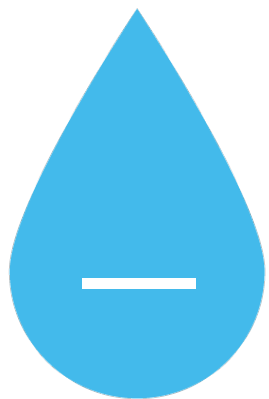
推进农业水价综合改革的几点认识

水利部发展研究中心

柳长顺



- 一、工作模板
- 二、关于改革工作方案与实施计划
- 三、关于农业水权分配与交易
- 四、关于农田水利工程产权
- 五、关于农民用水合作组织建设
- 六、关于农业水价形成机制
- 七、关于建立精准补贴和节水奖励机制
- 八、关于种植结构调整



工作模板

政策文件

000603

国务院办公厅文件

国办发〔2016〕2号

国务院办公厅关于推进农业水价 综合改革的意见

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：
农业是用水大户，也是节水潜力所在。长期以来，我国农田水利基础设施薄弱，运行维护经费不足，农业用水管理不到位，农业水价形成机制不健全，价格水平总体偏低，不能有效反映水资源稀缺程度和生态环境成本，价格杠杆对促进节水的作用未得到有效发挥，不仅造成农业用水方式粗放，而且难以保障农田水利工程良性运行。为建立健全农业水价形成机制，促进农业节水和农业可持续发展，经国务院同意，现提出以下意见：

一、总体要求

— 1 —

辽宁省人民政府办公厅文件

辽政办发〔2016〕70号

辽宁省人民政府办公厅关于印发 辽宁省推进农业水价综合改革方案的通知

各市人民政府，省政府各厅委、各直属机构：

《辽宁省推进农业水价综合改革方案》已经省政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

辽宁省人民政府办公厅

2016年6月19日

辽宁省推进农业水价综合改革方案

为贯彻落实《国务院办公厅关于推进农业水价综合改革的意见》（国

国家发展和改革委员会 水利部 文件

发改价格〔2016〕1143号

关于贯彻落实《国务院办公厅关于推进农业水价 综合改革的意见》的通知

各省、自治区、直辖市发展改革委、物价局、财政厅（局）、水利（水务）厅（局）、农业厅（局、委、办）：

为深入贯彻落实《国务院办公厅关于推进农业水价综合改革的意见》（国办发〔2016〕2号，以下简称《意见》）精神，稳步推进农业水价综合改革，现就有关事项通知如下：

— 1 —

技术要求

国家发展和改革委员会 水利部 文件

发改价格[2014]2271号

关于印发深化农业水价综合改革试点方案的通知

有关省、自治区、直辖市发展改革委、物价局、财政厅(局)、水利(水务)厅(局)、农业厅(局、委、办)：

根据党中央、国务院决策部署，为建立健全农业水价形成机制，促进农业节水，实现农田灌排工程良性运行和农村水利体制机制创新，决定进一步深入开展农业水价综合改革试点。现将《深化农业水价综合改革试点方案》(以下简称《方案》)印发你们，请认真贯彻落实，并就有关问题通知如下：

— 1 —

农业水价综合改革试点实施方案

(参考提纲)

编制单位

编制时间

2014年农业水价综合改革试点工作模板

为做好农业水价综合改革试点工作，明确试点目标、任务、程序及要求，制定试点工作模板。

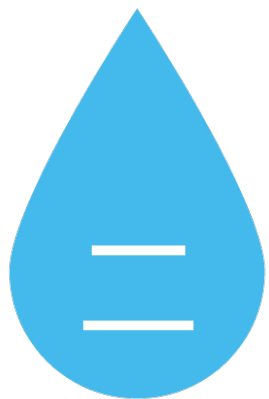
一、明确试点目标

坚持有限目标原则，明确通过一年时间努力所能达到的具体目标，重点是实行总量控制和定额管理、全面实行终端计量供水、完善农业水价政策、建立精准补贴机制和节水奖励机制、制定鼓励社会资金投入水利建设的有关政策等，能量化的要量化。试点地区在确保实现以下基本目标前提下，可结合实际设定新目标。

(一) 基本目标

- 1、总量控制：农业用水总量上限明确，并细化分解到灌区管理单位或农民用水合作组织，有条件的到用水户，明晰农业水权。
- 2、定额管理：分不同作物和养殖产品制定和完善用水定额，实现用水定额管理。
- 3、终端计量：全面实行终端计量供水，地表水灌区计量到斗渠口及以下，井灌区计量到户。
- 4、价格水平：大中型灌区骨干工程农业供水价格至少

1



关于改革工作方案与实施计划

第一步：明确改革的工程基础

- 完备完善的农田水利工程体系；
- 支撑用水管理与水费计收的计量设施。



第二步：现状分析

- 现状调研；
- 现有规划梳理；
- 查找差距。

国家发展和改革委员会办公厅
财政部办公厅
水利部办公厅 文件
农业部办公厅
国土资源部办公厅

发改办农经[2009]2348号

关于印发县级农田水利建设规划编制大纲 进一步规范和完善规划编制工作的通知

各省、自治区、直辖市、新疆生产建设兵团发展改革委(厅)、财政厅(局)、水利(水务)厅(局)、农业厅(局)、国土资源厅(局)：

党中央、国务院高度重视农田水利规划和建设管理工作,2005年10月,国务院办公厅以国办发[2005]50号文转发国家发展改革委等部门《关于建立农田水利建设新机制的意见》中明确提出,“以县为单位、自下而上认真做好农田水利建设规划编制工作”。近几年,中央连续下发的1号文件都把加强农田水利设施建设放在非常重要和突出的位置,要求“抓紧编制和完善县级农田水利

- 1 -



第三步：分类施策

- 现有节水灌溉面积，主要加密计量设施，改革先行区；
- 拟改建、扩建的灌溉面积，同步建设计量设施。

第四步：制定改革路线图

- 改革目标
- 实施范围
- 完成时期
- 进度安排
- 资金投入（民间资本）

辽宁省人民政府办公厅文件

辽政办发〔2016〕70号

辽宁省人民政府办公厅关于印发 辽宁省推进农业水价综合改革方案的通知

各市人民政府，省政府各厅委、各直属机构：

《辽宁省推进农业水价综合改革方案》已经省政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

辽宁省人民政府办公厅

2016年6月19日

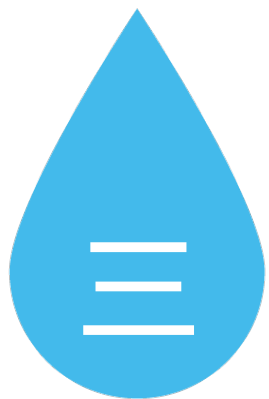
辽宁省推进农业水价综合改革方案

为贯彻落实《国务院办公厅关于推进农业水价综合改革的意见》（国

注意事项

- 先易后难、整体推进、秩时进度；
- 工程设计的便民化，创造条件计量到户。





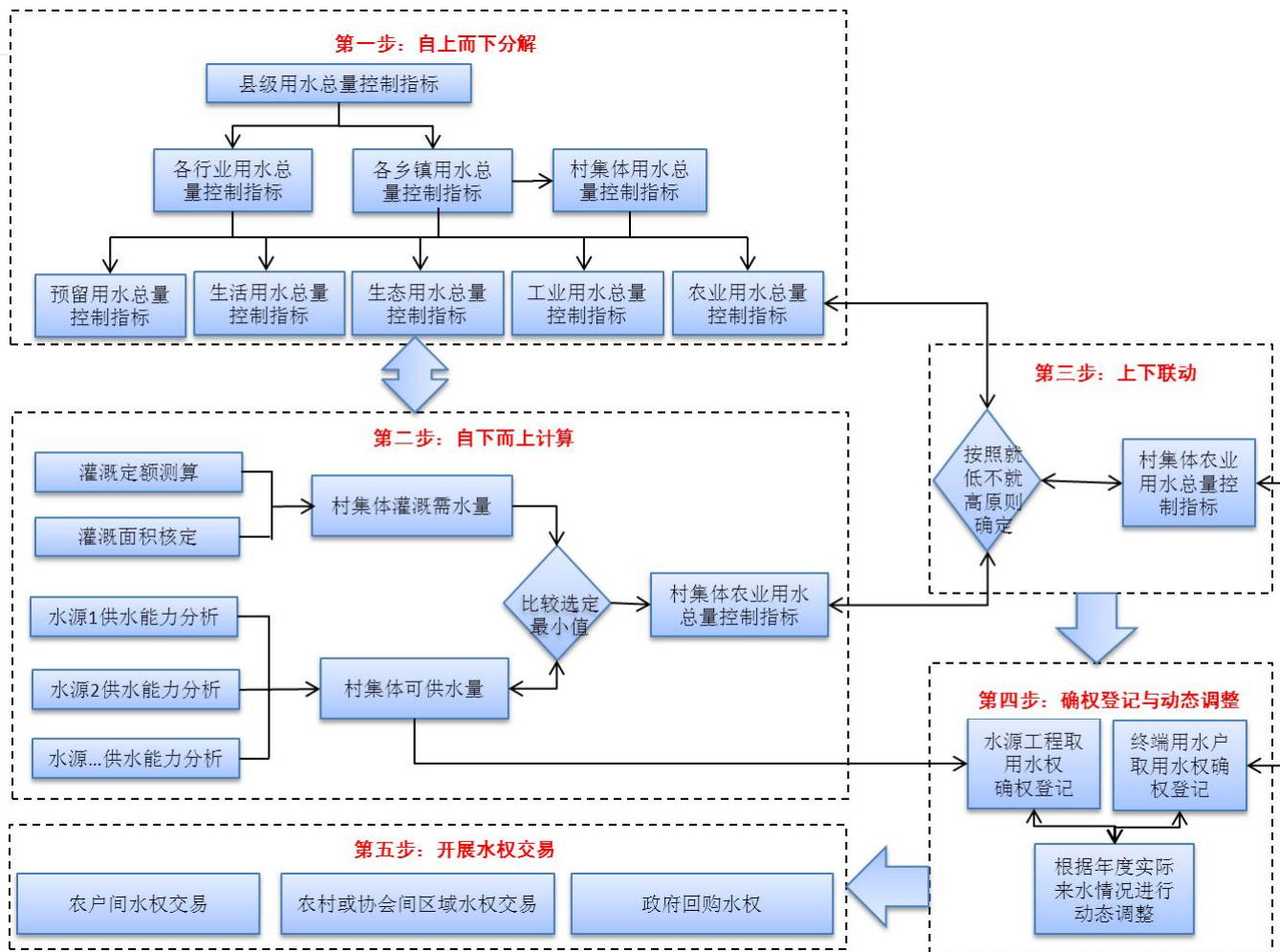
关于农业水权分配与交易

水权具有层次性：区域、灌区、用水户等

| 地区 | 2015年 | 2020年 | 2030年 |
|-----|--------|--------|--------|
| 北京 | 40 | 46.58 | 51.56 |
| 天津 | 27.5 | 38 | 42.2 |
| 河北 | 217.8 | 221 | 246 |
| 山西 | 76.4 | 93 | 99 |
| 内蒙古 | 199 | 211.57 | 236.25 |
| 辽宁 | 158 | 160.6 | 164.58 |
| 吉林 | 141.55 | 165.49 | 178.35 |
| 黑龙江 | 353 | 353.34 | 370.05 |
| 上海 | 122.07 | 129.35 | 133.52 |
| 江苏 | 508 | 524.15 | 527.68 |
| 浙江 | 229.49 | 244.4 | 254.67 |
| 安徽 | 273.45 | 270.84 | 276.75 |
| 福建 | 215 | 223 | 233 |
| 江西 | 250 | 260 | 264.63 |
| 山东 | 250.6 | 276.59 | 301.84 |
| 河南 | 260 | 282.15 | 302.78 |
| 湖北 | 315.51 | 365.91 | 368.91 |
| 湖南 | 344 | 359.75 | 359.77 |
| 广东 | 457.61 | 456.04 | 450.18 |
| 广西 | 304 | 309 | 314 |
| 海南 | 49.4 | 50.3 | 56 |
| 重庆 | 94.06 | 97.13 | 105.58 |
| 四川 | 273.14 | 321.64 | 339.43 |
| 贵州 | 117.35 | 134.39 | 143.33 |
| 云南 | 184.88 | 214.63 | 226.82 |
| 西藏 | 35.79 | 36.89 | 39.77 |
| 陕西 | 102 | 112.92 | 125.51 |
| 甘肃 | 124.8 | 114.15 | 125.63 |
| 青海 | 37 | 37.95 | 47.54 |
| 宁夏 | 73 | 73.27 | 87.93 |
| 新疆 | 515.6 | 515.97 | 526.74 |
| 全国 | 6350 | 6700 | 7000 |



农业水权分配程序：五步法



注意事项

- 选用合适的灌溉用水定额；
- 农业水权的期限与土地承包期限；
- 水权流转与土地流转；
- 精细化管理。

ICS 61.040.03
A01

DB21

辽宁省地方标准

DB21/T 1237—2015
代替 DB21/T 1237—2008

行业用水定额

Industry water-use quota

2015-05-18 发布

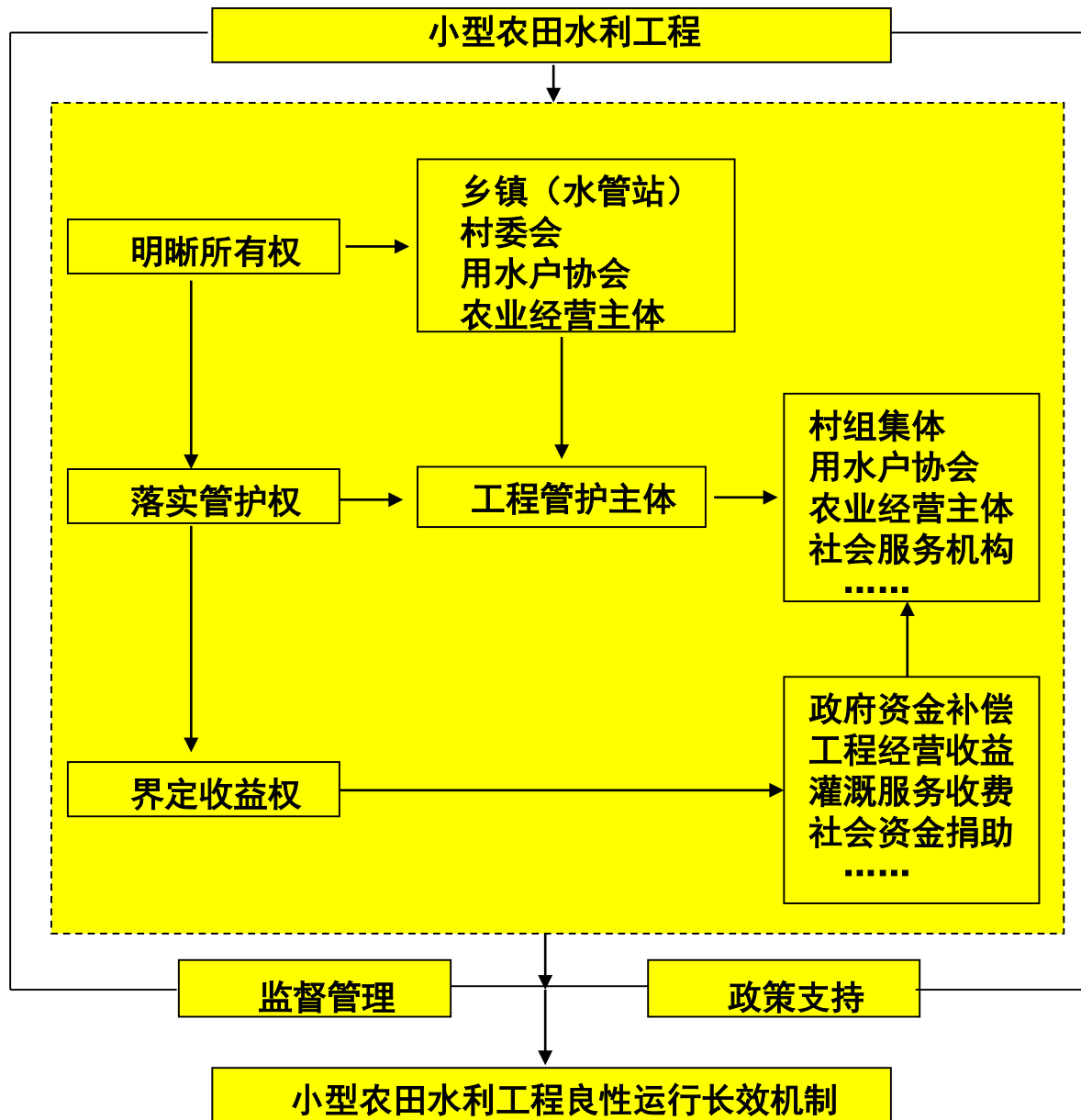
2015-07-18 实施

辽宁省质量技术监督局 发布



关于农田水利工程产权

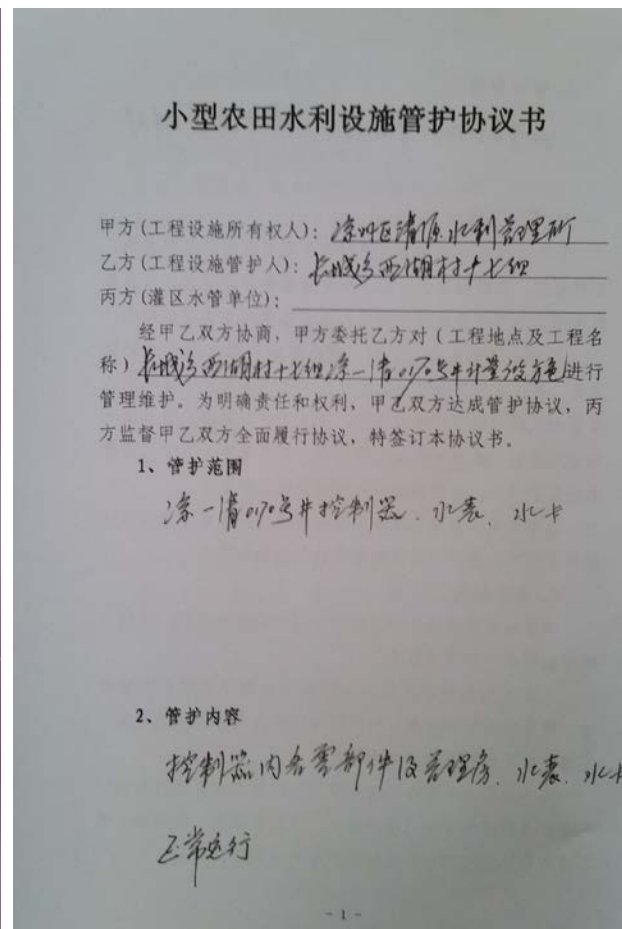
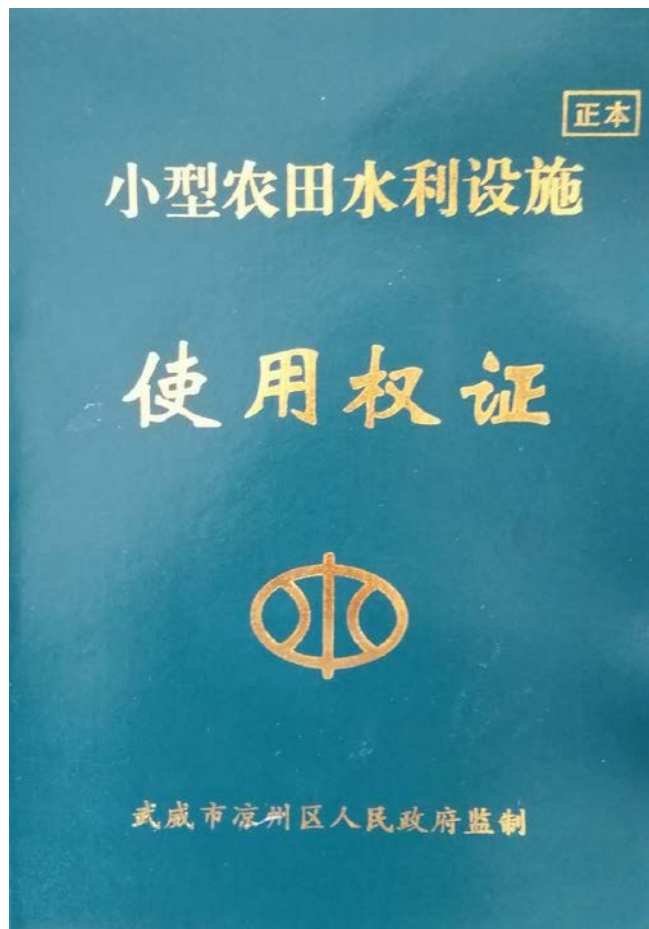
明晰三权



实践形式

| 理论模式 | 实践形式 | 典型案例 |
|--------|-----------|--|
| 市场治理模式 | 农户个体经营管护 | 重庆潼南县私人拥有移动水泵产权 四川通江县农户拥有水塘长期经营管护权 |
| | 农业大户经营管护 | 湖北襄州区大户拥有塘坝长期经营管护权 安徽广德县大户拥有工程长期经营管护权 |
| | 农业企业经营管护 | 云南烟草集团参与工程建设管理 |
| 社区治理模式 | 用水户协会管护 | 湖北当阳县群众参与式协会管护 安徽郎溪县大户发起式协会管护 |
| | 村组集体管护 | 黑龙江青冈县村委会直接管理工程 湖北襄阳区村委会委托管理工程 |
| | 农业生产合作社管护 | 安徽固镇县农业合作社管理 |
| | 受益户联户共管 | 湖北宜都市受益户联户共管 |
| 政府治理模式 | 乡镇水利站管护 | 江苏吴江区乡镇水利站管护 |
| | 水管单位管护 | 四川乐至县水管单位管护 |

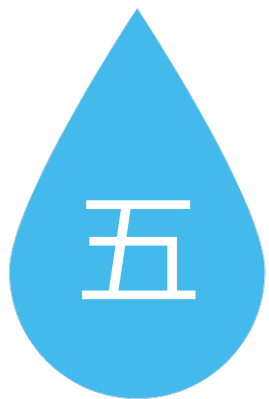
两证一书



注意事项

- 谁投资、谁所有；
- 工程产权与水权互动；
- 工程产权与土地承包经营权。





关于农民用水合作组织建设

确立主体地位，与集体经济组织享有同等权利

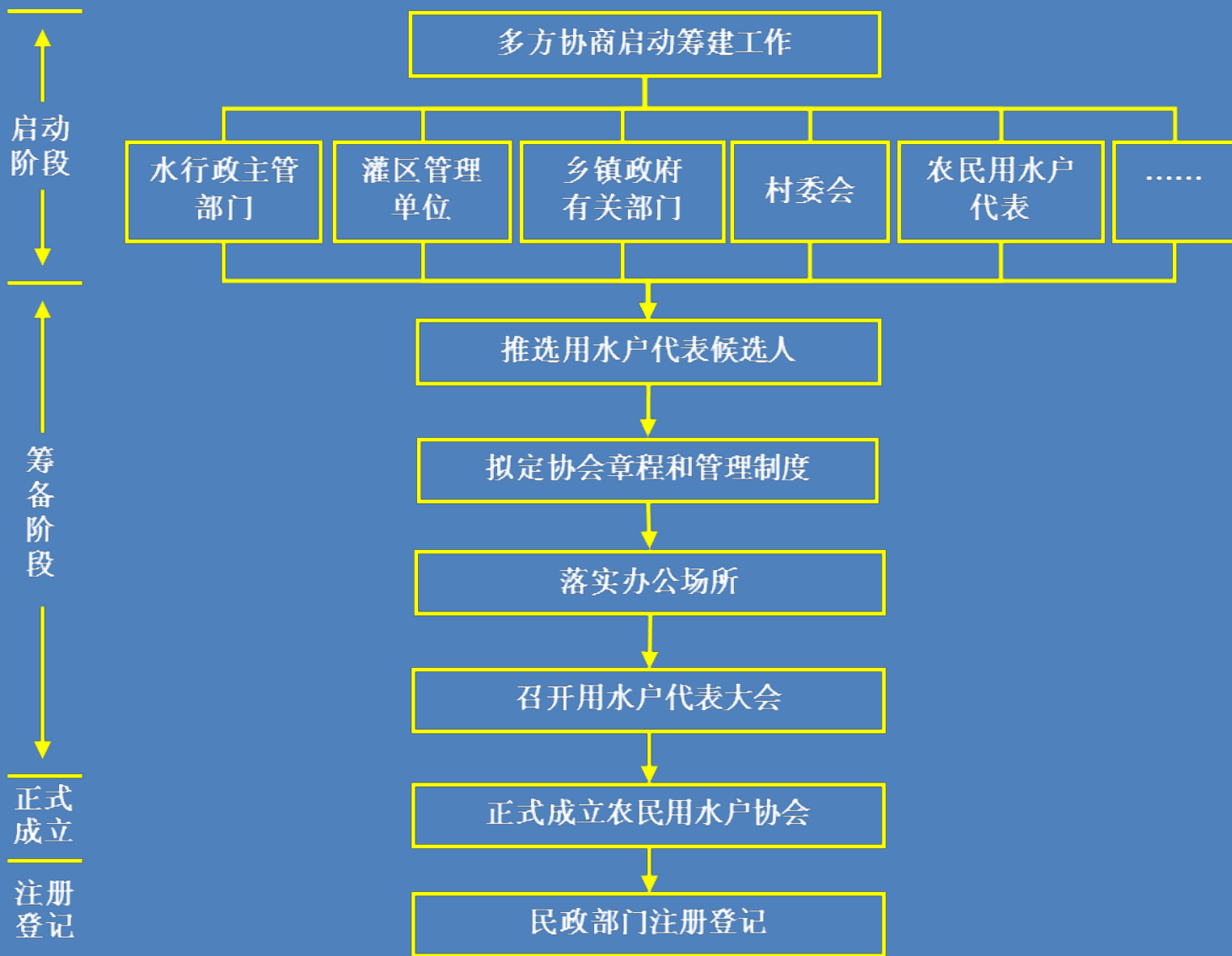
- 农田水利工程建设、经营和运行维护；
- 对农田水利规划提意见；
- 参与政府投资项目验收；
- 政府投资或者补助工程的管理与使用；
- 购买节水灌溉设备享补贴。



农田水利条例

中国法制出版社

规范操作



注意事项

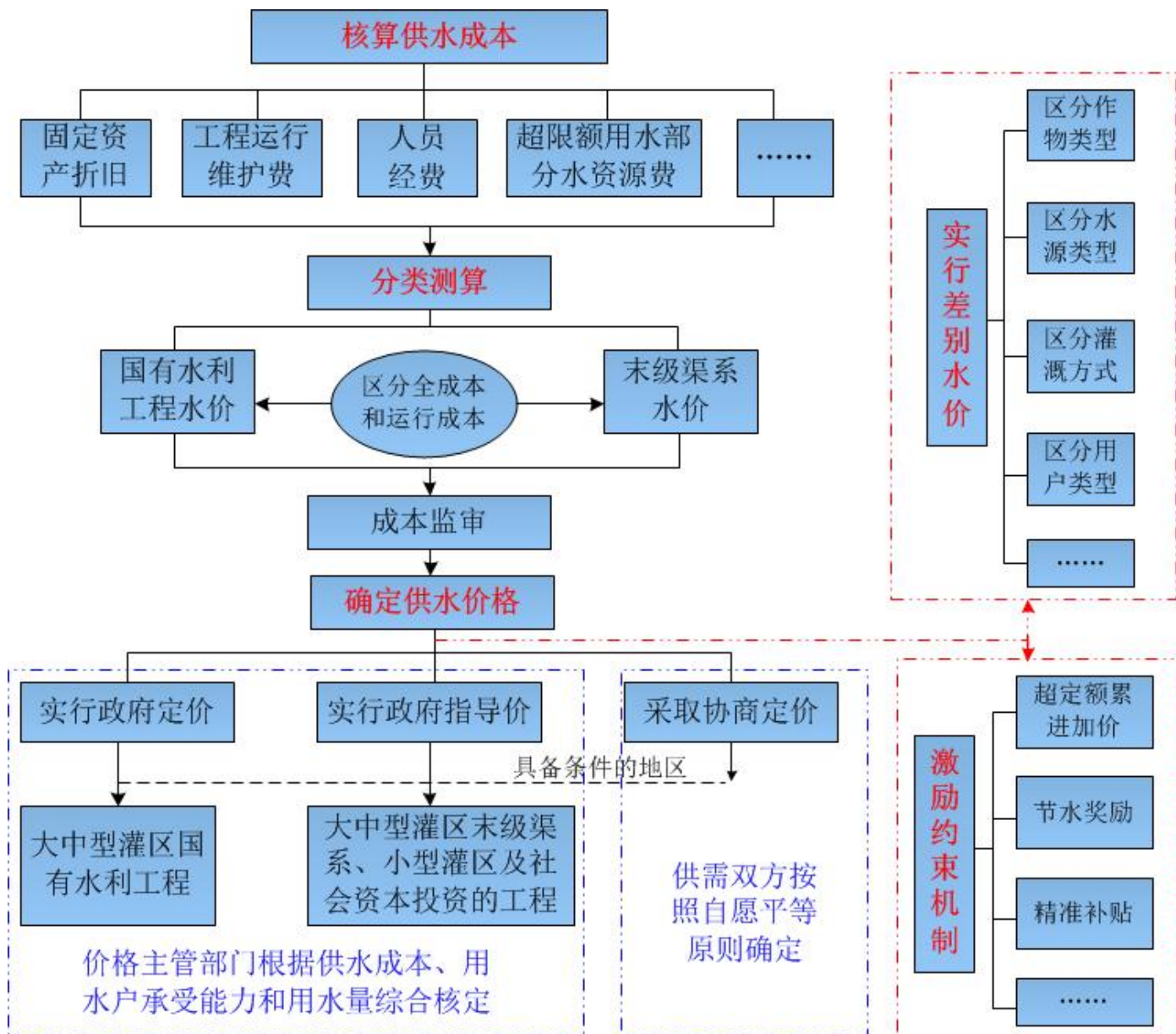
- 宜会则会，宜社则社；
- 淡化“非营利”；
- 拓展业务。





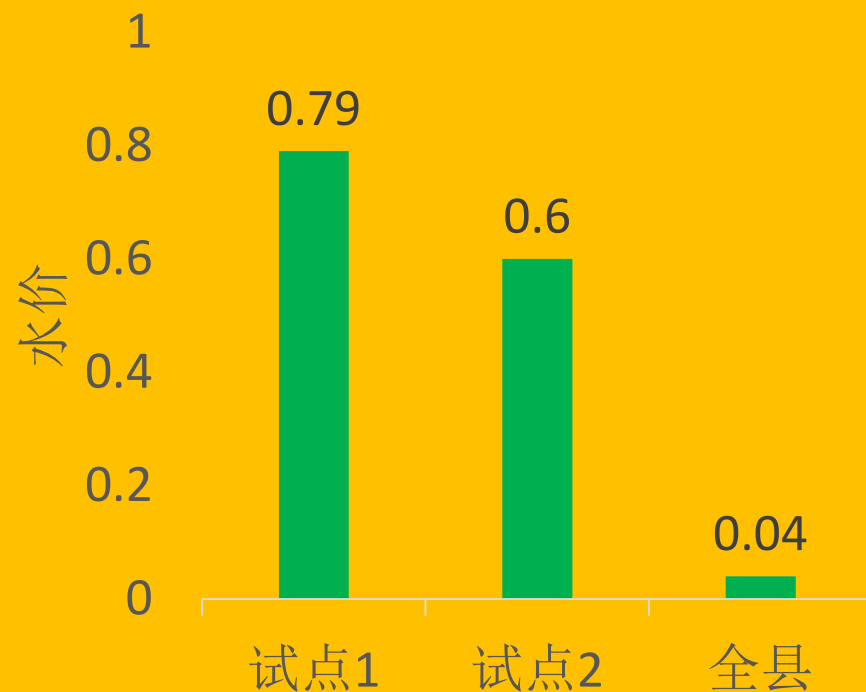
关于农业水价形成机制

科学测算



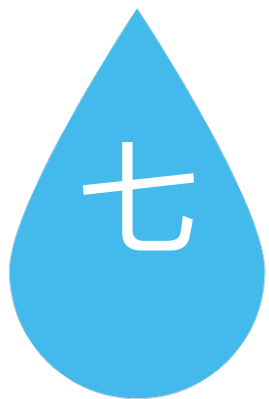
公平性与持续性：区域水价

- 甘肃高台全县统一水价；
- 武威凉州清源灌区统一水价。



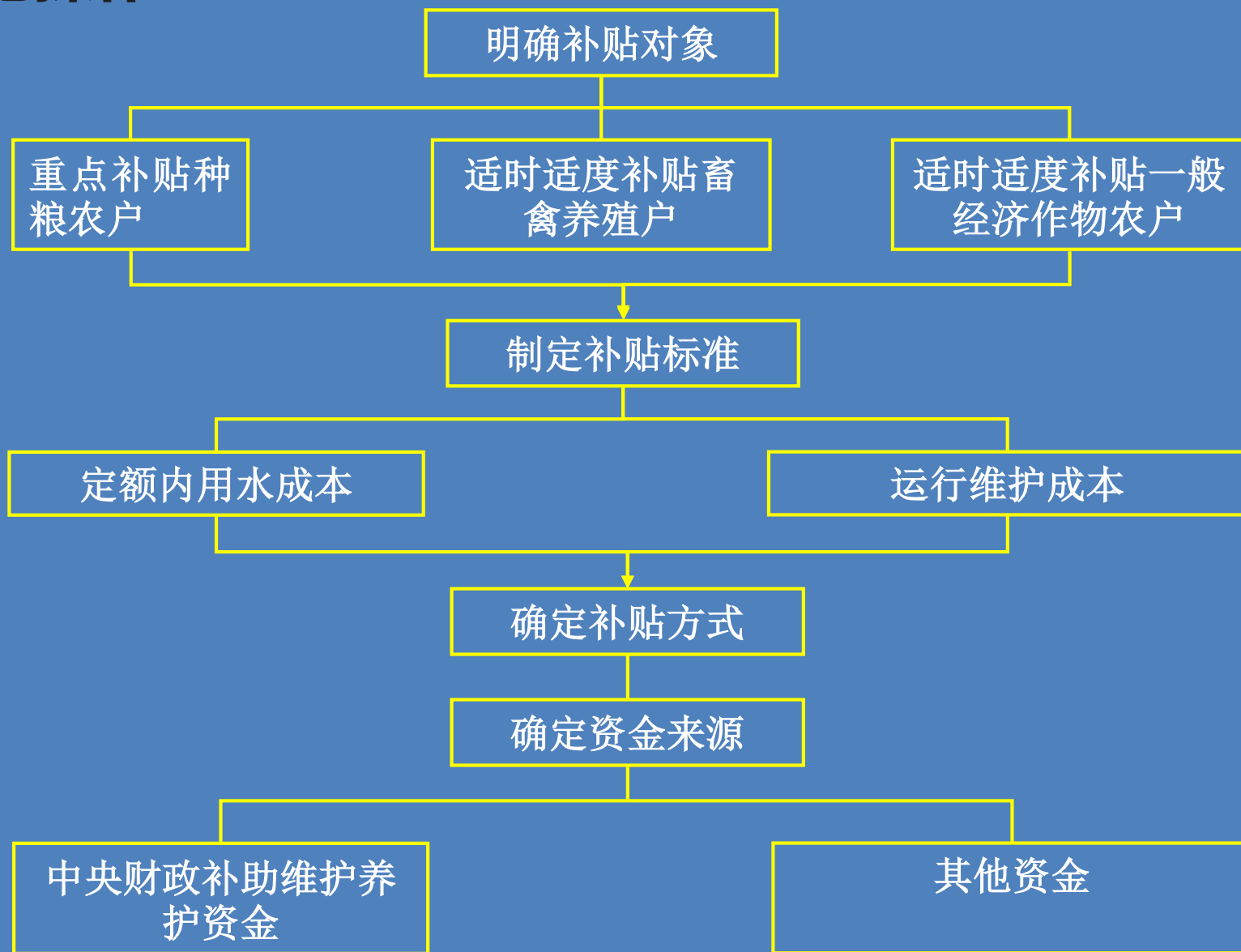
注意事项

- 如何建立运行维护经费合理负担机制，财政落实两费；
- 如何调动灌区管理单位的节水积极性，收支两条线。



关于建立精准补贴 和节水奖励机制

规范操作



补贴标准

- 水价未调整到运行维护成本的，统筹考虑用于农田水利设施维修养护的补助资金，对农业供水工程运行维护费进行补贴；调整到运行维护成本以上的，可对种粮农民定额内用水进行补贴。

水利部文件

水财务〔2016〕53号

水利部关于做好中央财政补助水利工程 维修养护经费安排使用的指导意见

各省、自治区、直辖市水利(水务)厅(局),各计划单列市水利(水务)局,新疆生产建设兵团水利局:

党中央国务院高度重视水利工作,对加快水利建设和保障工程良性运行做出一系列重大决策部署。2011年中央1号文件明确了水利工程维修养护补助政策。党的十八届五中全会提出创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念,把水利摆在八大基础设施网络建设的首要位置,纳入九大风险防范的关键领域,对水利事业可持续发展提出新要求。为适应国家财税体制改革新形势,财

— 1 —

节水奖励

- 根据节水量对采取节水措施、调整种植结构节水的规模经营主体、农民用水合作组织和农户给予奖励。
- 阶梯奖励；分类奖励；综合奖励；水权回购。

水利部文件

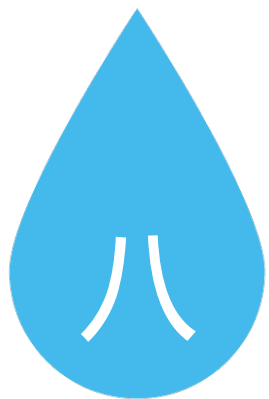
水财务[2016]53号

水利部关于做好中央财政补助水利工程 维修养护经费安排使用的指导意见

各省、自治区、直辖市水利(水务)厅(局),各计划单列市水利(水务)局,新疆生产建设兵团水利局:

党中央国务院高度重视水利工作,对加快水利建设和保障工程良性运行做出一系列重大决策部署。2011年中央1号文件明确了水利工程维修养护补助政策。党的十八届五中全会提出创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念,把水利摆在八大基础设施网络建设的首要位置,纳入九大风险防范的关键领域,对水利事业可持续发展提出新要求。为适应国家财税体制改革新形势,财

- 1 -



关于种植结构调整

关系改革成败

- 结构调整越到位，用水效益越高，水费承受能力大，水价改革越容易。
- 结构调整与工程改造、水价改革相互促进。



注意事项

- 三位一体；
- 发展优势特色产业。





水利部发展研究中心

柳长顺

010-63204250

liucs@waterinfo.com.cn