

宁夏农村水利建设管理工作动态

第 15 期

自治区农村水利建设管理中心

2017 年 10 月 28 日

内容摘要：

- ※ 农建中心认真学习十九大精神 扎实推进当前工作
- ※ 苦干实干 全区农田水利基本建设取得新进展
- ※ 银川市结合实际 因地制宜开展农田水利基本建设
- ※ 石嘴山市多措并举大兴农田水利建设 夯实农业基础
- ※ 吴忠市突出建设重点，助力农建转型升级
- ※ 固原市农田水利基本建设进展加快

1. 农建中心认真学习十九大精神 扎实推进当前工作

党的十九大胜利召开之即，农建中心党支部在组织全体党员和工作人员收看开幕式盛况和大会报道的基础上，10月23日，

组织全体职工召开会议，就组织开展十九大精神学习宣传活动做出安排部署。支部书记高宏要求全体工作人员切实把学习贯彻十九大精神作为首要政治任务抓紧抓实，要在单位迅速掀起学习十九大、宣传十九大、贯彻十九大的热潮；综合科要周密安排部署，制定系统全面、翔实具体的学习计划，突出学习重点，落实学习措施，提高学习的针对性和实效性；要创新方式载体，采取多种形式开展学习，积极营造浓厚的学习氛围。全体党员和工作人员表示要自觉学习、深入学习，深入领会、准确把握习近平新时代中国特色社会主义思想，使党的十九大精神入脑入心，并自觉转化为指导当前工作的思想武器，转化为做好当前农田水利基本建设、现代化灌区及高效节水、农村人饮、农业水价改革、续建配套项目、信息化建设等十一个方面重点工作的自觉行动和强大动力，以奋勇争先、务实苦干的精神状态投身工作，为推进水利转型升级贡献力量。

2. 苦干实干 全区农田水利基本建设取得新进展

2017年，我区农田水利基本建设全面贯彻落实新时期治水新思路，紧紧围绕自治区经济社会发展大局和农业供给侧结构性改革，继续以“黄河杯”竞赛为抓手，强抓时机、广泛动员、强化措施、苦干实干着力补齐农田水利短板，促进农田水利基本建设转型升级，夯实农村发展基础，推进现代农业发展。特别是九月以来，各地把开展农田水利基本建设作为迎接十九大召开、“两学一做”的具体行动，做到早谋划、早安排、早发动、早动手。

9月25日自治区召开全区农建动员会后，各市县（区）迅速行动，把“十一”黄金周变为农建黄金周，抢抓灌溉停水期间和天气晴好的有利时机，组织群众加快秋收，开展群众性农田水利建设大会战。

进展情况：

今年秋冬农田水利基本建设开工时间较往年提前一周，呈现出普遍重视、投入增加、规模扩大、重点突出、机制创新、进度加快、综合治理、标准提高、成效明显的态势。截止10月25日，总体完成全年任务的80%。全区累计完成投资33.4亿元，完成清挖沟道1.24万公里，清挖渠道1.03万公里，整修农田道路2.03万条1.17万公里。累计新增防渗渠道5725条2516公里，新增灌溉面积2.08万亩，改善灌溉面积175万亩，改造中低产田27.8万亩，建设旱涝保收高标准农田67.6万亩。预计11月20日可全面完成任务。

一是高效节水灌溉工程加快推进。把高效节水灌溉作为农业节水的革命性、战略性措施来抓。结合引黄灌区现代化生态灌区建设，按照“先建机制、后建工程、深化改革、建管并重”的要求，以提高用水效率、综合效益和管理服务水平为目的，以优化灌区水土资源配置、强化基础设施建设、推广先进灌排技术、运用现代信息技术为手段，启动了利通区、贺兰县、红寺堡区等试点，鼓励社会资本建设投入和运维高效节水灌溉工程，探索开展了“先干后补”、政府和社会资本合作（PPP）等建设管理新模式。

截止到 10 月中旬，全区高效节水灌溉项目到位资金 7 亿元，已完成 132 项工程实施方案审批工作，117 项工程完成招投标，107 项工程开工建设，已完成高效节水灌溉面积 28.35 万亩，占全年 36 万亩高效节水任务的 78.8%。

二是农村饮水安全巩固提升成效显著。把农村饮水安全作为实现全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会、加快乡村振兴的重要内容。严格落实《宁夏农村饮水安全工程管理办法》，明确各级人民政府的主体责任，将农村饮水安全巩固提升工作纳入各级政府目标责任考核。针对部分工程建设标准偏低、部分供水工程水源单一、水源保证率不高、部分工程管理服务不到位等薄弱环节，加快实施农村饮水工程巩固提升。安排 18 个县（市、区）119 项巩固提升项目，对 49.73 万农村饮水安全巩固提升。目前，已完成总投资 2.98 亿元，完成对 31.66 万人饮水安全巩固提升，其中贫困人口 7.26 万人。完成年度巩固提升贫困人口总任务（9.14 万人）的 79.5%。稳定解决南部山区生活生产发展用水瓶颈的西海固扶贫引水工程规划设计基本完成，即将启动建设；彭阳县贷款 3.6 亿元实施了“互联网+”人饮信息化工程，开启了我区农村饮水工程建设新模式，利通区、沙坡头区等地正在谋划推进城乡饮水改造提升等工程。加强督导检查和问题整改，基本解决了中宁县喊叫水地区、海原县、西吉县、原州区部分地区有管无水和供水时断时停等问题。

三是盐碱地综合治理和旱涝保收高标准农田建设取得新突

破。坚持以整治骨干沟道，提高排水能力，降低地下水位为主，因地制宜采取工程、农艺、生物、化学、管理等措施，加快推进盐碱地改良。2017年计划在银南地区实施治理骨干沟道60条244.8公里，盐碱地治理25万亩。目前，全区共完成治理面上盐碱地18万亩，其中银南盐碱地已完成骨干沟道治理11条63.23公里，面上盐碱地8万亩。实施秸秆培肥、增施有机肥、种植绿肥等10项农艺改良措施60万亩，建设盐碱地农艺改良综合示范园区6个，安排基础试验示范5类8项34个，落实机械深松改良措施58万亩。突出边缘死角治理，突出灌排体系提升，做好条田规整和农田精细平整，完善沟渠田林路配套措施，实施综合整治，加快推进旱涝保收高标准农田建设。目前，已建设高标准农田67.6万亩，比去年同期增加35%，改造低产田27.86万亩，改善灌溉面积175万亩，有效解决农田灌溉“最后一公里问题”。

四是农村水利建设管理和改革持续深化。积极推进农田水利法制化、制度化、规范化，《宁夏回族自治区实施〈农田水利条例〉办法》，正在经自治区政府法制办审核。加大用水计量设施配套建设，今年安排计量设施和农村水利管理专项投资3000万元，建设先进的测量水设施145处。引进世界一流的全渠道测控一体化设备生产线在我区落户。规范、监督、指导农民用水协会规范运作，减少灌溉成本，减轻农民负担。坚持建管并重，基本完成小型农村水利工程管理体制改革，继续深化基层水利社会化服务改革试点，探索了有益的经验。逐步推进农村水利由建设为主向建设和建后管

理并重的转变。

主要措施：

一是加强领导，协同作战。各地把农田水利基本建设作为加强基层组织建设、干部作风建设和民风建设的重要抓手，大部分市县区主要领导亲自安排部署农建工作，亲临一线指挥，深入现场督导检查，及时协调解决问题。采取一周“一观摩、一评比、一通报”等措施加码推力。一些市县区组织干部职工参加农田水利基本建设义务劳动，带领群众干，干给群众看，起到示范带动作用。各级水利、发改、财政、国土、农牧、林业、扶贫等部门按照“统一规划，分类实施，各司其职，各投其资，各负其责，各计其功”的原则，加强部门联动，形成建设合力。

二是“两手发力”，保障投入。在千方百计加大国家投资的同时，各县通过整合涉农资金、专项建设基金、扶贫开发贷款、鼓励社会资本投入等措施，拓宽筹资渠道，保障建设资金。坚持政府主导、项目带动、群众筹资筹劳和社会资本参与的投入机制，加快推进 PPP 合作模式，引导和吸引金融资本、工商资本、用水合作组织、新型农业经营主体等踊跃投资农田水利。一些市县对于工程量大的治理区域，采取跨村调集劳动力方式集中整治。主动适应农村劳动力转移新形势，加大机械投入用于挖沟、平田、修路等土方项目，组织群众开展修坡、清渠、植树等人工作业，解决了劳力少、出工难、效率低等“瓶颈”。中宁、彭阳等县区通过 PPP 项目撬动社会资金 15 亿元投入节水灌溉和农村饮水工程

建设；利通、贺兰等县区将渠道自动量测水设施建设、高效节水灌溉提标增效、智慧水利等工程的建设和管理打包推行 PPP 模式，开启水利建设市场化运作之路。

三是统筹规划、综合治理。各地把农田水利基本建设与特色产业、现代农业发展、农村环境整治、落实河长制紧密结合，将沟渠整治、道路整修、庄点美化、生态绿化等各项惠民工作统一打捆，“山水田林路庄、沟渠库井坝池”统筹规划、综合治理、整体推进。坚持问题导向，因地施策，突出治理重点。自流灌区注重面上农田水利设施的维修与复整，实行全覆盖治理；中南部地区进一步加大高效节水灌溉、农村饮水和水土保持治理力度，一批高效节水灌溉和调蓄水工程正在加紧建设。银川和银北地区坚持“战边缘、灭死角”，对荒地和低产田打破田块地界、条田档向高标准治理。

四是推进改革，强化管理。利通区、贺兰县、红寺堡区等地结合水权、水交易制度建立，推进农业水价综合改革，通过 PPP 模式大力推进高效节水灌溉工程和现代化量测水设施建设，积极探索推进农村水利专业化、物业化管理模式。加强项目建设管理，全面推行“四制”管理；对于面上的农田水利设施维护，采取“定人员、定进度、定标准、包片区、严奖罚”等措施，有效提高建设质量。加强督查考核，坚持工程建设和运行管理同步考核，确保工程良性运行、持续发挥效益。

下步工作重点：

一是加强督查，确保全年完成任务。水利厅将接续实施五市驻点督导，继续紧盯高效节水灌溉、农村人饮安全巩固提升项目建设进度，做好技术方面的指导，严格质量标准，确保建设效益。坚持工程建设与运行管理同步进行、同步监管，督促县（市、区）要做好已建成工程的管理和维护，确保建一片成一片，巩固一片受益一片，已建成工程长久发挥效益。

二是搞好宣传，让亮点充分发光。做好政策宣传，坚持典型引导，充分发挥“农村水利建设管理工作动态”等经验交流平台，及时总结发现各县（区）的工作亮点，提供给其他县（区）学习。做好各县（区）农田水利基本建设进度统计分析工作，及时督促进度滞后县（区）加快进度，抢抓冬灌前的有力时机，加快推进。

三是梳理总结，严格考核验收。认真梳理总结各县（区）农田水利基本建设工作存在的问题和好的做法，将相关情况反馈给各市水务局，督促做好督查。督促各地级市完成秋冬农田水利基本建设考核工作，做好“黄河杯”验收的各项准备工作。加大建设通报和责任追究力度，继续实行农田水利项目资金安排与工程运行管护相挂钩的奖惩机制，对农村饮水安全、高效节水灌溉等工程建设进度缓慢、运行管理责任不到位、问题严重的市、县（区）实行项目制裁，并在“黄河杯”竞赛考核中严格实行“一票否决”。

3. 银川市结合实际 因地制宜开展农田水利基本建设

今年，自秋季农田水利基本建设开展以来，银川市上下广泛发动，精心组织，积极行动，结合各地实际因地制宜，量化分解

任务，狠抓责任落实，全市掀起秋冬农田水利基本建设高潮。

贺兰县结合农业产业发展和高效节水现代化生态灌区建设，全面落实河长制，紧密围绕 2018 年一、二、三产业布局，抓住国家级农业示范园区建设契机，各个乡镇打造农业特色园区，统筹推进秋冬农田水利基本建设。立岗镇打破村组界限，立足“米粮小镇”、“蔬菜小镇”建设，以 5.35 万亩高标准农田建设为核心，完善灌排设施配套。金贵镇以 1.5 万亩高标准农田和中低产田改造为主攻方向，全面迅速推进。预计 11 月 10 日前全面完成建设任务。

永宁县结合高标准农田建设和农村环境整治，以唐徕渠、汉延渠等四大干渠为主线，开展“美丽渠道建设”，着力推进高标准农田建设。乡（镇）分管副职田间地头现场办公，以“一口热饭暖人心”送饭、评选红旗村等方式调动群众参与秋季农田水利基本建设，大幅提高群众出工的积极性，望洪镇新华、北渠 3.5 万亩高标准农田建设片区，李俊镇 2.7 万亩高标准农田建设片区建设迅速。目前，永宁县已完成投资 2.7 亿元，投入工日 136 万个。

灵武市把打造“河畅、水清、岸绿、景美”的水生态环境作为主攻目标，突出盐碱地治理和高标准农田建设。整合水利、农发、扶贫等涉农项目，加大市本级投入，共实施 29 项投资 4.17 亿元重点水利工程。按照三年滚动，优先解决的原则，把老百姓急需解决和长年没有解决的灌排难突出问题作为重点，出台《关

于切实做好秋冬季农田水利基本建设大会战群众投工投劳的通知》，进一步明确职责，明确群众投资投劳的标准；采取调动土地流转大户带头出工、政府牵头节假日农建督查等方式促进农田水利基本建设开展。

兴庆区、金凤区和西夏区因耕地面积小、建设任务较轻，秋冬农田水利基本建设主要是围绕着加快渠系节水配套和中低产田改造，坚持“大挖沟、挖大沟、砌护渠、平整田、植林网、整修路”。西夏区投入资金 5000 余万元，建设高标准农田 1.3 万亩，清挖渠道 296 条 110.5 公里，清挖沟道 14 条 40 公里；金凤区投入 4400 万元，新增防渗渠道 8 条 8 公里，清淤渠道 28 条 48 公里。兴庆区已建设完成高标准农田 1.5 万亩，清挖沟道 71 公里，清挖渠道 125 公里，兴庆区农业高科技智慧园区高效节水灌溉工程基本完成，通贵乡通贵片区等 0.35 万亩正在调田整档。

4. 石嘴山市多措并举大兴农田水利建设 夯实农业基础

石嘴山市大兴农田水利建设，延续了往年农田水利基本建设优良传统，认真贯彻落实全区秋冬农田水利基本建设启动视频会议精神，大干实干 100 天。平罗县、惠农区、大武口区抢抓秋冬季大干农田水利基本建设的有力时机，采取多项措施推进农建大会战。

一是加强领导，周密安排。把开展农田水利基本建设作为落实十九大的具体行动，抓灌溉停水期间和天气晴好的有利时机，组织群众实施农建。平罗县、惠农区主要领导亲自部署安排，四

套班子领导带头参加义务劳动，带领群众干，干给群众看。采取县（区）领导包重点片区，乡镇、部门包村，乡镇领导包片区，干部包沟渠，压实各方责任。“十一”长假期间，农口部门不放假，乡镇干部不休息，机械、人员不停歇，全力以赴奋战在农田水利基本建设大会战一线，抢时间，赶进度。

二是落实资金，保障投入。重视农田水利建设资金投入，石嘴山市结合盐碱地治理和高标准农田建设，整合水利、国土、农发、财政、发改、生态移民等部门项目和资金，以重点项目建设为依托，计划秋冬季投资 6.6 亿元，实施农田水利基本建设。市级财政安排资金 500 万元用于各县（区）农田水利建设以奖代补，平罗县财政拿出资金 1640 万元，用于以奖代补和表彰奖励。惠农区财政安排农田水利以奖代补资金 430 万元。

三是统筹规划、综合治理。县（区）以盐碱地改良为核心，以中低产田改造、高效节水灌溉、高标准农田建设和边缘死角治理为重点，坚持“大挖沟、挖大沟、深挖沟”。平罗县陶乐镇石家台子村、城关镇步口桥村等片区，打破原有沟渠路的格局及条田档向，重新规划布局，按照沟、渠、田、林、路综合配套，打造高标准农田示范区，打破地界实施综合治理面积达 3.2 万亩。

四是人机配合、高效推进。针对近年来农村劳动力转移和秋收农业生产的实际情况，加大机械投入力度。平罗县在高效节水、高标准农田建设、盐碱地改良重点片区投入挖机、推土机等大型机械 200 余台；惠农区在五个乡镇投入挖机 20 多台用于面上的

沟道清挖；各乡镇每天组织 1000 多名群众，开展清沟挖渠修路，机械开挖和人工培整相结合，提高效率。目前，石嘴山农田水利基本建设推进迅速，各县区计划 10 月底前完成主体工程建设任务，11 月上旬全面完成建设任务。

五是强化督查、严格考核。石嘴山市和各县（区）均成立了农建督察组，由市、县（区）党委、人大、政府、政协领导和农建指挥部办公室带队，定期不定期进行巡回督导、跟踪检查。县（区）水务局实行一周一督查、一通报、一评比，重点片区安排专人进行蹲守，建设中抽调专人进行监督检查，抓质量，促进度。

目前，石嘴山市农田水利基本建设推进有力，总体进展良好，2017 年高效节水灌溉工程建设任务完成较好，计划建设任务 2.54 万亩全部落实，已完成 5550 亩；已开工建设 2.09 万亩，计划年底前完成，正在招投标的 2800 亩，占计划任务的 11%。目前各项目正在紧张施工中。农村饮水管理运行状况良好，供水保证率较高，群众比较满意。截止 10 月 15 日，全市农田水利基本建设完成全年计划任务的 55%。

5. 吴忠市突出建设重点，助力农建转型升级

今年，吴忠市及所辖各县（市、区）严格落实中央、自治区关于加快水利改革发展，实施精准扶贫、精准脱贫的有关决策部署，加强秋冬农田水利基本建设，突出县区实际，以利通区高效节水现代化灌区建设试点为契机，继续保持发扬青铜峡市大干农田水利的优良传统，着力巩固提升同心、红寺堡区农村人饮工作，

切实发挥盐池县整合资金大搞高效节水，加快推进全市农田水利基本建设转型升级。

一是突出县（区）特点抓农建。青铜峡市将秋冬农田水利基本建设与农村环境整治工作相结合，以全面推进河长制、农业水价综合改革、水流产权确权试点等改革为重点，通过捆绑整合盐碱地改造、高效节水、高标准农田等项目，全力推进农田水利基本建设。

利通区大力推进高效节水现代化生态灌区建设，将农业水价综合改革、农业社会化服务体系建设等改革融入农田水利建设，把渠道自动量测水设施建设、高效节水灌溉提标增效、智慧水利等工程的建设和管理打包推行 PPP 模式，推动农田水利基本建设转型升级，建立农田水利基本建设长效管护模式。

盐池县以生态环境治理为主导，紧紧围绕着农村饮水、高效节水、小流域综合治理展开，南部重点推进小流域治理，中部实施高效节水灌溉，全面铺开搞农建。

二是立足农村人饮工作搞农建。同心县立足农村人饮工作，紧盯国务院扶贫办暗访组和自治区党委、政府脱贫攻坚相关检查督查发现问题，加强乡镇村和有关部门的协调配合，强化施工队伍组织管理，加快推进自来水入户工作。目前，已恢复了王团镇圆枣村和田老庄乡石塘岭等村供水，正在加快农村饮水安全巩固提升工程建设进度，计划 11 月底 20 日前完成张家塬乡等共 5 个乡镇（镇）的 14 个行政村（4277 户、15657 人）的自来水入户通

水工作和旱天岭水源替换工作。红寺堡区把提升水质，规范自来水水费收缴行为，提高自来水普及率和供水保证率作为农村人饮水工作的重点，强化水质监测，完善农村饮水管理体制和运行机制，近期将根据实际情况核定农村水价，确保收缴水费有据可依。同时，将延伸、维修部分管网，同时更换中部部分管径不足管道，提高工程供水保证率。

三是推进高效节水灌溉工程建设促农建。今年自治区水利厅下达吴忠市发展高效节水灌溉面积 8 万亩，吴忠市把高效节水灌溉作为实现水资源高效利用，助推蔬菜产业发展的基础，大力推进高效节水灌溉工程建设。

盐池县今年整合各类资金，实施高效节水工程 4.2 万亩，其中水利 2.35 万亩，国土 0.78 万亩，发改 0.08 万亩，农发 1 万亩。目前，国土项目已实施完成，水利 4 个项目已全面开工，蓄水池、泵站工程正在加快推进，田间管道正在结合农作物收割情况逐步实施。

利通区加快高效节水工程建设，以 PPP 模式实施的扁担沟烽火沟高效节水工程推进迅速，进度达到了 50%，实施的金积镇高效节水工程进度明显，已使用部分效果好、满意度高。

6. 固原市农田水利基本建设进展加快

自 2017 年 8 月 7 日水利厅开展水利扶贫资金项目专项督查以来，固原市及 5 县区抓住农建黄金时间，及时安排部署，层层压实任务，整合项目资金加大投入，以农村饮水安全巩固提升、

高效节水灌溉和水土保持生态建设等工程为重点，全力开展农田水利基本建设，呈现出工程建设进度明显加快、自来水入户率显著提高、农田水利基本建设全面推进的良好局面。

一是农村饮水安全工作取得阶段性成效。自秋冬农田水利基本建设开展以来，固原市及辖区 5 县区领导高度重视，采取有效措施，加快推进农村饮水安全工作。截止 10 月 15 日，固原市 2017 年度农村饮水安全工程建设任务基本完成，全市农村自来水普及率达到 87%，与 8 月底自来水入户率相比增长 7 个百分点。原州区逐村逐户开展调查摸底，采取先入户通水后交自筹资金的方式，增加施工队伍，加大农村自来水入户力度。西吉县成立领导小组，明确乡镇、部门职责，全力推进农村饮水安全工作，农村自来水普及率由年初的 55%提高到 83%，增长 28 个百分点，同时，加强了管理机制建设等工作。隆德县针对降水时空分布不均、水资源短缺问题，大力实施城乡引水调水和抗旱应急水源工程，提高农村饮水安全工程保证率。彭阳县通过政府购买服务的方式，投资 3.6 亿元实施“互联网+人饮”工程，工程建设进度快，农村饮水安全工程信息化管理初见成效。

二是高效节水灌溉工程建设进展加快。把高效节水灌溉提上重要议程，结合农业产业结构调整，加大建设力度。截止 10 月 15 日，固原市开工建设高效节水灌溉工程 8 处，占计划开工建设工程处数的 80%，新增节水灌溉面积 3.38 万亩，超额完成 0.38 万亩。原州区开工建设高效节水灌溉工程 3 处，新增节水灌溉面

积 2.64 万亩，超额完成 1.64 万亩，并且做到边建设边发挥效益。彭阳县强化政府推动，综合施策，高效节水灌溉工程建设迅速，目前已完成下达的 0.2 万亩建设任务。

三是农田水利建设工作持续推进。截止 10 月 15 日，固原市农田水利基本建设形象进度为 62%，其中重点工程建成 31 处，占年度任务总数 88 处的 35%；完成投资 90119 万元，占年度计划投资的 66%。原州区农田水利基本建设形象进度达到 68%，其中重点工程建成 6 处，占年度任务总数 19 处的 32%；完成投资 18242 万元，占年度计划投资的 68%。中庄、沈家河水库生态水利建设规模大、效果明显。西吉县农田水利基本建设形象进度为 72%，其中重点工程建成 7 处，占年度任务总数 19 处的 37%；完成投资 18242 万元，占年度计划投资的 72%。葫芦河整治、高效节水灌溉、小流域治理等工程有力地促进农田水利基本建设工作。彭阳县农田水利基本建设形象进度为 52%，其中重点工程建成 6 处，占年度任务总数 18 处的 33%；完成投资 36000 万元，占年度计划投资的 52%，汝河综合整治、小流域治理持续推进。泾源县着力打造青山绿水生态环境，涵养六盘山水源地，人工连片造林 3 万亩。预计于 11 月 20 日完成建设任务。

四是紧抓旱作三田和水土流失治理工作不放松。将旱作三田建设和水土流失治理工作紧抓不放，加快推进。秋冬农田水利基本建设以来，原州区已完成新增旱作三田 1.02 万亩，仅剩里沟坡耕地治理、寨洼小流域的 0.4 万亩旱作三田；西吉县已完成新

增旱作三田 1.8 万亩，彭阳县完成新增旱作三田 0.38 万亩，隆德县正在加快推进剩余的凤鸣乡 0.32 万亩旱作三田建设。原州区已治理水土流失面积 68.5 平方公里，寨洼水土流失治理项目正在推进中；西吉县已完成水土流失治理 48 平方公里、隆德县全年 59 平方公里治理任务全部完成，彭阳县完成水土流失治理 57.7 平方公里，泾源县完成水土流失治理 26.8 公里。