

# 水利部关于印发2017—2018年度全国冬春 农田水利基本建设实施方案的通知

水农〔2017〕290号

部机关各司局，部直属各单位，各省、自治区、直辖市水利（水务）厅（局），各计划单列市水利（水务）局，新疆生产建设兵团水利局：

为深入贯彻落实党中央、国务院关于大规模推进农田水利建设的决策部署，创新体制机制，抓住冬春有利时节，组织和凝聚社会各方力量，持之以恒地开展全国冬春农田水利基本建设，为“十三五”经济社会发展提供有力的水利支撑，特制定如下实施方案。

## 一、总体要求

全面贯彻落实党的十八大、十八届历次全会和十九大精神，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，牢固树立和贯彻落实新发展理念，积极践行中央新时期水利工作方针，按照党中央、国务院兴水惠民决策部署以及水利部关于全面深化水利改革、加快补齐补强水利基础设施短板的总体要求，进一步加强组织领导，强化规划统筹，增加资金投入，规范建设管理，重视运行管护，创新体制机制，广泛动员社会各方力量大规模推进农田水利建设，着力构建大中小微协调配套的农田水利工程体系，为保障国家粮食安全、防洪安全、供水安全和生态安全以及全面建成小康社会提供有力的水利支撑。

## 二、主要指标

2017—2018年度全国冬春农田水利基本建设力争总投资较上年增长5%左右，投放机械台班（套）、完成工程量、农民投工投劳和主要效益指标基本稳定。

（一）资金投入。计划完成总投资4369亿元，同比增长5.1%。其中，中央投资1577亿元，地方各级财政投入2271亿元，群众和社会

资本投入521亿元。

（二）投工投劳。计划农民投工投劳31.04亿个。

（三）投放机械。计划投放机械2.93亿台（套）。

（四）完成工程量。计划完成土石方量91.85亿立方米；修复水毁灾毁工程18.5万处，疏浚河道3.9万公里，清淤沟渠37.6万公里，新建、改造大型泵站241座，水库除险加固3721座，堰塘整治33万处，建设村镇供水工程4.3万处。

（五）综合效益。新增旱涝保收农田面积1523万亩，新增、恢复灌溉面积2303万亩，新增、改善除涝面积3355万亩，改造中低产田面积1790万亩，新增节水灌溉工程面积3696万亩，治理水土流失面积2.44万平方公里。

各省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团今冬明春农田水利基本建设主要任务指标见附表。

## 三、实施重点

各地要按照党中央、国务院有关决策部署及水利部总体要求，结合实际，因地制宜，突出今冬明春农田水利基本建设工作重点：

（一）抓紧修复水毁灾损水利工程。充分利用今冬明春农田水利建设的有利时机，倒排工期，节点控制，以水库、水闸、堤防、中小河流、水电站、居民生活供水工程、农田灌排设施和水源工程等为重点，在确保工程质量的前提下，限期修复各类水毁灾损水利设施，确保春播春种和安全度汛，确保农村居民和学校师生饮水安全。

(二) 加快重大水利工程建设。大力推进西江大藤峡、淮河出山店、陕西引汉济渭、贵州夹岩、青海引大济湟、新疆大石门、新疆阿尔塔什等在建工程建设,确保年度重大水利工程建设中央水利投资计划完成90%以上。继续抓好大江大河大湖治理,推进重要蓄滞洪区建设。加强西南等工程性缺水地区中型水库建设。

(三) 着力实施农村饮水安全巩固提升工程。突出落实地方政府主体责任,持续实施经批准的省级农村饮水安全巩固提升工程规划,着力解决好建档立卡贫困村贫困户的饮水安全问题,通过对已建工程进行配套、改造、升级、联网,以及水源保护、水质保障、健全完善工程良性运行体制机制和适当新建部分供水工程等,进一步提高农村集中供水率、自来水普及率、水质达标率和供水保证率。

(四) 加快灌排骨干工程建设与配套改造。进一步加大大中型灌区续建配套节水改造和大型灌排泵站更新改造投入与建设力度,加强工程质量与进度控制管理,确保投资完成和资金拨付进度。在水土资源条件具备地区建设一批现代化大型灌区,有效提高农田灌溉排水保证率并适当增加灌溉面积。

(五) 大力发展节水灌溉。因地制宜推广喷灌、微灌、管道输水等高效节水灌溉技术,全面实施区域规模化高效节水灌溉行动,稳步推进牧区高效节水灌溉饲草料地建设,确保国务院2017年《政府工作报告》提出的全年再新增2000万亩高效节水灌溉面积的目标任务全面实现。

(六) 全面推进小型农田水利设施建设。坚持政府市场两手发力,依托县级农田水利建设规划和冬春农田水利基本建设实施方案,统筹整合各级各类支农涉水项目和资金,以田间渠系配套、“五小水利”和农村河塘清淤整治等为重点,集中连片搞好小型农田水利设施建设,统筹解决好农田灌溉“最后一公里”问题。

(七) 加强灾后水利薄弱环节建设。加快实施《加快灾后水利薄弱环节建设实施方案》,提高中小河流重点河段防洪标准,尽早消除小型病险水库安全隐患,进一步提升重点区域排涝和农村基层防汛抢险救灾能力。认真分析近年来干旱规律和特点,总结抗旱经验教训,完善抗旱方案预案,密切关注旱情发展,强化用水管理和水量调度,科学应对干旱灾害。

(八) 加快推进水生态文明建设。全面推行河长制,加强督导检查。落实最严格水资源管理制度,健全水资源消耗总量和强度双控指标体系,全面完成市县两级行政区水资源承载能力评价工作。开展县域节水型社会达标建设。再启动实施一批河湖水系连通项目,构建现代化水网格局。加强小流域治理、坡耕地综合整治和生态清洁小流域建设,完成5.4万平方公里水土流失综合治理任务。发展绿色小水电,抓好农村小水电扶贫工程建设和农村水电增效扩容改造,新增农村水电装机100万千瓦。加大农村水资源保护和污染治理、河湖水系综合治理、河道沟渠堰塘清淤整治、水生态修复力度。

(九) 加快贫困地区水利基础设施建设。全面落实精准扶贫、精准脱贫要求,围绕补齐贫困地区水利基础设施短板,加大对贫困地区农村饮水安全、农田灌溉保障、防洪抗旱减灾、水资源开发利用与节约保护、水土保持生态建设与农村水电开发的倾斜支持力度,优先安排实施贫困地区急需的水利项目,为打赢脱贫攻坚战提供水利支撑和保障。

#### 四、保障措施

各地要牢牢把握推进农业供给侧结构性改革的新形势、新任务和新要求,着力创新体制机制,加快构建保障体系,推动今冬明春农田水利基本建设顺利开展和各项任务全面完成。

(一) 科学制定实施方案。各地要依托农田水利建设规划和年度各类支农涉水项目资金计

划，制定完善本地区省、市、县三级冬春农田水利基本建设实施方案。方案既要适应经济社会发展要求和人民群众期待，又要考虑现实与可能，区分轻重缓急，合理确定年度目标任务、实施重点和保障措施，并及时把实施方案确定的各项指标、任务和建设内容，分解落实到县乡、村组 and 具体项目。

（二）切实加强组织领导。各地要认真贯彻落实《农田水利条例》，进一步落实农田水利建设管理行政首长负责制，将其纳入地方各级政府绩效考核范围，建立健全政府领导牵头负责、部门分工协作联动、监督检查、考核评估、问责问效以及把工作优劣与项目和资金安排挂钩奖惩等机制，将责任落实到岗位、环节和步骤，并通过媒体向社会公示，层层传导压力。各级水行政主管部门要把做好冬春农田水利基本建设作为落实党中央国务院重大决策部署、补齐补强农村水利短板和推进农村全面建成小康社会的重要举措，主动作为，当好参谋，抓好行业监管和技术指导。

（三）创新组织发动机制。各地要按照中央和地方政府共同负责的原则，充分发挥政府在农田水利建设中的主导作用，完善项目引导、开展水利“杯赛”活动、强化绩效考核与奖优罚劣等机制，激发和调动基层政府的积极性。通过推行项目自主申报、农民全过程参与，以及加大以奖代补、先建后补、项目扶持、信贷支持等力度和提供技术服务，鼓励农民、农村集体经济组织、农民用水合作组织、新型农业经营主体等承担农田水利项目的申报、建设和管护。

（四）健全多元投入机制。各地要在稳定和增加公共财政投入、强化水利相关规划对各类支农涉水项目和资金统筹整合的同时，通过用好用足土地出让收益计提农田水利建设资金、过桥贷款、专项建设基金等扶持政策，总结推广将小型水利工程建设财政投资转变为股金的做法，放宽

社会资本参与水利工程建设运营准入门槛，鼓励和引导社会资本参与农田水利基本建设。

（五）创新建设管理模式。完善政策引导、规划统筹、资金保障、制度约束、监督管控和考核评估的水利工程建设管理体制。大中型水利工程建设严格执行“四制”，规范项目法人组建，强化监督管理。因地制宜推行代建制、设计施工总承包等新型建设管理模式，实现专业化、社会化建设管理。对小型水利工程建设，在统一规划和建设标准、强化行业指导和监管，确保资金、质量和生产安全的前提下，允许由具备条件的受益乡镇、农村集体经济组织、农民用水合作组织、新型农业经营主体等组织实施。

（六）创新运行管护机制。在巩固国有水利工程管理体制改革成果，足额落实公益性水利工程人员基本支出和工程维修养护经费的基础上，全面推进小型水利工程管理体制改革，总结推广全国100个县农田水利设施产权制度改革和创新运行管护机制以及各地引入社会资本参与农田水利工程建设、管理与运营的经验，加快明晰小型水利工程所有权和使用权，落实管护主体、责任和经费。通过探索建立小型水利工程产权交易转让及质押机制、制定工程运行维护定额标准、用好各级财政对农田水利设施维护费用的支出安排、水费计提、特许或委托经营以及工程所有者分摊等，足额落实工程维护费用。加强基层水利服务机构能力建设，推动农民用水合作组织多元化发展。积极培育防汛抗旱、灌溉排水、农村供水等专业化服务队伍，通过财政补助、政府购买服务等，引导社会力量管护工程。

（七）推进农业水价综合改革。各地要认真贯彻落实《国务院办公厅关于推进农业水价综合改革的意见》，结合实际制定具体实施方案和年度实施计划，稳步推进农业水价综合改革。实行灌溉用水总量控制和定额管理，加快明晰农业水权，稳步开展农业水权确权登记，积极探索和规



范农业节余水量交易转让和回购。合理制定农业水价并适时调整,探索实行农业用水分类定价,逐步实行超定额累进加价制度,加强农业用水计量设施配套建设,建立农业用水精准补贴机制和节水奖励机制,促进农业节水增效减排和农田水利工程良性运行。

(八)强化督导检查考核。各地要狠抓《农田水利条例》和《水利廉政风险防控手册(农村水利分册)》的宣贯落实,加快健全涉水法规、技术标准、规划、项目建设管理制度和绩效考核指

标体系,强化依法督导检查与考核。要加大专项检查、重点督查、审计、动态信息公开通报、总结评估和绩效考核等力度,督促有关问题的整改,有效防控基层水利廉政风险,确保各项任务全面完成,确保实现“四个安全”。要加快水利信息化建设与应用,做到工程上图、数据入库。要利用电视、报刊等传统媒体和网络、移动端等新媒体,全方位、多手段做好农田水利基本建设的政务信息报送和宣传工作,营造全社会关心、各部门支持和参与农田水利基本建设的良好氛围。

水利部

2017年9月6日

附件1 2017—2018年度全国冬春农田水利基本建设计划表

项目	计划	项目	计划	项目	计划
计划总投资(亿元)	4369	渠系建筑物除险加固/改造(处)	334366	新修泵站(座)	10965
其中:中央投资	1577	新修/加固堤防(公里)	21477	维护泵站(座)	20644
省级投资	978	疏浚河道(公里)	38800	新增供水能力(万m <sup>3</sup> )	645577
市级投资	329	清淤沟渠(公里)	375794	新增/恢复灌溉面积(万亩)	2303
县级投资	854	新修/改造大型泵站(座)	241	改善灌溉面积(万亩)	7524
乡级投资	110	建设村镇供水工程(处)	42609	新增/改善除涝面积(万亩)	3355
群众投资	158	新修水库(座)	234	新增旱涝保收面积(万亩)	1523
社会资本	363	水库除险加固(座)	3721	新增饲草料地灌溉面积(万亩)	164
投入工日(万个)	310379	新修塘坝/堰闸(处)	25141	新增节水灌溉工程面积(万亩)	3696
出动机械台班(万台、套)	29326	维护塘坝/堰闸(处)	305137	新增年节水能力(万m <sup>3</sup> )	435244
完成土石方(万m <sup>3</sup> )	870098	新修水池/水窖(处)	92402	改造中低产田(万亩)	1790
完成混凝土(万m <sup>3</sup> )	48392	维护水池/水窖(处)	48702	治理水土流失面积(平方公里)	24414
修复水毁灾损工程(处)	184765	新修灌溉机井(眼)	121389	新增供水受益人口(万人)	4566
新修防渗渠道(公里)	102061	维护灌溉机井(眼)	93922	新增农村水电装机容量(万千瓦)	175

## 附件2 2017-2018年度各省、自治区、直辖市和

序号	省份	投资情况										完成土石方 (万m <sup>3</sup> )	修复水 毁灾损 工程 (处)	新修/加 固堤防 (公里)
		投资(亿元)								投入工日 (万个)	出动机械 台班 (万台、套)			
		合计	中央 投资	省级 投资	市级 投资	县级 投资	乡级 投资	群众	社会 资本					
	全国	4368.7	1576.6	977.8	329.3	853.5	110.4	158.2	362.7	310379.3	29326.2	918489.8	184756	21476.9
1	北京	7.8	0.7	5.0		2.0	0.1			10.6	3.7	214.4	130	
2	天津	17.5	1.7	8.8		6.4	0.4	0.0	0.2	40.0	7.0	767.0		
3	河北	105.3	69.1	6.7	10.7	11.8	0.5	3.4	3.1	2062.0	515.8	11380.5	487	243.1
4	山西	145.6	37.6	40.7	15.6	21.4	3.2	5.4	21.6	9855.0	852.0	92690.0	990	419.0
5	内蒙古	61.9	44.1	10.0	3.0	2.0			2.8	550.0	480.0	16060.0	347	653.0
6	辽宁	90.0	38.0	16.0	13.0	12.0	1.1	6.0	4.0	8500.0	500.0	40155.0	1990	990.0
7	吉林	71.1	29.4	25.1	0.1	5.1	0.0	0.0	11.5	2993.0	267.0	7429.0	52	99.0
8	黑龙江	61.7	37.8	10.9	1.8	8.1	2.0	0.4	0.7	1244.0	357.0	4964.0	392	733.0
9	上海	22.7	0.1	14.4		8.2					11.0	1279.0		3.5
10	江苏	206.6	39.0	53.1	16.0	76.2	19.5	1.7	1.2	6720.0	3225.0	36181.0	1640	1789.0
11	浙江	220.0	9.0	30.0	30.0	105.0	20.0	10.0	16.0	110.0	880.0	32370.0	400	50.0
12	安徽	196.1	60.6	34.2	10.8	60.0	7.6	13.7	9.3	1672.0	486.0	56579.0	2051	1565.0
13	福建	65.8	23.5	15.3	3.6	15.9	2.5	2.9	2.1	12698.0	738.0	13139.0	5390	388.0
14	江西	266.6	93.3	73.8	4.2	49.2	6.4	10.9	28.9	19288.7	1357.0	45111.2	13531	1922.3
15	山东	292.7	67.2	44.9	39.5	83.8	9.8	8.5	39.0	25154.0	10325.0	44858.0	2275	985.0
16	河南	293.1	120.3	66.7	10.5	56.3	3.1	7.6	28.7	12605.1	892.5	78951.0	9572	1689.0
17	湖北	446.0	167.0	100.0	31.5	89.6	4.7	17.6	35.6	35800.0	780.0	121200.0	17305	1407.0
18	湖南	249.3	90.4	36.6	16.0	50.0	6.9	18.7	30.7	51847.8	1191.2	81206.3	84301	1657.0
19	广东	215.0	19.0	95.0	45.0	30.0	8.0	10.0	8.0	9000.0	20.0	35000.0	2000	2000.0
20	广西	166.7	78.8	42.8	10.0	6.8	0.0	1.4	26.6	14430.1	1263.5	16227.0	795	524.0
21	海南	54.9	20.9	15.6	10.5	7.3	0.4	0.2		650.0	158.0	2556.0	105	5.0
22	重庆	142.2	61.5	32.0		23.3	4.3	6.9	14.2	11695.0	2295.0	13225.5	2701	380.4
23	四川	186.4	73.7	27.4	10.9	39.4	2.4	13.7	18.9	33343.1	375.5	53891.9	22316	276.5
24	贵州	188.5	97.4	54.6	10.8	16.6	0.6	0.0	8.4	16758.4	858.4	20160.9	2191	474.2
25	云南	220.2	81.7	46.8	18.8	30.0	3.1	11.3	28.4	28477.8	501.8	29910.2	9792	521.6
26	西藏	7.9	5.1	2.8						16.0	2.0	4.3	918	156.3
27	陕西	82.0	37.0	25.0	7.0	6.0	1.0	2.0	4.0	1300.0	280.0	21000.0	650	900.0
28	甘肃	117.0	66.4	19.8	5.6	18.0		1.4	5.9	1631.4	71.3	5239.0	17	928.0
29	青海	33.5	15.2	8.5	0.9	1.8	0.0	0.1	7.1	500.0	80.0	3770.0	129	88.0
30	宁夏	38.0	22.8	6.8	2.1	2.1	2.9	0.3	1.0	1000.0	90.0	22000.0	300	
31	新疆	52.5	40.0	8.0	1.5	3.0				400.0	350.0	1.6	1600	500.0
32	兵团	44.1	28.3	0.2		6.4		4.2	5.0	27.3	112.6	10969.0	389	130.0

新疆生产建设兵团冬春农田水利基本建设计划表

完成工程量						工程效益									
疏浚河道 (公里)	清淤沟渠 (公里)	新修/ 改造大型泵站 (座)	建设村 镇供水 工程 (处)	新修 水库 (座)	水库 除险 加固 (座)	新增供水 能力 (万m <sup>3</sup> )	新增/ 恢复灌 溉面积 (万亩)	改善灌 溉面积 (万亩)	新增/ 改善除 涝面积 (万亩)	新增旱 涝保收 面积 (万亩)	新增饲 草料地 灌溉面 积 (万亩)	新增节 水灌溉 工程面 积 (万亩)	新增年节水 能力 (万m <sup>3</sup> )	改造中 低产田 (万亩)	
38800.4	375794.4	241	42609	234	3721	645577.1	2303.5	7524.2	3355.0	1522.8	164.1	3695.8	435243.9	1790.5	
	55.0		46			104.0		6.0				6.0	300.0		
142.0	166.0	10				61.0		20.0	44.0			5.8	470.0	2.0	
654.2	1627.5		1086		22	6987.8	56.6	367.6	34.9	7.8		300.8	16597.1	14.3	
1361.0	2998.0	85	1069	3	54	3032.6	47.1	99.1	21.5	11.3	2.6	72.8	3924.4	111.5	
304.0	5471.0	1	720	13	7	1200.0	10.0	827.0	22.0	20.0	19.0	246.0	7376.0	18.0	
1080.0	7400.0	10	51	0	14	6100.0	75.0	110.0	130.0	35.0	0.0	350.0	5700.0	21.0	
138.0			1374		8	62083.0	55.0	69.0		124.0		60.0	11867.0	124.0	
149.0	2639.0	5	1934	1	25	11224.0	38.0	244.0	325.0	28.0		38.0	3318.0	16.0	
1974.2								9.7	19.8			0.1	26.0		
13969.0	7037.0				31	36922.0	107.0	240.0	321.0	108.0		228.0	38666.0	65.0	
400.0	600.0	1	0	0	50	0.0	0.0	20.0	15.0	15.0	0.0	25.0	3500.0	10.0	
1842.0	12356.0	3	1052	0	437	31425.0	200.0	500.0	400.0	140.0	127.0	94.0	109.0	439.0	
1127.0	1644.0	5	370	4	100	2596.0	24.3	52.5	6.3	3.8		41.4	4146.0	3.6	
1400.9	14534.1		2298	25	705	18916.5	184.9	296.5	91.6	78.2	0.1	91.3	22536.8	30.5	
2455.0	10174.4		875	7	411	94530.0	220.7	874.8	517.4	243.0		402.7	29639.2	150.0	
2865.0	21844.0	34	847		58	40151.8	342.5	541.0	269.4	281.6		206.8	36952.6	236.2	
1900.0	23500.0	12	7424	5	403	200000.0	210.0	520.0	800.0	120.0	0.0	117.0	120000.0	100.0	
1406.9	48165.5	15	4893	30	451	39858.8	111.5	396.3	139.6	88.8	0.1	116.1	20621.0	89.8	
1800.0	13000.0	0	300	0	200	2600.0	10.0	120.0	100.0	20.0	0.0	140.0	8500.0	30.0	
74.0	20261.4		1685	6	56	2500.0	140.0	310.0	9.0	30.0		130.0	1000.0	5.0	
37.0	24480.0		89		23	1020.0	35.0	130.0	18.0	11.5	0.0	16.6	570.0	15.3	
271.9	5339.5		2795	19	158	24297.0	53.9	85.0	4.0	10.0	0.5	44.6	9170.3	11.3	
495.3	36479.9	0	3424	8	215	23070.9	133.8	212.4	20.8	37.4	0.0	113.2	13934.9	71.4	
287.1	5482.6		2634	0	55	17487.9	72.6	32.3	13.1	16.0	2.1	40.3	4697.0	8.6	
1629.8	21800.2		6214	90	156	13241.4	115.4	255.9	24.2	25.3		143.9	8999.2	53.4	
186.5	899.5	2	6	2	4	259.4	8.6	41.4	3.6	5.2	4.4	34.0	68.5	1.2	
500.0	15000.0	12	650	2	55	300.0	30.0	50.0	5.0	13.0	0.0	50.0	2500.0	15.0	
1.2		16	648	13		2421.0	6.0	54.0			0.6	117.2	18469.0		
75.0	85.0		39		4	2500.0	11.1	30.0			2.8	27.1	3000.0		
	18689.0		28		13		3.7	200.0		50.0		66.0	4586.0	30.0	
200.0	50000.0	30		4	4			300.0			5.0	290.0	20000.0	100.0	
74.5	4065.8		58	2	2	687.0	0.8	510.0				81.0	14000.0	18.5	