

高效节水灌溉发展形势与任务

农村水利司 袁晓奇

2017年12月19日 西安

汇报提纲

- 一、发展形势——为什么干高节
- 二、进展情况——干的怎么样了
- 三、目标任务——下一步怎么干

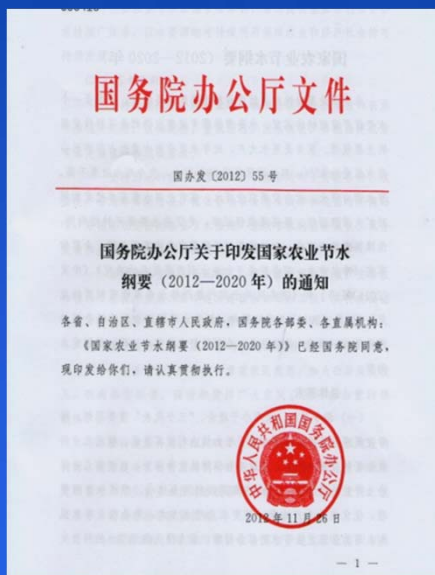
一、高效节水灌溉发展形势

一、高效节水灌溉发展形势

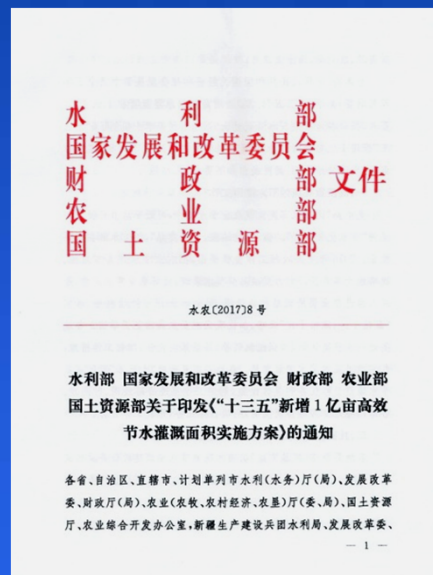
党中央、国务院高度重视农业节水和发展节水灌溉，进入新世纪特别是党的十八大以来，中央制定、采取一系列重大政策措施，大力推进农业节水和发展节水灌溉，取得了显著成效。截至2016年底，全国高效节水灌溉面积达到了2.9亿亩，农田灌溉水有效利用系数提高到0.542，2013-2016年新增高效节水灌溉面积近8000万亩。节水灌溉产生了显著的经济效益、社会效益和生态效益，为缓解水资源供需矛盾、促进现代农业发展和保障国家粮食安全发挥了重要作用。

一、高效节水灌溉发展形势

- ❖ 国家战略强力推动；
- ❖ 投入力度不断加大；
- ❖ 发展速度显著加快；



国家农业节水纲要（
2012-2020年）



“十三五”新增1亿亩高效
节水灌溉面积实施方案



农田水利建设落实最严格的水资源管理制度

一、高效节水灌溉发展形势



东北节水增粮行动建成高效节水灌溉面积3800万亩



河北地下水超采区累计发展高效节水灌溉面积1060万亩



新疆和兵团每年新增高效节水灌溉面积400万亩



云南、广西等南方地区高效节水灌溉快速发展

技术水平得到提升；
管理改革有力推进；
服务支撑逐步形成。

一、高效节水灌溉发展形势

用四个字概况就是“全面提速”

高效节水灌溉逐渐呈现出

发展社会化

技术集成化

建设规模化

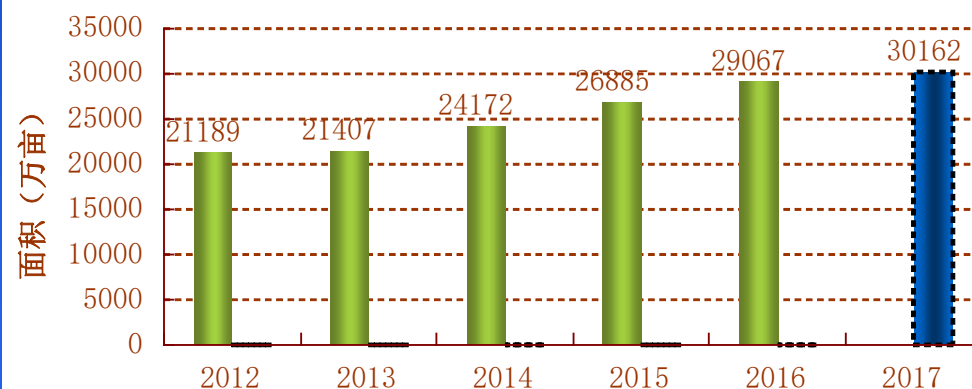
应用大田化

服务专业化

等发展特点。



全国高效节水灌溉面积累计示意图



一、高效节水灌溉发展形势

高效节水灌溉效益：

一是促进节约用水方面。大幅提高了水资源利用效率和效益，节水20%-50%；

二是促进农业转型升级方面。显著提高了劳动生产率，促进了农业结构调整和现代农业发展。

三是促进农民增产增收方面。增产粮食10%-40%，不少地方亩均增收超过300元。

四是促进绿色发展方面。提供肥、药利用率5%-20%，削减农业面源污染物30%以上。

一、高效节水灌溉发展形势

尽管我国的高效节水灌溉等农田水利建设取得了不小的成就，但是仍面临一系列突出问题，主要表现在：

一是农田水利基础设施还不能完全适应农业现代化发展的要求。目前我国40%的大型灌区、50%-60%的中小型灌区、50%的小型农田水利工程设施配套尚不到位。骨干工程与田间工程改造建设没有协同推进，与现代农业对农田灌溉供水适时适量、用水结构多元化、水肥一体化等要求还不相适应。

一、高效节水灌溉发展形势

二是水土资源约束日趋加剧。水资源供需矛盾日益突出，现状灌溉年总缺水量已超300亿立方米，农业用水效率与效益还不高。我国人均耕地仅为世界平均水平的40%，且耕地质量总体偏差。总量有限且分布不均的水土资源，已成为农村经济社会发展的瓶颈约束。

一、高效节水灌溉发展形势

三是发展体制机制尚未理顺。全国农业水价仅为供水成本的30%-50%，全成本水价在很多地区执行还很困难。与农田水利公益性特征相适应的多渠道投融资机制还需进一步健全，农田水利建设管理投入需进一步加大。基层水利服务体系覆盖范围小，灌溉用水计量率低，农田水利自动化、智能化管理处于试点探索阶段，管理改革任务依然艰巨。

一、高效节水灌溉发展形势

高效节水灌溉发展面临的形势：

1. 加快高效节水灌溉建设是水利供给侧结构性改革的客观要求。水利是农业农村的根基和命脉。当前，我国高效节水灌溉设施供给总量不足、供给质量不高与供给机制不活并存。加强高效节水灌溉等农田水利设施建设，加快提高水利基础设施现代化水平，促进乡村振兴，进一步发挥水利基础设施对农业农村现代化的支撑保障作用，是深化水利供给侧结构性改革的重要组成部分。

一、高效节水灌溉发展形势

2. 加快高效节水灌溉建设是适应农业农村发展形势的必然选择。随着农业经营方式的转变，一家一户的小农耕作必将逐步过渡到合作、规模化经营，连片土地统一种植是应用高效节水灌溉技术的基础条件；应用高效节水灌溉技术体现出的高效率、高效益、高回报效果，又倒逼农业经营方式必须由个体、分散，向合作、规模化转变；农业现代化的发展，也要求农田灌溉方式应与农业机械化、信息化、自动化、生态化同步跟进。

一、高效节水灌溉发展形势

3. 加快高效节水灌溉建设是保障粮食安全的迫切需要。随着人口的增加和人民生活水平的提高，我国的粮食和农产品消费需求将呈刚性增长，农产品消费结构从低层次向高层次、多样化消费转变，保障粮食安全面临严峻挑战。大力开展高效节水灌溉建设是推动农田水利建设提档升级、保障国家粮食安全的重要物质基础。

一、高效节水灌溉发展形势

4. 加快高效节水灌溉建设是推进农业绿色发展的坚实基础。新时期农业坚持绿色发展的理念，要求增加绿色优质农产品供给，努力实现地下水不超采、化肥农药使用量零增长。实现灌溉技术升级是农业绿色发展的重要基础条件，要求有先进灌溉技术与之配套，实施适时适量的精准灌溉，灌溉与施肥、施药有机结合，与农业生产机械化、经营规模化、管理集约化的发展趋势相配套，逐步实现灌溉运行管理自动化、便利化、智能化是大势所趋。

一、高效节水灌溉发展形势

5. 加快高效节水灌溉建设是助力贫困地区打赢脱贫攻坚战的基础支撑。当前贫困地区农田水利基础设施薄弱的状况尚未扭转，因水受困、因水成疾、因水致贫的现象较为突出。必须坚持精准扶贫、精准脱贫方略，聚焦中西部贫困地区尤其是“三区三州”深度贫困地区，因地制宜将推广普及高效节水灌溉技术与特色农业产业发展深度融合，补齐补强短板，改善贫困地区群众生产生活条件，为早日脱贫致富提供坚实水利支撑。

一、高效节水灌溉发展形势

总之：大力发展高效节水灌溉，势在必行，势不可挡

- ✓ 发展高效节水灌溉是实施国家节水行动的重要组成部分，兴建高质量的高效节水灌溉工程为全面建成小康社会、实施乡村振兴战略夯实基础、创造条件。
- ✓ 发展不是单纯的规模扩张，而要更加注重发展的质量，要切实将工程建设与现代农业产业发展、农民增收致富、完善农村治理体系紧密结合起来，真正让高效节水灌溉成为乡村振兴的有力支撑。
- ✓ 不论南方或北方，不管水多或水少，不管是国家层面、涉农企业、农民合作组织或农户个体，发展高效节水灌溉，推广高效节水灌溉技术都是农业农村发展的必然趋势。

二、高效节水灌溉工程建设情况

二、高效节水灌溉工程建设情况

任务由来：

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》明确提出“十三五”期间，全国新增高效节水灌溉面积1亿亩。

2016年《政府工作报告》提出“新增高效节水灌溉面积2000万亩”

2017年《政府工作报告》再次提出新增2000万亩高效节水灌溉面积的目标

二、高效节水灌溉工程建设情况

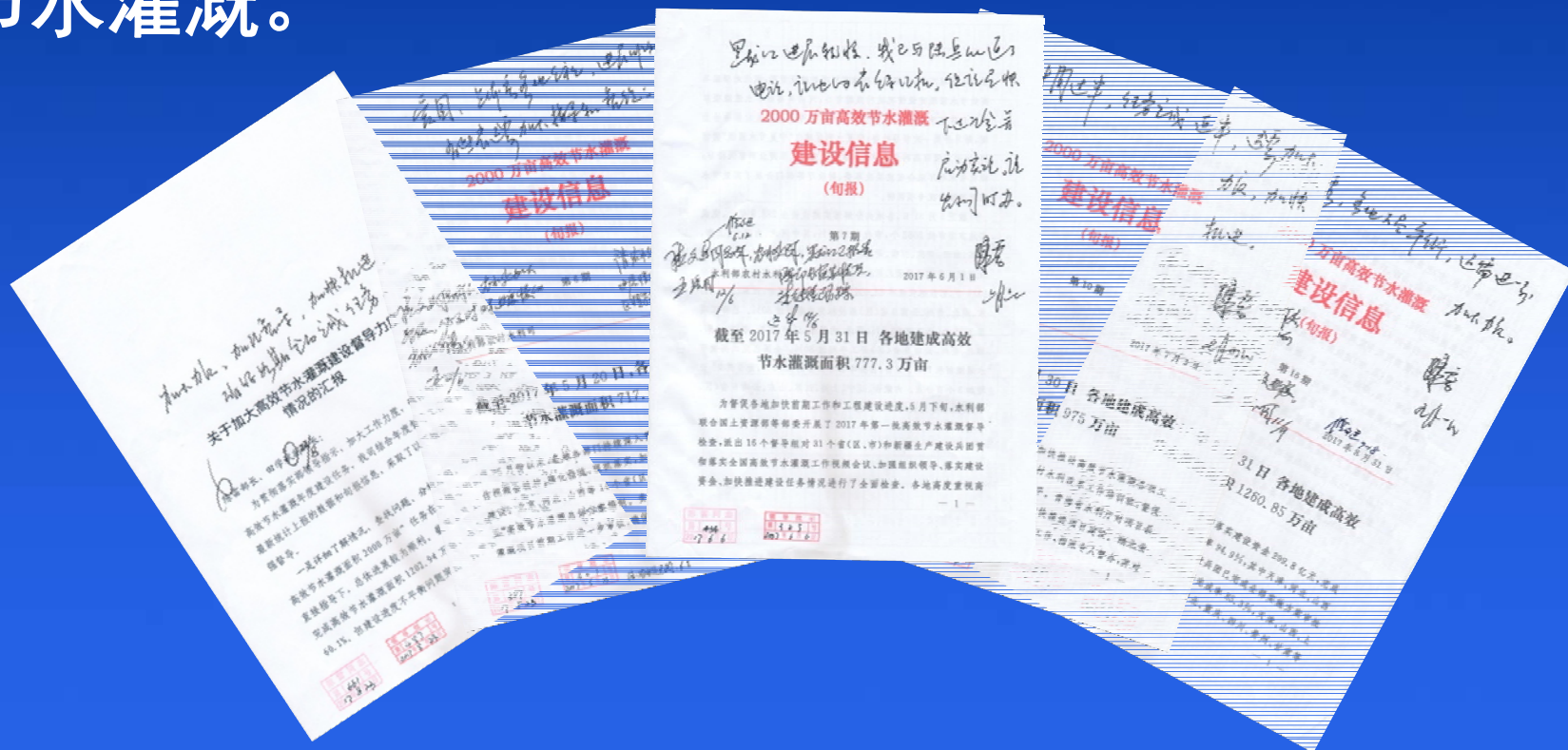
2016年底，各地共完成高效节水灌溉面积2182万亩，全面完成《政府工作报告》提出的目标任务，其中22个省和新疆生产建设兵团超额完成年度建设任务。从类型看，完成喷灌305万亩，微灌723万亩，管道输水灌溉1154万亩。从部门看，水利部门1635万亩，农发部门198万亩，国土部门167万亩，发展改革部门101万亩，农业部门48万亩，社会投资33万亩。

二、高效节水灌溉工程建设情况

2017年，《政府工作报告》再次提出“新增高效节水灌溉面积2000万亩”目标任务，并列入国务院量化考核指标，国务院督察室重点督察，审计署跟踪审计。预计“十三五”剩余的三年，这种状况将延续！

二、高效节水灌溉工程建设情况

陈雷部长高度重视今年新增2000万亩高效节水灌溉面积任务，亲自召开视频会动员部署，多次作出重要批示。要求举全部之力、全行业之力大力发展高效节水灌溉。



二、高效节水灌溉工程建设情况

- 田学斌副部长亲自指挥和督导。农水司制定工作方案，实行挂图作战。
- 自4月开展旬报通报，全年编制旬报28期。
- 分5月、8月、10月组织开展了三次全覆盖督导检查。共派出48个督导组，随机抽查了203个县的403个项目，召开300多个座谈会，累计提出近300条建议，并及时以“一省一单”的形式向各省反馈整改意见。
- 12月又选取部分省份开展了专项检查，重点核查上报数据的真实性。

二、高效节水灌溉工程建设情况

- 北京、天津、浙江、福建、湖北、广西等地专门出台文件，缩短、简化方案审批、财政评审、招投标等工作环节和周期，为项目顺利推进赢得了主动。
- 山东、河南、广西、四川、云南、新疆等省级财政均专项安排3亿元以上支持高效节水灌溉发展。
- 云南、广东、广西、福建、新疆等省（区）及新疆生产建设兵团社会资本投入比例超过20%，其中云南达到46.2%。

二、高效节水灌溉工程建设情况

在9月26-27日召开的全国农村水利工作会上，在项目建设即将进入黄金施工期的关键节点，田学斌副部长对今年高效节水灌溉工作进行了再部署。26日晚上，田学斌副部长主持，专题召开了“加快推进高效节水灌溉建设工作座谈会”，听取有关省份专题汇报。

二、高效节水灌溉工程建设情况

截至12月10日，全国已建成高效节水灌溉面积2106.3万亩，提前超额完成2017年《政府工作报告》提出的年度目标任务，有28个省（区、市）和新疆生产建设兵团全面完成年度建设任务，其中24个省（区、市）和新疆生产建设兵团超额完成年度建设任务。各地完成高效节水灌溉建设资金297亿元，完成总投资的97.9%；其中完成中央投资178亿元，完成中央投资的94.2%。

二、高效节水灌溉工程建设情况

在充分肯定成绩的同时，也要看到部分地区或项目存在一些突出问题：

关于前期工作

- 前期工作滞后
- 前期工作质量不高
- 建设内容随意变更

二、高效节水灌溉工程建设情况

关于资金保障

- 中央财政水利发展资金落实不够
- 地方投入不足
- 贫困县资金整合给完成任务带来不确定性

关于加强工程建设管理

- 部分省建设进度滞后
- 资金监管不严
- 工程质量存在缺陷

二、高效节水灌溉工程建设情况

关于同步推进改革

- 农业水价综合改革推进缓慢
- 运行管护机制不健全

关于信息统计报送和督导检查

- 填报不及时
- 数据准确度不高
- 督导检查不到位

二、高效节水灌溉工程建设情况

尽管存在的问题不少，但问题更多的是存在于少部分地区或者项目，工作成绩还是主流，工作中的经验做法值得总结和发扬光大。办法总比困难多，一些存在问题的地区可以学习借鉴别人的经验，把工作做好。我们相信2018年的工作会比2017年做的更好。

三、高效节水灌溉目标任务及工作要求

三、高效节水灌溉目标任务及工作要求



党的十九大把水利摆在九大基础设施网络建设的首位，对包括农田水利在内的水利工作作出重大部署、提出明确要求。

三、高效节水灌溉目标任务及工作要求

十九大报告明确提出，大力实施乡村振兴，并提高到战略高度，为新时代农业农村改革发展明确了重点、指明了方向。乡村振兴，水是命脉，是发展乡村经济、美化乡村环境、维护良好生态、推进乡村可持续发展的重要基础。当前，我国最大的发展不平衡，是城乡发展不平衡；最大的发展不充分，是农村发展不充分。

三、高效节水灌溉目标任务及工作要求

贯彻农业农村优先发展指导思想，加快农业农村经济发展，实现产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总体目标，要求广大农田水利工作者，积极践行新发展理念，坚持节水优先方针，打破水资源瓶颈制约，提高国家水安全保障水平；加快补齐农田水利基础设施短板，促进缩小城乡差距；深化供给侧结构性改革，坚定不移推动农田水利改革。让农业成为有奔头的产业，让农民成为体面、有吸引力的职业，让农村成为安居乐业、人人向往的家园。

三、高效节水灌溉目标任务及工作要求

总体要求：要按照实施国家节水行动的部署要求，建立健全农业用水保障体系和农业用水管控制度。严格执行以水定地、以水定产，实行农业用水总量控制和定额管理，根据水土资源等农业生产条件，优化农业生产布局和种植结构，合理控制灌溉规模。

三、高效节水灌溉目标任务及工作要求

总体要求：按照“十三五”新增1亿亩高效节水灌溉面积实施方案要求，指导各地因地制宜确定工程布局、重点区域、技术模式，加强组织保障、政策保障、资金保障、技术保障，调动各类受益主体参与高效节水灌溉工程建设和管理运营的积极性，全面实施规模化高效节水灌溉行动，在条件适宜的地区，推动建设一批规模适度、技术先进、管理科学、效益明显的重大高效节水灌溉工程。

三、高效节水灌溉目标任务及工作要求

目标任务（工程建设）：全面实施区域规模化高效节水灌溉行动，到2020年实现“十三五”新增1亿亩高效节水灌溉面积目标，推动建设一批规模适度、技术先进、管理科学、效益明显的重大高效节水灌溉工程，全国高效节水灌溉面积达到3.6亿亩；到2035年，进一步提高节水灌溉工程建设标准和技术装备水平，全国高效节水灌溉面积达到5亿亩，农业用水有效利用系数达到0.6以上；到2050年，全国高效节水灌溉面积达到6亿亩，农田灌溉水有效利用系数达到0.65以上。

三、高效节水灌溉目标任务及工作要求

目标任务（管理改革）：构建农业用水管控制度，各省（区、市）要根据本地区水资源禀赋和灌溉用水条件，将农业用水取用水总量控制指标逐级分解落实到市县、灌区、用水单元，核发用水权证；加强灌溉试验站网建设和灌溉试验，制定区域内不同作物灌溉用水定额，严格农业灌溉用水定额管理。到2025年，农业用水总量控制和定额管理普遍实行，农业水权基本明晰，建成基本覆盖全国的灌溉试验站网，农业用水户基本做到按灌溉制度科学灌溉。

三、高效节水灌溉目标任务及工作要求

目标任务（管理改革）：加强高效节水灌溉工程与农艺、农机、生物等措施的集成与融合。鼓励农业用水户转让节水量，建立健全农业水权交易、转让、回购制度。完善高效节水灌溉社会化服务体系，加强技术指导和示范培训，提高相关工程运行管护和管水、用水的能力。积极推行信息化，有条件的高效节水灌溉项目区要实行灌溉用水数字化、智能化管理。

关于做好高效节水灌溉项目建设管理的工作要求

2014年，水利部印发了《加快推进水利工程建设实施意见》《加快推进农村水利工程建设实施细则》，要求各地切实加强高效节水灌溉等农村水利项目建设管理，加快投资计划执行进度。近年来，各地采取有力措施加快推进高效节水灌溉建设，取得了较好效果。但从近两年水利工程建设进度调度会商及历次稽察、督导检查情况看，部分地方和部分项目前期工作滞后、地方建设资金不落实、建设进度偏慢、工程验收不及时、建后管护不到位等问题仍较突出。

为此，2017年11月6日，水利部办公厅印发了《关于加强农村水利项目建设管理工作的通知》（办农水[2017]162号），对包括高效节水灌溉在内的农村水利建设项目从切实加强项目前期工作、积极筹措项目建设资金、强化项目建设管理、加强监督检查和考评考核、创新运行管护机制、加强信息化管理等6个方面提出了工作要求。

三、高效节水灌溉目标任务及工作要求

（一）切实加强项目前期工作

- ❖ 高效节水灌溉项目要按照省级高效节水灌溉“十三五”总体方案，编制省级和县级年度建设方案，将年度建设任务分解到部门、落实到地块。
- ❖ 低压输水管灌：田间固定管道长度不应低于每公顷90米，且不宜大于每公顷180米，山丘区可依据实际情况适当增加。
- ❖ 管材选择应满足技术和经济要求，管径小于400mm时宜选用塑料管材，管径大于400mm时可选用玻璃钢管、钢筋混凝土管、钢筒混凝土管。

三、高效节水灌溉目标任务及工作要求

（一）切实加强项目前期工作

- ❖ 高效节水灌溉项目要在每年9月底前完成下一年度项目申报、实施方案编制、技术审查和竞争立项工作，并于10月上旬向水利部报送下一年度建设任务清单。
- ❖ 及时会同相关部门编制省级和县级年度建设方案，把面积落实到部门、项目和地块。
- ❖ 各省要把前期工作完善与否作为安排项目和资金的重要依据。

三、高效节水灌溉目标任务及工作要求

2018年前期工作开展情况

各地积极开展2018年高效节水灌溉项目前期工作。截至第三批督导时，31个省（自治区、直辖市）已通过多种方式部署开展2018年项目前期工作，大部分省区已将2018年建设任务分解落实到市县，部分省份项目前期工作已经审批完成。

三、高效节水灌溉目标任务及工作要求

- ❖ 北京市水务局积极协调市、区发展改革、财政等部门加快固定资产投资项目审批和财政评审,简化水影响评价审查、审批程序,采取开展招投标备案、施工与监理同时招标等方式压缩招投标时间1个多月。
- ❖ 湖北省襄州区由政府公开招标的审计单位对高效节水灌溉项目进行投资评审,比财政部门的投资评审缩短一半时间。
- ❖ 山西万荣县成立由副县长为组长,政府办、水利局、财政局、审计局、林业局、文物局以及各受益乡镇政府负责人为成员的项目建设工作领导小组,采取并联审批,项目前期工作审批时间节约了三分之一。

三、高效节水灌溉目标任务及工作要求

（二）积极筹措项目建设资金

各地要建立农村水利建设多元投融资机制，千方百计保障项目建设资金需求。要切实落实中央财政水利发展资金用于农田水利建设的规模，按照建设任务清单优先保障高效节水灌溉建设资金，统筹建设田间渠系配套、“五小水利”等小型农田水利工程。要加强高标准农田、贫困县涉农资金整合跟踪指导，落实好农田水利设施建设任务，加大投入力度，确保建设任务完成。

三、高效节水灌溉目标任务及工作要求

（二）积极筹措项目建设资金

财政部农业司已明确，“十三五”期间中央财政水利发展资金重点支持发展高效节水灌溉，确保每年完成发展2000万亩高效节水灌溉的目标任务。

2018年中央财政水利发展资金农田水利部分已经预拨各地，其中明确了农田水利建设资金分省规模。各地要**按照建设任务清单优先保障高效节水灌溉建设资金**。维修养护资金的农田水利、公益性水利工程部分（共20亿元）也已下达，农业水价综合改革15亿元明年下达。

三、高效节水灌溉目标任务及工作要求

- ❖ 不少地区在加大财政投入的同时，通过财政贴息以及利率、价格、税收优惠等政策，吸纳金融资金、吸引社会资本参与高效节水灌溉工程建设。
- ❖ 云南省元谋县元谋大型灌区丙间片11.4万亩高效节水灌溉项目采用PPP模式运作，列入了财政部第三批政府与社会资本合作示范项目，项目总投资3.07亿元，其中社会资本投资1.47亿元。
- ❖ 甘肃省统筹“国家补、省级投、地方配、群众筹、资本撬”等措施，进一步创新投入机制，中国农业发展银行甘肃省分行已将建设高效节水农业作为重点支持领域。

三、高效节水灌溉目标任务及工作要求

（三）加强项目建设管理

省级水行政主管部门要制定高效节水灌溉项目建设管理办法或实施细则。要细化和优化施工方案，采取倒排工期、节点控制等措施，加快项目建设进度，确保达到年度进度要求。要按照要求做好项目验收、工程移交和登记造册工作，加强工程运行技术指导。

每年2000万亩高效节水灌溉建设任务是国务院督查室重点督办事项，按照序时进度进行考核。

三、高效节水灌溉目标任务及工作要求

- ❖ 湖南省水利厅印发了《高效节水灌溉项目“民办公助、先建后补”试点工作方案》，在全省试行以“民办公助、先建后补”方式鼓励和引导农户、村组集体、农民专业合作组织等作为实施主体开展高效节水灌溉建设，省级财政按照非贫困县1000元/亩、贫困县1200元/亩的标准进行补助，施工不招标，工程管材等由政府集中采购后补助受益主体。
- ❖ 安徽省水利厅建立专门工作台账，将每一片高效节水灌溉建设区具体到乡镇和行政村，明确工程类型、任务规模以及种植结构、工程具体管护责任单位、是否为贫困村等信息，为针对性开展工程调度和建设管理创造条件。

三、高效节水灌溉目标任务及工作要求

（四）加强监督检查和考评考核

各地要建立健全农村水利项目监督检查机制，加强前期工作、资金投入、建设管理、运行维护等全过程的监督检查。

要把工程建设进度作为监督检查重点，采取一系列有效措施，加快前期工作、计划执行和资金拨付进度，确保工程建设目标和任务如期完成。

要完善农村水利项目建设考评制度，将考核结果与资金分配挂钩，对各县（市、区）项目和资金安排实行奖优罚劣。

三、高效节水灌溉目标任务及工作要求

- ❖ 北京、辽宁、江苏、浙江、江西、山东、河南、四川、陕西等省（市）将高效节水灌溉建设任务纳入政府年度考核或粮食安全责任制等考核，层层压实责任。
- ❖ 辽宁、湖南、重庆、四川、新疆等省区以省农田水利基本建设各类“杯赛”为载体，将高效节水灌溉建设任务作为竞赛绩效考核的重要指标，激励与考核相互促进，推进高效节水灌溉快速发展。
- ❖ 山西、福建、江西、广西、重庆、四川、云南、青海、新疆等省（区、市）采取厅领导分片督导、责任处室分片包干的方式开展督导检查。

三、高效节水灌溉目标任务及工作要求

（五）创新运行管护机制

各地要坚持“先建机制、后建工程”，进一步推动农村水利设施产权制度改革和运行管护机制创新。

按照“两证一书”要求，明晰农村水利设施产权，落实管护责任和主体。

要把工程建设与农业水价综合改革有机结合，同步推进，落实好中央财政水利发展资金用于农田水利工程维修养护和农业水价综合改革的资金，加大地方财政投入力度，落实工程管护经费，确保工程良性运行。

三、高效节水灌溉目标任务及工作要求

（五）创新运行管护机制

产权制度改革：按照《中共中央 国务院关于稳步推进农村集体产权制度改革的意见》，农业部等9部门印发《《农村集体资产清产核资工作方案》，将小型水利工程纳入清产核资工作范围。

在清产核资的基础上，积极探索农田水利设施股权量化。在进行工程资产评估的基础上，把财政投入形成的农田水利资产折股量化到农村集体经济组织及其内部成员，通过深度挖掘农田水利工程在农业特色经营、乡村旅游、休闲农业、水利风景区建设中的多重功能和价值，充分搞活农田水利设施经营权，实现农田水利资产增值增收和受益主体公平受益。

三、高效节水灌溉目标任务及工作要求

- ❖ 各地在加快推进高效节水灌溉工程建设的同时，狠抓管护机制，采取专业化、物业式等多种工程管护模式，促进工程效益长远发挥。
- ❖ 北京、天津、河北、上海、江苏、湖北、重庆、宁夏、新疆等地积极推广高效节水灌溉专业化物业式管理。
- ❖ 浙江、湖北、湖南、广东、广西、重庆、四川、云南、新疆等地还探索实行高效节水灌溉“以奖代补、先建后补”的建设模式。
- ❖ 河北省献县人民政府出台了政府购买服务的相关文件，县水务局与献县润泽农业服务有限公司签订了《工程管理服务合同》，将74座扬水站和4.3万亩田间工程的灌溉管理任务委托承包给市场主体，实现了灌溉工程的物业化管理和社会化服务。

三、高效节水灌溉目标任务及工作要求

（六）加强信息化管理

着力提高工程信息化管理水平，高效节水灌溉工程积极探索智能化管理。要按照改版的全国农村水利管理信息系统，做好应用衔接，及时补充完善农村水利行业信息和项目建设管理相关数据，实现行业管理、项目管理与日常管理的有机结合。

要建立农村水利项目信息报送制度，按时汇总各类农村水利项目实施进度，采取纸质文件与全国农村水利管理信息系统同步的方式报送。进展情况纸质文件须经省级水行政主管部门负责同志审核签字。

三、高效节水灌溉目标任务及工作要求

- ❖ 各地按照“数据入库、设施上图”的要求，建立信息报送及审核制度，确定了专职信息报送员，及时汇总统计其他部门承担的建设面积，并将信息报送情况纳入通报及督导范围。
- ❖ 天津、吉林、山东、广西、重庆、甘肃等地举办高效节水灌溉管理信息系统数据填报专题培训班，进一步规范系统使用，提高了填报数据的准确性和效率。

三、高效节水灌溉目标任务及工作要求

强化宣传引导。各地要在做好2017年度总结工作的同时，充分挖掘、大力宣传高效节水灌溉建设中的工作亮点和建设成果，及时总结成功经验，广泛宣传推广。要深入基层，用群众听的明白的语言、看的清楚的典型，宣传好高效节水灌溉成效，让基层干部群众全面了解农业水价综合改革目的和政策要求，指导受益户熟练应用先进灌溉设施，掌握科学灌溉制度。要进一步调动农民、农村集体经济组织、农民用水合作组织、新型农业经营主体等加大高效节水灌溉工程建设与管理的投入，提高社会资本投入占高效节水灌溉总投入的比例。

高效节水灌溉示范县

为深入贯彻落实中央关于切实把农业节水作为方向性、战略性大事来抓的部署要求，促进高效节水灌溉更好、更快地发展，水利部修订了《国家高效节水灌溉示范县评估办法》。

水利部文件

水农〔2017〕433号

水利部关于修订印发《国家高效节水灌溉示范县评估办法》的通知

各省、自治区、直辖市水利（水务）厅（局），各计划单列市水利（水务）局，新疆生产建设兵团水利局：

为深入贯彻落实中央关于切实把农业节水作为方向性、战略性大事来抓的部署要求，促进高效节水灌溉更好、更快地发展，水利部对原《国家高效节水灌溉示范县评估办法（试行）》（原办法随《水利部关于开展国家高效节水灌溉示范县建设的通知》（水农〔2014〕276号）下发）进行了修订。现将修订后的《国家高效节水灌溉示范县评估办法》印发，请遵照执行。

— 1 —

国家高效节水灌溉示范县评估办法

第一章 总 则

第一条 为客观、公正地做好国家高效节水灌溉示范县（以下简称示范县）评估工作，制定本办法。

第二条 示范县评估坚持公开、公平、公正的原则，保证评估数据真实可靠、评估过程公开透明、评估结果客观公正。

第三条 水利部农村水利司负责组织实施示范县评估工作。

第二章 评估内容与指标

第四条 本办法主要对示范县发展政策环境、灌排工程体系建设、农业用水管理、工程运行管理长效机制、信息化建设、创新和示范效应等6个方面进行评估。

（一）发展政策环境。采用高效节水灌溉发展规划编制及审批、制定示范县建设工作方案、制定高效节水灌溉发展政策措施3项指标评估鼓励、支持高效节水灌溉发展的政策环境。

（二）灌排工程体系建设。采用高效节水灌溉面积和农田灌溉水有效利用系数2项指标评估高效节水灌溉整体发展水平。

（三）农业用水管理。采用总量控制、定额管理、计量设施配套、主要作物灌溉制度4项指标评估农业水资源整体利用水平。

— 3 —

高效节水灌溉示范县

主要修订内容：

一是将一票否决指标由7项减少为5项。删除了“节水效率”一票否决指标，将“灌溉用水管理制度”调整为非一票否决项。

二是完善赋分内容。考虑到南北方水土资源等基础条件差异较大，将一票否决项的“高效节水灌溉面积”指标分南、北方进行不同赋分。

高效节水灌溉示范县

三是修订部分指标内容。考虑到“农业水价综合改革”指标部分内容在其他指标中已有体现，将其修订为“农业水价形成机制”并相应修改打分标准；“建立水权交易市场”不属于长效管护机制内容且在其他指标中有一定体现，因此将其删除；为鼓励示范县成果转化复制推广，增加了“创新和示范效应”指标；为鼓励各地重视灌区节水，增加“加分项”，明确县里有灌区获得“灌区水效领跑者”称号的，可得1分。

四是细化赋分区间。将部分指标细化为若干小项，分别赋予不同分值，以便减少不同专家打分时的随意性，压缩自由裁量权。

高效节水灌溉示范县

评估指标	国家高效节水灌溉示范县评估赋分表（试行）原文	修改后的条文
高效节水灌溉面积	全县高效节水灌溉面积大于20万亩且占灌溉面积的比例在50%以上，得10分。否则不得分。	北方地区全县高效节水灌溉面积大于20万亩且占灌溉面积的比例在50%以上得12分，若高效节水灌溉面积大于30万亩且占灌溉面积的比例在60%以上得15分； 南方地区全县高效节水灌溉面积大于10万亩且占灌溉面积的比例在30%以上得12分；若高效节水灌溉面积大于15万亩且占灌溉面积的比例在40%以上得15分。
农田灌溉水有效利用系数	全县农田灌溉水有效利用系数达到0.55以上，得10分。否则不得分。	全县农田灌溉水有效利用系数达到0.60以上得7分。
节水效率	农业灌溉用水比传统灌溉节约，得10分。否则不得分。	
“灌溉用水管理制度”分解为3项评估指标	建立了“总量控制、定额管理”的灌溉用水管理制度。灌溉定额合理，计量控制设施完备，灌溉用水控制在可利用水量及分配的用水总量控制指标范围内，得5分。否则不得分。	1、总量控制。核定了县域内农业用水总量得3分。2、定额管理。灌溉用水定额合理，单位面积灌溉用水量控制在定额范围内得5分。3、计量设施配套。实现高效节水灌溉工程全部首部计量、灌区计量到斗口、井灌区计量到井得5分。
主要作物灌溉制度	通过灌溉试验制定了主要作物灌溉制度，用水户普遍根据灌溉制度进行灌溉，得5分。	制定了主要作物灌溉制度得3分；通过合适方式将灌溉制度告知用水户得2分。

高效节水灌溉示范县

评估指标	国家高效节水灌溉示范县评估赋分表（试行）原文	修改后的条文
产权制度改革	实行了农田水利设施产权制度改革，建立了长效运行管护机制，工程产权明晰，运行管护主体明确、责任落实、制度健全、经费保障，得10分。未基本完成工程移交和确权发证的，扣4分。管护主体、责任、经费未基本落实的，各扣2分。	明晰工程产权，基本完成工程移交、确权发证得3分；基本完成工程登记造册得2分；健全资产评估、股权量化等制度，建立工程产权交易、转让、质押机制得1分；管护主体、责任落实得2分；管护经费基本落实得2分。
基层水利服务体系	基层水利服务机构验收在75分以上（含），且人员编制全部落实、经费全额纳入县财政预算；高效节水灌溉项目区基本成立了农民用水合作组织或其他专业合作组织，并能按照章程有效开展用水管理和服务；积极培育发展灌溉服务、设备维修等社会化服务组织并取得初步成效，得15分。基层水利服务机构、农民用水合作组织、社会化服务组织达不到要求的，各扣5分。	基层水利服务机构人员编制全部落实得2分，人员经费和公益性业务经费全额纳入县财政预算得2分，完成能力建设任务得1分；高效节水灌溉项目区基本成立了农民用水合作组织或其他专业合作组织得2分，农民用水合作组织或其他专业合作组织能按章程开展用水管理和服务得1分；积极培育发展灌溉服务、设备维修等专业化、社会化服务组织并取得初步成效得2分。
由“农业水价综合改革”修改为“农业水价形成机制”	基本完成了县域内农业水价综合改革，建立了超定额累进加价制度。根据水资源紧缺程度、工程建设成本、工程受益主体以及种植结构等，实施了差别水价，得5分。若只在部分项目片区开展了农业水价综合改革试点，得2分。否则不得分。	国管灌排工程完成全成本水价核定并执行的得3分，若完成运行维护成本水价核定并执行的得2分；高效节水灌溉工程完成全成本水价核定并执行的得3分，若完成运行维护成本水价核定并执行的得2分；建立精准补贴机制得2分；建立节水奖励机制得2分；以上农业水价形成机制若只在县域内部分区域开展，则在总得分基础上×50%。

高效节水灌溉示范县

评估指标	国家高效节水灌溉示范县评估赋分表（试行）原文	修改后的条文
建立水权交易市场	进行了水资源使用权确权登记，开始建立水权交易流转制度，得5分。否则不得分。	
建设管理创新		建立高效节水灌溉建设多元化投融资机制得1分；实行“以奖代补、先建后补”建设模式得1分；高效节水灌溉工程设施与农机、农艺措施较好结合得1分；其他创新得1分。
示范推广		近三年，在本县举办过县级以上高效节水灌溉现场会、观摩会、交流会、培训班得2分；近三年，在县级以上会议、培训班作过高效节水灌溉经验做法交流发言得1分。
加分项		本县有灌区获得“灌区水效领跑者”称号得1分。

高效节水灌溉示范县

使命和责任

努力将示范县建成：

展示高效节水灌溉成效的示范区

推动农田水利提档升级的样板区

全面推进农田水利改革的先行区

高效节水灌溉示范县

大力开展示范县建设工作是推进农业节水，实现“十三五”高效节水灌溉建设目标任务的重要手段，是创新农田水利体制机制和促进高效节水灌溉健康发展的重要平台。各地要进一步提高认识，做好组织申报工作，细化工作措施，强化跟踪指导，加快推动示范县建设。

各级水行政主管部门要高度重视示范县建设工作，将其纳入水利重要工作统一部署，纳入年度工作任务统一考核。督促指导近年来高效节水灌溉投资多、发展快的县积极申报示范县。

高效节水灌溉示范县

各级水行政主管部门要建立健全激励机制，在安排农田水利项目和资金时，对“国家高效节水灌溉示范县”进行倾斜支持，调动各方参与示范县建设的积极性。

要充分挖掘、大力宣传示范县建设中的工作亮点和建设成果，及时总结高效节水灌溉的成功经验，广泛宣传推广，探索和创新示范县宣传模式，为促进高效节水灌溉发展营造良好的社会环境。

做好高效节水灌溉工作任务艰巨责任重大

以水定地以水定产以水定结构严守农业用水红线
高效院所企业优势互补产学研结合夯实基础工作
节水控盐减肥环保提质增效全方位践行绿色发展
水土肥气热光温湿多要素协同调控保障粮食安全
农机农艺生物工程管理多手段并举助力乡村振兴



谢谢！