# 河南省实施
# 农田水利设施商业保险
# 情况汇报

马荣立

河南省水利厅农水处
2017.12.20

# 目 录

一、实施背景情况

二、明确总体思路

三、制定保险方案

四、明确实施步骤

五、取得阶段成效

六、下步工作打算

# 一、实施背景情况

前期，国家财政从2014年开始在新建水利项目建设经费中列支20%的管护经费，国家在2014、2015、2016年度国家财政分别下达河南省1.43亿、1.76亿和2.058亿元。

这些资金对于河南省小型农田水利设施维修养护虽然发挥了重要作用，但对有着7800多万亩有效灌溉面积的农田水利设施的运行管护显然是杯水车薪。

# 一、实施背景情况

为了加快农田水利改革步伐，破解全省农田水利设施建后管护难问题，在反复调研的基础上，萌发探索出一条如何由政府管理为主变成政府和市场共同参与管理维护农田水利设施的路子的想法。

2016年上半年，结合河南省农田水利设施产权制度改革和创新运行管护机制改革试点的改革任务，探索政府购买服务，将商业保险引入农田水利设施维修养护领域的的作用与机制，解决维修养护资金难题。

# 一、实施背景情况

2016年5月，我们坚持试点先行，稳步推进原则，选取兰考县作为试点，将商业保险引入农田水利设施维修养护领域，取得了良好效果，现将有关情况汇报如下：

# 二、明确总体思路

为有效推进农田水利工程管理体制改革，探索建立市场在资源配置中起决定作用和更好发挥政府作用的农田水利建设管护新机制，按照水利部、财政部、发改委《关于开展农田水利设施产权制度改革和创新运行管护机制试点工作的通知》（水农〔2014〕287号）要求，2014年10月河南省水利厅联合财政厅、发改委通过竞争立项确定了6个国家级试点县和6个省级试点县，按照国家试点县要求开展以农田水利设施确权登记为基础的13项改革。

# 二、明确总体思路

2016年3月31日，省水利厅召开了深化水利改革领导小组会议，总结了12个试点取得的成效，研究解决存在的问题，提出了要结合河南农村水利实际，逐步确立起以农田水利设施确权颁证为基础，将商业保险引入农田水利设施维修养护领域的新思路。

为贯彻3月31日厅长办公会议精神，我们进一步明确了实施农田水利设施商业保险的总体思路：组团分险、政策帮扶、择区探索、系统整合、商业落地。

# 二、明确总体思路

通过购买农田水利设施商业保险实现三个目标

经济补偿功能

在灾害事故发生时，按实际损失金额给予补偿，从而使农田水利设备设施继续正常使用，避免和减少农户损失；

防灾防损功能

保险通过赔偿被保险人的经济损失，帮助个人或机构减少经济危害；

转移风险功能

公司给遭灾受损的投保人补偿经济损失。

平时有人管　旱时有人浇

用水合作组织

毁了有人修　丢了有人赔

财产保险公司

# 三、制定保险方案

通过协调引导，太平洋财险、人民财险、中原农业保险、平安财险、华安财险等五家保险公司，在2016年5月25日组建了“河南省农田水利设施保险项目共保体”（其中太平洋财险为主承保），承诺共同履行保险社会责任、增强承保能力、共担市场风险，统一处理赔案，共同提供优质服务。

# 三、制定保险方案

针对农田水利设施保险项目前期缺失损毁统计数据，承保风险无法估算的问题，五家保险公司共保体比照类似财险条款，结合试点改革任务中政府购买服务的具体要求，研究制订了《水利设备设施财产保险项目实施方案》和《水利设备设施财产保险条款》，确定了水利财产保险的保费试点费率和较低的理赔起点标准。

# 三、制定保险方案

1. 划分保险险种。
2. 明确承保对象。
3. 设定投保费率。
4. 确定免赔标准。
5. 明确承保方式。
6. 设定区域性灾害事故理赔。

# 三、制定保险方案

**1. 划分保险险种。**

**一是财产综合险** 对因暴雨、洪水、暴风、暴雪等自然灾害造成的农田水利设备设施的损坏进行赔偿。

**二是盗抢险** 对发生丢失的农田水利设备设施进行赔偿。

**三是机器损坏保险** 对使用中的农田水利设备由于电气原因造成的损坏进行赔偿。

财产综合险是基本险，其余为附加险。

# 三、制定保险方案

**2. 明确承保对象。**

为已建的小I、小II型的水利设施，主要为承担灌溉的小型水库、小型水闸等工程。具体分为四类：

**所有农田水利设备设施在投保时，必须处于完好且可以正常使用的状态。**

**一是水源工程** 包括灌溉机电井、小型塘坝、小型堰闸、小型泵站、雨水积蓄利用工程，以及主要承担农业灌溉的小型水库、小型水闸等工程。

**二是渠系工程** 包括罐区末级渠系工程及配套建筑物、田间输水管道、量测水设施。

**三是高效节水灌溉工程** 包括低压管道输水灌溉、喷灌、微灌设施。

**四是其它工程** 包括田间生产桥，承担灌溉、排涝功能的农村河道、沟渠及配套建筑物。

**五是机器设备** 包括农田附属变压器，水泵等。

# 三、制定保险方案

**3. 设定投保费率。**

财产综合险根据不同区域的洪涝灾害频率，大体确定为参保财产评估价值的6-9.5‰。盗抢险为2‰，机损险为4‰。其中盗抢险和机损险为财产综合险的附加险。

# 三、制定保险方案

**4. 确定免赔标准。**

免赔标准也称理赔起点，确定为出险后经第三方公估机构公估损失价值500元以下或10%，二者以高者为准。变压器免赔损失的20%为起点。

# 三、制定保险方案

**5．明确承保方式。**

以乡为单位进行，由完成产权制度改革成立的产权管理单位作为投保人和被保险人。

# 三、制定保险方案

**6. 设定区域性灾害事故理赔。**

区域性灾害事故是指以乡为单位发生的灾害性事故，若在一次事故中保险标的损失大于或等于全乡镇整体投保额的10%，按照实际发生的损失理赔。

# 四、明确实施步骤

第一步：以乡镇为单位成立用水合作组织；

第二步：完成农田水利设施产权的确权颁证工作；包括产权名称、产权人、产权证编号、定位坐标、资产价值、建成投用年份和相关图片；

第三步：保险公司介绍农田水利设施保险方案并洽谈保险条款，协商一致后签定保险条款协约；

# 四、明确实施步骤

第四步：按保险方案提交投保标的物清单并选择确定部分投保标的物是否购买附加险，同时计算应缴纳保费额；

第五步：保险公司核实保险清单项目并核对保费额度后通知投保人缴纳保费；

第六步：保费缴纳到帐后保单生效，有效期一年（可根据情况一次购买多年保费）；

# 四、明确实施步骤

第七步：明确出险理赔服务

1.出险通知及赔案受理：48小时内直接拨打投标人全国统一24小时服务热线95500报案电话；

2.现场查勘：接到报案，保险公司3小时内派人赴现场查勘；

3.提供损失清单及相关单证：理赔人员指导案件资料收集；

4.确定保险责任，核定损失：保险公司根据实际查勘情况和各有关单证，确定保险责任及核定损失大小；

5.支付赔款：与被保险人就赔款数额达成一致后，按约定支付赔款。

# 五、取得阶段成效

全省农田水利设施保险改革的首个试点选在兰考县的谷营镇、坝头乡实施。2016年7月7日，太平洋财险河南分公司等五家保险公司组成的河南省农田水利设施保险项目共保体，与兰考县人民政府签署了《兰考县农田水利设施保险项目战略框架协议》，与兰考县谷营镇、坝头乡用水户协会代表签订了《农田水利设施保险协议》，投保人与投保受益人均为两个乡的用水户协会。

# 五、取得阶段成效

谷营镇投保的保额为2543.88万元，三类保费合计10.99万元，购买保险期限为一年，保费支付为乡财政资金，2016年10月11日保险资金到账，保险单正式生效。

主要投保对象为变压器房40座，变压器40台，机井、井堡与水泵各567项，低压管道出水口7608个。

2017年2月3日谷营镇第一次报损，经现场复核后，保险公司共保体与被保险人顺利达成18405元的赔款协议，赔款于2017年2月20日支付被保险人。

# 五、取得阶段成效

## 兰考县爪营乡（谷营镇）用水户协会理赔支付凭证

招商银行
CHINA MERCHANTS BANK

付 款 回 单

日期：2017年02月20日　　业务类型：网上企业银行支付　　流水号：G43392R220AE18J
付款账号：371902890810201
户名：中国太平洋财产保险股份有限公司河南分公司
开户行：招商银行郑州分行农业路支行
金额（大写）：人民币壹万捌仟肆佰零伍元整
（小写）：CNY18,405.00
收款人户名：兰考县爪营乡用水协会
收款人账号：00000339411300315012
收款人开户行：河南兰考农村商业银行股份有限公司爪营支行
凭证种类：　　凭证号码：　　业务编号：EZHZ10002917000001
摘要：郑州赔款，太保产险

经办：G43392　　第1次打印　　20170221

回单编号：2010029977436　　回单验证码：DDF22CE2DE6710FB

招商银行股份有限公司
电子回单专用章

提示：1.电子回单验证码相同表示同一笔业务回单，请勿重复记账使用。
2.已在银行柜台领用业务回单的单位，请注意核对，请勿重复记账使用。

打印时间：2017-02-21 10:23:04

# 五、取得阶段成效

开封市兰考县东坝头乡投保标的保额为1367.92万元，三类保费合计6.93万元，购买保险期限为两年，保费支出为13.86万元，经费为兰考县2015年度改革经费中的30万元政府购买服务中支付，提交资金支付后2017年2月17日在进行县财政支付评审后完成保险招标。

# 五、取得阶段成效

东坝头乡农村用水协会缴纳保费后保单于2017年6月1日生效，投保标的物为32台变压器、575眼机电井、101座农用桥、10座水闸。

两乡镇投保标的物总价值为3911.8万元，一年保费合计为17.92万元，本次东坝头乡购买两年保费，实际两乡支付保费额为24.85万元。投保对象共计8973项。

# 五、取得阶段成效

驻马店市西平县今年12月份为宋集乡和二郎乡所有农田水利设施购买了两年期的商业保险，这是农田水利设施保险在第二个县开花结果。

截至目前，我省农田水利设施商业保险已实施两个县的四个乡镇。下一步，郑州市的新郑市将为所有农田水利设施购买商业保险，并且尝试让受益主体分担10%的投保模式。

# 五、取得阶段成效

通过购买农田水利设施商业保险，投保人可以通过投入少量保费，在农田水利设施损毁时，及时快速获取维修费用，在遭遇灾害性损失时可以最大限度的得到资金补偿，有效破解了农田水利设施维修养护资金不足的难题。

# 六、下步工作打算

下一步，我们将坚持试点先行，稳步推进的原则，加大工作力度，做好试点成效的宣传，继续扩大试点范围，对改革积极性高的市、县给予政策支持，经费支持。

# 六、下步工作打算

目前，已经着手在济源市等3个市、县开展农田水利设施保险试点工作，并结合试点实施情况，建立完善农田水利设施购买商业保险的有关制度：

合理调整保费费率、理赔起点和赔付标准；

在建立农田水利设施财产综合险、盗抢险和机损险的基础上，增加“水利设施责任险”和“水资源险”等险种；

组织编写保险工作手册、搭建保险微信服务平台、制作保险宣传片等，普及保险的作用和购买方法。

# 分　析

根据数据分析，谷营镇总耕地面积39705亩，其中31200亩的农田水利设施大部分都纳入保险范围，支付三类保费合计10.99万元，仅田间管网没有纳入保险范围。

由此推算出亩均保费分摊额为3.5元，全省7800万亩有效灌溉面积保费支出约为2.8亿，若各类农田水利设施参与全部险种，亩均保费分摊约为4.2元，则全省7800万亩有效灌溉面积保费支出为3.3亿元。

若受益对象支付10%保费，财政保费负担仅为3亿元。另外，依据《小型农田水利工程维修养护定额》测算的井灌区维修养护经费亩均25元测算，亩均4.2元保费支出占维修养护经费比例为16.8%。与保险带来的农田水利设施保有量不衰减而言，投入产出是值得的。

# 特　点

一是报损理赔时间短是财产保险区别政府维修养护资金到位周期长的生命力；

二是区域性灾害发生时，资金保障是用水合作组织筹集资金能力保障无法比肩的；

三是在未来水权交易平台机制下，农田水利设施资产实现融资借贷功能不可或缺的机制保障。

# 总 结

明晰产权是前提

资产评估是基础

用水合作组织是主体

建立保险体系是纽带

完善水利设施管护是目的

实施水权和产权交易是目标

手机微信号：13803899481 马荣立

谢 谢！