

编者按:2017年9月26日,全国农村水利工作会议在京召开,总结党的十八大以来农村水利工作,部署当前及今后一个时期农村水利工作。陈雷部长作出重要批示,他指出,党的十八大以来,各级水利部门全面落实中央决策部署和部党组各项要求,加快农村水利改革发展,农村水利重点领域和关键环节改革取得突破,农村饮水安全保障实现历史跨越,农田水利工程基础不断夯实,高效节水灌溉全面推进,为保障国家粮食安全、促进农民持续增收、改善农村人居环境和实现绿色发展提供了坚实的水利支撑与保障。批示强调,“十三五”是实现全面建成小康社会目标的决胜阶段,农村水利工作肩负重大使命和神圣职责。要深入贯彻党的十八大,十八届三中、四中、五中、六中全会和十九大精神,深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,牢固树立新发展理念,积极践行中央新时期水利工作方针,紧紧围绕推进农业供给侧结构性改革,准确把握“三农”工作新形势,以问题为导向、以改革为动力,进一步提高农村饮水安全保障水平,大规模推进农田水利建设,大力发展农业节水,全面推进农业水价综合改革,健全完善农村水利服务体系,补齐补强农村水利短板,为加快推进农业现代化、实现“两个一百年”奋斗目标作出新的更大贡献。田学斌副部长出席会议并讲话,本期特别刊发讲话全文,以供水利系统广大干部职工全面学习领会要旨,将会议部署的各项目标任务切实落到实处。

全面落实中央决策部署 不断开创农村水利工作新局面

——在全国农村水利工作会议上的讲话

田学斌

(2017年9月26日)

这次会议的主要任务是:深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,认真落实党中央、国务院决策部署,按照水利部党组关于加快推进农村水利改革发展的总体要求,总结党的十八大以来农村水利工作,分析农村水利改革发展形势,部署当前及今后一个时期农村水利工作,大规模推进农田水利建设,大力发展农业节水,加快实施农村饮水安全巩固提升工程,全面深化农田水利改革,补齐补强农村水利短板。

水利部党组始终把农村水利工作摆在突出位置。陈雷部长一直关心和支持农村水利改革发展,多次主持召开会议和作出重要批示,为农村水利工作把舵定向;在重点任务落实上,亲自挂帅,亲自部署,亲自督战,形成了举全部之力、举全行业之力打赢农村饮水安全攻坚战、大力发展

高效节水灌溉、全面深化农田水利改革的生动局面。近日,陈雷部长专门听取和审定这次会议方案,并作出重要批示,对近年农村水利工作成绩给予充分肯定,对当前及今后一个时期农村水利改革发展提出明确要求,强调要围绕深入推进农业供给侧结构性改革主线,凝心聚力,开拓进取,全面深化农田水利改革,加快补齐补强农村水利设施短板。我们要深入学习领会,全面贯彻落实。下面,我讲几点意见。

一、充分肯定成绩,认真总结农村水利改革发展经验

党的十八大以来,在党中央、国务院的坚强领导下,水利部会同有关部门和各地深入学习贯彻习近平总书记系

注:本文为水利部副部长田学斌2017年9月26日在全国农村水利工作会议上的讲话,略有删节。

列重要讲话精神,大力推进农村水利改革发展,锐意创新,合力攻坚,扎实工作,“十二五”规划任务圆满完成,“十三五”规划加快实施,为保障国家粮食安全、改善农村生产生活条件、促进农民持续增收提供了强有力的支撑与保障。

一是农村饮水安全保障水平不断提高。超额完成“十二五”规划目标任务,解决了3.04亿农村居民和4133万农村学校师生的饮水安全问题,到2015年年底,我国农村饮水安全问题基本得到解决,如期兑现了党和政府的庄严承诺。“十三五”农村饮水安全巩固提升规划顺利实施,两年可解决约8000万农村居民饮水安全巩固提升问题,其中建档立卡贫困人口达1000万人。到2017年年底,预计农村集中式供水人口比例可达到84%,农村自来水普及率可提高到79%,供水保障程度进一步提高,农村饮水安全及巩固提升工程被社会各界和亿万农民誉为“德政工程”“民心工程”。

二是农田水利工程体系加快完善。持续加大农田灌排骨干工程改造与建设力度,对334处大型灌区、715处重点中型灌区和131处大型灌排泵站进行配套改造,开工兴建了19处大型灌区。启动实施2853个县次的小型农田水利重点县(项目县)建设,并向易旱山丘区、集中连片贫困区倾斜。冬春农田水利基本建设蓬勃开展。2013年以来,全国净增有效灌溉面积7000万亩(1亩=1/15hm²,下同),农田灌溉保证率和排涝标准明显提高,进一步筑牢了国家粮食安全的水利基础。

三是农业节水能力不断增强。坚持节水优先方针,大力推进农业节水和发展节水灌溉,顺利完成了东北节水增粮行动建设任务,并以此为引领加快推进西北、华北、南方等区域规模化高效节水灌溉发展。会同有关部门编制了“十三五”新增1亿亩高效节水灌溉面积实施方案,联合部署落实任务,明确工作要求,强化月调度会商和动态信息通报,加强督导检查,督促各地确保完成《政府工作报告》提出的新增2000万亩高效节水灌溉面积任务,2016年任务超额完成,2017年总体进展顺利。推行灌溉用水总量控制和定额管理,实行节水奖励和节约水量有偿转让,开展灌区水效领跑者行动和高效节水灌溉示范县创建活动,全方位推进农业节水。五年来全国发展高效节水灌溉面积9900万亩,农田灌溉水有效利用系数提高到0.54以上,在灌溉面积扩大和保证率提高的前提下,农业灌溉用水总量基本维持稳定,农业用水效率与效益显著提高。

四是农业水价综合改革全面推进。按照中央关于加快农业水价综合改革的部署要求,落实汪洋副总理多次研究推进农业水价综合改革的会议精神,在全国27个省份80个县完成了农业水价综合改革试点,试点区进一步夯实改

革工程基础,明晰设施产权,完善水价形成机制,建立农业用水精准补贴和节水奖励机制,健全基层水利服务体系,打出了一套“组合拳”。《国务院办公厅关于推进农业水价综合改革的意见》印发后,水利部专门成立了领导小组与工作机构,与有关部门联合下发了一系列加快推进改革的文件,制定了绩效考核办法,明确要求所有与农田水利有关的投资、财政补助都要与农业水价综合改革挂钩,推动改革由试点进入全面推进阶段。2016年各地完成农业水价综合改革面积3000万亩,2017年覆盖883个县4155万亩。各地涌现出一批农业水价综合改革典型,如甘肃河西地区“水权流转”、云南陆良“引入社会资本”、湖北当阳“协商定价”、河北沧州“超用加价、一提一补”、新疆昌吉“井电双控、以电控水”等模式。

五是农田水利改革不断深化。在云南专门召开全国农田水利改革现场会议,汪洋副总理出席会议并作重要讲话,对全面深化水价、投入、建设、管护等农田水利改革工作进行部署。中央和各地在发挥公共财政投入主渠道作用的同时,持续加大农村水利金融支持力度,各地农村水利多元化投融资机制加快破题,云南、山东、甘肃、新疆等地引入社会资本参与农村水利工程建设运营的经验在全国得到推广。据统计,近两年吸引社会资本投入高效节水灌溉和农村饮水安全巩固提升分别约占总投资的13%和30%。各地普遍推行小型农田水利设施“两证一书”制度,全国已有近一半的小型农田水利设施明晰产权,一些地方还探索了农田水利设施股权量化改革和产权抵押融资机制。全国100个县的农田水利设施产权制度改革和创新运行管护机制试点成效显著。推进农民用水合作组织创新发展量质齐升,334家农民用水合作组织被评定为国家示范组织,在工商部门注册的比例大幅度提升。

六是农村水利管理明显加强。2016年7月1日,《农田水利条例》(以下简称《条例》)正式颁布施行。各地以宣贯《条例》为契机,加快农村水利相关法规制度的制定与完善。24个省份出台了农田水利、高效节水灌溉的条例、政府令,15个省份出台了村镇(城乡)供水条例或办法。农村水利规划体系初步形成,规划的基础指导和刚性约束作用明显加强。制修订工程规划、设计、施工、运行管护等各类国家和行业标准31项;制定各类管理制度39项。强化行业监管与督查,五年来先后派出932个检查组、4386人次,对项目建设和运行管护进行了督导检查。对国务院督查、审计、稽查、专项督导检查以及媒体曝光和群众来信等发现的问题,督促地方狠抓整改落实,确保各项兴水惠民政策措施落地见效,确保工程建设进度、质量、效益和安全。全国恢复和新设乡镇(流域)水利站2.93万个,建立各级抗旱抢险服务队1.7万余支。各地还采取政府购买服务

等,探索农村水利工程专业化社会化物业式管理。7个流域机构农村水利部门积极参与相关工作,各级农村水利管理体系不断完善。农村水利基础研究以及技术和装备的研发、集成与推广应用加强,大专院校、科研单位积极提供科技支撑与技术服务。农村水利国际双边、多边合作以及海峡两岸农田水利交流不断深化。农村水利宣传和面向基层的培训力度不断加大,农村水利信息化水平进一步提高。

七是作风建设 and 党风廉政建设扎实推进。坚持以习近平总书记系列重要讲话精神武装头脑,始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。落实全面从严治党主体责任,扎实开展群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育和“两学一做”学习教育,深入学习贯彻党章党规,层层压实党风廉政建设主体责任和监督责任。印发施行农村水利廉政风险防控手册,及时通报各地农村水利领域发生的违纪违规行为和查处的案件,强化警示教育,举一反三,以儆效尤,确保农村水利工程建设与管理做到“四个安全”。通过实施农村饮水安全、大力发展高效节水灌溉等任务的锻炼,干部队伍作风和能力建设明显加强。

党的十八大以来,是我国农村水利建设速度最快、改革力度最大、群众受益最多的时期,农村水利改革发展的经验弥足珍贵,启示极为深刻。

第一,党中央、国务院的高度重视,是农村水利改革发展的根本保证。党的十八大以来,党中央、国务院召开的重要会议、下发的重要文件都对农村水利改革发展作出重要部署。习近平总书记提出了“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的中央新时期水利工作方针,强调治水的关键环节是节水,解决靠天吃饭问题根本的一条是大兴农田水利。李克强总理主持召开国务院常务会,把推进重大农业节水工程、解决农村饮水安全问题作为稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险重大举措。这些都为加快推进农村水利改革发展指明了方向。

第二,建立和完善政策法规支持体系,是农村水利改革发展的重要基础。中央和地方持续保持农村水利财政投入在较高水平,2013年以来中央投资达2500多亿元,是“十一五”的2.5倍。国务院出台《农田水利条例》,印发《国家农业节水纲要(2012—2020年)》。有关部门及金融机构把农村水利作为优先保障领域和重点支持对象,共同编制农村饮水安全、高效节水灌溉、农业水价综合改革等规划或实施方案,出台土地出让收益计提农田水利资金、用地用电、价格税收、金融支持等一系列扶持政策,为农村水利创造了良好的发展条件和基础保障。

第三,坚持民本理念,是农村水利改革发展的基本遵循。按照全面建成小康社会和打赢脱贫攻坚战

求,把解决农村群众饮水和浇地难题作为重大民生工程扎实推进。农村饮水安全在完成“十二五”规划建设任务的同时,解决了特殊困难地区规划外566万农村人口的饮水安全问题;“十三五”巩固提升中央投资重点支持贫困地区,特别是建档立卡贫困人口。不断拓展农田水利建设的范围,在加强粮食主产区工程建设的同时,逐步加大山区、牧区、贫困地区“五小水利”工程、高效节水灌溉等设施建设,广大群众得到实惠。

第四,全面推进改革创新,是农村水利改革发展的动力源泉。适应农业供给侧结构性改革和农业现代化的新形势新要求,坚持问题导向,先建机制,后建工程,抓住重点领域和关键环节,把农业水价综合改革作为农田水利改革“牛鼻子”和农业节水新引擎,深入推进工程产权制度改革和管护机制创新。坚持两手发力,支持农民用水合作组织和农民合作社等申报、实施和管护农田水利项目,调动新型农业经营主体和社会资本等参与的积极性,解决“最后一公里”问题。推进农田水利改革,为农村水利发展注入了强大动力。

农村水利成绩来之不易。借此机会,我谨代表水利部,向长期关心支持农村水利工作的中央有关部委,地方各级党委、政府以及社会各界表示衷心的感谢!向辛勤工作在农村水利战线上的同志们致以诚挚的问候!

二、准确把握形势,切实增强加快推进农村水利改革发展的使命感和责任感

当前,我国“三农”工作正处于一个大变革、大转型时期,农村水利工作面临的形势更复杂、挑战更艰巨,必须主动适应新形势与新要求,谋求新发展。

第一,推进农业供给侧结构性改革要求加快农村水利改革发展。

水利是农业农村的根基与命脉。当前,我国农村水利供给设施总量不足、供给质量不高与供给机制不活并存,农田水利发展滞后仍然是影响我国农业稳定发展和国家粮食安全的突出短板,部分农村饮水安全成果不稳固、易反复仍然是统筹城乡发展和推进基本公共服务均等化的突出瓶颈制约,农田水利建设管理投入与管护机制不活、农业用水粗放等仍然是大规模推进农田水利建设和实现绿色发展的主要障碍。这就要求我们把稳定提高粮食产能、进一步提高农村供水保障水平作为深入推进农业供给侧结构性改革的重要任务,提高工程建设标准、水平与效益,推进农村水利现代化,扩大农村水利有效和中高端供给。要求我们把全面深化农村水利改革、进一步创新体制机制作为推进农业供给侧结构性改革的重要举措,扭住农业水价综合改革这个“牛鼻子”,抓住农业节水这个关键点,下功夫破解农田水利组织发动、投入保障、建设管理、

运行维护、基层服务支撑等方面的矛盾和障碍,为农村水利加快发展注入新动能。

第二,践行新发展理念要求加快农村水利改革发展。

习近平总书记强调,绿水青山就是金山银山。水资源是生态环境的主要控制性因素,水生态文明是生态文明建设的重要内涵和组成部分,农村水利要围绕协同推进农业强、农村美、农民富,推动形成绿色发展方式和生活方式。这就要求我们着眼于提高农业用水效率和效益,把推进农业节水和发展节水灌溉作为方向性、战略性大事来抓,纳入推进农业供给侧结构性改革的重要任务,加快完善国家农业节水政策支持体系、工程体系、技术和产品标准体系、农业节水激励机制,以水定地、以水定产,大规模实施农业节水工程,着力开发一批种类齐全、系列配套、性能可靠的农业节水技术和产品,全面支撑农业绿色发展。这就要求我们着眼于总体改善农村水环境,结合全面推行河长制,实施农村水利工程,着力解决部分农村水系紊乱、河道堰塘淤积堵塞、水质污染恶化,以及地下水超采等突出问题,推进美丽乡村建设。

第三,全面实现小康目标要求加快农村水利改革发展。

习近平总书记强调,全面小康一个都不能少。我国幅员辽阔,各地自然禀赋、水资源条件、发展水平不同,水利发展不平衡,特别是当前贫困地区水利基础设施薄弱的状况尚未彻底扭转,因水受困、因水成疾、因水致贫现象仍然较为突出。尤其是农田水利设施建设滞后,农村饮水安全巩固提升需求迫切,基层水利管理与服务能力相对较弱,与当地干部群众改善生产生活条件、加快发展产业以及脱贫致富的迫切要求还不相称。这就要求我们必须把打赢脱贫攻坚战作为一项重大政治任务,坚持精准扶贫精准脱贫方略,围绕农村贫困人口脱贫和贫困县脱贫摘帽,扎实抓好水利扶贫政策措施落地、项目组织实施和技术帮扶等工作。必须按照“五位一体”水利扶贫工作格局,聚焦中西部贫困地区的农村饮水安全、农田灌溉保障、防洪抗旱减灾等设施短板,加强与有关部委和地方水利部门的沟通协调,从政策、资金、项目、人才、技术等方面加大对贫困地区特别是深度贫困地区的支持力度,保证水利扶贫规划任务顺利完成,为贫困地区实现全面小康目标提供坚实水利支撑。

第四,依法治水管水要求加快农村水利改革发展。

农村水利作为生产力,随着改革的深化和各种利益关系的不断调整,对从法律和制度上统筹兼顾各方面利益提出了新要求,《条例》出台开启了农田水利法治化新篇章。同时,社会各界对依法推进农村水利发展也广泛关注,近年涉及农村水利法治化的人大建议、政协提案明显增加。

当前农村水利正处于发展加速期和改革攻坚期,要想如期高质量完成好各项任务,也离不开法治保障。要落实中央确定的发展改革重点任务和重大政策措施,比如前几年每年解决6000万农村人口饮水安全问题的硬任务,再如2017年如期兑现新增2000万亩高效节水灌溉面积的承诺,也是对我们履职水平和执行力的重大考验。总的来看,这两项重点任务通过我们上下共同努力得到较好完成,但在一些地方也暴露出认识不足、组织不力、工作不细、措施不够等问题,反映出我们工作中还有差距。新的形势和我们工作中的不足,都要求我们要用法治思维和法治方式谋划、推进农村水利改革发展。从法治理念、法规制度、依法行政等方面,建立健全农村水利基本制度和长效机制。适应项目建设从事前审批向事中事后监管转变的要求,依法依规开展工程建设和管理。

三、明确任务要求,扎实推动农村水利改革发展迈上新台阶

当前及今后一个时期,农村水利要全面贯彻落实党的十八届三中全会、四中全会、五中全会和十九大精神,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略,紧紧围绕“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局,牢固树立新发展理念,积极践行中央新时期水利工作方针,深入推进农业供给侧结构性改革,以问题为导向,以改革为动力,大规模推进农田水利建设,大力发展农业节水,加快实施农村饮水安全巩固提升工程,补齐补强农村水利短板,着力构建与全面建成小康社会和经济社会持续健康发展相适应的农村水利支撑体系。

第一,以加快推进农业节水为重点,推动农田水利建设从提高供水能力向更加重视提高节水能力转变。

节水是缓解我国水资源供需矛盾的根本出路。要坚持节水优先方针,落实最严格的水资源管理制度,把加强农业节水设施建设与运行管护、强化农业用水管理摆在更加突出的位置,采取有力措施,全面提高农业用水效率和效益。

一是不断完善政策支持体系。加快实施《国家农业节水纲要(2012—2020年)》,完善节水财政、金融、价格、税收等政策,把节水作为约束性指标纳入政绩考核,建立节奖超罚的激励约束机制。以水定发展,平衡水土资源,优化农业布局,合理确定灌溉规模,科学选择灌水方式,继续抓好灌区水效领跑者行动和高效节水灌溉示范县创建,从行政、工程、技术、管理等各个环节把好节水关,不断提高农业节水能力。

二是加快发展高效节水灌溉。全面实施区域规模化高效节水灌溉行动,大力推广喷灌、微灌、低压管道输水灌溉

等先进节水灌溉技术,有条件的地表水灌区要加大低压管道输水灌溉的推广力度。2017年全国新增2000万亩高效节水灌溉面积任务总体进度虽然高于2016年同期,但仍未达到国务院督导序时进度要求,有些地方主动谋划不够、进度严重滞后,必须采取有效措施加快进度,确保不折不扣按期完成年度建设任务。各地要根据“十三五”全国新增1亿亩高效节水灌溉面积实施方案和省级总体方案,切实把任务分解落实到部门、市县和地块,提前开展项目前期工作,加大资金筹措力度,积极争取工作主动。在条件具备的地区,谋划建设一批规模适度、技术先进、管理科学的重大高效节水灌溉工程。

三是创新农业节水技术研发转化机制。要加大节水灌溉技术和产品研发力度,集成、创新形成适合我国实际的农业节水模式。加强节水灌溉工程与农艺、农机、生物、管理等节水措施的集成与融合。加强灌溉试验和成果推广等基础工作,落实好灌溉用水总量控制和定额管理制度,提高科技支撑和服务水平。

第二,以提升供给保障能力为重点,系统协调推进工程建设,完善农村水利设施网络。

农村水利工程具有很强的系统性,在工程形式、功能、规模等方面也各有差异。因此,要蓄引提排统筹、大中小微并举,骨干工程与田间工程配套,以增加有效供给和提高供给质量为重点,科学规划,系统协调加快推进工程建设与改造。

一是进一步加大农田水利工程建设与配套改造力度。抓紧完成大中型灌区续建配套与节水改造,进一步加强田间渠系配套、“五小水利”工程、农村河塘清淤整治等小型农田水利建设,持之以恒开展冬春水利兴修,加快完善农田水利工程体系。通过工程建设与改造,适度新增灌溉面积。

二是扎实抓好农村饮水安全巩固提升。突出地方政府主体责任,以健全机制、强化管护为重点,采取改造、配套、升级、联网等措施,加快实施省级农村饮水安全巩固提升工程规划。到“十三五”末,全国农村自来水普及率和集中供水人口比例分别达到80%以上和85%以上,水质合格率和供水保证率不断提高。

三是大力推进农村水利现代化。要按照“四化同步”的要求,提高农村水利工程建设标准以及管理能力与水平,加快灌区现代化改造前期工作,支持有条件的地方先行先试。加快完善大中型灌区、农村饮水安全、高效节水灌溉、小型农田水利等信息化建设,利用网络技术、大数据平台等推进农村水利自动化、智能化建设,不断提高农村水利工程运行管理水平。

第三,以农业水价综合改革为重点,全面深化农田水利改革,增添发展活力。

牢牢抓住农业水价综合改革这个核心和突破口,攻坚克难,将农田水利改革不断引向纵深,从体制机制上激活聚集农村水利发展强大动力。

一是坚决打好农业水价综合改革的硬仗。农业水价综合改革的总体要求已经明确,各项政策措施也很具体,关键是要进一步统一思想、增强信心,全力抓好落实,不断取得实效。要切实落实地方政府主体责任,健全工作机制,完善配套政策措施,把合理水价形成机制建立、水价调整、工程和计量设施完善、用水管理、节水奖补政策落实等有机结合起来,既重工程支撑,更重机制保障,“软件”与“硬件”协同建设。地方水利部门要把农业水价综合改革作为重点水利工作来抓,加强与相关部门的配合,形成合力。省级水利部门要按照已印发的考核办法督促指导市县、灌区等加快推进改革。要及时总结推广近年中央和地方在试点中探索的好经验、好做法,发挥典型引路和示范带动作用。农水司等有关司局、单位要强化跟踪指导,加强督导和考核。

二是不断创新农村水利投融资机制。农村水利有很强的公益性,必须切实发挥好政府主导作用,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用。近年,农村水利一直是中央水利投资支持的重点,地方各级财政也要加大投入。要借鉴各地改革经验,进一步明晰事权,调动社会与受益主体投入农村水利建设运营的积极性,通过完善支持政策、创新建管方式等,引导和鼓励社会资本参与农村水利工程建设运营。

三是进一步推动产权制度改革和运行管护机制创新。要把工程管护摆在与工程建设同等重要的位置。结合农业水价综合改革,进一步深化大中型灌排骨干工程管理体系改革。做好100个县的农田水利设施产权制度改革和创新管护机制试点总结工作,及时提出在更大范围推广落实的政策措施。进一步健全完善基层水利服务体系,2017年年底前要完成基层水利服务机构能力建设任务,完善和推广村级水管员和“斗(渠)长制”。着力推进农民用水合作组织多元化发展,继续抓好国家示范组织申报评定工作。加快培育和发展农村水利工程专业化社会化物业服务。

第四,以解决群众最关心的突出问题为重点,加大贫困地区支持力度,为打赢脱贫攻坚战作出贡献。

农村水利事关亿万群众的“喝水”“吃饭”问题,与贫困人口脱贫致富密切相关。我们要牢固树立和落实以人民为中心的发展思想,首要任务就是在精准解决贫困地区饮水、灌溉等难题上下功夫、见成效。

一是落实好水利扶贫相关政策措施。为全面落实习近平总书记扶贫开发重要战略思想特别是在深度贫困地区脱贫攻坚座谈会上的重要讲话精神,水利部在已有20多

个水利扶贫政策的基础上,又专门印发了《关于加快推进深度贫困地区水利改革发展的实施意见》,这些政策性文件对水利行业和地方开展水利扶贫工作提供了重要保障。要注重与相关部门的沟通协调,强化对贫困地区的指导,确保这些政策措施落地生根。

二是加大水利项目和资金倾斜力度。加大贫困地区水利项目支持力度,保证水利扶贫规划任务顺利完成。对农村饮水安全巩固提升、高效节水灌溉等已经明确投资渠道、已完成前期工作的项目,积极落实资金,推动加快建设,特别是要把深度贫困地区、建档立卡贫困人口农村饮水安全巩固提升作为重点给予倾斜和保证。要在贫困地区各类资金整合中加大对水利基础设施的投入支持,充分调动社会各界支持与参与贫困地区农村水利建设的积极性。

三是强化人才和技术支持。要根据贫困地区水利工作实际需求,组织专家蹲点、开展对口帮扶等,及时帮助解决农村水利规划、建设、管理等技术难题。坚持把扶贫同扶智、扶志结合起来,着力加大贫困地区水利人才支持力量,深入推进水利“三支一扶”计划实施,引导水利院校学生到贫困地区特别是深度贫困地区水利一线工作。积极协调相关水利院校在深度贫困地区开展水利人才“订单班”培养工程,推进人才本土化、实用化、专业化培养。继续强化培训,今后举办的各类培训均要把贫困地区水利干部职工作为重点予以考虑,优先安排。

第五,以层层落实责任为重点,加强组织领导,形成共同推进农村水利改革发展的良好格局。

农村水利是重要的农村基础设施,建设管理任务重,涉及部门多,必须切实加强组织领导,强化监督管理,调动和激发各方面的积极性,共同推动农村水利事业发展。

一是层层压实各级政府责任。地方各级政府要深入贯彻实施《条例》,进一步落实以行政首长负责制为核心的农村水利工作责任制,切实扛起主体责任,层层传导压力,完成好各项任务。各级水利部门要把农村水利作为重大民生工程来抓,主要负责同志要亲自过问,分管负责同志要全力抓,把农村水利改革发展各项任务分解到岗位、环节和步骤,推动各项工作落实落细。

二是形成推进农村水利改革发展的强大合力。农村水利涉及水利、发展改革、财政、农业、环保、国土等多个部门。各级水利部门要主动作为、勇于担当,及时向党委政府汇报,积极与相关部门沟通配合,推动形成政府主导、部门协作、社会支持、受益主体参与的农村水利工作格局。要大力宣传中央关于农村水利工作的决策部署和相关政策,积极挖掘和推广各地农村水利改革发展中的好做法、好经验、好典型,营造良好社会氛围。

三是加强监督管理。在强化政府监督和行业指导的同时,将农村水利改革发展纳入地方各级政府考核范围,建立联合监督检查、考核评价和问责问效机制,督促地方政府及其有关部门切实履职尽责。要加强农村水利信息管理平台建设,全面实现建设方案、资金下达、工程进度、项目验收和运行管理等信息实时更新、动态监管,不断提高农村水利监督管理科学化水平和效能。各流域机构作为水利部派出机构要发挥作用,更加积极主动做好流域农村水利管理相关工作。

第六,以加强作风建设和廉政风险防控为重点,着力打造忠诚干净担当的农村水利队伍。

农村水利工作任务重、要求高,我们必须发扬“献身、负责、求实”的水利行业精神,把作风建设、行风建设、廉政建设等贯穿于农村水利改革发展的全过程。

一是加强理论和业务学习。深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化,牢固树立宗旨意识,进一步增强“四个意识”特别是核心意识、看齐意识,在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。认真学习贯彻中央新时期水利工作方针,深刻领会和准确把握中央大政方针,努力学习新的科学技术和知识,加强调查研究,积极思考农村水利改革发展重大问题,不断增强工作的主动性和预见性。

二是抓好队伍和作风建设。各地要加强农村水利干部队伍建设与培养,在机构设置、人员编制上要充分给予保障,通过培训学习、挂职交流、实践锻炼,着力提升干部队伍业务素质。各流域机构农村水利部门要按照水利部批复的“三定”方案,完善机构,充实人员,履行职责。要大力发扬焦裕禄、廖俊波、黄大年等先进典型的优良品德,引导农村水利系统广大党员干部牢记使命、勇于担当,雷厉风行、敢打硬仗,勤勉敬业、主动作为,始终保持风清气正、干事创业、为民务实的良好作风。

三是扎实推进党风廉政建设。坚持高标准和守底线相统一,聚焦“四讲四有”合格标准,强化党章意识、纪律意识、规矩意识和组织意识,加强思想道德建设,筑牢拒腐防变的思想防线。认真落实党风廉政建设主体责任,加强追责问效,及时发现和查处各种违纪违规行为,抓住典型,做好警示。严格执行落实农村水利廉政风险防控手册规定,深化源头治理,扎紧制度笼子,让权力在阳光下运行,确保“四个安全”。

同志们,农村水利改革发展任务艰巨,使命光荣。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,坚定信心、开拓进取,凝心聚力、扎实工作,不断开创农村水利改革发展新局面。 ■