

# 全面贯彻落实党的十九大精神 着力开创农村水利现代化新局面

——访水利部农村水利司司长王爱国

2017年,农村水利工作在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,认真落实党中央、国务院及部党组各项兴水惠民决策部署,坚定不移贯彻新发展理念和中央新时期水利工作方针,推动农村饮水安全保障水平持续提高,农田水利项目建设全面提速,2 000万亩(1亩=1/15hm<sup>2</sup>,下同)高效节水灌溉任务提前超额完成,农村水利重点领域和关键环节改革攻坚取得重大突破,有力支撑了现代农业发展、农民持续增收和农村经济社会持续健康发展。日前,本刊记者就有关情况采访了水利部农村水利司司长王爱国。

中国水利:2017年是实施农村饮水安全巩固提升的第二年,请介绍一下工作措施、进展以及精准对接脱贫攻坚的情况。

王爱国:农村饮水安全事关亿万农村居民对美好生活的向往,是打赢脱贫攻坚战的重要任务之一。2017年会同有关部门支持和指导各地落实主体责任,突出管理管护,加大资金投入,加快了农村饮水安全巩固提升工程建设步伐。

**一是进一步明确工作要求。**经国务院批准,与发展改革委联合印发《关于做好“十三五”农村饮水安全巩固提升工作的通知》,从重点任务、资金筹集、责任落实和监督考核等方面提出要求,确定“十三五”中央预算内补助投资220亿元及分省投资控制规模,中央投资重点对贫困地区等予以适当补助。指导各地分解省级政府批复规划的分年目标任务,要求优先实施建档立卡贫困人口饮水安全巩固提升。

**二是扎实推进年度目标任务落实。**中央投资37亿元,补助25个省(自治区、直辖市)和新疆生产建设兵团实施农村饮水安全巩固提升,其中96%的中央投资用于贫困地区。全年各地多渠道落实建设资金400亿元,受益人口5 000多万,其中有480多万建档立卡贫困人口的饮水安全保障水平得到进一步提高。到2017年年底,全国农村集中供水率和自来水普及率分别达到84%以上和79%以上。

**三是强化水质保障和工程管护。**2017年《政府工作报告》提出“提高农村饮水安全供水保证率”后,组织对各地农村供水保证率进行专项统计分析,采取专题研讨、典型调研、强化专项督导检查 and 月调度,以及结合全国人大重点督办建议办理和有关省份水质监测结果有关问题的整改,督促各地采取骨干水源建设和水资源优化配置、水厂升级改造、城镇管网延伸,以及划定饮用水水源保护区或

保护范围、建立辖区饮用水水质保障和工程运行长效机制等,不断提高供水保证率。

**四是突出考核奖惩。**与有关部委联合印发了《农村饮水安全巩固提升工作考核办法》,将集中供水率、自来水普及率、供水保证率、水质达标率等纳入考核范围。从2017年起中央六部委将联合对各地农村饮水安全巩固提升工作年度目标任务完成情况进行考核,并把农村饮水安全精准扶贫精准脱贫作为重要考核评价指标,除及时通报考核结果外,还根据考核结果对中央投资实行动态管理,奖优罚劣。会同有关部委派出14个组对各地农村饮水安全巩固提升工作进行督导检查,督促各地政府办好实事。

中国水利:2017年《政府工作报告》明确要求2017年新增高效节水灌溉面积2 000万亩,水利部举全部之力、全行业之力加以推进高效节水灌溉工作。请您谈谈这项工作进展情况及成效。

王爱国:推进农业节水、发展节水灌溉是方向性、战略性大事,是深入推进农业供给侧结构性改革的重要内容。2017年《政府工作报告》提出再新增2 000万亩高效节水灌溉面积,既是党和政府向社会作出的庄严承诺,也是水利部门肩负的一项重要政治任务,为此采取了有力措施,狠抓落实,确保任务不折不扣完成。

**一是及时分解任务。**会同有关部门按照《“十三五”新增1亿亩高效节水灌溉面积实施方案》,结合中央水利发展资金安排,以清单方式及时把《政府工作报告》“新增高效节水灌溉面积2 000万亩”的建设任务分解到31个省(自治区、直辖市)和新疆生产建设兵团,并督促各地限期将任务细化到部门、到项目县、到田间地块。

**二是精心动员部署。**陈雷部长先后10多次作出重要批示,5次主持召开部长办公会和视频会,对加快推进高效节水灌溉工程建设进行部署、督促和落实。田学斌副部长4次主持召开专题会议,研究解决相关问题,深入山东、河南、四川、新疆等地现场指导推动。水利部把高效节水灌溉工程建设列为中央水利投资计划执行月调度重点,通过动态旬报公开通报、约谈、重点督办等措施跟踪推进落实。

**三是多元投入保障。**督促指导各地在安排中央水利发展资金时重点用于高效节水灌溉,要求各地采取加大地方财政投入、在安排其他涉农资金和项目时给予重点支持,以及用好开发性金融资金和吸引社会资本参与等,各地共落实建设资金303亿元,其中中央资金189亿元,确

保了高效节水灌溉工程建设资金需求。

**四是严督实查真改。**督促各省级水利部门加强部门协调和数据审核,加快高效节水灌溉管理信息系统数据的上传和项目图斑标绘。会同有关部门开展了三轮全覆盖、拉网式专项督导检查,对发现的问题采取“一省一单”方式反馈整改,督促各地落实工作责任,加大资金投入、加快前期工作和工程建设。截至12月上旬,各地已建成高效节水灌溉面积2106万亩,提前超额实现了年度目标。

2017年高效节水灌溉项目效益显著,深受社会各界好评和基层干部群众欢迎。一是促进节约用水。项目区大幅度提高了水资源利用效率和效益,与传统地面灌相比节水20%~50%。二是促进农业转型升级。高效节水灌溉工程与农机、农艺等措施有机融合,显著提高了劳动生产效率,促进了农业结构调整和现代农业发展。三是促进农民持续增收。高效节水灌溉较常规灌溉亩均增产粮食10%~40%,不少地方亩均增收超过300元,有力推动了农民脱贫致富。四是促进了绿色发展。高效节水灌溉提高肥、药利用率5%~20%,削减农业面源污染物30%以上,保护和改善生态环境,推动了水美乡村建设。

中国水利:解决靠天吃饭问题根本的一条是大兴农田水利。请您介绍一下2017年农田水利建设情况。

王爱国:2017年,水利部会同有关部门和地方认真落实中央及部党组深化农业供给侧结构性改革、加快补齐农田水利设施短板的决策部署,强化规划统领,加大项目引导、政策扶持和改革创新力度,系统协调推进农田水利设施建设与配套改造,不断夯实实施藏粮于地战略和保障国家粮食安全的水利基础。

**一是农田灌排骨干工程建设与配套改造持续发力。**联合发展改革委印发了《全国大中型灌区续建配套与节水改造实施方案(2016—2020年)》,341处大型灌区、南疆63处中型灌区纳入方案,规划总投资589.5亿元,其中量测水设施建设资金16.7亿元。2017年,中央投资95亿元用于162处大型灌区节水配套改造,同步推进灌区用水计量设施建设;中央投资7亿元对46处大型灌排泵站实施更新改造;安排中央农业综合开发资金13.7亿元,对130多处重点中型灌区进行节水配套改造;中央投资52亿元用于15处灌区新建。开展了灌区现代化改造前期研究相关工作。

**二是小型农田水利设施建设不断加强。**中央采取“大专项+任务清单”模式继续安排资金,支持各地在重点发展高效节水灌溉的同时,因地制宜开展田间渠系配套、“五小水利”、农村河塘清淤整治、牧区节水灌溉饲草地等小型农田水利设施建设,优先解决贫困地区农田灌溉难题。截至11月底,小型农田水利中央投资完成率达到了86%,质量与效益显著提高。

**三是冬春农田水利基本建设深入开展。**2016—2017年全国农田水利基本建设完成投资4457亿元、投放机械3.32亿台(套)、农民投工投劳35.78亿个、完成土石方量112.42亿m<sup>3</sup>,超额完成任务。在强化各地建设进度半月报及公开通报的同时,派出两批督导组对部分省份的冬

春农田水利基本建设进行了专项督导检查,及时向国务院报告有关情况。2017年11月3日,国务院召开电视电话会议,对2017—2018年度全国冬春农田水利基本建设进行动员部署。李克强总理对会议作出重要批示,汪洋副总理出席会议并作重要讲话。水利部制定下发了《全国冬春农田水利基本建设实施方案》,并会同有关部门指导督促各地认真贯彻落实中央决策部署,今冬明春农田水利基本建设计划投资、投工、机械台班和工程量均已完成60%以上。

中国水利:改革创新是实现农村水利持续健康发展的关键一招。请您介绍一下2017年农村水利重点领域和关键环节改革取得的新突破。

王爱国:改革创新是落实中央全面深化改革和部党组深化水利改革决策部署的紧迫任务,是加快补齐农村水利短板的关键举措。2017年坚持目标和问题导向,以农业水价综合改革为重点,攻坚克难,农村水利改革取得新进展。

**一是农业水价综合改革全面推进。**成立农业水价综合改革工作领导小组和工作机构,配合相关部门制定印发扎实推进改革、绩效评价等一系列文件,把改革绩效评价指标体系纳入最严格水资源管理制度和粮食安全省长责任制考核,督促地方落实主体责任,完善改革实施方案及配套举措,健全工作协调机制,结合灌区节水配套改造、小型农田水利建设、高效节水灌溉等工程建设,推动改革由试点进入全面推进阶段,2017年农业水价综合改革覆盖883个县,农田灌溉面积达3200万亩。

**二是农村水利多元化投融资机制探索实现新突破。**坚持两手发力,在发挥各级公共财政投入主渠道作用,强化规划统筹整合的同时,总结推广云南、安徽、山东、甘肃、新疆等地引入社会资本参与农村水利建设运营的经验,持续加大以奖代补、先建后补、金融支持、水价改革、税收优惠等对农村水利的支持力度,各地农村水利多元化投融资机制加快破题,社会资本参与农村水利建设与管护的范围和规模不断扩大。一些地方还积极探索财政与企业合作设立农田水利专项投资基金、利用农田水利设施产权或使用权抵押融资等模式,撬动社会资本参与农田水利。2017年吸引社会资本投入高效节水灌溉等农田水利和农村饮水安全巩固提升的资金,分别约占总投资的13%和30%。

**三是农田水利设施产权制度和运行管护机制改革取得新进展。**坚持先建机制、后建工程,工程管护主体、责任和经费得到较好落实。围绕三大类工程、13项改革措施基本完成了全国100个县农田水利设施产权制度改革和创新运行管护机制试点任务,探索积累了不少可推广、可复制的经验。各地普遍推行“两证一书”制度,全国已有近一半的小型农田水利工程完成产权制度改革。一些地方探索建立了工程产权交易转让、抵押借贷融资、股权量化等机制。2017年通过中央财政水利发展资金安排农田水利设施维修养护经费20.5亿元,带动地方采取财政适当补助、水费计提以及受益者分摊等措施落实农田灌排工程管护经费,河南、福建等一些地方还探索引入商业保险完善农田水利管护机制。

四是基层水利服务支撑体系建设迈上新台阶。全国基层水利服务机构已有 2.9 万多个,95% 的人员经费纳入县级财政预算。指导和各地以规范人员配备、改善基础设施、配备设备装备、健全管理制度等为重点,基本完成基层水利服务机构能力建设和标准化建设任务。印发《关于进一步加强农民用水合作组织管理工作的通知》,指导各地加快推进农民用水合作组织创新发展与规范管理,支持农民用水合作组织申报、实施、管护和持有农田水利工程,积极开展国家级农民用水合作组织示范创建,农民用水合作组织已达到 8.34 万个,管理灌溉面积约 3 亿亩。探索采取政府购买服务、财政奖补等方式,培育和扶持农民用水合作组织、农村集体经济组织、新型农业经营主体、专业管护公司等参与工程管护,提高了农村水利工程专业化社会化管理水平。

五是农村水利管理工作不断加强。深入贯彻落实《农田水利条例》,强化农田水利规划的基础指导和刚性约束作用,启动县级农田水利规划编制前期工作。修订完善了相关项目建设管理制度、技术标准,印发了《关于加强农村水利项目建设管理工作的通知》《中央财政水利发展资金绩效管理暂行办法》,完成了 2016 年饮水安全、灌区节水改造、小型农田水利等项目绩效考评,考评结果与投资安排直接挂钩。鼓励和支持各地出台了一批关于农村水利改革发展的行政法规。完成了农田灌溉水有效利用系数测算与考核工作。农村水利管理信息系统应用与考核进一步加强,基本实现中央投资项目建设方案、资金下达、工程进度、项目验收和运行管护的全程信息化管理。结合项目建设和对口帮扶,举办面向基层的培训班 25 期,培训 2 300 人次。联合人力资源社会保障部、中华全国总工会举办了第五届全国水利行业职业技能竞赛泵站运行工决赛,激发了广大农村水利工作者弘扬工匠精神,学业务、钻技术、作贡献。

中国水利:请您谈谈 2018 年农村水利工作的思路及重点任务。

王爱国:2018 年,农村水利工作深入学习贯彻党的十九大精神,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持以人民为中心,认真贯彻落实党中央、国务院决策部署,积极践行新发展理念和中央新时期水利工作方针,紧紧围绕供给侧结构性改革和实施乡村振兴战略,按照水利部党组部署要求,以持续提升农村饮水安全保障水平、系统协调推进农田水利设施提档升级、大力实施国家农业节水战略、统筹推进水美乡村建设为重点,以改革创新体制机制为抓手,以科技创新为引擎,以法治化为保障,加快完善大中小微结合、工程设施完善、管理现代高效的农村水利网络,扩大有效和中高端供给,为新时代解决“三农”问题、决胜全面建成小康社会、实施乡村振兴战略提供坚实的水利支撑和保障。

一是持续实施农村饮水安全工程巩固提升工程。进一步强化和落实地方政府主体责任,突出管理管护、辅以新建改造,大力发展城乡供水一体化和农村饮水安全工程规模化标准化建设,加快落实省级政府批复的农村饮水安全

巩固提升工程规划以及分年目标任务。2018 年中央投资重点聚焦贫困地区特别是深度贫困地区饮水安全巩固提升,再解决 400 万建档立卡贫困人口饮水安全巩固提升问题。

二是加快推进农田灌排骨干工程建设与配套改造。加快实施《全国大中型灌区续建配套节水改造实施方案(2016—2020 年)》,统筹推进田间渠系和用水计量设施配套,再完成 60 处大型灌区规划中央投资任务,基本完成大型灌排泵站更新改造规划任务。推进大型灌区现代化改造前期工作,在水土资源条件允许的地区新建一批大中型灌区。

三是大力实施国家农业节水战略。坚持节水优先方针,严格水资源管理,健全完善农业节水政策体系和激励约束机制,支持节水灌溉关键核心技术和装备研发攻关,加强灌溉试验和成果推广,加快实施区域规模化高效节水灌溉行动,大力推广喷灌、微灌、管道输水灌溉以及水稻控制灌溉等先进灌溉技术,建设一批国家重大高效节水灌溉工程。继续开展国家高效节水灌溉示范县创建活动。全年再新增高效节水灌溉面积 2 000 万亩。

四是启动实施小型农田水利设施达标提质。按照规划科学、布局合理、配套完善、管理先进的要求,完善县级农田水利规划,启动实施田间渠系配套、“五小水利”工程、农村河塘清淤整治等小型农田水利设施达标提质,积极推进井灌区和有条件的渠灌区输配水管道化、田间自来水化。广泛动员社会各方持之以恒开展冬春农田水利基本建设,力争超额完成计划任务。

五是深化农村水利重点领域改革。强化农业水价综合改革督导调研和典型示范引领,细化省级总体实施方案及分年任务,在夯实改革基础、完善水价形成机制、建立精准补贴和节水奖励机制等方面取得明显进展,全年完成改革农田灌溉面积超过 3 000 万亩。通过进一步明晰事权、完善政策、创新建管方式等,鼓励和引导社会资本参与农村水利建设运营。加大灌区、泵站“两费”落实力度,鼓励政府采购购买公共服务。复制推广农田水利设施产权制度改革和创新运行管护机制试点经验,加快推进农田水利工程产权量化为资产、转化为股权等改革。加强基层水利服务机构能力建设、人才培养和科技支撑,推动农民用水合作组织多元化发展,推进农村水利工程专业化社会化管理。

六是提升农村水利法治化和现代化水平。认真落实《农田水利条例》,加快完善配套办法及实施细则,推动各地出台一批行政法规和政策措施。修订《灌区管理办法》,加快完善农村水利项目建设管理制度和相关技术标准体系。做好农田灌溉水有效利用系数测算与考核工作。加强对口帮扶、技术指导以及基层水利技术和管理人员培训。做好水利扶贫农村水利工作和对口巫溪扶贫工作。加强国际、国内灌排技术交流与合作。加快农村水利管理信息化建设与应用,加大互联网、大数据、人工智能等高新技术、智能设备与农村水利的深度融合,启动智慧农村水利建设试点。加强宣传工作,营造良好氛围。 ■

本刊记者 张金慧 通讯员 周玉