

宁夏农村饮水安全工程建管机制探索

——以中卫市沙坡头区农村饮水安全巩固提升工程为例

周 涛^{1,2}

(1.宁夏中卫市沙坡头区人民政府,755000,中卫;2.宁夏大柳树水利枢纽工程前期工作办公室,750001,银川)

摘 要:中卫市沙坡头区农村饮水安全工程经多年运行,工程老化失修、供水质量下降、管护投入不足等问题凸显,供水保障能力逐年下降。分析了沙坡头区农村饮水安全工程建设、运营和管理中存在的问题,介绍了宁夏在沙坡头区探索政府和社会资本合作(BOO)、创新水利投融资体制机制的做法。沙坡头区人民政府和宁夏水务投资集团有限公司组建宁夏水投中卫水务有限公司,正式启动水务一体化项目建设,以确保农村饮水安全工程建得成、用得起、长受益。

关键词:农村饮水安全;供水设施;管护机制;改革与创新;沙坡头区

Construction and management mechanism of rural safe drinking water project in Ningxia Hui Autonomous Region—a case study on reinforcement project of rural drinking water safety in Shapotou District of Zhongwei City//Zhou Tao

Abstract: After years of operation, the drinking water supply system in Shapotou District of Zhongwei City has been aging and in a state of disrepair due to the shortage of funds for operation and maintenance, which has led to degradation of water supply capacity. Through analysis of problems with project construction, operation and management, new approaches of Build-Own-Operation with collaboration of government and private sector has been introduced for innovating the financing and investment mechanism. As a result, the Ningxia Zhongwei Water Investment Co. Ltd was established jointly by Shapotou District People's Government and Ningxia Water Investment Group Co. Ltd. Integrated water projects was officially initiated so as to ensure successful completion of the project and enable everyone to access affordable safe drinking water and generate long-term benefits.

Key words: rural drinking water safety; water supply facilities; maintenance mechanism; reform and innovation; Shapotou District

中图分类号:TU991

文献标识码:B

文章编号:1000-1123(2018)13-0039-03

一、基本情况

中卫市沙坡头区位于宁夏回族自治区中西部,是中卫市的政治、经济和文化中心,地处甘肃、宁夏、内蒙古三省(自治区)交界,地势西高东低,主要分为北部腾格里沙漠、黄河冲积平原、南山台子台地、香山山地和香山南麓盆地五大地貌单元。辖 10 个镇 1 个乡,167 个行政村,15 个城镇社区,总面积 6 199 km²,常住人口 42 万人。2016 年,完成地区生产总值 155.6 亿

元,全社会固定资产投资 156.7 亿元,地方公共财政预算收入 11 亿元,城镇和农村常住居民人均可支配收入分别为 24 339 元和 10 375 元。

20 世纪 90 年代以来,在宁夏回族自治区发改委、水利厅的大力支持下,沙坡头区陆续兴建了一批农村饮水安全工程,极大地改善了当地群众的供用水条件。截至 2016 年年底,共建成 27 处小型农村集中供水工程,涉及 8 个乡镇 120 个行政村,受益人口 20.6 万人。沙坡头区农业和科技委

员会下设农村人畜饮水管理站,负责农村饮水安全工程的运行管理、水费收缴和维修养护工作。

二、存在的问题

经过 20 多年的运行,沙坡头区农村饮水安全工程不同程度地存在水源枯竭、水质下降、老化失修等问题,保障当地群众饮水安全和工程效益长期发挥面临巨大挑战。

1. 工程老化失修

农村饮水安全工程的建设,在一

收稿日期:2018-04-10

修回日期:2018-06-04

作者简介:周涛,高级工程师,主要从事水利工程建设管理。

定程度上解决了当地群众“喝不上水”“喝不起水”的问题,但是随着长时间使用,工程老化失修、跑冒滴漏等问题日益凸显,造成工程运行成本不断攀升,急需采取措施提高供水保障能力。

2. 供水质量下降

饮水安全工程的取水水源,几乎全部采取在黄河岸边布设深井的模式建设。经过20多年的运行,水源枯竭、出水量不足等问题越来越严重,个别深井已经报废。加之水质不达标,影响居民身心健康,当地群众反应十分强烈。

3. 建设标准不高

受投资因素制约,已建饮水安全工程大多采用“碎片化”供水模式,每个乡镇都有几套供水系统。项目区没有集中供水厂,只有简单的水处理设备,运行管理难度大,供水保障能力不足。个别区域因群众无力自筹资金,目前仍采用设立分散供水点的方式,农村自来水入户问题亟待解决。

4. 管护机制单一

已建饮水安全工程,全部由沙坡头区农村人畜饮水管理站管理,工程维修养护资金投入严重不足,无法建立良性运行的长效机制。加之当地财政收入有限,支出主要用于保工资、保运行、保稳定,农村饮水安全工程更新改造迫在眉睫,但因缺乏资金使之难上加难。

三、建设模式改革与创新

为统筹优化配置水资源,提高供水保障能力,构建节水、引水、供水“三位一体”的水利基础设施体系,2017年9月15日,沙坡头区人民政府和宁夏水务投资集团有限公司签署了《水务一体化合作框架协议》,就改革创新农村供水设施管护机制,加快农村饮水安全巩固提升工程建设相关事宜达成一致。随后双方签订了《中卫市沙坡头区农村人饮工程合作管理协议》,共同组建宁夏水投中卫水务有限公司,正式启动水务一体化

项目建设。

1. 建设目标

坚持水资源合理配置、高效利用与节约保护统一的原则,通过涉水项目整合重组,构建水资源统一管理、联合调度运营的水务一体化平台,逐步实现沙坡头区城镇供水、污水处理、再生水利用和农村饮水安全工程的科学管理和高效运行,为区域经济社会发展提供有力的水利支撑。

2. 合作范围

沙坡头区黄河河南3个镇(宣和、永康、常乐)、黄河河北6个镇(迎水桥、滨河、文昌、东园、柔远、镇罗)、中卫高铁站及商圈、工业园区(宣和、常乐、镇罗)的污水处理及再生水利用,以及其他水务一体化项目。

3. 组建公司

贯彻落实“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念,以加快补齐农村基础设施短板,推进城乡一体化发展为目标,探索政府和社会资本合作模式,创新农村水利工程投融资体制机制,提升基础设施及公共服务的供给质量和效率。采取建设-拥有-经营(BOO)模式,由宁夏水务投资集团有限公司在整合沙坡头区农村人畜饮水管理站的基础上,组建宁夏水投中卫水务有限公司,具体负责沙坡头区农村饮水安全工程的建设、运营及水务一体化工作。宁夏水投中卫水务有限公司注册经营地为中卫市沙坡头区,注册资本金3000万元。

4. 资产移交

沙坡头区人民政府和宁夏水务投资集团有限公司共同委托第三方机构对沙坡头区现有农村供水系统资产及运营情况进行评估、审计后,双方签订交接清单。中卫市沙坡头区人民政府将行政区域内可确权的城镇供水、农村饮水、工业供水、生态绿化等涉水项目,委托宁夏水投中卫水务有限公司经营管理,后续争取国家项目资金形成资产一并移交。宁夏水务投资集团有限公司确保沙坡头区

人民政府移交国有资产保值增值。

5. 人员安排

沙坡头区农村人畜饮水管理站2016年12月31日前签订正式劳动合同并交纳社会保险的工作人员,整体移交到宁夏水投中卫水务有限公司。工作人员移交后,重新签订劳动合同,职工工龄顺延,收入不降低、社保有保障。

6. 资金筹措

合作范围内新建、扩建、改建各类农村饮水安全工程所需资金,由沙坡头区人民政府和宁夏水务投资集团有限公司统筹谋划,积极争取中央农村饮水安全巩固提升工程专项补助资金,足额落实自治区和市县(区)配套资金,不足部分由宁夏水投中卫水务有限公司贷款融资解决。

四、责任管理新探索

沙坡头区人民政府主持开展行政区域内水务一体化项目资产评估,依法许可宁夏水投中卫水务有限公司具有合作范围内涉水项目的特许经营权。新建工程投运后,由物价部门根据项目投资与规模核定供水价格。积极申报国家和自治区项目资金,帮助宁夏水投中卫水务有限公司落实土地、电价、税收等优惠政策,协助办理规划选址、土地划拨和临时占地手续。依据《宁夏回族自治区农村饮水安全工程管理办法》和《水利建设项目经济评价规范》,设立“农村饮水安全工程维修养护资金”专户,每年向宁夏水投中卫水务有限公司拨付维修养护资金200万元,统一用于工程大修和日常维护。为确保工程正常运行和效益长期发挥,当实际用水量与水价达不到盈亏平衡点时,每年3月31日前给予宁夏水投中卫水务有限公司上一年度合理运营补贴。

宁夏水务投资集团有限公司负责实施沙坡头区水务一体化项目前期、建设和运营管理工作,接受沙坡头区人民政府的监督指导,保证工程

良性运营。加强运行管理,严格按照物价部门核定的水价收取水费,认真处理涉水矛盾,维护社会稳定,接受有关部门的监督和审计。加强对宁夏水投中卫水务有限公司的领导,督促其认真履行职责,向用户提供优质、高效、快捷的服务,确保水质、水量、水压等指标符合国家标准。完善宣和、常乐、镇罗工业园区供排水功能,确保园区企业正常的生产、生活用水。积极筹备、开工建设沙坡头区河南农村饮水安全巩固提升工程,统筹谋划沙坡头区河北农村饮水安全巩固提升工程、宣和污水处理和再生水利用工程,接续推进后续项目实施。

五、工程建设

沙坡头区河南农村饮水安全巩固提升工程是沙坡头区水务一体化项目的一期工程。概算总投资 1.35 亿元,主要建设内容:新建 3 座辐射井及加压泵房和 3.82 km 供水管道;新建集中式净配水厂 1 座,占地面积 47.4 亩(1 亩=1/15 hm²),日供水规模 2 万 m³;新建 1 座二级加压泵站和 4 条总长 40.26 km 的输水干管,9 条总长 9.98 km 的输水支管;更换配水管网 30.71 km。



沙坡头河南地区农村饮水安全巩固提升工程净水厂施工

工程于 2017 年 10 月批复立项,2018 年 2 月开工建设,建设单位为宁夏水投中卫水务有限公司,建设地点为沙坡头区常乐镇。2018 年年底工程建成投运后,将从根本上解决黄河以南地区宣和、永康、常乐 3 个镇 58 个行政村 11.32 万人的饮水安全问题,并为中卫市高铁站及商圈提供水源保障。

六、保障措施

1. 严格把关

强化工程建设管理,层层落实领导责任和技术责任,实行工程质量终身责任制,严格把好前期工作关、工程建设关、项目验收关,保证水质达到饮水安全标准。

2. 强化监管

农村饮水安全工程具有社会公益性质,运营中要接受水行政主管部门的管理,接受卫生、物价、审计等部门的监督检查,接受用水户和社会的监督、质询和评议。

3. 合理定价

严格执行物价部门制定的水价政策,安装质量合格的计量设施,定期向群众公布水价、水量、水质、水费收支情况,确保群众吃上“放心水、明白水、安全水”。

4. 完善机制

多渠道筹集资金,积极推行两部制水价政策,建立三级水质检测体系,完善农村饮水安全工程维修养护基金制度,确保农村饮水安全工程建得成、用得起、长受益。

七、结语

中卫市沙坡头区农村饮水安全巩固提升工程建设,提出了政府与社会资本合作在人饮工程建设、运营、管理中的一种新模式,顺应了当前固定资产投资体制改革的大背景,盘活了工程存量资产,将极大改善供用水条件和标准,实现城乡水务一体化发展,从根本上解决农村水利基础设施“重建设,轻管理,弱维护”的问题,为宁夏农村供水设施管护机制改革与创新作出了示范。

一是创新了水利工程投融资体制机制,拓展社会资本特别是国有企业资本投资渠道,弥补当期财政投入不足,形成多元化、可持续的公共服务投入渠道,增强了经济增长动力,有助于推动经济社会持续健康发展。二是改善了农村供用水条件,保证群众喝上干净、卫生的自来水,为当地民生改善和群众安居乐业提供了基本条件。三是为工程效益长期发挥提供了保障,综合采取改建、扩建、配套、联网等工程措施,建立健全工程维修养护和良性运行长效机制,全面提高农村饮水安全保障水平。四是推进城乡供水一体化发展,真正实现城镇、农村“同水、同价、同标准”,建立从“源头”到“龙头”的农村饮水安全工程体系,进一步提高水质达标率、自来水普及率和供水保证率,促进农村饮水工程向安全型、稳定型转变。

参考文献:

[1] 陈楚珍,廖霞林.湖北农村饮水安全长效机制建设的实践和思考[J].中国水利,2013(19).

责任编辑 张金慧