

以农村水利现代化建设助力江苏 实施乡村振兴战略的思考

蔡勇,仇荣

(江苏省水利厅,210029,南京)

摘要:农村水利作为农村的基础设施,不仅是现代农业的重要保障,也是乡村振兴的关键工程。为进一步激发农村水利发展活力,不断提升农村水利服务经济社会发展和保障民生的能力,分析了当前江苏省农村水利发展中存在的突出短板,提出了下一步加快推进江苏省农村水利现代化建设的重点和具体措施。

关键词:农村水利;乡村振兴;现代化;江苏

Water modernization contributes to rural revitalization strategy of Jiangsu Province//Cai Yong, Qiu Rong

Abstract:As the basic infrastructures of rural areas, irrigation and drainage systems can not only back to modern agriculture development but also play a critical role for rural revitalization. In order to stimulate agricultural irrigation development, build capacity for water services and safeguard wellbeing of rural population, key tasks and specific measures for accelerating pace of water modernization are worked out, based on examination of weaknesses and problems that are associated with water development in rural areas of Jiangsu Province.

Key words: rural water resources; rural revitalization; modernization; Jiangsu

中图分类号:S27

文献标识码:B

文章编号:1000-1123(2018)15-0054-03

实施乡村振兴战略,是党的十九大作出的重大决策部署,是新时代做好“三农”工作的总抓手。习近平总书记指出:要把实施乡村振兴战略摆在优先位置,坚持五级书记抓乡村振兴,让乡村振兴成为全党全社会的共同行动。农村水利作为农村的基础设施,不仅是现代农业的重要保障,也是乡村振兴的关键工程。近年,江苏农村水利以提升农业生产条件、改善农村生态环境、提高农民生活水平为抓手,加快建设,深化改革,取得了明显成效,农村水利基础设施建设、农村饮水安全巩固提升以及农业水价综合改革等各项工作均名列全国前茅。今后一个时期,江苏农村水利工作将根据省水利厅党组关于水利改革发展的总体部署和要求,围绕2020年全面建成小康社会、2035年基本实现现代化目标,进一步转变观念、理

清思路、调高标杆、创新举措,全面推进农村水利高质量发展,切实增强农民群众的获得感、幸福感,确保江苏农村水利继续领跑全国。

一、提高政治站位,准确把握农村水利服务乡村振兴战略的总体要求

积极践行习近平总书记“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的新时代治水方针,紧紧围绕乡村振兴战略和江苏省委高质量发展的部署要求,加快实施农村水利基础设施提档升级,推进现代农业提质增效;坚持城乡供水一体化,提升农村居民饮水质量;综合整治农村水环境,打造美丽宜居乡村;全面深化改革,激发农村水利发展活力,不断提升农村水利服务经济社会发展和保障民生的能力。

二、坚持问题导向,正视当前江苏省农村水利发展中存在的突出短板

对照乡村振兴战略要求,江苏省农村水利仍然存在一些不平衡不充分的问题,主要体现在:农村水利基础设施建设任务繁重,保障能力亟待进一步提升;高效节水灌溉规模小、标准低,部分地区仍然存在大水漫灌现象,节水奖励和精准补贴机制还需完善;农村河道普遍治理标准偏低,乱垦、乱种现象时有发生;少数地区区域供水覆盖率仍然不高,近千座小水厂还不能做到24小时全天候供水;农村水利设施管护组织履职尽责还需强化。需要进一步提高认识,强化措施,抓重点、补短板、强弱项,着力增强农村水利服务乡村振兴战略的能力。

收稿日期:2018-07-06

作者简介:蔡勇,博士,处长,研究员级高级工程师,国家注册咨询工程师(投资)。

三、突出重点,加快推进农村水利现代化建设

围绕实施乡村振兴战略,抓好农村水利顶层设计,编制江苏省农村水利发展规划,合理确定规划目标,重点实施八项工程。

1.农村水利设施提档升级工程

坚持农业农村优先发展,按照“工程设施标准化、灌排沟渠生态化、调度运行科学化、长效管护规范化”的要求,逐步完善大中小微并举、蓄引提排结合、管理现代高效的基础设施网络,全面推动农村水利设施提档升级。以农业生态系统、沟渠生态系统和信息化管理系统建设为突破口,加大大中型灌区节水技术改造力度,加快现代化灌区建设进程。以粮食生产功能区和重要农产品生产保护区为重点,整乡整村、集中连片建设旱涝保收高标准农田。以提升圩区防洪除涝为重点,不断推进圩口闸机改电和堤防标准化建设。大力实施小型灌排泵站、涵闸配套设施、山丘区水源等工程建设,提高供水保证率和防洪除涝能力,基本做到“土地平整、格田成方、道路相连、沟渠相通、绿化配套”。规划到2020年全省有效灌溉面积、旱涝保收农田面积占耕地面积比例分别达到91%和83%,到2022年分别达到92%和85%。

2.高效节水灌溉工程

全面落实节水优先方针,普及推广节水灌溉技术,促进农业节约用水。健全完善农业节水政策和激励约束机制,鼓励农业节水技术研发和装备产业化发展,促进节水灌溉技术与农艺、农机、生物、管理等措施的集成融合。根据产业发展布局和资源禀赋条件,因地制宜发展高效节水灌溉工程,积极推广粮食作物以管道灌溉为主、蔬菜以喷灌为主、水果苗木以微灌为主的高效节水灌溉模式。对水稻区要加快泵站等水源工程更新改造,推广输水管道建设,实现灌溉单元小

型化、输水管道标准化、水肥输送一体化、运行管护智能化。对种植结构调整到位的地方,一步到位发展喷滴灌工程;面广量大的小型提水灌区,科学划定灌溉单元,基本实现灌溉自来水化、排水生态化;对设施农业、高效农业大力发展信息化、智能化微喷技术。“十三五”期间,全省建成高效节水灌溉面积200万亩(1亩=1/15 hm²)以上;到2020年、2022年,全省农田灌溉水利用系数分别达到0.615、0.62以上。

3.乡村水环境整治工程

围绕农村人居环境三年整治行动方案,按照畅通水系、恢复引排、改善环境、修复生态、拆坝建桥、方便群众的要求,大力开展河道清淤、岸坡整治、截源控污、水系连通,每年疏浚农村河道土方不少于2.5亿m³,新建、改造农桥不少于6000座,达到水流顺畅、水质达标、引排自如、生态良好。要建立健全轮浚机制,把疏浚淤泥、疏通水系、提高引排能力与整治环境、改善水质、植树绿化、土地复垦、道路建设以及水土资源利用有机结合起来,发挥综合效益。每年建成县乡生态河道不少于300条,到2020年建成生态河道1000条以上,到2022年达到2000条以上。建立农村河道长效管护机制,明确管护主体和责任,健全管护网络,落实管护经费。全面推行河道、交通、绿化、垃圾、公共设施“五位一体”的综合管护模式,实现农村河道综合管护全覆盖。依托现有山水脉络等自然风光,结合村庄环境综合整治,努力建设优美水环境,到2022年高标准建成200个“水美乡镇”、2000个“水美村庄”。

4.农村饮水安全巩固提升工程

坚持城乡供水一体化,促进城镇基础设施向农村延伸,早日实现城乡居民供水“同源、同网、同质、同服务”的目标,推进农村饮水安全高质量发展。切实加强饮用水水源地保护,2020年年底,全省区域供水饮用水源地全部达标,水质达到或优于

类比例98%以上。优化水源地布局,建设应急备用水源地,完善应急预案。坚持协调发展,解决好占农村人口总数约15%的农村小水厂供水水量水质达标问题,实现24小时全天候供水,不断提高农村居民饮水保障能力。到2020年全省区域供水入户率达到98%以上,到2022年全省区域供水入户率达到99%以上。

5.水土保持综合治理工程

统筹山水林田湖草系统治理,加快水土流失综合治理步伐,每年治理水土流失面积不低于200 km²。到2022年,超过85%的丘陵山区水土流失面积得到有效治理,平原沙土区实现沟坡耕种现象基本消失,沟坡水土保持措施全面到位。加强国家水土保持重点工程项目建设,大力实施保水保土工程、生态修复工程,因地制宜打造生态清洁小流域。到2020年,全省建成125条生态清洁小流域,到2022年,全省15%以上小流域达到生态清洁小流域标准。认真落实生产建设项目水土保持“三同时”制度,严格水土保持方案审批,强化事中事后监管,加强水土保持设施自主验收报备核查,有效控制人为活动造成的水土流失。到2022年,基本实现水土保持方案实施情况跟踪检查全覆盖,通过“天地一体化”平台,实现省、市、县三级生产建设项目监管全覆盖。建立健全水土保持信用评价机制,将监督检查、验收核查过程中发现的违法违规信息纳入水利建设市场信用平台,记入诚信档案,实行联合惩戒。到2022年,建成布局合理、功能完善的水土保持监测网络体系。监测站点基本涵盖19个水土保持分区,实现13个市级行政区全覆盖;划定重点监测区域和一般监测区域,开展水土流失动态监测工作,实现水土流失消长分析评价;建设信息服务与成果共享平台,提升水土保持监测能力和信息化水平;健全水土保持监测管理制度和技术标准体系,实现水土保持监测工作规范

化、数据标准化、信息发布定期化。

6.农村水利改革创新工程

坚持改革创新,以农业水价综合改革为牵引,统筹推进农村水利投融资体制、农村水利工程产权制度、小型水利工程管理体制改革,充分激活发展内生动力。以建立农业水价形成机制和精准补贴、节水奖励为核心,创新体制机制为动力,加快完善灌排工程体系和计量设施,明确农业水权分配,加强农业供水计划管理和用水终端管理,加快实现管护服务、水价核定、水费收缴、政府监管“四个到位”。进一步推动农村水利产权制度改革和运行管护机制创新,及早实现“产权有归属、管理有载体、运行有机制、工程有效益”的目标。到2020年确保全面完成农业水价综合改革任务,到2022年其他各项改革也取得重大进展,农村水利的发展活力得到进一步激发。

7.农村水利科技推广应用工程

加快灌溉试验站网建设,加强与

科研院所的合作,尽快建立全省农业科学灌溉技术支撑体系。加快农村水利信息化建设,到2022年,基本实现农村水利行业管理和项目管理信息化。

8.基层水利服务能力提升工程

建立健全以乡镇水利站为纽带,农民用水合作组织、抗旱排涝服务队、专业化服务公司以及村级水管员为主体的基层水利管理服务网络。加快水利站“四有”标准化建设,推动工程管护组织加快发展和规范化运行。到2020年,乡镇水利站“四有”目标基本实现,基层水利管理服务全覆盖。

四、细化措施,确保各项工作扎实有序开展

一是抓实前期工作。每年七八月份组织编制项目年度实施方案,十月底完成批复并及时开展招标投标,做好项目开工准备。

二是规范建设管理。坚持县级成立项目法人,市级以上招标投标平台

招标。推行县级集中监理、第三方检测制度以及项目公示制和农民义务监督员制,加强安全生产管理,确保工程质量和安全。

三是强化监督考核。加强投资计划执行节点控制。建立完善飞行检查机制。全面实行绩效评价,并强化绩效评价结果应用。

四是提升科技水平。年内建成江苏省大型智慧灌区信息化管理系统,加快江苏水土保持监测与信息化系统建设。开展高效节水灌溉、生态河道治理等技术研究及推广。

五是注重典型示范。着力打造规模适度、集中连片、效益突出、群众欢迎的农村水利示范工程以及具有较强创新性、能复制、可推广的改革典型。 ■

参考文献:

[1] 蔡勇,仇荣,朱振荣.江苏省农田水利薄弱环节及对策研究[J].江苏水利,2014(3).

责任编辑 张金慧

(上接第53页)四是提出标准国际化重点领域和路径。总结已有基础、成效及工作进展,分析我国水利技术标准国际化需求和优势领域,提出标准国际化的指导思想、基本原则、发展目标、主要任务、重点领域和路径。参考国际小水电中心推进小水电标准国际化的路径,建议将中文标准按照领域进行系统整合,改变分散零碎的现状,形成涵盖该领域各个环节的体系化的技术文件或手册,然后再组织翻译出版和推广。五是加大国际化人才培养力度。水利技术标准国际化,需要有一支国际化的队伍,既熟识自己的家底,又精通国际标准,才能在日趋激烈的国际竞争中把握主动,最终赢得胜利。

2.集中力量组织翻译出版工作

聚焦重点领域,调动各方积极性,集中力量组织翻译出版工作,争取在5~10年内,形成有规模、有体系的英文版水利技术标准。一是聚焦重点。通过规划引领,进一步聚焦翻译出

版的重点领域,集中力量开展翻译出版工作。二是加大投入。通过资金支持等方式,鼓励更多单位参与水利技术标准英文版翻译出版工作,加强参与翻译出版工作的力量,在保质保量的前提下,进一步提高翻译出版效率。

3.加大已出版水利技术标准英文版推广力度

建议水利部统筹部署,加大已出版水利技术标准英文版推广力度。一是推动我国水利技术标准成为国际标准。发挥我国是国际标准化组织(ISO)常任理事国、我国专家担任ISO主席这一重要职务等优势,推动我国具有优势的水利技术标准得到国际认可,成为国际标准。二是结合多双边交流进行推介。积极向国际大坝委员会等国际组织推荐采用中国水利技术标准英文版作为技术文件。结合重大国际水事活动、国际项目合作等宣传推广中国水利标准。利用援外培训、出国(境)考察交流,加强水利优势领域的

标准内容培训,增进有关国家特别是亚非拉国家对中国标准体系的认识和了解,促进与“一带一路”参与国标准间的互相认可,推动标准国际化进程。三是依托海外项目带动标准“走出去”。发挥骨干企业积极性,结合海外工程承包、重大装备设备出口和对外援建,引导和鼓励企业在投资项目或带资项目中,积极主动应用中国水利技术标准英文版。四是寻求国际金融组织、国际投资方采用中国水利技术标准。寻求亚行、世行等国际金融组织、外国政府等国际投资方采用中国水利技术标准,消除国际贸易壁垒。 ■

参考文献:

[1] 陈明忠,刘咏峰.建立健全水利标准化体系 迎接加入WTO的机遇和挑战[J].中国水利,2002(6).

[2] 郑寓,等.水利技术标准国际化理论与探索[M].北京:中国水利水电出版社,2015.

责任编辑 张金慧