



河海大学
HOHAI UNIVERSITY

乡村振兴背景下的灌区发展与管理

河海大学农业工程学院

陈 菁

2018.12.27



◆产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕（2018）

◆生产发展、生活富裕、乡风文明、管理民主、村容整洁（2006）

◆2020-2035-2050：农业强、农村美、农民富

◆——坚持农民主体地位。充分尊重农民意愿，切实发挥农民在乡村振兴中的主体作用，调动亿万农民的积极性、主动性、创造性，把维护农民群众根本利益、促进农民共同富裕作为出发点和落脚点，促进农民持续增收，不断提升农民的获得感、幸福感、安全感。

灌区的概念

WHAT

灌区

- **地理学意义上的灌区**
灌区有明确的边界
- **工程学意义上的灌区**
有一套完整的灌排工程体系
- **社会学意义上的灌区**
所有者、管理者、使用者



宁夏引黄灌区

乡村振兴战略

2月4日，改革开放以来第20个、新世纪以来第15个指导“三农”工作的中央一号文件《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》由新华社授权发布，对实施乡村振兴战略进行了全面部署。

文件提出，要推进乡村绿色发展，农民成为有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园。



灌区续建配套改造的巨大成效



农村发生了什么

- ✓ 农村发生了什么？
- ✓ 正在发生着什么？
- ✓ 我们能做些什么？



每个人心里，都有一个**田园梦**。从“采菊东篱下，悠然见南山”，到“面朝大海，春暖花开”，关于幸福的梦想，总是相似的。

但乡村，却大不同。有**两个乡村同时存在**。

一个，存在于很多人的理想中，空气清新、人情温暖、梯田层层、水田脉脉，春天体会万物复苏，秋天享受收获的喜悦与满足。

另一个乡村在现实中，贫乏而坚硬，是只有老人和孩子留守的悲情之地。



农村结构的变化

- 人口结构的变化
- 土地结构的变化
- 种植结构的变化
- 农村资本的变化



农村向城市流动

➤ 农村人口向城市的集聚——农村空心化

劳动力急剧下降——61/38/70部队

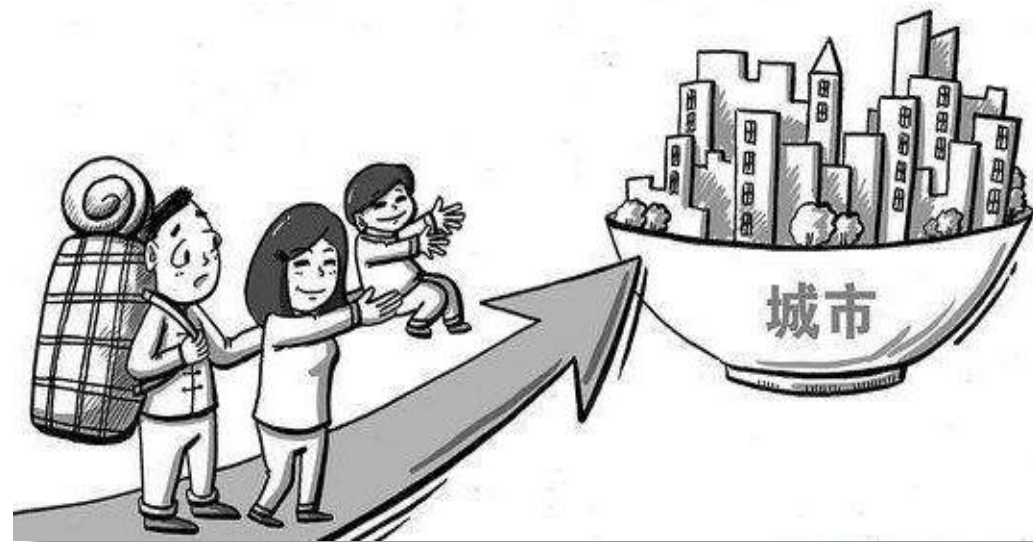
土地弃耕

➤ 财富（资金）向城市的输出——农村贫困

子代传承、弃农离乡

➤ 农村文化元素的丧失、流失

农耕文化、民俗文化、乡村自治



诗书耕读——衣锦还乡

单向流动 → 双向流动

- 部分人口向乡村的转移——**逆城镇化**、两栖一族
- 资金、资本的流入
- 土地流转——集中（伴随着权属的新问题）
- 文化、知识、观念的输入



新型农业经营主体——家庭农场（大户）、公司（外来资本）



土地结构的变化—以江苏为例

地区	家庭承包经营的耕地面积	家庭承包耕地流转总面积	流转率
	万亩	万亩	
江苏省	5142.87	2885.87	0.56
南京市	240.84	194.11	0.81
无锡市	129.84	69.00	0.53
徐州市	743.44	351.75	0.47
常州市	156.63	106.81	0.68
苏州市	202.22	185.64	0.92
南通市	559.40	272.26	0.49
连云港市	395.38	178.82	0.45
淮安市	529.21	270.72	0.51
盐城市	816.49	439.03	0.54
扬州市	319.36	212.87	0.67
镇江市	153.74	95.59	0.62
泰州市	340.32	241.21	0.71
宿迁市	556.01	268.05	0.48

农民的能力建设-国家层面的战略

(1) 提高自主管理意识和能力

- 提高识字水平
- 培训：民主意识，责任感
- 事例了解与学习
- 练习与实践

(2) 提高文化技术素质



台湾
《核心农民八万农建
大军培育辅导计划》



用国家补偿的形式加快实施农民培训

农户的非均质性

近几年随着农村经济的发展，农村经济呈现多层次多样化的结构，由此所带来的农户的非均质性，削弱了农村集体行动（合作形式）的合力，需要从理论上、制度设计上克服这一问题



规模化经营

- 富裕农民，转移农民
- 日韩、台湾地区农民人口5%



规模化、机械化

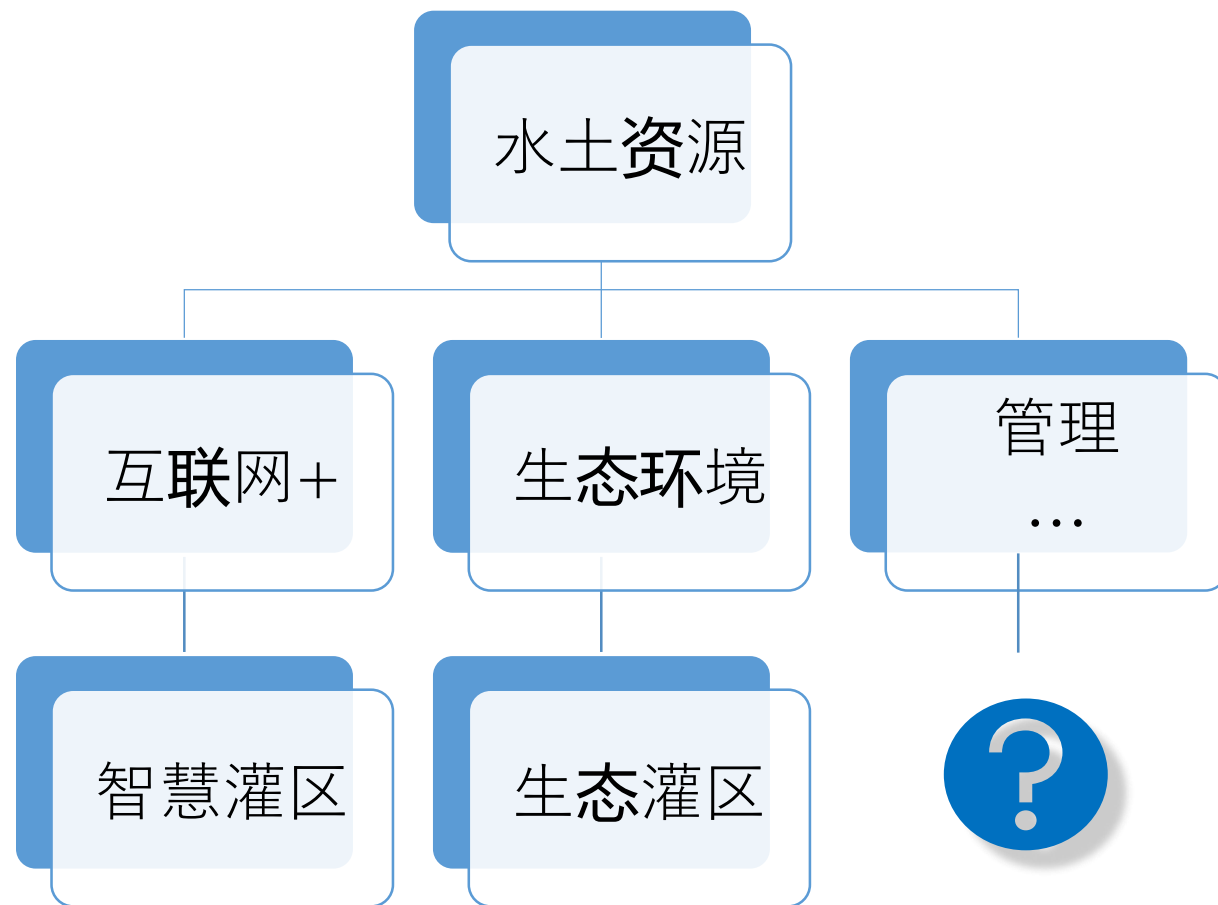


灌区的任务

- 灌区是农村公共服务的提供者
- 了解农村及土地政策
- 研究农业，农民及其需求



灌区现代化



灌区现代化概念

灌区现代化是灌溉系统的技术和管理水平提升（与单纯的改造不同）的过程…

其目的是提高资源（劳动力、水、经济、环境资源）的利用率并提高对农民的供水服务水平

Irrigation modernization is a **process** of technical and managerial upgrading (as opposed to mere rehabilitation) of irrigation schemes ...

with the objective to **improve** resource utilization (labor, water, economics, environment)

and water delivery service to farms.



(高占义)

灌区的任务

- 灌区水土资源的**高效利用**
- 灌区水土资源**保护**
- 灌排工程与装备
- 灌区**良性运行与管理**



灌区现代化

- 灌区灌排工程体系**完善与升级**
- 机械化、自动化、信息化、智能化技术的应用
- 具有**区域特征**的灌区节水策略与工程
- **生态灌区**建设（水土资源高效利用与保护）
- 灌区的综合服务能力提升
- 灌区**良性**运行与管理



农业强、农村美、农民富

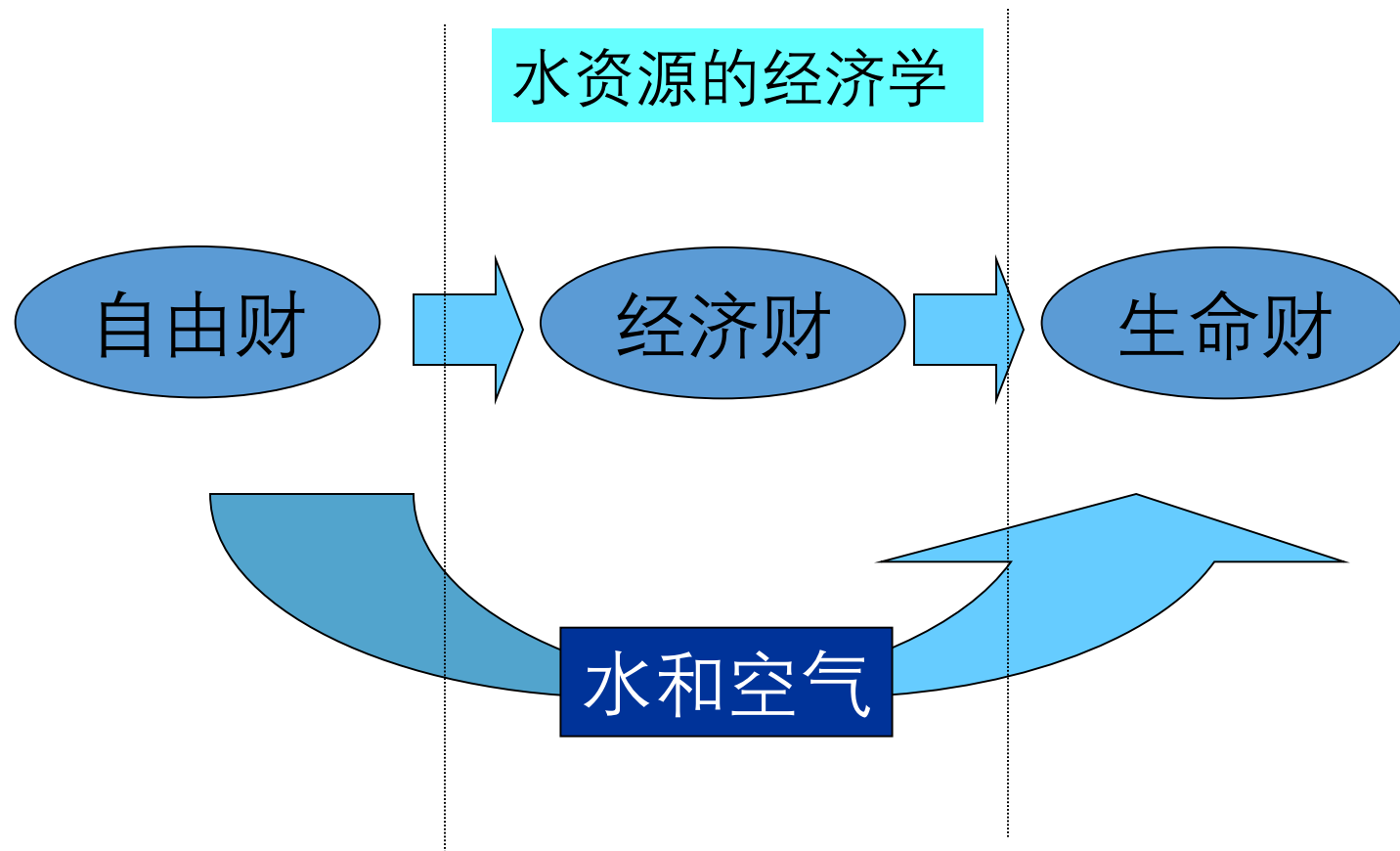
管理就是生产力

- 科学技术是生产力
- 规划就是生产力
- 管理就是生产力
- 人才就是生产力



灌区的管理对象**已经和将继续**发生重大变化

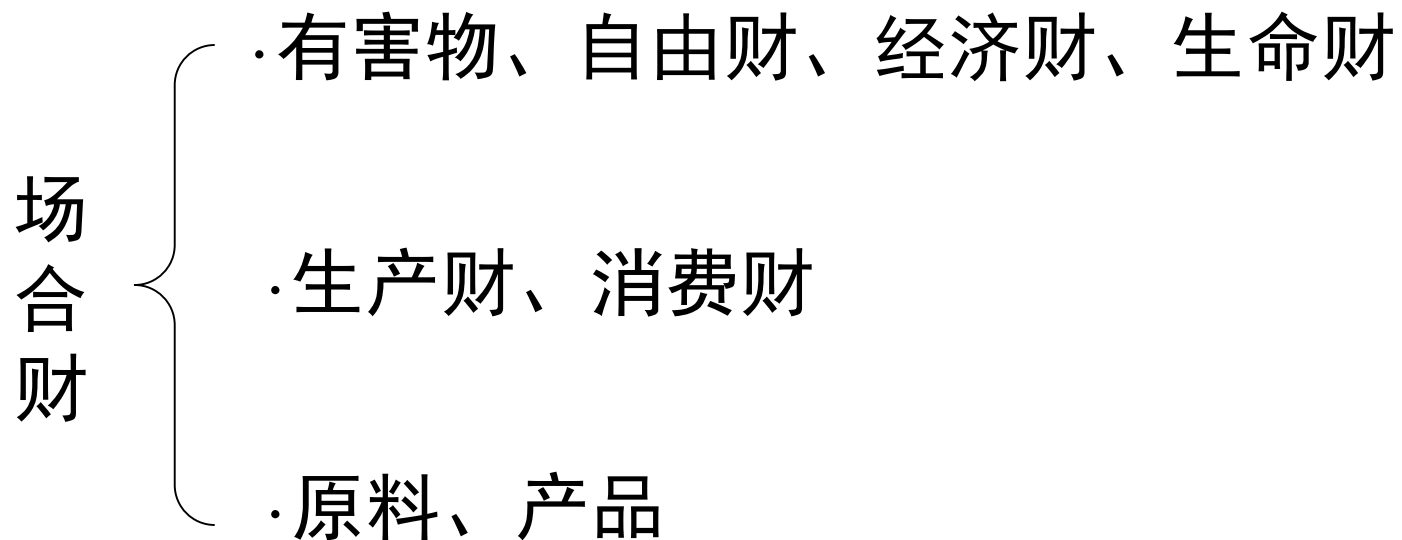
世界上的财可分为三类：



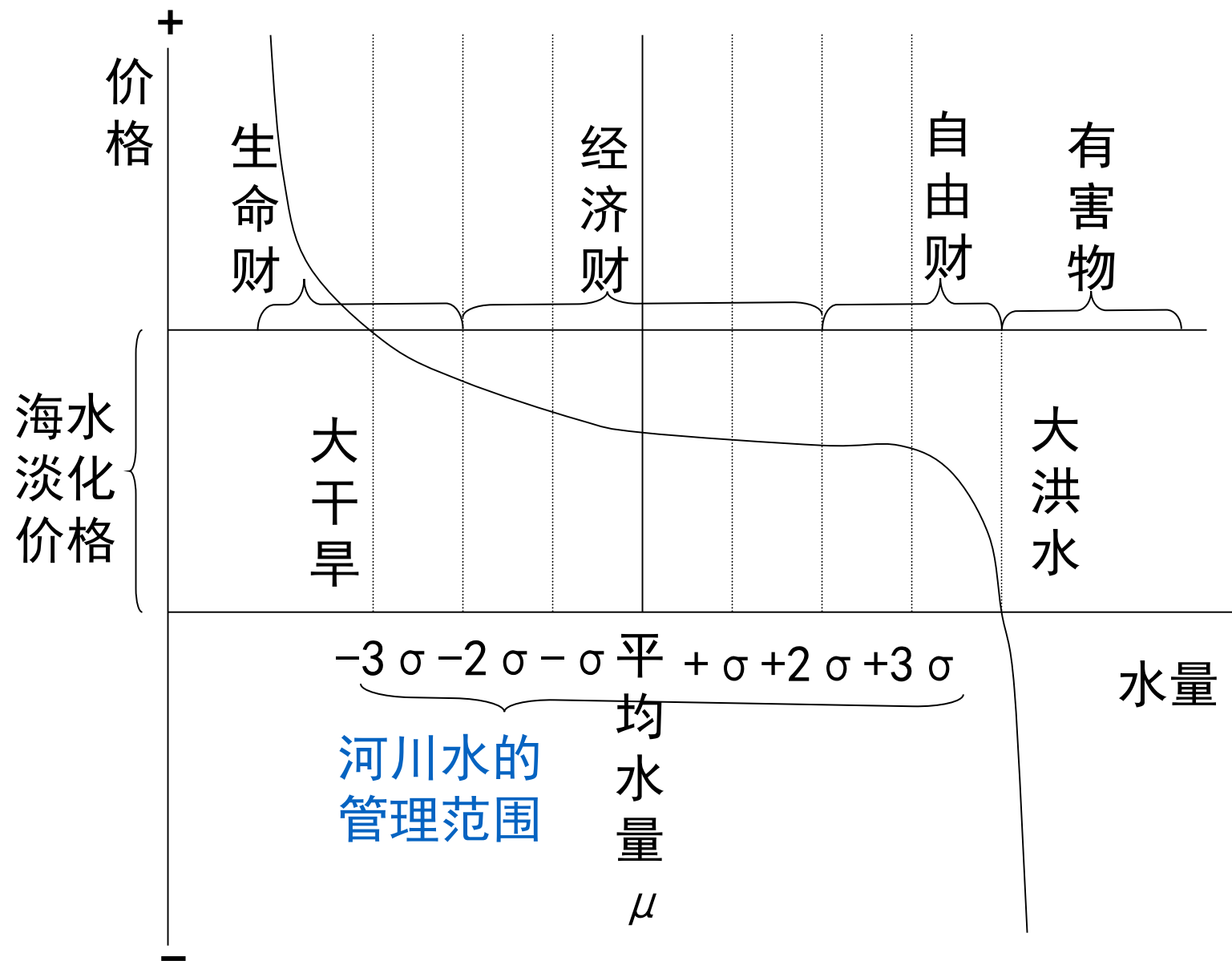
水是一种特殊商品，水市场是不完全市场



水的经济学属性（多变性、多样性）

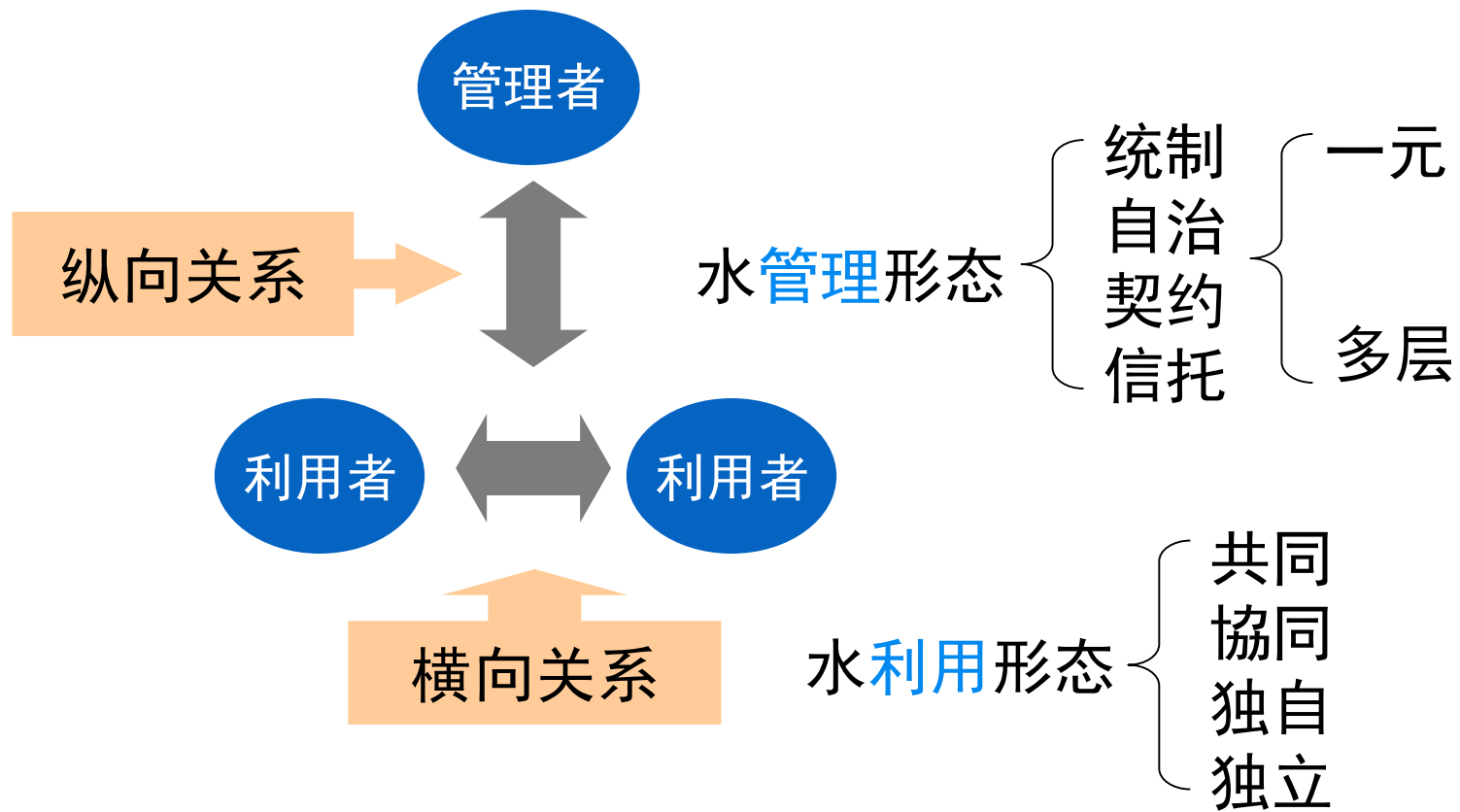


水是一种财，是世界上唯一一种具有广泛性质的财。



水管理形态与水利用形态理论

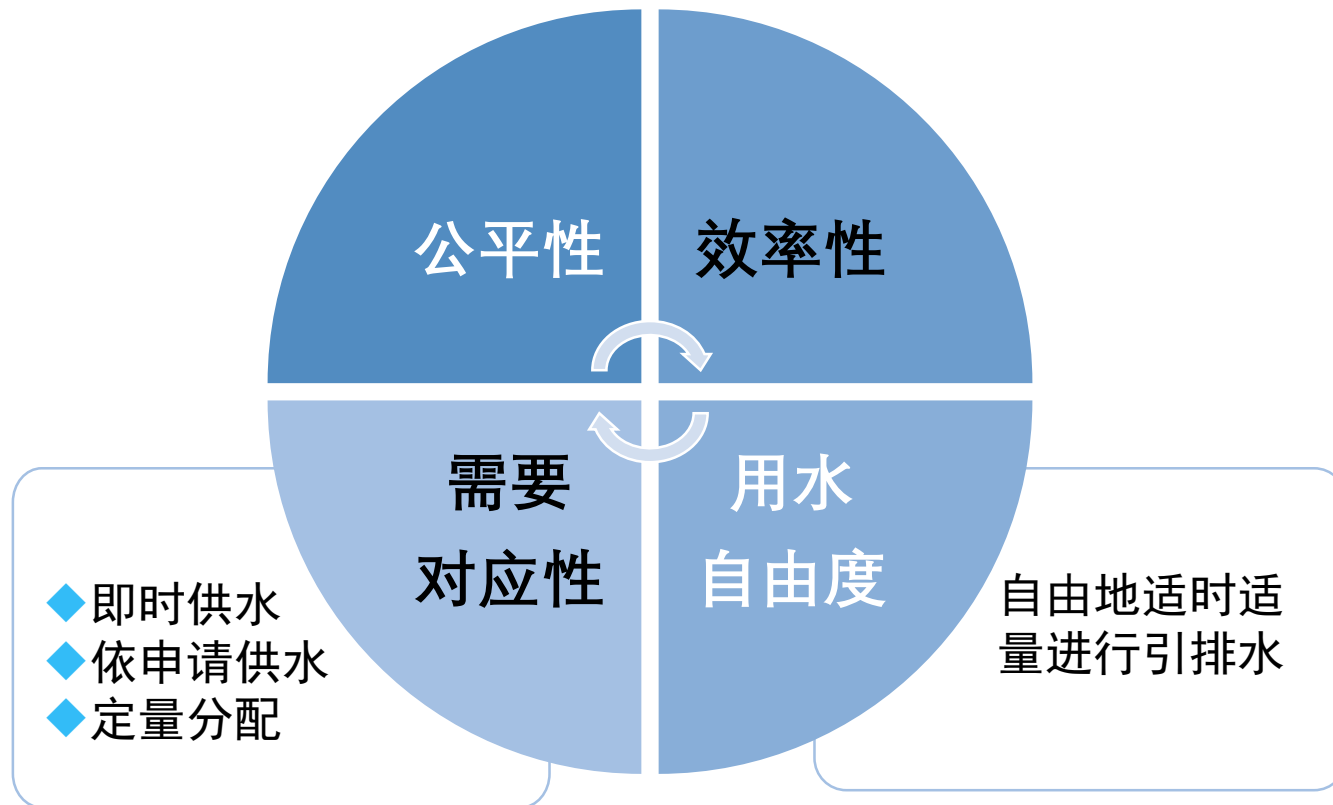
概念的整理



水管理形态与水利利用形态

	一元的水管理	多层的水管理
水管理形态 (纵向关系)	统制	统制+自治 契约+自治 信托+自治 自治+自治 契约+契约 ...
	自治	
	契约	
	信托	
水利利用形态 (横向关系)	共同 协同 独自 独立	

供水系统的评价指标



(用水自由度 = 需要对应性 + 独立的引排水)

关于灌区生态保护



谢谢!

敬请各位专家指导。

