

安徽省“十四五”农村供水保障的思考

张肖

(安徽省水利厅, 230022, 合肥)

摘要:分析安徽省“十一五”以来农村饮水安全建设情况,从农村供水现状等不同角度,阐述了水利部门“十四五”应当重点做好农村供水保障工作,并提出了“十四五”农村供水保障应当建管并重,健全工程体系、强化运行管理、提升供水水质、加强管理队伍建设。从农村饮水工程的公益属性等方面,强调政府应当加大对农村供水保障的投入。

关键词:安徽省;“十四五”;农村供水;保障

Studies on safeguarding rural water supply in Anhui Province during the “14th Five-Year Plan” period//Zhang Xiao

Abstract:The study places a focus on how to safeguard rural water supply during the 14th Five-Year Plan period, based on analysis on past experiences in Anhui Province since the initiation of “11th Five-Year Plan”. It is suggested to pay equal attention to construction and management, take effective measure to improve water structures, strengthen operation and management, and enhance quality of services and capacity building during the 14th Five-Year Plan period. With regard to the attributes of rural drinking water projects for public good, more input is needed from the government to increase investments to water supply in rural areas.

Key words: Anhui Province; the 14th five year plan; rural water supply; security

中图分类号: TU991

文献标识码: B

文章编号: 1000-1123(2019)21-0038-02

通过综合分析安徽省农村水利现状、机构改革后的职责,提出“十四五”水利部门应当重点做好农村供水保障工作,建立健全农村饮水安全工程长效管理机制,创新管护模式,落实管理责任,推进城乡供水一体化布局、规模化发展、专业化运营、规范化管理,为全面建成小康社会提供重要支撑。

一、农村饮水安全工程建设取得了巨大成就,但农村供水还存在问题

安徽省2005年开始实施农村饮水安全工程,截至2018年年底,全省共完成计划投资194亿元,累计解决规划内3838万农村居民的饮水问题。通过多年的投入,安徽省农村饮水安全工程建设取得了巨大的成就,全省农村自来水普及率提升,农民从喝水难到有水喝,改善了农村群众生

活条件。农村供水工程虽然建起来了,但点多面广量大,标准较低。这些小型供水工程多数位于山区、牧区和偏远地区,供水人口少,水费收入不高,管护机制不完善,可持续运行差。

二、“十四五”农村水利工作应当突出保障民生,重点要做好农村供水

1.从农村供水现状来看,必须要做好

通过多年的努力,安徽省农村人口有水喝的目标基本实现,但还存在很多问题,主要表现在工程不完善、管理不到位、水质不达标等。比如,2010年年底建设的农村集中式供水工程规模小、标准低,运行了十几年,需要更新改造,提质提标。

2.从牢记初心使命来看,必须要做好

做好农村供水保障是践行以人

民为中心的发展思想,解决群众最关心、最直接、最现实利益问题的需要,是实现共享发展的需要,是实施乡村振兴的需要。水利部门首先要解决好农村饮水安全问题,进而要保障农村生活和生产正常供水。

3.从水利部门职责来看,必须要做好

机构改革后,水利部门承担的农村水利职能有了相应的调整,主要承担大中型灌排工程建设与改造、农村饮水安全工程建设管理、节水灌溉、农村水利改革创新和社会化服务体系等工作。这些工作都很重要,但农民群众最直接、最现实、最需要、最能感受到、最有获得感的,还是饮水问题。

4.从城市供水发展历程来看,必须要做好

城市供水经过了四五十年的建设才初步完成。从安徽一般县城的供

收稿日期:2019-09-28

作者简介:张肖,副厅长,长期主管农村饮水安全工作。

水来看,在20世纪六七十年代以后,居民从由井里、河里挑水吃,到部分县直单位有了自来水,到部分城区有了自来水,再到全城有了自来水,经历了一个长时间的发展过程,目前尚未实现自来水全覆盖。农村相对城市难度更大,农村供水要完善,更需要花大力气继续做下去。

三、“十四五”农村供水保障应当建管并重,重点要做好供水工程管理

针对安徽省农村供水状况,应当围绕建立健全“一个体系、三个机制”做好工作,即城乡统筹、设施完备的供水工程体系,责任明确、分工协作的监管责任机制,管理专业、运行规范的工程管理机制,财政扶持、要素支撑的政策保障机制。

1.健全工程体系

有条件的县,要建立城乡统一的供水工程体系,实现城乡供水一体化;不具备条件的,要扩大中心乡镇水厂的供水能力,实现区域供水规模化;山区单村供水工程,要规范供水工程管理,实现单村供水规范化。

2.强化运行管理

水厂要保持正常运行、保障正常供水,规范运行管理十分关键。要根据当地实际,因地制宜采取措施,推进供水工程的规范化管理、标准化管理和达标管理考核。提高水厂管理水平,提高用水服务能力,提高供水保障效果。

3.提升供水水质

一要加大水源保护力度,为水厂提供较好的水源;二要加强水厂制水工艺监管,严格制水过程,规范制水工艺;三要加强供水水质检测,完善水厂水质自检和监管部门的水质监测;四要加大监督管理处罚,促进供水水质提升。

4.加强管理队伍建设

明确县级水利部门监管职责,充实县级农村饮水管理力量,提升供

水监管能力。创新水厂管理模式,落实水厂管理人员,采取多种方式增强水厂管理力量,大力开展人员培训,提升水厂管理队伍业务技术能力水平。

四、“十四五”农村供水保障应当加大投入,重点是政府要加大投入

解决农村供水问题,实现城乡共享发展,就要加大对农村供水工程建设和运行管理的投入,特别是政府要加大投入。

1.从“十四五”农村供水工程建设看,需要大量投资,应当加大投入

根据水利部的部署,各地正在着手编制“十四五”农村供水规划。据初步测算,安徽省“十四五”农村供水需要投资约190亿元,包括一些供水工程的水源置换、水厂扩建、管网改造、水处理工艺改进、运行管理信息化建设、城乡供水一体化建设等。相当于“十一五”“十二五”和“十三五”前3年投资的总和。安徽省农村饮水安全工程“十一五”投资为52.75亿元,年均10.56亿元;“十二五”投资为112.45亿元,年均22.49亿元;“十三五”前3年投资为28.05亿元,年均9.35亿元。总计193.26亿元投资中,中央财政114.25亿元、省级财政43.48亿元、市县财政35.53亿元。从以上数据可以看出,“十四五”农村供水需要投资很多,但政府投资却在“十三五”大幅度下降,年均投资不到“十二五”的一半。建议“十四五”政府加大投入。

2.从农村供水的复杂程度看,比城市供水更难,更应当加大投入

农村供水与城市供水相比,供水区域广阔、地形条件复杂、居民居住分散、人均用水量少、户均投入高、投资回报低。特别是要解决边远山区群众的饮水问题,工程投资更大、实施难度更大、管理难度也更大。更应当加大投入,加强管理。

3.从市场规律看,农村供水很难自我营利,需要政府扶持

2016年安徽省曾经对全省6059处农村饮水安全工程经营状况进行一次调查,包括~型供水工程,初步结果是:盈利的只占25%,收支基本平衡的占43%,亏损的占32%。大部分水厂难以实现自我营利,也很难吸引社会资本投入,需要政府补贴才能维持正常运行。

4.从农村饮水工程的属性看,是公益性质,政府应当投入

2015年7月《水利部印发关于进一步加强农村饮水安全工程运行管护工作的指导意见》(水农〔2015〕306号)指出:农村饮水安全工程是农村重要的公益性基础设施。建设管理好农村公益性基础设施,保障农村饮水安全是政府的职责所在。

5.从城乡统筹共享发展看,加大农村基础设施建设,政府应当加大对农村供水保障的投入

随着经济社会的发展,我国正在推进城乡统筹发展、共享发展、协调发展,工业要反哺农业,城市要反哺农村,国家要扶持农民。乡村要振兴,政府要加大对农村基础设施投入,首先应当加大对农村供水保障的投入。

鉴于以上认识,水利部门不忘初心、牢记使命,践行以人民为中心的发展理念,就要统一思想,下决心抓好农村供水保障,把农村供水保障作为水利部门“十四五”的头号工程和头等大事。

参考文献:

[1] 水利部. 关于进一步加强农村饮水安全工程运行管护工作的指导意见[Z]. 2015.

[2] 安徽省人民政府办公厅. 关于加强农村饮水安全工程长效管理机制建设的指导意见[Z]. 2019.

[3] 水利部职能配置、内设机构和人员编制规定[J]. 中国水利, 2018(18).

责任编辑 韦凤年