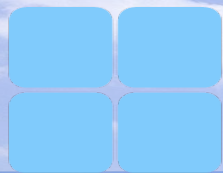


北京市农业水价综合改革工作汇报

2020年10月

汇报提纲

- 一、工作背景
- 二、总体思路
- 三、工作成果
- 四、下一步工作安排



一、工作背景



工作背景

2014年习近平总书记在视察北京工作时指出，北京发展农业要考虑节水问题。

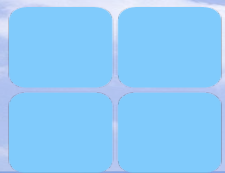
工作背景

2016年，国务院办公厅发布《关于推进农业水价综合改革的意见》（国办发〔2016〕2号），意见要求“利用10年时间，建立健全农业水价形成机制；可持续的精准补贴和节水奖励机制基本建立；农田水利设施完善的地区要加快推进改革，通过3-5年努力率先实现改革目标”。

工作背景

2017年，国家五部委印发《关于扎实推进农业水价综合改革的通知》，通知要求“北京、上海、江苏、浙江等省份，要进一步加大改革资金投入力度，在全省（市）范围率先全面推进改革，力争**2020**年底前完成改革任务”。

2019年，国家发展改革委、财政部、水利部、农业农村部《关于加快推进农业水价综合改革的通知》文件要求“统筹推进农业水价形成机制、精准补贴机制和节水奖励机制”。



二、总体思路



总体思路

（一）出台系列文件，指导全市农业水价综合改革，促进农业节水

《中共北京市委 北京市人民政府关于调结构转方式发展高效节水农业的意见》

《北京市推进“两田一园”农业高效节水实施方案》

《北京市农业水价综合改革实施方案》

明确了到2020年完成农业水价综合改革的总体目标、主要任务及支持政策。全市农业水价综合改革工作做出具体部署，强化了区政府推进农业水价综合改革的主体责任。

。

总体思路

有关农业水价改革文件

000261

中共北京市委文件

京发〔2014〕16号



中共北京市委 北京市人民政府 关于调结构转方式发展高效节水农业的意见 (2014年9月4日)

调结构,转方式,发展高效节水农业,是深化农村改革、创新体制机制的重大举措,是促进生态文明、建设国际一流和谐宜居之都的内在要求,是发展都市型现代农业、提升农业核心竞争力的重大机遇。为促进本市高效节水农业发展,现提出如下意见。

一、总体要求

(一)指导思想

深入贯彻落实党的十八大、十八届三中全会和习近平总书记系列重要讲话特别是考察北京工作时的重要讲话精神,坚持农业

— 1 —

000313

北京市人民政府办公厅文件

京政办发〔2017〕32号

北京市人民政府办公厅关于印发 《北京市推进“两田一园”高效节水工作方案》的通知

各区人民政府,市政府各委、办、局,各市属机构:

《北京市推进“两田一园”高效节水工作方案》已经市政府同意,现印发给你们,请结合实际认真组织实施。



— 1 —

北京市水务局 北京市发展和改革委员会 北京市财政局 北京市农村工作委员会 北京市规划和国土资源管理委员会

京水务郊〔2017〕76号

北京市水务局 关于印发《北京市农业水价综合改革 实施方案》的通知

各有关区人民政府:

为贯彻落实《国务院办公厅关于推进农业水价综合改革的意见》(国办发〔2016〕2号)、《中共北京市委 北京市人民政

—1—

总体思路

（二）建立全链条管理机制

为推进农业水价综合改革，促进农业节水，我们从农田水利工程建设到运行维护整个过程，从农业水价到财政精准补贴以及用水需求管理建立了全方位系统管理机制。

一是建立用水需求管理机制。加强总量控制和限额管理，明确了到2020年农业灌溉用新水总量下降至每年4.5亿立方米左右。制定了农业用水限额“521”标准。划定农业生产空间为250万亩左右，其中：粮田80万亩、菜田70万亩、鲜果果园100万亩。

总体思路

二是明确工程建设投资机制。按照“缺什么补什么”的原则，明确骨干基础设施工程由发展改革部门现行政府投资政策（生态涵养发展区由市政府固定资产投资全额支持，城市发展新区由市政府固定资产投资按照70%比例予以支持，区政府按照30%比例予以支持，开展农业高效节水灌溉设施建设）；田间节水设施工程由市财政按照核定建设资金50%比例予以补助，其余50%由各区及用水户筹措。

三是探索建立工程管护机制。运行维护资金安排上，各区按照每年每亩不低于50元的标准确定，市财政按照每年每亩最高25元的标准给予补助，其余部分由各区筹措。推行建管一体化新机制，目前，顺义区农业高效节水工作就实现了建管一体化，其他区均采取政府购买服务委托专业化公司负责高效节水灌溉的运维管护。

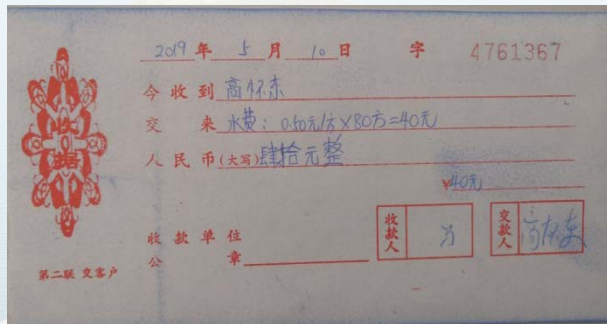
总体思路

四是建立健全农业水价形成机制。明确各区政府负责制定本区农业水价政府指导价。我市的农业水价主要是为了弥补动力费、人工费、日常维修费等部分运营成本。全市主要涉农区出台了农业水价综合改革方案。各区的农业水价形成机制基本为：区政府制定农业水价的政府指导价，执行超限额累进加价政策，村集体通过“一事一议”确定具体价格水平，如：顺义区农业用水“521”限额内指导价为0.65元/方~1元/方，超限额加收水资源税，房山区农业用水“521”限额内指导价为0.56元/方~1元/方，超限额1.5元/方，并加收水资源税。

总体思路



“一事一议”议定最终水价



水费收据

房山区小型水利工程管理体制及农业水价综合改革试点

一事一议决议

2015年4月20日,北京市房山区~~周口店镇~~ (镇) ~~周口店~~村第二次村民代表大会,讨论房山区小型水利工程管理体制及农业水价综合改革试点项目建设事宜。

本村村民代表共30人,应到30人,实到26人,超过本村村民代表2/3人数20人,决议有效。

决议通过如下内容:

1、同意供水成本测算:根据《水利工程供水价格管理办法》(国家发展改革委、水利部令第4号)、《水利工程供水价格核算规范》和北京市相关要求,测算本村供水成本。灌溉定额内农业灌溉水价构成包括灌溉系统折旧费、工程运维费、人员经费、电费,超定额用水征收水资源费。限额内成本水价大田____元/㎡,设施____元/㎡,果树____元/㎡。依据区政府文件及供水成本测算(附后),我村水价执行0.15元/㎡。

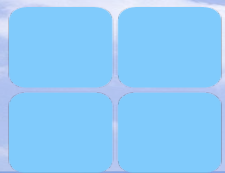
“一事一议”决议

总体思路

五是探索建立精准补贴和节水奖励机制。市财政确定补贴政策,对管水员按照每人每月500元标准补助;拟出台《北京市两田一园节水奖励资金管理办法》,办法明确对“两田一园范围内农业生产实际用水量低于用水限额指标且满足节水奖励评价80分以上的给予1元/方奖励”。同时,鼓励各区因地制宜积极探索建立节水奖励、先建后补、以奖代补等机制。

总体思路

六是提出农业水价综合改革验收工作要求。市水务局、发改委、财政和农业农村局联合印发《关于做好我市“两田一园”农业水价综合改革验收工作的通知》（京节水发〔2020〕21号），围绕水价形成机制、用水计量管理、工程运行管护、补贴奖励机制等方面，制定了15项验收赋分标准，采取区级自验、市级复核方式，顺利推进水价改革验收工作。



三、工作成果



工作成果

（一）高效节水工程建设

全面落实节水优先，强力推动灌溉方式由低压管道输水灌溉向微灌、喷灌等用水效率更高的节水灌溉方式转变。在“两田一园”范围内采取节水灌溉工程建设，发展雨养旱作农业以及临时铺设田间节水滴灌管、微喷带等措施，推广水肥一体化、防草布、蓄水保墒等农艺节水技术，引导农户采用高效节水灌溉方式。自十三五以来累计新增改善高效节水灌溉面积30多万亩。



工作成果

序号	区	2016年	2017年	2018年	2019年
合计	302339	52600	83329	83000	83410
1	房山	4300	10317		
2	顺义	9600	48703	60000	20000
3	通州		5463		
4	延庆	9700	8046	12000	54000
5	大兴	2400	6000		
6	昌平	3000	4800		
7	密云	11800		11000	
8	海淀				4000
9	怀柔				4410
10	丰台				1000
11	平谷	11800			

2016～2019年高效节水灌溉完成情况统计表（亩）

工作成果

(二) 强化计量设施建设

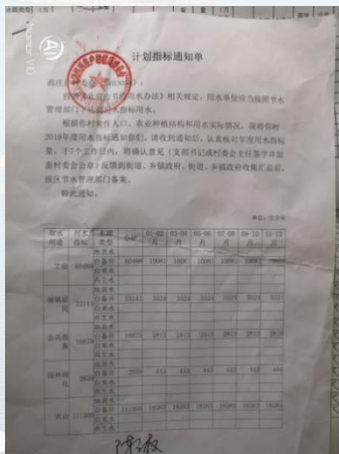
出台了《农用机井智能计量设施规范》地方标准，明确技术标准及配套设施。“两田一园”范围内17931眼灌溉机井已有17388眼装机井计量设施，占96%，实现精准计量。尚有通州区543眼农业灌溉井未安装智能计量设施，涉及潞城镇、宋庄镇、台湖镇、张家湾镇等4镇64个村。



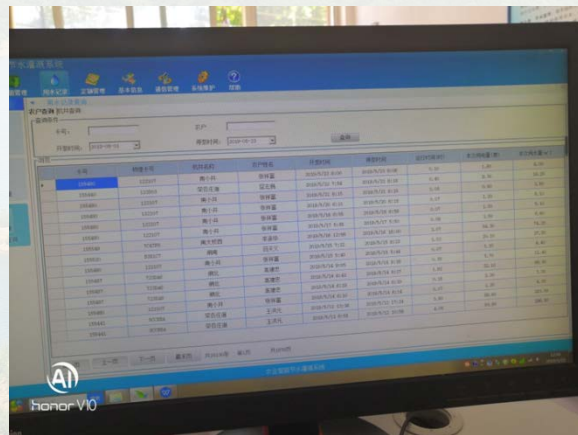
工作成果

（三）强化农业用水指标管理

各区将用水指标下达到乡镇、村，各村利用农业用水村级管理平台，根据用户种植作物及面积，按照设施农业每年每亩限额500方、大田每年每亩限额200方、果树每年每亩限额100方的标准，将用水指标分配到户。



计划指标通知单



村级收费平台

工作成果

(四) 强化农业水价改革基础台账管理

深入推动落实《关于做好两田一园农业水价综合改革完成情况登记工作的通知》要求，对已完成农业水价改革的村，逐村进行登记填报两田一园地块面积、农业水价、用水量、管理责任人等相关基础信息。截至2019年底，全市农业水价综合改革完成情况登记备案表涉及的2158个村已经完成备案登记有2094个村，占97.4%。

明山区刘李乡(镇)李李村农业水价综合改革完成情况登记表
登记日期: 2019年 11月 15日

序号	登记项目	登记结果
1	"两田一园"面积	总面积: _____亩, 其中: 菜田 80 亩; 粮田 30 亩; 果园 360 亩
2	村规"一事一议"议定限额外及超限额水价	水价议定时间: 16年 7月 1日 水价执行时间: 17年 1月 1日
3		"521"限额外水价 1 元/方
4		超"521"限额外水价 1.5 元/方
5	上一年收取水费数	6000 元
6	收费人员	姓名: 李李林 联系方式(手机): 13716551148
7	水费收取负责人	姓名: 李李林 联系方式(手机): 13716551148
8	村级用水管理平台使用人	姓名: 李李林 联系方式(手机): 13716551148
9	村级平台运维人员	姓名: _____ 联系方式(手机): _____
10	管水员	人数: 1 姓名: 李李林 联系方式(手机): 13716551148
		姓名: _____ 联系方式(手机): _____
		姓名: _____ 联系方式(手机): _____
		姓名: _____ 联系方式(手机): _____
11		姓名: _____ 联系方式(手机): _____
12	节水奖励标准	元/方
13	上一年"两田一园"农业用水量	分配用水量: 5.85 方, 实际用水量 6000 方 (其中: 菜田 1000 方; 粮田 100 方; 果园 6000 方)

备注: 本表每季度填写一次。"521"用水限额是指设施作物每年用水量不超过500方/亩, 粮田、菜田、果园每年用水量不超过300方/亩, 鲜果果园每年用水量不超过100方/亩。审核单位为区水务局。

填报人(签字) 李李林 填报单位(盖章)

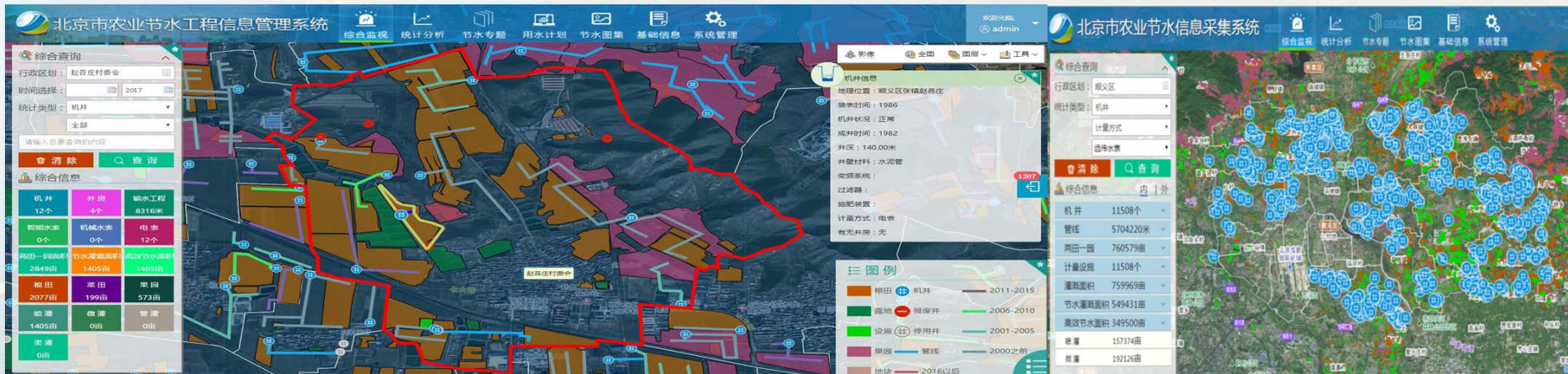
审核人(签字) 李李林 审核单位(盖章)

水价改革登记表

工作成果

(五) 精细化管理，夯实最严格水资源管理基础数据

落实“以水定地”的要求，统筹城市安全保障需求开展农业生产空间划定工作，依据农业用水5亿方左右的控制目标以及生产现状，完成全市两田一园生产空间上图入库工作并建立动态调整机制。



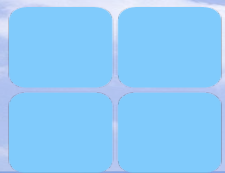
工作成果

通过综合实施科技节水、工程节水、农艺节水、管理节水等措施，全市农田水利设施运行良好，实现了提高土地产出率、农业生产率和资源利用率的多赢目标。具体体现在：

农业用水量实现“负增长”。北京市农业用水量由2013年的7.3亿方下降到2019年的3.69亿方，已实现“十三五”水务发展规划确定的农业用水量控制在5亿立方米左右的目标。

农田灌溉水有效利用系数逐年提升。由2013年的0.701提高到2019年的0.746，预计2020年农田灌溉水有效利用系数将达到0.75以上的目标。

农业用水水费收取逐年提高。按照村收村用存管的原则，2018年，全年农业计划用新水4.995亿方，实际农业用新水4.18亿方，和2017年相比下降17.6%。其中，两田一园共收取水费5783万元。2019年，全年农业计划用新水4.718亿方，实际农业用新水3.69亿方，和2018年相比下降11.7%。其中两田一园共收取水费6643万元，较2018年农业用水水费收取相比增加了15%。



四、下一步工作安排



下一步工作安排

按照国家发展改革委、财政部、水利部、农业农村部《关于加快推进农业水价综合改革的通知》（发改价格〔2019〕855号）文件要求，2020年底完成农业水价综合改革验收任务。

一是配合市财政局出台北京市“两田一园”高效节水奖励资金管理办法。按照市财政局相关文件要求，节水奖励属新增政策，出台前需开展事前绩效评估，目前，这项工作正在开展。

二是要求各区提前做好验收前期准备工作。已下发通知。

三是组织开展全市农业水价综合改革验收工作。

谢 谢

