



# 青浦区农业水价综合改革 验收工作经验

上海市青浦区水务局

2020年10月19日

## 青浦 概况

青浦是典型的江南水乡，地势低平、河网密布、水系发达，具有农业发展得天独厚的地理优势和生态环境，长期以来一直是上海的水之源、食之源。



01/ 基本情况

02/ 改革推进情况

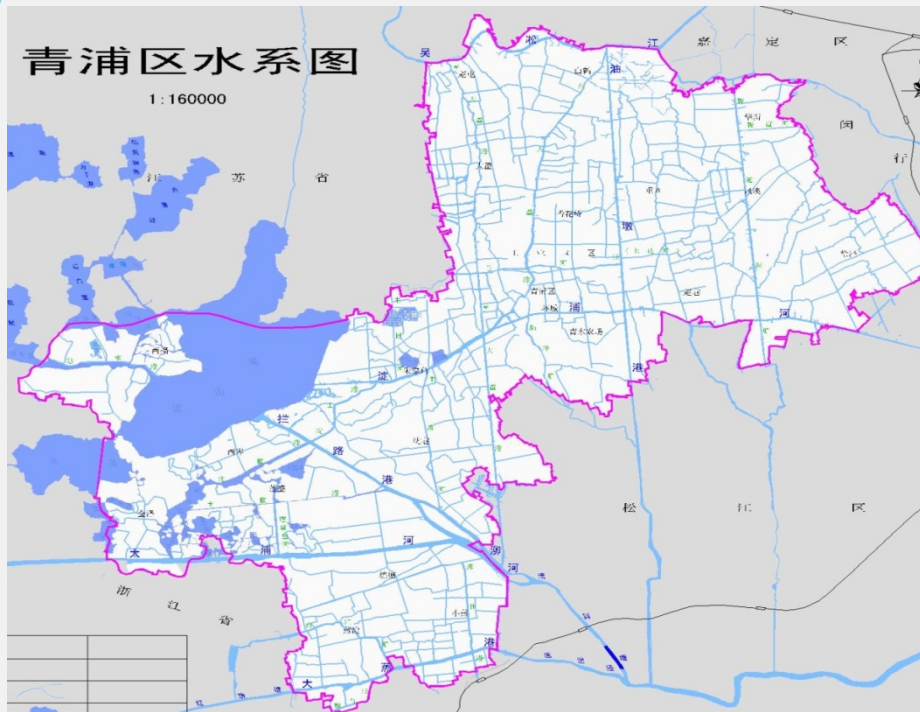
03/ 验收工作情况

04/ 下阶段工作打算

## 基本情况

全区现有农田灌溉面积20.04万亩，约占全市灌溉农田面积的10%，其中农业水价补贴面积为19.16万亩

灌溉泵站710座，配套动力9654千瓦，灌溉渠道总长1415.89公里,排水沟725.57公里。



## 农污 建设

一是聚焦朱家角沈砖公路、练塘朱枫公路和叶港3个万亩粮田示范区，结合农林水联动，共实施50个农村水利项目，涉及所有11个街镇、38个村，新建约4.6万亩农田水利设施配套和780亩设施菜田提升。



二是服务朱家角镇张马、金泽镇蔡浜2个国家级最美乡村和18个区级“美丽乡村”试点建设，提升了河道面貌，改善了农田灌溉水水质。



三是围绕农村面源污染治理，结合太湖流域水环境综合治理、环保三年行动计划、村庄改造等工作，大力推进农村生活污水处理。农村水环境得到了进一步巩固。



01/ 基本情况

02/ 改革推进情况

03/ 验收工作情况

04/ 下阶段工作打算

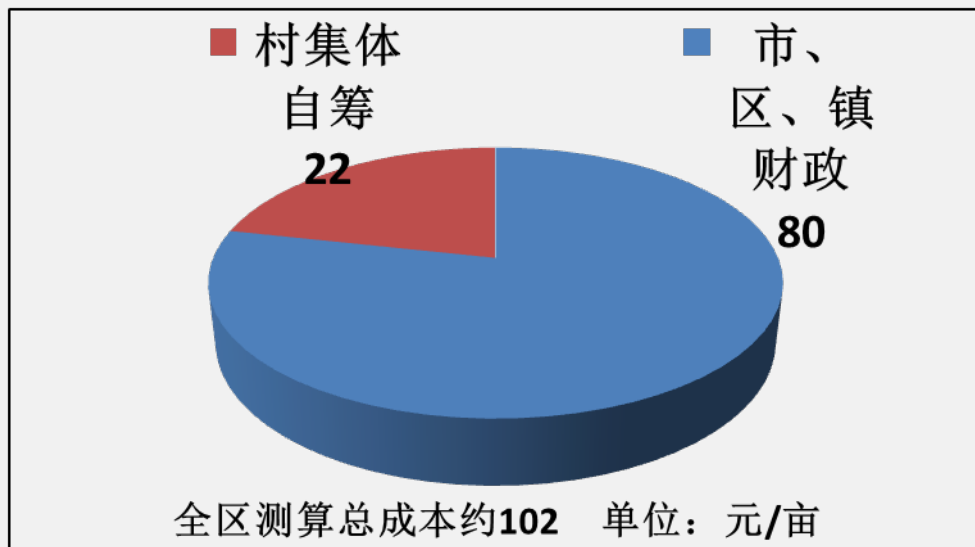
## (一)/

# 坚持成本测算科学化，建立水价形成机制

面对原有农田灌溉设施管理体系逐步萎缩带来的一系列问题：

- 村集体管护主体责任逐渐淡化，
- 设施维修养护不善，使用寿命严重缩短
- 管理支出渠道不统一、未单独建账，农业用水成本不清晰

✓ 我区测算全区农业用水成本平均约**102元/亩·年**。按照国家“总体不增加农民负担”的原则，保持原村集体支出**22元/亩·年**。不足部分**80元/亩·年**由市、区、镇**三级**财政补贴。



- ✓ 成立了农业水价综合改革领导小组和工作机构，并制定了区级改革试点工作实施方案和年度工作计划，进一步明确了总体要求、主要任务、职责分工等。

### 青浦区人民政府办公室文件

青府办发〔2017〕85号

#### 上海市青浦区人民政府办公室 关于成立青浦区农业水价综合改革工作 领导小组的通知

各镇人民政府、街道办事处，区政府各委、办、局，各有关单位：  
为进一步提升农田灌溉设施运行管理水平，提高农业用水效率，节约水资源，实施农业水价综合改革工作，根据市政府有关会议精神和文件要求，决定成立青浦区农业水价综合改革工作领导小组（以下简称“领导小组”），成员名单如下：

组 长：陈庆江 区委常委、副区长  
副组长：程光宇 区水务局局长  
成 员：（按姓氏笔画排序）  
马 铭 区财政局  
王维维 区水务局

### 上海市青浦区水务局 上海市青浦区发展和改革委员会 上海市青浦区财政局 文件 上海市青浦区农业委员会 上海市青浦区环境保护局

青水〔2018〕90号

#### 关于印发《青浦区深化灌溉设施长效管理及农 业水价综合改革实施方案》的通知

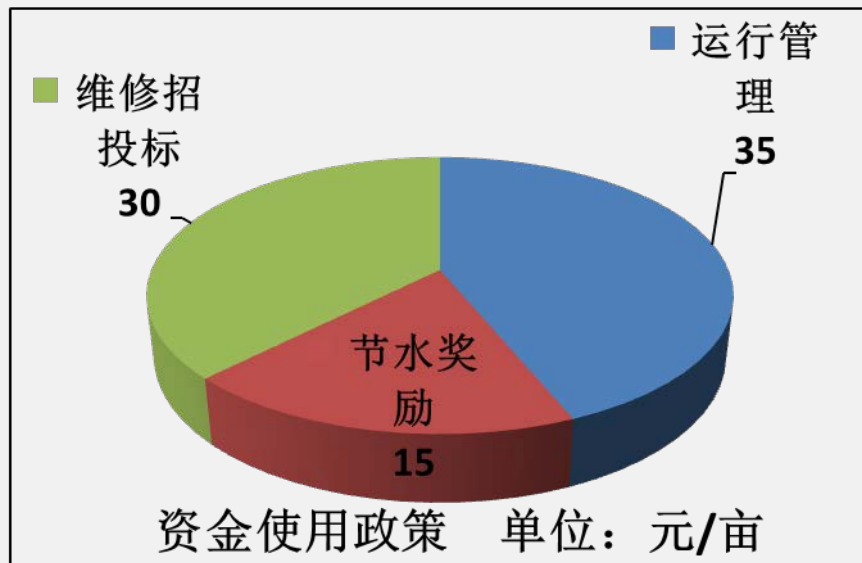
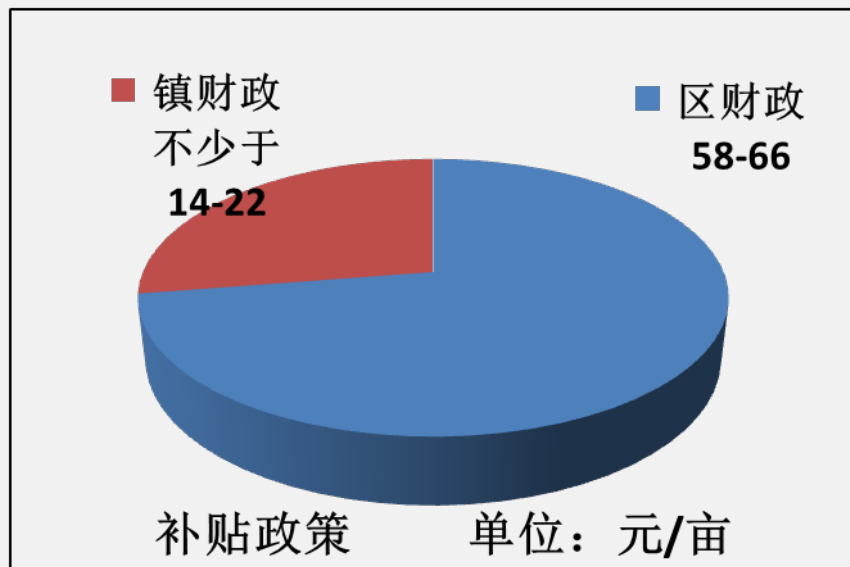
各镇人民政府、街道办事处：

为认真贯彻《上海市人民政府办公厅贯彻落实〈国务院办公厅关于推进农业水价综合改革的意见〉的实施意见》（沪府办发〔2017〕1号），更好地推进本区农业水价综合改革，强化灌溉设施长效管理，区水务局会同区发改委、区农委、区财政局、区环保局等单位，研究制定了《青浦区深化灌溉设施长效管理

## (二)/

# 坚持制度建设规范化，完善政策机制保障

- ✓ 制定了《农业用水补贴及资金管理暂行办法》，明确了市、区、镇三级财政不少于80元/亩•年的补贴政策，以及补贴资金用于运行（35元/亩）、维修（不少于30元/亩）、奖励（15元/亩）的具体使用标准和要求，进一步落实了资金保障，全年区级补贴资金共计**1273.21 万元**。



## 双化模式

### 日常运行属地化

日常运行  
村委会负责制

村委会通过自治或委托第三方等方式，负责灌溉设施日常运行管理。工作内容主要包括电灌站控制运行、环境卫生，田间沟渠的定期清理疏通等。

### 维修养护市场化

维修养护  
街镇负责制

街镇通过市场化招标方式，负责灌溉设施的维修保养。工作内容主要包括水泥明沟、地下管道岁修和电灌站设备的大保养和泵房的翻修等。

## ✓ 出台了《青浦区农田灌溉设施运行维护管理工作实施意见》

### 上海市青浦区水务局文件

青水〔2018〕107号

#### 关于印发《青浦区农田灌溉设施运行维护管理工作实施意见》的通知

各镇人民政府、街道办事处：

为进一步做好我区农业水价综合改革工作，加强农田灌溉设施长效管理，切实保障农业生产，贯彻落实《上海市农田灌溉设施运行维护管理工作实施意见》（沪水务〔2018〕665号），制定了《青浦区农田灌溉设施运行维护管理工作实施意见》，现印发给你们，请遵照执行。

特此通知。

设施登记制度

责任落实制度

使用发证制度

检查考核制度

□ 一套工作制度

□ 一组管理网络图

□ 一套管理台账

□ 一份统计测算表

□ 一本照片图册

(三)/

# 坚持长效管理精细化，优化管护模式设计

- ✓ 完成设施上图及面积核定
- ✓ 完成了使用权登记发证
- ✓ 全部签订了管护协议
- ✓ 全部落实了专人负责放水



## 上海市青浦区水务局文件

青水〔2018〕172号

签发人：程光宇

### 青浦区关于上报农业水价综合改革面积的报告

上海市农业水价综合改革领导小组：

青浦区共有街镇11个，上报灌区共682个，灌溉面积200379亩，种植类型主要为水稻和蔬菜。青浦区农业、水务等部门，对照灌区上图情况，对灌溉面积进行逐个核定。经核定，青浦区共有灌区682个，灌溉面积200379亩。

面积核定

青浦区农业水价综合改革放水员名单统计表

| 序号 | 姓名  | 村  | 灌区名称 | 灌溉面积  | 放水员姓名 | 身份证号               | 联系方式        |
|----|-----|----|------|-------|-------|--------------------|-------------|
| 1  | 黄其华 | 新市 | 西岑村  | 10000 | 黄其华   | 310226196808040101 | 13800984814 |
| 2  | 黄其华 | 新市 | 西岑村  | 10000 | 黄其华   | 310226196808040101 | 13800984814 |
| 3  | 黄其华 | 新市 | 西岑村  | 10000 | 黄其华   | 310226196808040101 | 13800984814 |
| 4  | 黄其华 | 新市 | 西岑村  | 10000 | 黄其华   | 310226196808040101 | 13800984814 |
| 5  | 黄其华 | 新市 | 西岑村  | 10000 | 黄其华   | 310226196808040101 | 13800984814 |
| 6  | 黄其华 | 新市 | 西岑村  | 10000 | 黄其华   | 310226196808040101 | 13800984814 |
| 7  | 黄其华 | 新市 | 西岑村  | 10000 | 黄其华   | 310226196808040101 | 13800984814 |
| 8  | 黄其华 | 新市 | 西岑村  | 10000 | 黄其华   | 310226196808040101 | 13800984814 |
| 9  | 黄其华 | 新市 | 西岑村  | 10000 | 黄其华   | 310226196808040101 | 13800984814 |
| 10 | 黄其华 | 新市 | 西岑村  | 10000 | 黄其华   | 310226196808040101 | 13800984814 |
| 11 | 黄其华 | 新市 | 西岑村  | 10000 | 黄其华   | 310226196808040101 | 13800984814 |
| 12 | 黄其华 | 新市 | 西岑村  | 10000 | 黄其华   | 310226196808040101 | 13800984814 |
| 13 | 黄其华 | 新市 | 西岑村  | 10000 | 黄其华   | 310226196808040101 | 13800984814 |
| 14 | 黄其华 | 新市 | 西岑村  | 10000 | 黄其华   | 310226196808040101 | 13800984814 |
| 15 | 黄其华 | 新市 | 西岑村  | 10000 | 黄其华   | 310226196808040101 | 13800984814 |
| 16 | 黄其华 | 新市 | 西岑村  | 10000 | 黄其华   | 310226196808040101 | 13800984814 |
| 17 | 黄其华 | 新市 | 西岑村  | 10000 | 黄其华   | 310226196808040101 | 13800984814 |
| 18 | 黄其华 | 新市 | 西岑村  | 10000 | 黄其华   | 310226196808040101 | 13800984814 |
| 19 | 黄其华 | 新市 | 西岑村  | 10000 | 黄其华   | 310226196808040101 | 13800984814 |
| 20 | 黄其华 | 新市 | 西岑村  | 10000 | 黄其华   | 310226196808040101 | 13800984814 |

放水员名单



放水员培训

- ✓ 按照检查考核常态化、考核指标定量化的要求，出台了《农田灌溉设施长效管理及农业节水考核办法》

## 上海市青浦区水务局文件

青水〔2018〕106号

### 关于印发《青浦区灌溉设施长效管理及农业 水价综合改革考核办法》的通知

各镇人民政府、街道办事处：

为综合评价我区灌溉设施长效管理情况及农业节水成效，发挥考核工作的导向激励作用，根据《上海市办公厅贯彻落实〈国务院办公厅关于推进农业水价综合改革的意见〉的实施意见》（沪府办发〔2017〕1号）、《深化灌溉设施长效管理及农业水价综合改革试点工作的实施方案》（沪水务〔2017〕714号）及《青浦区深化灌溉设施长效管理及农业水价综合改革实施方案》（青水〔2018〕90号）等文件要求，制定了《青浦区灌溉设施长效管理及农业水价综合改革考核办法》，现印发给你们，请遵照执行。

## 上海市青浦区水务局文件

青水〔2019〕168号

### 关于2019年度青浦区农业水价综合改革 试点绩效评价考核通报

各镇人民政府、街道办事处：

根据《青浦区深化灌溉设施长效管理及农业水价综合改革实施方案》及《青浦区灌溉设施长效管理及农业水价综合改革考核办法》，由区发改委、区农业农村委、区水务局、区财政局、区生态环境局共同组成考核小组，于11月11-12日对各街镇农业水价综合改革情况进行了绩效考核。现将考核情况通报如下：

#### 一、总体情况

本次考核采取现场检查、内业资料检查和各街镇汇报相结合

## 日常管理考核

借助现有水利行业长效管理督查考核平台，重点考核：

- ✓ 田容田貌
- ✓ 清沟理沟
- ✓ 设施保养
- ✓ 台账建设



## 节水成效考核

**15元/亩**作为节水奖励，通过以电折水的方式，对平均用水量低于市核定670方/亩用水定额10%的街镇，即低于600方/亩的给予奖励，对高于600方/亩的予以扣除。



- ✓ 以全区全年农业用水总量指标1.414亿立方为红线，水权逐级分解到镇、村，把用水总量控制指标纳入考核体系，实行一票否决。

## 上海市青浦区水务局文件

青水〔2018〕141号

### 关于下达 2018 年青浦区农业用水水权的通知

各镇人民政府、街道办事处：

为贯彻落实最严格水资源管理制度，推进农业水价综合改革试点工作，加强农业用水管理，促进区域生活、生产、生态协调发展，根据《上海市农业水价水权分配实施细则》要求，结合本区实际，现将 2018 年本区农业用水水权分配通知如下：

#### 一、分配依据

以上海市分配给本区的农业用水总量控制指标为基础，根据《上海市农业水价水权分配实施细则》，青浦区灌区灌溉面积及各街镇相关作物类型、灌区规模、工程条件等，对本区水权进行分配，水权分配结果见附件。

#### 二、镇级水权管理

附件

青浦区 2018 年各街镇用水水权分配表

| 序号 | 街镇名称 | 农田灌溉用水水权<br>(万立方米) |
|----|------|--------------------|
| 1  | 徐泾   | 130.5014           |
| 2  | 练塘   | 3113.6995          |
| 3  | 赵巷   | 255.7520           |
| 4  | 重固   | 1114.1283          |
| 5  | 朱家角  | 1710.7975          |
| 6  | 华新   | 434.8667           |
| 7  | 香花桥  | 968.1307           |
| 8  | 金泽   | 2427.5305          |
| 9  | 盈浦   | 142.0275           |
| 10 | 夏阳   | 351.6750           |
| 11 | 白鹤   | 2076.8910          |

(四)/

## 坚持考核指标定量化，严格落实奖惩措施

✓ 2020全年灌溉用水量约1.03亿立方米，与2019年基本持平，相较2018年减少约24.8%，节水成效显著。



01/ 基本情况

02/ 改革推进情况

03/ **2020年验收工作情况**

04/ 下阶段工作打算

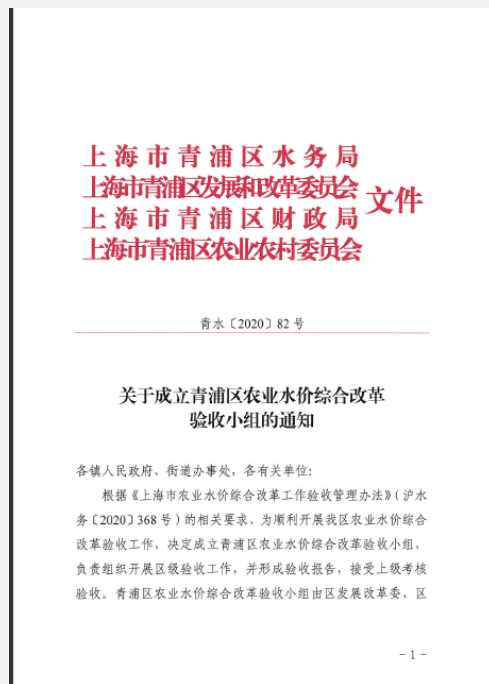
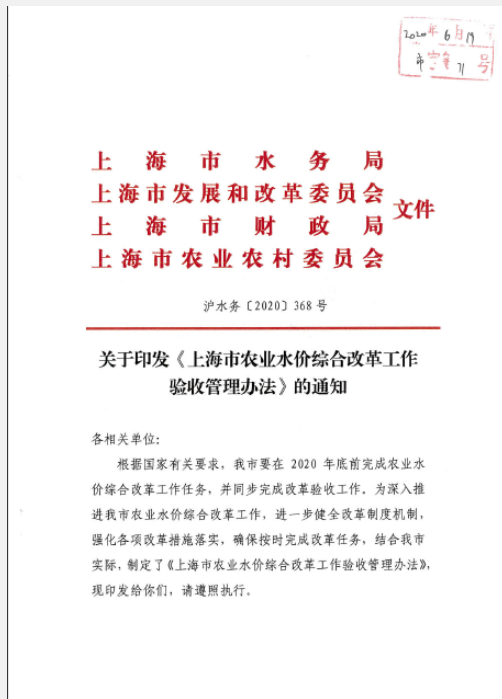
## (一)/ 工作布置

- ✓ 8月3日，我区组织召开了2020年农业水价综合改革推进会暨培训会，会上，我区对《上海市农业水价综合改革工作验收管理办法》进行了学习，并布置了2020年农业水价综合改革试点工作计划。
- ✓ 按照上海市农业水价综合改革验收的相关办法和程序，我区将从制度建设、重点工作、资金管理和验收考核等四个方面内容做好验收准备工作。其中区对镇涉及27项指标。
- ✓ 按照市里验收工作要求，采取“先试点，后推广”的模式实施验收工作

(二)/

## 成立青浦区农业水价综合改革小组

- ✓ 按照了《上海市农业水价综合改革工作验收管理办法》的要求，8月7日成立了青浦区农业水价综合改革验收小组



- ✓ 首先是完善水价形成机制，完成各街镇农田灌溉设施运行维护成本的测算，坚决杜绝增加农民负担的情况，对各村的农业水价价格的核定，要统筹考虑用户承受能力和补贴机制，全面完成协商定价的流程，合理商定水价征收标准；
- ✓ 第二是落实精准补贴和节水奖励机制，通过精准补贴弥补农田灌溉设施维修养护资金缺口，保证工程设施良性运行，通过节水奖励，调动用水户、放水员的节水积极性，实现节水减排的目标；
- ✓ 第三是落实检查考核机制，将农田灌溉设施长效管护与农业节水作为一个整体，落实相应的检查与考核机制，确保各项工作有实效

- ✓ 8月25日，区级改革验收组赴重固镇、朱家角镇开展改革验收工作，验收采取“看现场”、“查台帐”、“听汇报”、“验收小组讨论”、“综合打分”、“宣布验收结果”的方式，现场主要查看站容站貌、制度上墙、设施设备完好、工作记录、改革宣传5个方面，台账资料主要检查制度建设、重点工作、资金使用管理、验收考核4个方面，最终一致通



## (五)/

## 其他街镇验收

- ✓ 2020年9月22日-24日，青浦区开展了夏阳街道、盈浦街道、香花桥街道、白鹤镇、华新镇、赵巷镇、徐泾镇、金泽镇、练塘镇共9个街镇的农业水价综合改革区级验收工作。最终一致通过验收



## (六)/ 改革成效

### ✓ 华新镇侯家宅电灌站规范牌前后对比



## (六)/ 改革成效

✓ 华新镇侯家宅电灌站铺设地砖前后对比



## (六)/ 改革成效

### ✓ 华新镇思古桥西电灌站明沟修复前后对比



## (六)/ 改革成效

### ✓ 华新镇思古桥西电灌站外墙绿化前后对比



## ✓ 华新镇姚河桥电灌站展示牌前后对比



01/ 基本情况

02/ 改革推进情况

03/ 验收工作情况

04/ 下阶段工作打算

### 一是

### 加强经验总结和交流学习



在设施运行养护、考核激励措施、用水计量方式、水费管理机制等方面问题，对各街镇好的做法和经验及时进行总结和推广。同时，加强与其他兄弟区县的交流学习，取长补短。

二是

加大设施更新改造力度



针对全区面上灌溉设施总体老化严重，特别是分散零星的小型灌区尤为突出的问题，在保障长效管护资金重点用于灌溉设施常规保养的同时，进一步加大更新改造力度，逐步解决硬件设施短板。

三是

强化专业队伍能力建设



针对市场化养护队伍维修养护的专业性和针对性还不够强、放水员队伍水平普遍还不够高等问题，进一步加大放水员教育培训力度和考核奖励力度，整体提升放水员队伍的科学灌溉水平。

## 四是

## 提升信息化和精细化管理水平



针对目前用水用电数据统计时效性差的情况，以设施上图等灌区详细数据为基础，全面推广电量远程计量，探索开展农田灌溉设施信息化管理手段的应用。



**汇报完毕**  
**谢谢！**