



扣重点、克难点， 扎实推进农业水价综合改革

湖北省沙洋县水利和湖泊局
2020年10月

目 录

01

我县农业水价综合改革基本情况

02

我们的主要做法

03

改革成效



01. 我县农业水价综合改革基本情况

2016年以来，我们按照中央、省、市统一部署，通过试点先行、重点突破、难点攻坚，多措并举，按照探索的“洪庙灌区模式”、“独立灌区模式”、“自有水源模式”、“泵站灌区模式”和“中库灌区模式”五种改革模式，全面推进农业水价综合改革工作。截止目前，全县共计成立农民用水者协会42个，完成农业水价综合改革灌溉面积40.4万亩，覆盖122个行政村，占2025年总任务的33.9%。其中，2020年完成农业水价综合改革灌溉面积8.2万亩，新增农民用水者协会10个。



2016年度

选择洪庙、仓库、陈池3个农民用水者协会，作为全市首批试点项目区，先行启动农业水价综合改革。



2017年度

累计完成县域内涉及五里铺、曾集2个镇8个村灌溉面积3.09万亩的水价改革。



2018年度

新成立农民用水者协会6个，新增水价改革面积5.66万亩。



2019年度

新成立19个农民用水者协会，完成推进改革面积23.65万亩。



2020年度

截至目前，本年度已经指导成立了10个农民用水者协会，完成了8.2万亩农业水价综合改革工作。



02. 我们的主要做法

面对我县水利基础设施薄弱、灌溉体系尚不完备、财政实力有限这一现实条件，要想更好的推进农业综合水价改革，就必须紧扣关键、扬长避短，攻坚克难，稳步推进。

（一）优化试点，巩固改革成果。

今年，我县紧扣“节水、减污、减负、增收、可持续运行、良性发展”等关键词，立足灌区条件，因地制宜、土洋结合、扬长避短，在平推“洪庙灌区模式”的基础上，进一步优化改革模式，利用“泵站灌区模式”和“中库灌区模式”的灵活性，在今年的农田灌溉、运行管理中，使其发挥最大化效益。

泵站灌区模式

一是争取项目、整合资金；

沙洋县人民政府

沙政函〔2019〕7号

沙洋县人民政府关于 申报沙洋县拉渡泵站重点中型灌区 建设任务的承诺函

省水利厅：

为确保沙洋县拉渡泵站重点中型灌区项目建设任务顺利实施，尽早发挥其在提升粮食产能、促进农业增效、带动农民增收等方面的积极作用，根据《省水利厅办公室关于报送2019-2020年度重点中型灌区节水配套改造项目改造计划的通知》要求，我县郑重承诺以下事项：2020年，将按照省水利厅要求申报沙洋县拉渡泵站灌区建设项目；尽快组建项目法人单位，开展项目前期工作和招标投标工作，保证2020年底完成总投资的80%以上。

此函。



设计证书等级：乙级
证书编号：A142008113

荆门市 沙洋县 拉渡泵站灌区续建配套与节水改造项目 实施方案



泵站灌区模式

二是成立专门管理机构；

中共沙洋县委机构编制委员会文件

沙机编〔2020〕20号

关于县水利和湖泊局机构编制调整的 批 复

县水利和湖泊局：

沙水文〔2020〕38号、51号文收悉。经县委编委会研究，同意你单位机构编制事项调整如下：

1、将踏平湖、西荆河城区段（踏平湖闸起至幸福泵站防洪闸止）和太一湖水库的运行调度、维护养护、观测监测等职责划入县城市排涝泵站管理所，加挂沙洋县太一湖水库管理处牌子，另增核全额事业编制5名。调整后，县城市排涝泵站管理所全额事业编制为11名。

2、成立沙洋县拉渡泵站灌区管理所、沙洋县新城灌区

管理所，为县水利和湖泊局所属公益一类事业单位，各核全额事业编制2名。

请按有关规定做好事业单位登记工作。



抄送：县委办公室，县委组织部，县政府办公室，县城市建设资金管理中心。

中共沙洋县委机构编制委员会办公室 2020年9月22日印发

泵站灌区模式

三是成立农民用水者协会。

社会团体法人登记证书		统一社会信用代码: 51420822MJH778728H	
名 称:	沙洋县后港镇拉渡泵站灌区农民用水者协会	法 定 代 表 人:	陈玉华
业 务 范 围:	按照登记的章程开展活动	活 动 地 域:	沙洋县
住 所:	沙洋县后港镇独枣村	注 册 资 金:	叁万元
		业务主管单位:	沙洋县水利和湖泊局
有效期限: 自 2020 年 03 月 19 日至 2025 年 03 月 18 日		发证机关:	沙洋县行政审批局
		发证日期:	2020 年 03 月 19 日
中华人民共和国民政部监制			

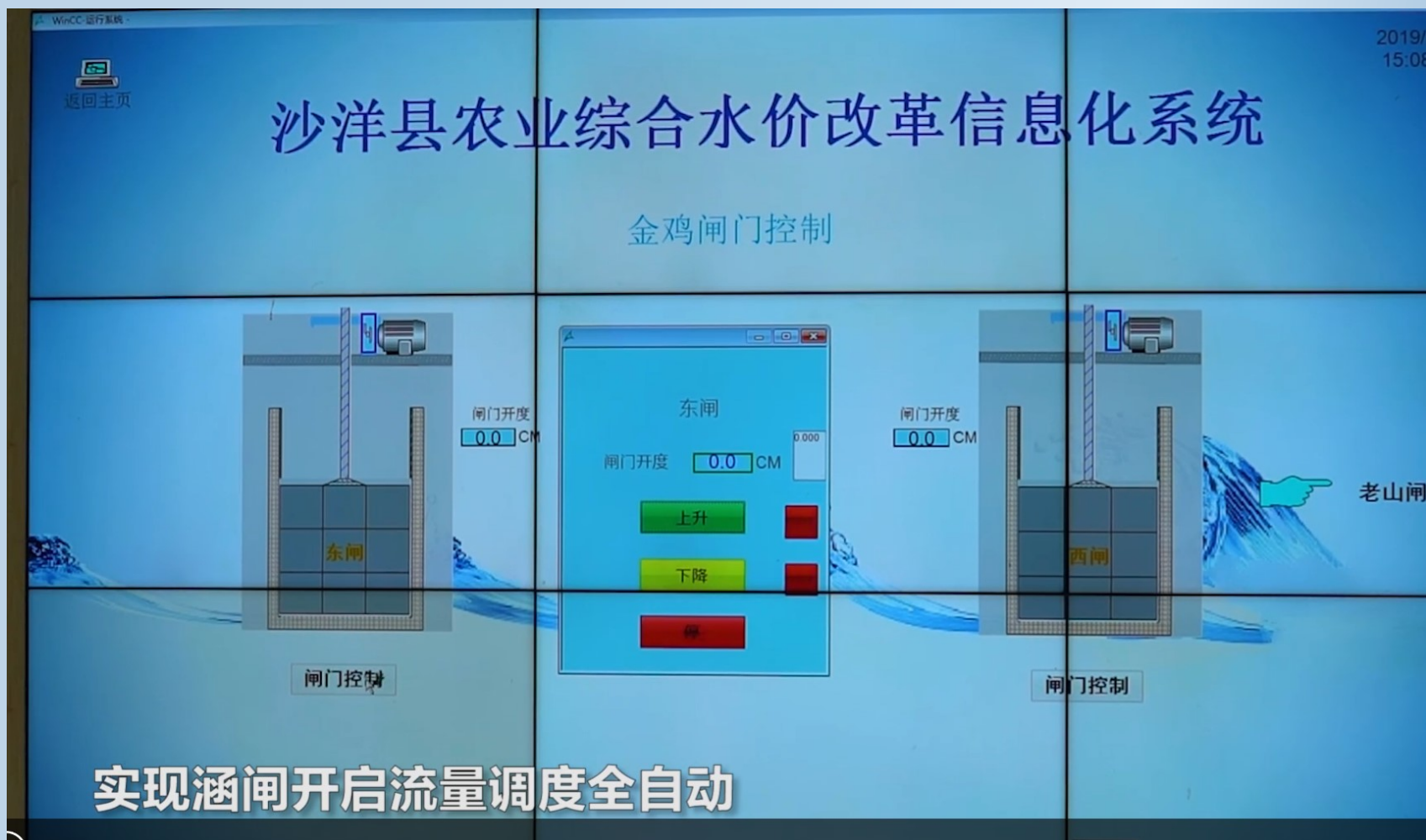
中库灌区模式

沙洋境内湖泊、水库众多，其中在册湖泊21座、水库73座。这些湖泊和水库是承担全县农业灌溉用水的“半壁江山”。为了让全县农民尽快享受水价改革红利，我县通过积极向中央和省、市争取并整合项目资金，先后开展了樊桥水库灌区、乐山坡水库灌区的农业水价综合改革工作。

中库灌区模式



中库灌区模式



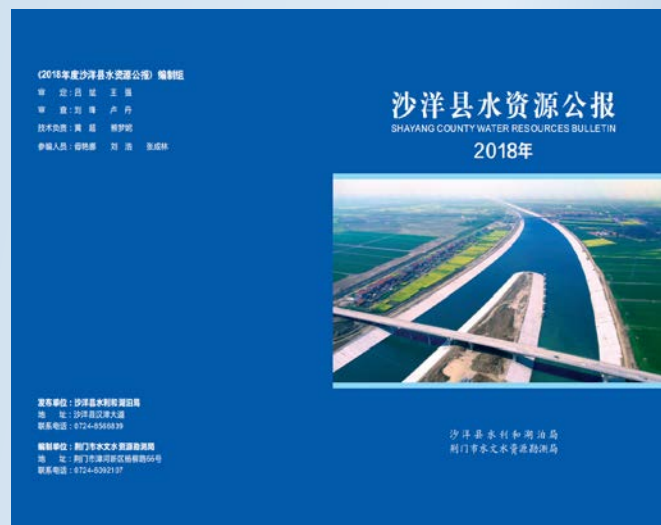
中库灌区模式



农业水价综合改革：拧紧用水“阀门”

（二）紧扣重点，健全长效机制。

- 一是细分主体定水权；
- 二是分级分类定水价；
- 三是精准施策定奖补；



终端水价是农业水价综合改革的落脚点，事关农民减负增收。为此，我们重点在定水权、定水价、定奖补环节下功夫，组织镇村干部、协会、用户代表和供水单位召开座谈会，反复征求意见，以“管长远”为目标，建立健全了水价改革长效机制。

The collage consists of several elements:

- Top Left:** A red header for the "Shayang County People's Government Office" (沙洋县人民政府办公室). Below it is a notice titled "County People's Government Office on the Strictest Water Resource Management System in Shayang County" (县人民政府办公室关于沙洋县执行最严格水资源管理制度用水总量分配情况的通知). The notice details the implementation of the "Three Red Lines" policy to improve water efficiency and sustainable development. It mentions the annual water total for 2015-2020 as 5.3962 billion cubic meters. A red circular official seal is visible at the bottom right of this section.
- Top Center:** A small table titled "Shayang County Water Allocation Table" (沙洋县用水量分配表). It lists administrative divisions, their area in square kilometers, and their allocated water volume in billion cubic meters.
- Top Right:** A photograph of a shelf filled with numerous blue and yellow file folders, organized in a systematic manner.
- Middle Left:** A photograph of a blue folder or booklet tied with a white ribbon. It features the text "Water Rights Certificate" (水权证) and "Water Conservation" (节约用水). A white label with the characters "节约用水" (Save Water) is also visible.
- Middle Right:** A notice from the "Guandun Town People's Government Office" (官垱镇人民政府办公室) regarding the strictest water resource management system. It includes a table titled "Guandun Town Water Allocation Table" (官垱镇用水量分配表) which lists various villages and their allocated water volumes in ten thousand cubic meters.
- Bottom Center:** A circular official seal of the "Guandun Town People's Government Office" (官垱镇人民政府办公室) with the date "March 2020" (2020年3月).
- Bottom Left:** The text "发挥协会主体作用" (Give full play to the main role of the association) is written in a stylized font.

发挥协会主体作用

沙 洋 县 物 价 局

沙洋县水务局:

沙洋县水务局：

贵局《关于支持农业水价综合改革试点灌区末端水价制定工作的函》及《拾回桥镇人民政府关于拾回桥镇老山、桥河、金鸡灌区农业水价申请备案的函》（拾政函〔2018〕25号）、《关于沙洋县纪山镇二千渠灌区农业水价备案的函》（纪政函〔2018〕72号）、《关于沙洋县纪山镇云山高效节水灌区农业水价备案的函》（纪政函〔2018〕73号）、《关于沙洋县五里铺镇许山农民用水者协会农业水价备案的函》（五政函〔2018〕117号）、《关于荆门市沙洋县新泉泵站灌区农业水价备案的请示》（高政文〔2018〕62号）、《关于曾集镇官集村灌区农民用水者协会农业水价备案的函》（曾政函〔2018〕77号）已收悉。根据《省物价局关于印发〈湖北省定价目录〉的通知》（鄂价法规〔2018〕46号）、《政府制定价格成本监审办法》（国家发展改革委第8号令）和《省物价局关于印发〈湖北省定价成本监审目录〉的通知》（鄂价成〔2018〕95号）的有关规定，经研究，现就有关问题函复如下：

《湖北省定价目录》（鄂价法规〔2018〕46号）和《湖北省定价成本监审办法》（鄂价成〔2018〕95号）规定，沙洋县农业水价属于政府定价，由县级人民政府制定，报上级人民政府备案。贵局《关于支持农业水价综合改革试点灌区末端水价制定工作的函》及《拾回桥镇人民政府关于拾回桥镇老山、桥河、金鸡灌区农业水价申请备案的函》（拾政函〔2018〕25号）、《关于沙洋县纪山镇二千渠灌区农业水价备案的函》（纪政函〔2018〕72号）、《关于沙洋县纪山镇云山高效节水灌区农业水价备案的函》（纪政函〔2018〕73号）、《关于沙洋县五里铺镇许山农民用水者协会农业水价备案的函》（五政函〔2018〕117号）、《关于荆门市沙洋县新泉泵站灌区农业水价备案的请示》（高政文〔2018〕62号）、《关于曾集镇官集村灌区农民用水者协会农业水价备案的函》（曾政函〔2018〕77号）均符合规定，予以备案。请贵局督促相关镇、村、组、协会按照《湖北省定价目录》（鄂价法规〔2018〕46号）和《湖北省定价成本监审办法》（国家发展改革委第8号令）的规定，严格执行，不得擅自调整。如有调整，应按规定程序报批。

一、根据《湖北省定价目录》(鄂价法规〔2018〕95号)规定:沙洋县农业水价灌区末端供水价格属于湖北省定价目录,其供水成本属于湖北省定价成本监审目录。

二、根据《政府制定价格成本监审办法》(国家发展改革委

湖北省定价成本监审目录》(鄂价成〔2018〕95号)沙洋县农业水价灌区末端供水成本应提供以下价机关要求和规定表式核算填报的成本报表,核算方法、成本费用分摊方法及其相关依据;2、或者政府有关部门审核的年度财务报告;3、及相关的统计报表;4、成本监审所需的其他涉及的7个试点灌区尚未完成帐务建帐工作,见定的相关资料,不能进行真实的成本监审工作。农业水价灌区末端供水价格。

端供水价格由贵局和当地镇委、镇政府组织、用水农户进行协商定价,县物价局负责相
关农民用水者协会建立手续齐备的会计凭证、
渠系农业供水业务成本核算制度,完整准
确水的生产经营成本和收入后,由我局开展
“农业水价灌区末端供水价格进行制定(所
查表附后)。



基本情况表

[illegible]

查表

[illegible]

精准施策定奖补。

沙洋县2020年度农民用水者协会补贴申报统计表

							单位：元			
序号	乡镇	协会名称	灌区名称	成立年份	放水量 (万 m³)	协会灌溉面积 (万亩)	拟申报金额			合计
							协会补贴	节水奖励	用水补贴	
19	五里铺镇	荆门市漳河三千渠灌区陈池农民用水者协会	三千渠灌区	2016	50.00	0.80	20000	220	10000	30220
20		荆门市漳河三千渠灌区洪庙农民用水者协会	三千渠灌区	2016	22.00	1.08	20000	80	4400	24480
21		沙洋县五里铺镇漳河二千渠许岗支渠农民用水者协会	二千渠灌区	2018	3.40	2.13	20000		680	20680
22		沙洋县五里铺镇许山农民用水者协会	三千渠灌区	2018	26.00	2.10	20000	80	5200	25280
23		沙洋县五里铺镇樊桥水库灌区农民用水者协会	樊桥水库灌区	2019	150.00	0.85	15000	340	30000	45340
24		沙洋县五里铺镇靳巷农民用水者协会	三千渠灌区	2019	1.00	1.60	20000		200	20200
25		沙洋县五里铺镇双岭农民用水者协会	三千渠灌区	2019	7.50	1.15	20000		1500	21500
26	李市镇	沙洋县荆马村农民用水者协会	新城灌区	2019	112.00	0.50	15000		22400	37400
27		沙洋县刘淌村农民用水者协会	新城灌区	2019	70.00	0.36	15000		14000	29000
28		沙洋县董场村农民用水者协会	新城灌区	2020	未放水	0.85	20000			20000
29	毛李镇	毛李镇郭山农民用水者协会	郭山泵站灌区	2019	10.00	2.50	15000		2000	17000
30		沙洋县毛李镇南岳村农民用水者协会	长湖灌区	2020	未放水	0.46	20000			20000
31		沙洋县毛李镇蝴蝶村农民用水者协会	长湖灌区	2020	未放水	0.34	15000			15000
32	纪山镇	沙洋县纪山镇五分支农民用水者协会	二千渠灌区	2018	未放水	1.18	15000			15000
33		沙洋县纪山镇肖家湾农民用水者协会	二千渠灌区	2018	未放水	0.84	15000			15000
34		沙洋县纪山镇水云山农民用水者协会	二千渠灌区	2018	未放水	1.00	15000			15000
35		沙洋县纪山镇石渠农民用水者协会	二千渠灌区	2020	未放水	1.00	20000			20000
36	十里铺镇	漳河二千渠二支渠农民用水者协会	漳河灌区	2001	未放水	0.62	20000			20000
37	曾集镇	沙洋县曾集镇二支干一支渠农民用水者协会	二支干一支渠	2019	12.73	1.10	15000		6364	21364
38		荆门市三千渠灌区仓库农民用水协会	柴集管理段	1996	63	1.98	25000	3000	12600	40600
39		沙洋县大碑湾刘跋支渠农民用水协会	刘跋支渠	2019	98	1.40	15000		18491	33491
40		沙洋县曾集镇孙店村农民用水者协会	孙店灌区	2019	67.22	1.29	15000		13444	28444
41		沙洋县曾集镇官集农民用水者协会	刘集管理段	2018	77.5	0.75	15000	1100	15501	31601
42		沙洋县曾集镇金鸡水库东干渠农民用水者协会	金鸡水库灌区	2020	未放水	0.70	20000			20000
43	合计				1330.98	44.14	760000	4820	268306	1033126

（三）攻克难点，扶持协会发展。

一是加强协会监管，解决
责任主体弱化问题。

二是多方统筹经费，解决
协会自身生存发展。

三是整合项目资金，解决
水利设施功能短板。



03. 改革工作成效

随着农业水价综合改革的扎实开展和纵深推进，真正做到了解民忧、惠民生、见实效。



改革成效

比如在许岗协会灌区，由原来的水量损耗50%下降到10%，农民用水量也节约了30%，亩均降低生产成本8元以上。

推行农业水价综合改革后，试点灌区农民不再到处自行抽水、抢水，没有因为灌溉发生一起矛盾纠纷。

实施农业水价综合改革后，因灌溉条件的改善，农民以前不想种的田现在都成了“香饽饽”，催生了一批优质示范农业产业，如拾回桥镇桥河村的蔬菜种植基地。

部分点位进行了信息化建设，实现了工程管理可视、可控、可测，重点涵闸可以自动开启，堪称智慧农业的一次推广实践。



**节水效果
更明显**



**社会关系
更和谐**



**产业结构
更合理**



**智能管理
更省心**

感谢聆听

