

水利部办公厅文件

办农水〔2021〕193号

水利部办公厅关于开展大型灌区标准化规范化管理及骨干工程病险情况调研工作的通知

有关流域管理机构、水科院、灌排中心、南科院：

根据水利部 2021 年水利重点工作安排，经研究，决定于 2021 年 7—8 月开展大型灌区标准化规范化管理及骨干工程病险情况调研工作。现将有关事项通知如下：

一、工作目标

深入落实“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，学党史践行“我为群众办实事”，重点了解目前大型灌区各项管理制度和工程管护标准建立健全、安全生产管理体系建立、供用

水管理等情况以及是否有制约灌溉效益发挥的骨干工程病险问题等,发现问题、提出对策、改进工作,促进标准化规范化管理创建深入开展,稳步提升灌区管理能力和服务水平。

二、工作程序与内容

主要包括以下几方面:

(一)进村入户

主要包括与灌区工程受益区域内的村民、村委会或农民用水合作组织等交流、问询。

1. 与村民交流。主要了解是否有专门的灌溉管水组织或人员;农田灌溉用水交费情况等。

2. 与村委会或农民用水合作组织交流。重点了解管水组织运行、田间工程管护以及灌区管理机构如何为村组灌溉提供支持服务、指导科学灌溉及收费情况等。

(二)查看工程

具体包括查看工程设施、计量设施、管理设施、安全防护设施及基层管理站所、骨干工程病险情况等,并填写相关调查表。

1. 工程设施。包括工程设施完好程度、运行状况;重要工程或建筑物的防汛消防设施设备是否齐全、是否定期维修维护、工作情况是否良好等。

2. 计量与监控设施。重要取水口、分水口计量设施配套情况;是否有监控系统等。

3. 管理与安全防护设施。灌区骨干工程是否划定管理和保护

范围、落实安全管护责任人；重要工程设施、重要保护地段是否设置禁止事项告示牌和安全警示标志；渠堤道路、生产桥等是否完好等。

4. 基层管理站所。查看站所环境卫生及配套生产生活设施情况；各项管理制度是否上墙，岗位职责是否明确到岗到人，操作规程是否完善；是否配备必要的安全、防汛抗旱等应急器材和设备；主要工程设备设施巡检记录是否完备等。

5. 骨干病险工程。重点查看灌区存在的骨干工程病险现状，了解工程的运行状况，对灌区灌溉功能发挥的影响程度以及整治措施或方案。

同时，结合查看各类工程和基层管理站所，查看水情、工情等信息采集、监测和视频监控等设备建设及运维情况；各类数据信息的传输、存贮和应用情况。

（三）查阅资料

对照灌区标准化规范化管理有关要求，在灌区管理单位查阅相关资料。

1. 组织管理方面。重点了解灌区标准化规范化管理创建工作方案制定情况；水管体制改革方案制定及批复情况；落实“两费”的相关政策性文件及执行情况；机构设置与人员配备情况；党建与精神文明建设有关情况等。

2. 工程管理方面。重点了解灌区骨干工程日常管理、巡查等相关制度制定情况及相关巡查记录；工程维修养护机制建立和落

实情况；工程档案资料及管理情况；制度制定及资料完备情况等。

3. 安全管理方面。重点了解灌区安全生产管理体系建立或完善的相关制度文件；防汛抗旱、事故应急响应预案编制及审批情况；工程安全巡检、隐患排查和档案登记记录等。

4. 供用水管理方面。重点了解灌区取水许可管理情况；供用水计划(方案)制定与执行情况；农业水价综合改革开展情况；灌溉试验及节水技术与工艺推广情况；指导灌区用水户科学灌溉情况等。

5. 经济管理方面。重点了解灌区财务和资产管理等制度建立和完善情况；供水成本核定情况；职工工资水平和社会保障落实情况；灌区水费收取情况(台账、收据)；灌区“两费”落实、近三年收支情况等。

(四)座谈交流

与灌区管理单位、地方水利部门等座谈交流。重点了解：

一是灌区标准化规范化管理推进情况。了解水利部出台的灌区标准化规范化管理指导意见贯彻落实情况、灌区标准化规范化管理推进情况、存在的困难和问题，农民用水合作组织运行情况，田间工程管护及经费落实情况等，反馈调研发现的问题，提出有关改进工作的意见和建议。

二是灌区骨干工程病险及治理情况。了解灌区是否存在制约灌溉效益发挥的骨干病险、卡脖子工程，包括工程的位置(桩号)和运行状况，存在的问题及成因，造成的影响，工程的病险程度评级

及安全鉴定情况,拟采取的措施和解决的成本等。

三是灌区信息化建设情况。了解灌区信息化建设及运维情况,资金投入情况,已实现的主要功能及发挥的作用,目前存在的主要问题以及下一步需要完善和拓展的主要功能、后续资金需求及有关建议等。

三、工作组织

(一)调研范围

此次调研包括安徽、江西、内蒙古、宁夏、四川、云南等 18 个省区的大型灌区。调研灌区从各省区上报的开展标准化规范化管理试点的灌区名单中选取,重点选取已纳入“十四五”续建配套与现代化改造范围的灌区。每省区选择 2 处大型灌区。行政村从灌区受益范围内随机选取。

(二)调研组织

本次调研由农水水电司牵头组织,调研原则上在 1 周内完成,具体时间、行程由各调研组自行确定。调研组由 1 名司局级领导带队,2~3 名熟悉灌区和农田水利工作的管理技术人员组成,同时择优选择部分省典型灌区主要负责同志或分管标准化规范化管理工作的同志参加。

(三)任务分工

调研由农水水电司、灌排中心、水科院、有关流域管理机构分别牵头,南科院派员参加,各调研组分别形成调研报告。

各组调研报告及数据汇总分析由水科院负责完成。调研总报

告由农水水电司牵头,组织水科院、灌排中心、南科院等单位专家共同完成。

(四)时间安排

2021年8月底前各调研组完成现场调研工作并提交调研报告;9月底前完成调研总报告。

四、工作要求

(一)加强组织领导。此次调研工作时间紧、任务重、要求高,各有关单位要高度重视,精心组织,将此次调研活动作为学党史践行为民办实事的重要内容,选派综合素质高、业务能力强的同志参与调研工作,做好详细工作方案,深入基层,摸清实际情况、聆听基层声音、反映灌区实情。

(二)坚持廉洁自律。各调研组要严格执行中央八项规定及实施细则精神,严肃工作纪律,不得接受宴请或收受礼品礼金,不走过场,不搞形式主义。同时,加强安全教育,做好相应的保障工作,确保调研顺利开展。

(三)按时保质保量提交成果。各调研组应严格按照要求的时间节点报送调研材料、提交调研报告,并确保工作质量。

五、联系人及电话

农村水利水电司:雷波

电 话:010-63202838

传 真:010-63202914

邮 箱:ggc@mwr.gov.cn

附件:1. 现场调研任务分工表

2. 灌区标准化规范化管理调查情况表

3. 调研报告参考提纲

4. 调研组名单



附件1

现场调研任务分工表

序号	牵头单位	调研省份	备注
1	长江水利委员会	湖北、湖南	
2	黄河水利委员会	甘肃、新疆	
3	淮河水利委员会	河南、山东	
4	海河水利委员会	河北、山西	
5	松辽水利委员会	黑龙江、辽宁	
6	太湖流域管理局	江苏、浙江	
7	中国水利水电科学研究院	内蒙古、宁夏	
8	中国灌溉排水发展中心	安徽、江西	
9	农村水利水电司	四川、云南	水科院、南科院分别派1名专家参加
备注	暗访灌区从各省上报的开展标准化规范化管理试点名单中选择。每省选择2处大型灌区。行政村从灌区受益区域内随机选择		

附件2-1

进村入户调查表

省：

灌区：

一、农户调查表					
户主姓名	所在行政村	调查指标	标准分	得分	赋分原则
		①管水组织情况	0.5		①有专门的管水组织或管水员，得0.5分。没有不得分 ②灌溉用水交费或由政府转移支付等其他方式代交（结合后续座谈情况确定），得1分；灌溉不交费得0分
		②灌溉用水交费情况	1		
		①管水组织情况	0.5		
		②灌溉用水交费情况	1		
		①管水组织情况	0.5		
		②灌溉用水交费情况	1		
二、村级调查表					
行政村名	管水组织	调查指标	标准分	得分	赋分原则
		①村级管水组织运行情况	1		①管水组织运行良好，有必要经费保障，得1分；根据运行和经费保障情况酌情扣分 ②村内主要灌溉渠道有人定期巡查维护，且管护到位得1.5分；管护不到位扣0.5分；没有人员管护得0分 ③灌区管理机构指导农民积极应用高效节水灌溉技术或设备，得0.5分，指导科学灌溉，得1分；没有，得0分 ④灌区对村组灌溉供水及时有力的得1分；其他视情况酌情扣分
		②田间工程管护情况	1.5		
		③灌区对村组科学灌溉指导服务情况	1.5		
		④灌区对村组灌溉供水保障情况	1		
		①村级管水组织运行情况	1		
		②田间工程管护情况	1.5		
		③灌区对村组科学灌溉指导服务情况	1.5		
		④灌区对村组灌溉供水保障情况	1		
合计得分			16		

附件2-2

水源工程调查表

省：

灌区：

工程名称	工程所在地		
调查指标	调查内容	标准分	得分
		赋分原则	
工程管理与运行	①取水枢纽工程设施运行情况	2	工程外观整洁完好，管护到位，运行正常，得2分；建筑物或设施有明显破损、缺失，关键设备处或附近无显著操作流程标识，酌情扣分
	②水源、工程周边环境	2	管理范围干净卫生，环境整洁，河道内等水源无淤积，得2分；周边杂草丛生，影响通行，扣0.5分；水源区有杂物、垃圾倾倒等现象，扣1分；设施、设备无安全防护保护扣0.5分
	③工程确权划界工作	2	开展了工程确权划界工作，明确骨干工程管理和保护范围，设置界碑、界桩、保护标志，得2分；标识不清晰，酌情扣分；未开展确权划界工作，得0分
	④工程设施监控情况	2	主要设施设备有监控且维护良好，得2分；有监控但管护不到位，得1分；无任何监控设施，得0分
计量与监控	①取水口引水计量情况	2	有计量设备或设施，得2分；无计量设施，得0分
	②视频监控系统	1	有视频监控，得1分；无视频监控，得0分
安全防护	①落实安全责任人	2	水源区和取水枢纽有安全责任标识牌，且落实责任人，得2分；无安全责任人，得0分
	②安全警示标志	1	设置清晰警示标志，且标识清楚，得1分；管护不当有损毁的酌情扣分，未设置，得0分
	③防汛消防或救生设施	2	配备灭火器、救生圈、防汛器材等消防救生设施，得2分；设备或设施配备不齐全，酌情扣分；没有，得0分
合计得分		16	

附件2-3

骨干渠系调查表

省：

灌区：

渠道名称		工程所在地		
调查指标	调查内容	标准分	得分	赋分原则
工程管理与运行	①渠道衬砌、过水能力情况	2		渠道衬砌完好、行水面外观整洁，无明显垮塌、淤积，过流畅通，得2分；渠道有明显的破损、垮塌或局部损坏，一处扣0.5分
	②渠道附属工程管护	2		渠道堤顶路面平顺满足巡护，渠道外坡整理规则，渠道绿化有序，得2分；附属工程管护不理想，酌情扣分
	③工程确权划界工作	2		开展工程确权划界工作，明确骨干工程管理和保护范围，设置界碑、界桩、保护标志等设施，得2分；标识不清晰，酌情扣分；未开展确权划界工作，得0分
安全防护	①是否落实安全管理责任人	2		有安全责任标识牌或渠长制标识牌，且清晰标识负责人姓名和联系方式，得2分；有安全责任标识牌，但无责任人联系方式，得1分；无安全管理责任人，得0分
	②是否设置安全警示标志	2		人流集中、交通重要渠段设置清晰的安全警示标志，得2分；未设置，得0分
合计得分		10		

附件 2-4

渠系建筑物调查表

省：

灌区：

建筑物名称			工程所在地	
调查指标	调查内容	标准分	得分	赋分原则
工程运行	①工程设施运行情况	2		工程外观整洁完好，运行正常，得 2 分；建筑物或设备有明显破损、缺失，一处扣 0.5 分；关键设备处或附近无显著操作流程，扣 0.5 分。
	②工程管理范围周边环境	2		闸房等建筑物干净整洁，管理范围周边环境整洁，建筑物段渠道内无淤积，得 2 分；建筑物周边杂草丛生，影响巡查，扣 0.5 分；渠道内有淤堵，扣 0.5 分；重要设施、设备无安全防护，扣 0.5 分。
	③工程设施监控情况	2		关键设施设备有监控且维护良好，得 2 分；有监控但管护不到位，得 1 分；无任何监控设施，得 0 分。
	④工程确权划界工作	2		明确骨干工程管理和保护范围，设置界碑、界桩、保护标志等设施，得 2 分；标识不清晰，酌情扣分；未开展确权划界工作，得 0 分。
计量监测	①是否安装量测水设施	2		有计量设备或设施，得 2 分；无，得 0 分。
	②视频监控情况	1		关键位置有视频监控，得 1 分；无视频监控，得 0 分。
安全防护	①是否落实安全责任人	2		有安全、管护责任标识牌，且清晰标识负责人姓名和联系方式，得 2 分；无安全管理责任人，得 0 分。
	②安全警示标志	1		设置清晰的安全警示标志，得 1 分；未设置，得 0 分。
	③安全防护设施配备	2		配备消防救生设施或设备，得 2 分；设备或设施配备不齐全，酌情扣分；没有，得 0 分。
合计得分		16		

附件2-5

骨干排水沟及建筑物调查表

省：

灌区：

主排沟名称				渠首建筑物	
工程所在地					
调查指标	调查内容	标准分	得分	赋分原则	
主排沟	①工程设施状况	1		主排沟外观干净整洁，无明显的垮塌、排水畅通，得1分；排沟有明显的破损、垮塌，一处扣0.2分	
	②周边环境	0.5		主排沟两侧环境良好，沟内无明显淤积、垃圾倾倒等情况，得0.5分；环境状况较差，有明显淤积或垃圾堆积，一处扣0.2分	
沟道建筑物工程	①工程设施运行情况	1		工程外观整洁，无明显病险隐患，运行正常，得1分；建筑物或设备有明显破损、缺失，扣0.5分；关键设备处或附近无显著操作流程，扣0.5分	
	②工程周边环境	0.5		闸房等建筑物干净整洁，周边环境整洁，沟道内无淤积，得0.5分；建筑物周边杂草丛生，影响巡查，扣0.2分；沟道内有杂物堆积，扣0.1分；重要设施无安全防护，扣0.2分	
	③安全责任落实情况	1		有安全责任标识牌，且清晰标识负责人姓名和联系方式，得1分；有安全责任标识牌，但无责任人联系方式，得1分；无安全管理责任人，得0分	
	④工程确权划界工作	1		明确骨干工程管理和保护范围，设置界碑、界桩、保护标志等设施，得1分；标识不清晰，酌情扣分；未开展确权划界工作，得0分	
合计得分		5			
注：沟道建筑物包括排水涵闸、排水泵站					

附件2-6

基层管理站所调查表

省：

灌区：

站所名称				管理对象	
站所所在地					
调查指标	调查内容	标准分	得分	赋分原则	
环境及配套设施	①站所环境状况	2		管理站所庭院整洁，办公和生活居住设施条理，得2分；院里垃圾堆积、杂草明显，扣0.5分；室内地面、墙面、窗户状况差，有破损，扣0.5分；办公桌椅、文件柜卫生状况差，有明显尘土，扣0.5分；工具设备堆积杂乱，扣0.5分	
	②办公及居住条件	1		有专用办公场所、专门的居住、生活条件得1分，办公居住条件差，酌情扣分	
管理制度及操作规程	①规章制度制定	1		设置了完善的规章制度（日程工作管理、调度运行、监测养护、应急预案等），得1分；缺项酌情扣分	
	②岗位设置及责任人落实	2		制定完善的“岗位-事项-人员”对应表，岗位明确到人，关键岗位持证上岗，得2分；缺项酌情扣分	
	③信息化建设与管理情况	1		建立办公自动化系统和工程管理信息系统，且运行可靠、设备设施管理完好，利用率高，得1分；视运行使用情况酌情扣分；未建立，得0分	
	④档案管理情况	1		有专门档案柜，得0.5分；档案资料齐全，分类清楚，摆放有序，得0.5分；资料不全、摆放杂乱酌情扣分	
应急材料和设备	①安全、防汛（抗旱）等应急器材和设备	2		有安全、防汛（抗旱）应急设备和器材，且管护良好，得2分；有但管护不到位的酌情扣分；无相关的应急设备和器材，得0分	
	②主要工程设备设施等巡检记录情况	2		主要工程设备设施等有完备规范的巡检记录，得2分；有巡检记录，但记录过于简单的酌情扣分；没有巡检记录，得0分	
合计得分		12			

附件2-7

灌区查阅资料情况表

省：

灌区：

调查项目	调查指标	标准分	得分	赋分原则
指导意见贯彻情况	①制定工作方案	3		制定本单 位标准化规范化管理创建方案，明确分管领导与专门工作机构组织开展创建工作且创建工作取得实效的得3分 制定工作方案、但未明确专门机构、专人负责组织开展创建，视创建效果酌情扣分；未制定工作方案得0分
	②明确机构、人员负责组织开展创建工作			
	③创建工作取得实效			
组织管理	①灌区管理体制 改革方案	2		根据批复方案，合理设置岗位和配置人员，得1分；内部推行事企分开、管养分离、竞聘上岗等根据具体情况，酌情加分，满分1分；岗位设置不合理，万亩管理人员超过3人，酌情扣分
	②“两费”落实政策	2		灌区公益性人员基本支出和公益性工程运行维修养护经费按隶属关系纳入同级公共财政预算得2分；其他方式落实“两费”酌情得分；未落实不得分
	③职业技能培训与人才队伍建设	2		制定年度培训计划并组织实施，年度参加培训人员占比超过50%得2分；视情况酌情扣分
	④党建与精神文明建设	1		有相关材料，且材料规范整齐，得1分；材料过于简单的酌情扣分；无相关材料，得0分
工程管理	①工程日常管理、巡查等相关制度制定	1		制定灌区工程日常管理、巡查等相关制度，得1分；过于简单的酌情扣分；没有相关制度，得0分
	②灌区工程日常管理、巡查执行情况	1		灌区工程日常管理、巡查等相关记录规范完整，得1分；记录过于简单的酌情扣分；没有相关记录，得0分。
	③工程档案资料管理	1		有专门的档案室，且档案归类清晰、摆放有序，信息化管理程度较高，得1分，否则酌情扣分
安全管理	①安全生产管理制度或体系建立	1		建立健全安全生产管理体系制度或文件，得1分；没有，得0分

灌区查阅资料情况表

省：

灌区：

调查项目	调查指标	标准分	得分	赋分原则
安全管理	②防汛（抗旱）、事故应急响应预案制定	1		制定了防汛（抗旱）、事故应急响应预案，得1分；过于简单的酌情扣分；没有，得0分
	③工程安全巡检、隐患排查和登记档案记录等	1		有工程安全巡检、隐患排查和登记档案记录等，且记录齐全规范，得1分；有记录等，但记录过于简单的酌情扣分；没有记录，得0分
	④开展安全培训和演练等活动	1		组织开展过事故应急救援、水旱灾害防御培训和演练等，得1分；仅开展培训，得0.5分；没有开展不得分
供用水管理	①取水许可管理	1		有取水许可证，编制了年度用（引）水计划，实行总量控制定额管理，用水指标细分到用水主体，得1分；其他酌情扣分
	②灌溉试验和节水技术或工艺推广	1		开展了灌溉试验并进行节水技术或工艺推广或宣传，得1分；仅开展了灌溉试验或节水技术推广的，得0.5分；没有开展灌溉试验和技术推广，得0分
经济管理	①财务管理和资产管理等制度	1		有规范的财务管理和资产管理等制度并严格执行，无违规违纪行为得1分；有制度，但执行不力，酌情扣分；资金使用不规范，有违规违纪行为，得0分
	②核定供水成本情况	1		按要求核定供水成本，得1分；没有，得0分
	③职工社会保障落实情况	1		按规定落实职工社会保障，且不低于当地平均水平的，得1分；低于当地平均水平，根据水平，酌情扣分；没有落实，得0分
	④水费收取情况	3		收取水费（含地方财政转移支付），且水费实收率大于95%，得3分；介于95%-80%，得2.5分；80%-70%，得2分；70%-50%，得1.5分；低于50%，得0分
合计得分		25		

灌区骨干工程病险情况调查表

省： 灌区

序号	工程名称	工程类别	位置(起止桩号)	流量(m ³ /s)	建成年份	最近一次改造时间	已运行年限(年)	现状评估结论	主要问题描述及产生原因	可能造成影响的损失	拟采取的措施	预计改造费用(万元)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
合计												
1												
2												
3												
...												

说明：1. 病险工程主要指工程失事后对人身安全或财产造成重大损失、灌溉面积大幅度减少、供水中断或大幅度降低的工程。主要包括取水枢纽、总干渠或干渠的重要渠段、交叉建筑物、关键的建筑物以及防洪、退水渠段或建筑物

2. 人身安全指有人员伤亡；财产损失指直接经济损失1000万元以上；灌溉面积减少幅度指实灌面积达到3万亩以上；供水降低幅度指过流能力减少10%以上

3. 工程类别：分别为取水枢纽、总干渠或干渠的重要渠段、交叉建筑物、交叉建筑物、关键的控制建筑物（节制闸、分水闸、隧洞、渠下涵等）、防洪（仅指有防洪要求的傍山渠系）、退水渠段或建筑物

4. 现状评估结论指根据《大型灌区续建配套与现代化改造实施方案编制技术指南》（2020年3月印发）要求进行现场调查得出为d类工程。主要问题描述及产生原因为现状调查评估意见

附件 3

调研报告参考提纲

简要说明调研工作的组织过程以及调研基本结论。

一、基本情况

（一）工程设施查看情况

根据实际查看工程设施，结合评价打分，介绍灌区工程设施、计量设施、管理设施、安全防护设施等方面的标准化规范化管理情况。

（二）基层管理站所情况

根据实际查看站所环境及配套设施完备情况，结合评价打分，介绍基层站所重要规章制度是否上墙，操作规程是否完善，岗位设置及责任人落实情况，是否按要求配备必要的安全、防汛抗旱等应急器材和设备，主要工程设备设施巡检记录是否完备等方面情况。

（三）进村入户情况

结合与村民、村委会或农民用水合作组织交谈情况，介绍灌区管水组织、灌溉服务、用水计量、农业水费、农业水价综合改革等方面情况。

（四）查阅资料情况

对照灌区标准化规范化管理要求，根据资料查阅情况，介绍灌区在管理体制机制改革、管理制度和工程管护标准制

定执行、管理责任落实、设施设备检查检修校验、工程巡查管护记录、取水许可管理、管理经费保障、绩效考核、职工待遇、供水成本核定、水价调整、水费计收等方面情况。

二、典型经验和做法

梳理总结调研灌区在推进标准化规范化管理创建工作中的经验和做法。重点聚焦以下几个方面：灌区标准化规范化管理工作推进总体工作部署安排；落实“两费”、推进管养分离、职工竞聘上岗等方面的做法；在工程管理、水费收缴、水价综合改革等方面的创新经验和做法；在推进标准化规范化管理创建中建立的激励机制；在加强田间工程管护方面的经验做法等。

三、存在的主要问题

梳理灌区在标准化规范化管理创建工作推进过程中，在管理体制变革、工程运行维护、安全生产管理体系、“两费”落实、人才队伍建设、供用水管理、农业水价综合改革、水费收支管理、工程确权划界、田间工程管护等方面存在的主要问题。

四、灌区骨干病险卡脖子工程情况

对存在制约灌溉效益发挥的灌区骨干病险工程，简要介绍工程基本状况、病险程度、存在的问题成因、影响及拟采取的整治措施和预期成本等。

五、下一步工作建议

提出深入推进灌区标准化规范化管理、消除灌区骨干病

险卡脖子工程、加强田间工程管护的意见建议和可行的措施、办法。

附件4

调研组名单

姓名	性别	单位	职务	电话/手机	备注

牵头单位请确定一名联络员，并在备注栏标注。参加调研单位人员请在备注栏注明参与调研的组次

