

江西省城乡供水一体化探索与实践

朱嘉俊¹, 胡晓青², 廖小龙³, 饶奇磊¹

(1.江西省水利厅, 330009, 南昌; 2.江西省水投建设集团有限公司, 330029, 南昌; 3.江西水利职业学院, 330013, 南昌)

摘要:在对实施城乡供水一体化背景深入分析的基础上,探讨了江西省城乡供水一体化的发展历程与面临的挑战,提出了城乡供水管理部门应建立健全城乡供水管理机制,创新管护模式,不断推进新时代城乡供水一体化向专业化、规范化、标准化发展的建议,以提高城乡供水的水质和管理水平,提升农村群众的获得感和幸福感。

关键词:新时代;城乡供水一体化;乡村振兴;江西

Exploration and practice of integrating urban and rural water supply in Jiangxi Province//Zhu Jiajun, Hu Xiaoqing, Liao Xiaolong, Rao Qilei

Abstract:Based on in-depth analysis of background for implementing integrated urban and rural water supply, discussions are made on development process and main challenges of integrated urban and rural water supply in Jiangxi Province. In order to improve water quality and management level and enhance sense of gain and happiness of local people, it is suggested that the management departments should establish and improve management mechanism of urban and rural water supply, take innovate management and protection mode, and continuously promote professionalized and standardized operation in the new era.

Keywords: new era; integration of urban and rural water supply; rural revitalization; Jiangxi

中图分类号: TU991

文献标识码: B

文章编号: 1000-1123(2021)11-0055-03

一、实施城乡供水一体化的背景

1. 新时代我国经济社会发展特征

当前中国特色社会主义进入了新时代,新时代我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,我国经济发展和主要矛盾都发生了深刻变化。在经济新常态背景下,新时代我国社会主要矛盾已转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,要解决这个矛盾必须牢固树立“创新、协调、绿色、开放、共享”新发展理念,推进高质量发展。适应经济新常态,推动高质量发展是当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求,是保持我国经济持续健康发展的必然要求,也是适应我国社会主要矛盾变化和全面建设

社会主义现代化国家的必要要求。推行城乡供水一体化,就是适应经济新常态、贯彻新发展理念、推动高质量发展的重要体现。

2. 乡村振兴对完善农村供水基础设施提出的内在要求

党的十九大报告提出实施乡村振兴战略,推动供给侧结构性改革,以应对在乡村发展中凸显出的不平衡不充分问题。乡村振兴战略,旨在推动城乡一体、融合发展。其中,生态宜居是提高乡村发展质量的保证,其内容涵盖村容整洁,村内水、电、路等基础设施完善。2021年中央1号文件明确提出要全面推进乡村振兴,加强乡村公共基础设施建设,继续把公共基础设施建设的重点放在农村,着力推进往村覆盖、往户延伸;且明确提出实施规模化供水工程建设和小型工程标准化改造,有条件的地区推进城乡供

水一体化。因此,完善农村供水基础设施是全面推进乡村振兴战略的重要内容,有条件的地区推进城乡供水一体化工程建设,同时通过创新农村供水基础设施的决策、投入、建设及运行管护机制,并积极引导社会资本参与农村供水基础设施建设,让农村居民能享受到和城市用户同样标准的自来水、同样标准的供水服务。

3. 江西农村供水保障水平与全面建设社会主义现代化国家的要求不相适应

江西农村供水历经多年发展,各地建设了一批农村集中供水工程,有不少地方探索实施城乡供水一体化,取得了较好成效,有力地改善了农村生活条件 and 生产环境。但在供水保障程度、供水水质安全、供水服务质量和供水管理体制等方面存在诸多亟待提升之处,这与全面建设社会主义现代化

收稿日期: 2021-05-08

作者简介: 朱嘉俊, 副处长, 高级工程师。

现代化国家的要求不相适应。江西适时提出实施新时代城乡供水一体化,力争重构城乡供水新格局,建立起标准化的城乡供水保障工程体系、专业化的供水运行维护体系、合理化的水价形成机制和财政补贴机制,不断提高农村供水保障水平,以适应全面建设社会主义现代化国家的要求。

二、江西城乡供水一体化的实践

1. 发展历程

(1) 以管网延伸覆盖为主的城乡供水一体化阶段

江西探索城乡供水一体化发展道路起步较早,2009年乐平市在全省率先提出探索构建以管网延伸覆盖为主的城乡供水一体化建管模式,乐平市政府以“不求所有、但求所用”的理念,改变城乡供水的“二元结构”,将市自来水公司的特许经营权和全部资产整体移交给江西省水利投资集团有限公司成立的乐平润泉供水有限公司。乐平市在5年左右的时间里,按照“政企合作、资金共筹、企业运营、政府监管”模式,由江西省水利投资集团有限公司与乐平市政府累计投入了9.2亿元,用于新建、改造乐平城乡供水系统,供水能力由原来的3万t/d增加至20万t/d。乐平市90多万城乡居民供水实现了“同质、同价、同网、同服务”,城乡居民饮水不仅做到了“面的覆盖”,而且实现“质的提升”,实现“农村供水城市化、城乡供水一体化”。乐平市推进城乡供水一体化的工作得到了江西省委省政府及各级地方政府的高度评价和认可,被水利部誉为“乐平模式”,并逐渐在江西省内复制、推广开来。

历经十余年发展,江西先后有东乡、永新、会昌、永修、德兴、进贤等50多个建制县实施了以管网延伸覆盖为主的城乡供水一体化,特别是景德镇、新余两个设区市整市推进城乡供水一体化。同时,江西省水利投资集

团有限公司、中国水务投资有限公司、南昌市水利投资有限公司、江西洪城水业股份有限公司等多家大型企业参与江西城乡供水一体化建设。全省城镇自来水管网覆盖行政村比例超过64%,农村供水保障得到较大提高。江西省城乡供水一体化取得较好成效,有力地改善了农村人居环境。

(2) 新时代城乡供水一体化阶段

在以管网延伸覆盖为主的城乡供水一体化模式实施过程中,江西水利部门以应有的政治担当和敏锐的战略发展眼光,及时清醒地认识到,城乡供水一体化的实质不在于一味地追求城市和农村的供水系统联网,而应优先确保农村居民能享受到和城市居民同样标准的供水服务。因此,必须在以管网延伸覆盖为主的城乡供水一体化模式基础上加以突破和提升,探索推行全员全域全覆盖、统一规划、统筹建设、统一服务的新时代城乡供水一体化。

2020年5月12日,江西省人民政府正式印发《关于全面推行城乡供水一体化的指导意见》,标志着江西正式进入新时代城乡供水一体化阶段。江西明确提出各地要以县域为单位,统一规划、统筹建设,以城市供水管网延伸和规模化供水工程为主,小型集中式供水工程为辅,分散式供水工程为补充的供水工程体系,实现全民覆盖,城乡共享优质供水服务的供水保障模式。重点是建立标准化的城乡供水保障工程体系、专业化的供水运行维护体系、合理化的水价形成机制和财政补贴机制,实现“三统三全”目标,即统一规划、统筹建设、统一服务,全员全域全覆盖。

截至2020年12月底,全省有农村供水任务的107个县(市、区、功能区)已全部完成了新时代城乡供水一体化模式构建工作,地方政府均与相关供水企业签订了城乡供水一体化合作协议,启动城乡供水一体化规划编制。

2. 面临的挑战

(1) 农村供水基础薄弱

江西农村供水先后经历了饮水解困、饮水安全、饮水安全巩固提升三个发展阶段,早期的农村供水设施建设标准普遍偏低,净水工艺简陋,消毒、水质检测等设备配套不完善,部分供水管材采用PVC管,导致供水水质达标率低,难以满足当前供水标准要求。一些小型引山泉水工程供水不稳定,存在季节性缺水问题,干旱时节难以保证水量需求,水源保证率低。

(2) 城乡供水发展差距明显

城市供水事业发展早、起步高,供水集约化、规模化效益明显,供水价格、管网漏损率、产能利用率相对合理。而农村供水事业发展晚、起步低,制水成本高,管网漏损率高,产能利用率低。另外,由于农村地形复杂、居民居住分散、用水观念落后、用户经济承受能力差等原因,农村水厂建设管理及运行方面都存在较大困难,具有公益属性、民生意义,需要财政扶持、政策支持。

(3) 城乡供水一体化项目投资大

目前正在实施的城乡供水一体化工程是参照城市自来水供水标准来建设的,建设标准高,水厂净水、消毒、水质检测设施(设备)齐全,配备必要的信息化管理设备,供水管网敷设量大,供水管材多采用PE管或球磨铸铁管,工程造价高,建设投资大。已建的农村供水设施(设备)和管网更新改造等工程投资较大,包括已建水厂扩建、改造、水处理工艺改进提升,老旧管网更新改造,工程运行管理信息化建设等。

(4) 城乡供水一体化项目维护压力大

城乡供水一体化水厂维护标准较高,需配备净水工、电工、钳工、水质化验员等各类专业技术人员,而当前很多农村水厂专业技术人员普遍缺乏,导致这部分农村水厂的维护压

力大、水平低。同时,城乡一体化供水仍然存在数量较多的小型集中式供水工程,这部分工程多分布在偏远山区,由村集体负责维护,维护人员不足、专业化水平低,故小型集中式供水工程的维护压力更大。

(5)农村居民用水安全意识薄弱

江西省农村地区仍有不少居民用水安全意识薄弱,习惯于直接使用山溪水或压水井取水,不愿使用经过净化消毒后的自来水。另外,部分农村居民家中储水缸(池)也不定期清洗、消毒,导致供水出现二次污染,特别是在夏季高温时期,储水缸(池)中的水极易滋生细菌。农村居民用水安全意识有待进一步增强,要持续强化居民用水安全宣传教育工作。

(6)城乡供水一体化项目短期内难以盈利

受农村人口分布、地形等影响,城乡供水一体化项目建设、运营维护成本偏高。同时农村居民实际用水量少、管网漏损率偏高,导致水费收入过低,短期内难以盈利,只能依靠城市供水获取的利润弥补企业经营亏损。当前农村供水市场潜力远没有完全挖掘出来,市场前景还是十分可观,只有待农村供水市场培育到一定阶段,供水规模效益逐渐显现出来后,城乡供水一体化项目才能逐渐实现保本微利。

(7)城乡供水一体化缺乏行业法律及制度保障

受过去城乡供水分割管理体制和行业立法的影响,目前城乡供水行业缺乏统一的、专门的和系统的法律法规保障,没有完全形成政府主导、水行政主管部门牵头、相关部门各负其责、全社会共同参与的水务一体化管理体制,更没有在国家或省级层面制定行业统一的法律法规。

三、建 议

1.补齐农村供水短板

针对建设较早的部分农村水厂

净水工艺不齐全、消毒和水质检测设备配套不完善、供水管材材质不合格等供水短板问题,以及供水不稳定、季节性缺水问题,各地应以实施城乡供水一体化为契机,完善城乡供水工程体系,补齐农村供水短板,提高农村供水保障水平。

2.缩小城乡供水服务差距

加大农村供水工程建设和改造力度,逐步将城镇水厂供水管网向农村地区延伸,完善农村供水工程体系,提高农村供水能力。各地应通过实施农村供水工程标准化管理,强化农村供水运行管理,不断提高农村供水服务质量和水平。

3.积极拓展融资筹资渠道

加大各级财政在农村供水方面的建设、运行资金补助力度,并从国家层面统筹整合在推进乡村振兴过程中有关农村供水的资金。各地可通过地方政府专项债券或依法依规进行市场化融资等落实建设资金。组建供水集团,整合水务资源、资产资本要素,发挥规模效益,引导社会资本参与城乡供水的投资建设和运营管理。建立城乡供水产业发展引导基金,带动各方资金投资城乡供水一体化,为供水技术研究、产业方向调整、重大项目建设等提供资金支持。

4.推动城乡供水一体化横向发展

推动城乡供水一体化横向发展、促进供水产业链多元化发展,探索将农村水利设施、农村公路养护、供水、污水处理、新农村建设基础设施、垃圾处置等基础设施项目整体打包,交由城乡供水单位进行统一维护,保障维护主体合理收益,确保建成一支人员数量充足、专业化水平较高的维护队伍,把城乡供水一体化打造成农村基础设施统一维护的平台,解决工程维护人员不足、专业化水平低、盈利差等问题。

5.增强全社会安全用水意识

利用电视、广播、微信公众号等媒体,加大安全饮水、安全用水宣传,

营造安全饮水、安全用水的良好氛围,增强群众安全用水的意识。同时开展安全用水宣传教育活动,通过深入社区、农村一线,给用水户现场讲解安全用水的相关知识,让广大群众认识到安全用水的意义及重要性,引导农村居民养成饮用自来水的习惯。

6.挖掘农村供水市场潜力

改善农村供水基础设施,提高供水管理水平和服务质量,向用水户提供优质供水、优质服务。同时采用水费移动支付、预存水费送礼品等多种方式,鼓励农村居民使用自来水,培育农村供水市场。通过挖掘农村供水市场潜力,尽快使城乡供水一体化项目形成供水规模效益,力争早日实现保本微利。

7.加强城乡供水一体化制度建设

从国家层面以法律的形式规范城乡供水管理,制定城乡供水法律法规,明确政府、企业和社会公众的角色定位,规范供水各方的行为,以实现城乡供水市场规范有序、良性运营。

参考文献:

- [1] 胡晓青.用互联网思维有序推进江西城乡供水一体化[C]//中国城镇供水排水协会,北京:中国建设科技集团股份有限公司,2016.
- [2] 钱荣明,等.新时代农村供水探索与实践——以江西省农村供水发展为例[J].中国水利,2021(3).
- [3] 江西省人民政府.关于全面推行城乡供水一体化的指导意见[R].2020.
- [4] 朱嘉俊,钟爱民.江西省农村饮水安全现状、问题与对策[J].江西水利科技,2012(1).
- [5] 朱嘉俊,杨永生.乐平市城乡供水一体化的调查与思考[J].江西水利科技,2012(3).
- [6] 袁武臣,等.江西省城乡供水一体化推行情况分析思考[J].江西水利科技,2016(6).

责任编辑 韦凤年