

山西省运城市尊村灌区标准化规范化管理的探索与实践

孙耀民

(山西省运城市尊村引黄灌溉服务中心, 044000, 运城)

摘要:山西省运城市尊村引黄灌溉服务中心以标准化规范化创建为契机,以建设现代化节水型灌区为目标,在组织管理、安全管理、工程管理、供用水管理、经济管理上制定标准,推进标准化规范化管理,取得初步成效,推动了灌区高质量发展。

关键词:运城市;尊村灌区;标准化;规范化

Practices of standardized management of the Zuncun Irrigation District in Yuncheng City of Shanxi Province//
Sun Yaomin

Abstract: In order to establish standardized and regulated system and meet the target of building a modern water-saving irrigation district, Zuncun Irrigation Service Center of Yuncheng City of Shanxi Province has formulated standards in the respects of organization management, safety management, engineering management, water supply and consumption management and economic management. It has achieved preliminary results in promoting high-quality development of the irrigation district.

Keywords: Yuncheng City; the Zuncun Irrigation District; standardization; normalization

中图分类号:S274

文献标识码:B

文章编号:1000-1123(2021)17-0033-02

运城是农业大市,是山西省的“粮仓”,在国家中部崛起战略中占有重要位置。为让水质清起来、水源稳起来、渠道通起来、灌区美起来、幸福指数高起来,尊村灌区坚持“强农灌、补短板、稳工业、保增产、重生态、促发展”的总思路,做实做细标准化规范化管理,为受益区粮食安全提供坚实的水利保障,促进了灌区高质量发展。

一、坚持“五个对标”把舵定向,强化顶层设计

1.对标国家战略,增强创建意识

尊村引黄灌溉服务中心(以下简称“中心”)认真贯彻国家《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》,2019年在全省率先开展标准化规范化创建,向灌区职工发出了“走进新时代,建设大引黄”的号召,形成了

推动标准化规范化管理创建的强烈共识。

2.对标运城实际,深入组织发动

尊村灌区有效灌溉面积 84.19 万亩(1 亩=1/15 hm²),直接关系到 114 万群众的生产生活,对全市的经济发展、城市建设、生态环境等至关重要。着眼市委市政府建设“三强市”、构建“三高地”大局,中心于 2019 年 11 月成立标准化规范化管理创建工作领导小组,召开动员大会,进行安排部署。

3.对标专业规范,细化考核督导

组织学习水利部印发的《大中型灌区标准化规范化管理指导意见(试行)》和《大中型灌排泵站标准化规范化管理指导意见(试行)》,深刻领会创建标准化规范化的要求,组织骨干力量找差距、补短板、强弱项,在全灌区掀起了创建高潮。

4.对标领先技术,高点起步推进

在学习借鉴其他灌区先进经验的基础上,高起点制定了尊村灌区标准化规范化总体实施方案和试点实施方案。

5.对标试点先进,保证创建质量

在三级站和三灌区创建试点的基础上,按照清单化管理、项目化推进的工作思路,推进其他试点的创建。

二、坚持“五位一体”集中创建,落实落细工作

1.组织管理上台阶

坚持党建引领。全面推进组织建设标准化,积极开展精神文明创建活动,建强建优战斗堡垒;狠抓党风廉政建设“两个责任”落实。

健全管理制度。系统编撰《组织手册》《制度手册》《操作手册》,明确各类岗位的职责、工作标准,修订完善了

收稿日期:2021-08-02

作者简介:孙耀民,党组书记、局长。

133项制度,明确了33项工作流程,实现了事事有人管、管理有标准、完成有考核的全过程管理。

强化队伍建设。紧抓员工素质培养,编印《工作人员应知应会手册》作为员工学习的基础教材,制定《职工教育业务与安全培训管理办法》,常态化开展员工集中培训,全面提升素质。

2.安全管理上水平

风险管控规范化。积极构建安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制,组织技术人员辨识和评估工程设施风险源,泵站工程划分6个区域、4个风险等级,将安全风险分布四色图、区域风险告知牌等上墙,明确安全责任人,防范安全事故发生。完善事故应急预案,每年开展应急演练和消防培训演练,储备充足防汛物资,提高应急处置能力。

安全巡查现代化。开发应用标准化规范化管理安全巡查系统,巡查人员使用手机逐点依次扫码巡查,巡查结果实时传输到系统平台;管理人员在系统实时查看隐患严重程度,采取针对性措施,保障工程安全运行。

安全管理标准化。中心安委会落实安全生产责任,把基层管理站供水运行安全率作为重点考核指标,实行“一票否决”制。抓好日常安全管理,组织班前安全学习,每2小时安全巡查1次,每月开展隐患大排查,形成隐患排查处置台账。通过微信等形式抓好安全宣传教育。在重要设施和地段设立标识标牌,增强职工安全生产意识和周边村民自我保护意识。

3.工程管理上档次

应用灌区综合信息化管理平台,促推供水精细化。农户使用微信小程序进行入渠备案,灌区管理员对备案信息进行审核;审核通过后,农户可在手机上提交用水申请、充值交费、查询账单;系统根据地块信息和用水定额自动生成本次水量,自下而上汇总各灌区水量,形成调度运行计划;调度中心通过平台下达提水指令和

配水指令,基层站执行指令、反馈执行情况,促进了配水管理精细化。

推行设施设备远程控制,促推运行高效化。通过泵站机组“一键启动”远程开机,实时监测运行参数;测控一体化闸门“一键操作”,自动调整流量满足需求。泵站机组运行高效可靠,能源单耗较人工调度降低8%。

摸清灌区基础信息,促推服务精准化。编制完成了“一图一册”,即《尊村灌区渠道平面布置图》《农户灌溉基本信息手册》,详细记录每条渠道的用水地块、用户信息、种植结构等,做到澄清底子、摸清面积。

推行设施设备二维码,促推运维效能化。在管理范围设立界桩和标识牌,办理《土地使用证》,在干渠建筑物、支渠口、斗渠口等关键位置设立标牌,明确管护人和管护职责;推行设备二维码管理,为工程设施设备运行管理提供可靠依据。

探索管养分离新办法,促推管理物业化。成立工程运行维护管理科,遴选专业队伍实施设施设备维修工作;由基层站履行监督管理职责,提升维修质量。逐步推行水利工程物业化管理,由专业人员负责工程运行,管理人员负责工程管理和人员考核,进一步提升管理效能。

创优灌区工作环境,促推职工幸福长效化。加强工作环境提升,配齐办公和文化设施。建设历史文化展馆、都君文化园,传承黄河文化。提升基层环境绿化率,使灌区工作环境更加舒适。

4.供用水管理上层次

实行入渠备案。灌区范围内的农户经过注册审批,有了“户口”才能取水灌溉,实现了用户管理精准化、规范化,为计划用水和灌溉水权分配奠定基础。

实行计划用水。入渠备案内的用户根据作物用水需求,提前申报用水计划,经过综合信息化系统逐级汇总,形成灌区用水计划,使得渠道长

距离输水调度有据可依。

实行精准计量。按照“用水必计量,计量必准确”的原则,出台《灌区提水售水计量管理暂行办法》《尊村引黄供水计量工作手册》。在各支渠、斗渠安装计量设施,实现用水计量全覆盖,使群众用上了明白水、放心水。

开展节水试验。与中国水利水电科学研究院联合建立了运城引黄灌溉试验站、农作物灌溉试验站和黄河水高效利用节水示范园。承担了4项山西省引黄灌溉地方标准编制工作。推广应用节水技术,尊村灌区亩均用水量连续3年呈递减趋势。

引入农民用水户协会参与管理。成立盐湖、永济、临猗等3个农民用水户协会,与用水户联合管理斗渠及以下渠系的输配水和工程维护;在各灌区管理站设立农民用水服务大厅,帮助用水户售水缴费,实现用水户从消费者到管理者、监督者的角色转变。

5.经济管理上效益

创新水费计收模式。灌区实行“先交钱、后放水”的水量预售制度,用户根据需水量预购水票,凭票用水,水费计收率达100%。

线上线下交费。线上通过微信小程序预交水费,线下在交费服务点现场交费,实现了“三级管理、一级交费”,获得用水户的一致好评。

科学核定供水成本。按照山西省农业灌溉水价政策,科学核定供水成本,坚持把惠农政策落实落地,助力“三农”发展。

提升员工幸福指数。足额兑现人员工资,足额缴纳社会保险,努力提高灌区员工福利待遇,丰富业余生活。

三、坚持“五大目标”凝聚人心,实现创新创效

在标准化规范化管理创建中,本着高标准对标、高要求达标、高水平创标的初心,力求调研开展得更深入、工作考虑得更周全、(下转第29页)

会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》明确“推进大中型灌区节水改造和精细化管理,建设节水灌溉骨干工程,同步推进水价综合改革”“实施高标准农田建设工程,建成 10.75 亿亩集中连片高标准农田”。要以大中型灌区续建配套与现代化改造、高标准农田以及高效节水灌溉项目建设为抓手,健全输配水工程体系,完善渠首、工程产权分界点的计量设施。把改革要求贯穿于项目建设方案编制、工程建设、项目管理和验收的全过程,确保先建机制后建工程,项目完成的同时,改革目标基本实现。

3.要在落实水价和奖补机制上下功夫

推动水价机制和奖补机制落地是个长期过程,需要各个环节协同发力。全国大型灌区和重点中型灌区已基本完成了成本核算,各地发展改革部门正在有序推进政府定价的农田水利工程成本监审工作,预计 2023 年年底可基本完成。各地应把握好总体不增加农民负担的原则,在成本监审的基础上,统筹好用水量减少、

增产增收等对农业生产成本的影响,稳步调整水价。对水价调整后仍不能满足运行要求的,要积极争取财政资金补助,补齐缺口。同时,要深入推进灌区管理体制,全额落实灌区公益性人员经费和公益性工程维修养护经费。

4.因地制宜确定改革验收标准

因地制宜是确保改革符合实际、取得实效的关键。我国幅员辽阔,气候地理条件、种植结构方式存在很大差异,如南北方水资源条件不同,地表水灌区和井灌区工程计量要求不同,水价占大田作物与经济作物收益的比例不同等等。“十四五”期间,各地将有序开展已改革面积的验收,验收标准是对改革目标的细化,应对不同区域或工程类型分类制定标准。比如小型灌区多为群管工程,一般不属于政府定价范围,这类工程的改革重点在建立和落实工程运行维护机制上,而大中型灌区骨干工程的改革重点在完善工程体系、加强用水管理的基础上,要向价格机制倾斜。

5.形成推进改革的合力

农业水价综合改革涉及发展改革、财政、水利、农业农村多个部门,

应该牢固树立“一盘棋”思想,加强协同配合,综合施策。水利部门应该在履行好自身职责的同时,当好政府参谋和助手,充分发挥专业优势,在田间计量设施建设、末级渠系改造与骨干灌排工程衔接方面,积极与农业农村部门做好对接,配合发展改革部门推动调整农业水价,积极协调财政部门落实奖补资金,保障改革沿着正确的轨道前进。 ■

参考文献:

- [1] 倪文进.大中型灌区现代化建设需处理好几个问题[J].中国水利,2020(9).
- [2] 国务院办公厅关于推进农业水价综合改革的意见(国办发[2016]2号)[R].2016.
- [3] 国家发展和改革委员会,财政部,水利部,农业农村部.关于深入推进农业水价综合改革的通知(发改价格[2021]1017号)[R].2021.
- [4] 中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要[R].2021.

责任编辑 韦凤年

(上接第 34 页)方案制定得更精细、环节衔接得更紧凑,着力提高创建工作质量,并初步取得了一定成效。

1.管理目标更加精确

标准化规范化管理创建,从制度上解决了令出多门、标准不一的问题,形成了靠制度管人、依流程办事,有效提高了管理水平;明确了工程设施设备谁来管、怎么管、管得怎么样,杜绝了重建轻管现象。

2.智慧管理更加精准

从用户申报用水计划,到自动生成泵站调水计划,再到调度指令下达执行和反馈,灌区综合信息化平台将实际配水和用水计划对比分析,不断优化调整调度计划,为科学调度提供依据,实现上下游均衡受益。

3.安全管理更加精细

“尊村灌区标准化规范化管理安全巡查系统”记录、监督每次巡查,及时发现问题,排除隐患,为安全生产保驾护航。

4.绩效管理更加精致

坚持用好评价“计分牌”,紧握考核“指挥棒”,以企业化管理模式对员工出勤、科室工作落实进行考核,年度对各基层站综合考核,突出正向激励,激发灌区发展活力。

5.组织管理更加精心

坚持以人为本,与党建工作相结合,与引黄文化相融合,与绩效考核相契合,班子成员率先垂范,各级党员干部主动担当,全体员工奋力争先,汇聚起“齐抓共管、协同作战”的强大合力。 ■

参考文献:

- [1] 倪文进.大中型灌区现代化建设需处理好几个问题[J].中国水利,2020(9).
- [2] 张义峰.渭史杭灌区标准化规范化管理实践与成效[J].中国水利,2020(21).
- [3] 康绍忠.加快推进灌区现代化改造补齐国家粮食安全短板[J].中国水利,2020(9).
- [4] 吴险峰,等.智慧型灌区:大中型灌区现代化治理的创新路径[J].中国水利,2020(9).
- [5] 史源,等.现代化灌区高效节水灌溉工程建设投融资及管理运行机制探讨[J].中国水利,2018(1).
- [6] 戴玮,等.智慧灌区建设发展思考[J].中国水利,2018(7).

责任编辑 韦凤年