

陕西省东雷抽黄工程推进“四个灌区”建设的实践

李焕新

(陕西省渭南市东雷抽黄工程管理中心, 715300, 渭南)

摘要:陕西省渭南市东雷抽黄工程管理中心把标准化规范化管理作为现代化灌区的重要抓手,通过创建管理机制、强化制度建设、“硬件”“软件”并重、坚持科技赋能、文化创建等措施,推进节水灌区、生态灌区、智慧灌区、人文灌区“四个灌区”建设,促进灌区高质量发展。

关键词:东雷抽黄工程;标准化;规范化;灌区建设

The Donglei Project of puming water from the Yellow River in Shanxi Province initiates “four irrigation district” construction with standardized and regulated management//Li Huanxin

Abstract: The management center of the Donglei Project of pumping water from the Yellow River in Weinan City of Shaanxi Province takes standardized management as a starting point for the modernization of irrigation areas. In order to promote high-quality development, “four irrigation districts” construction has been initiated, namely water-saving irrigation district, ecological irrigation district, intelligent irrigation district and people-centered irrigation district, by perfecting management mechanism, strengthening institutional system, “paying equal attention to both hardware and software”, adhering to scientific and technological empowerment and enrichment of water culture.

Keywords: the Donglei Project of Pumping Water from the Yellow River; standardization; normalization; irrigation district construction

中图分类号:S274

文献标识码:B

文章编号:1000-1123(2021)17-0049-03

陕西省渭南市东雷抽黄工程管理中心(以下简称中心)坚持把创建标准化规范化管理作为抢抓黄河流域生态保护和高质量发展国家重大战略机遇来落实,作为建设现代化灌区的重要抓手来加强,确立了管理制度健全化、管理责任明细化、管理目标清晰化、管理范围界定化、管理经费预算化、管理程序流程化、管理运行安全化、管理环境美观化、管理工作常态化、管理考核规范化的“十化”管理目标,建设节水灌区、生态灌区、智慧灌区、人文灌区“四个灌区”,推进“七步走”创建流程,为灌区高质量发展增添了动力,为现代化建设提供了积极实践。

一、灌区概况

东雷抽黄是国家大型灌区,陕西省扬程最高、流量最大的电力提灌工程。其拥有4个塬上灌溉系统和2处滩地排灌系统,建有各级抽水站28座,安装机组121台,总装机容量11.54万kW。有各类变电站30座,架设输电线路20条,总长285 km。配套干、支渠97条629 km,渠首最大引水流量60 m³/s,最多9级提水,累计最高扬程311 m,全灌区加权平均扬程214 m。该工程于1975年开工建设,1979年各系统陆续建成并发挥效益。灌区设计灌溉面积102万亩(1亩=1/15 hm²,下同),有效灌溉面积83.7万亩,惠泽

渭北旱塬的合阳、大荔、澄城、蒲城4县12镇41.7万人口,为当地经济社会发展提供了强力的水利支撑。

东雷抽黄作为大型高扬程灌区,泵站设备多,运行管理人员多,特殊岗位、特种行业多,安全要求严,配合要求高,因此必须加强标准化规范化管理,以确保工程运行安全,更好地发挥效益。

二、标准化规范化管理探索与实践

为积极贯彻落实水利部办公厅印发的《大中型灌区标准化规范化管理指导意见(试行)》,在没有现成经验模式参考借鉴的情况下,中心瞄准

收稿日期:2021-08-24

作者简介:李焕新,党委书记、主任,正高级工程师。

“十化”管理目标,以落小落细落实的作风,攻坚克难砥砺奋进的精神,开展标准化规范化管理探索与实践。

1.创建管理机制,提供坚实组织保障

中心成立了标准化规范化管理创建专班,党政主要领导既“挂帅”又“出征”,主持召开标准化规范化管理安排部署会,坚持目标、问题、结果“三个导向”的原则,定期召开工作推进会,利用水利部有关领导专家来灌区考察调研的机会积极请教疑难事项,并多次进行线上交流,集中智慧,高质量完成了灌区《标准化规范化管理实施方案》《标准化规范化管理工作指南》的编制,为全面开展标准化规范化创建工作提供指导。

2.强化制度建设,确保管理运行规范有序

制度是现代化灌区建设的基础,也是创建标准化规范化的着力点。中心对照“留废改立”意见,查漏补缺,全面梳理自查工作机制和规范化文件,对不符合新要求的制度规定,予以废止;对部分内容不合时宜的制度规定,予以修订;对工作上的空白点,在充分调研的基础上,建立完善。同时着力制度创新,把以前 13 个有关经济管理的制度规定全面梳理,建立了系统性的《内部控制工作实施办法》;把渠道工程管护、工程绿化考核等 5 项制度规定,整合为《工程设施运行管理办法》;把机电管理、设备运行规程等 5 项制度,规范为《机电管理规程》,建立了科学完备、配套衔接的党政、人事、财务、灌溉、工程、机电、安全等 11 方面 217 项制度。

3.工程“硬件”与管理“软件”并重,提高群众满意度

建设现代化灌区的根本目的是为了服务人民。中心坚持以人民为中心的发展理念,把为灌区人民服务的理念贯穿到创建工作的全过程。一是利用灌区续建配套节水改造与大型泵站更新改造两大项目,完成了 21

座泵站改造与 367 km 干、支渠改造,使骨干工程完好率、机电设备完好率均达到 98%以上,为标准化规范化管理提供了硬件保证。二是结合农业水价综合改革,积极完善田间工程建设和计量设施改造,购置安装电磁流量计 89 台,修建斗、支渠量水堰 486 座,改造分渠计量标尺 4 618 处,为提升管理水平夯实了基础。三是创新应用“6S(整理、整顿、清扫、清洁、素养、安全)”管理,规范了工程设施和机电设备标识牌,实行物品定置化管理,为职工创造了整洁有序、方便快捷、安全可靠、清爽舒心的工作环境。四是紧盯服务群众最后“一百米”,把管理变成服务,做到干、支渠搭泵取水有旗,田间工程分水有尺,量水有堰,配水有单;公示有牌,户有用水明白卡,组有用水公示栏,村有服务监督牌;站有水费计收手机查询平台,群众来访有台账,办理有时限、有流程,回访有记录,提高了群众满意度,增强了群众的获得感、幸福感。

4.坚持科技赋能,提升管理水平

自动化、智能化是现代化灌区建设的基本要素。中心积极依托项目改造,建设了泵站自动化监控和视频监控系、渠系监控系统,促进了安全生产、文明生产。同时,对全灌区机电设备技术参数、检修及运行等信息电子台账进行整合,全面推广应用二维码设备管理系统,做到“一码一设备”,通过扫码就能对设备状态进行评估甄别。应用水费计收开票系统,做到一价到位,一票到户,终端水价,准确规范,公开透明。依托“钉钉”平台实现“云办公”和设备配件“智慧仓储”,行政审批及业务办理全面线上化,降低了管理成本,提高了办公效率和标准化规范化管理水平。

5.文化创建,营造和谐向上氛围

中心始终把管理作为单位文化来培育。一是为了把“6S”管理落小落细落实,首先以乌牛、新民、高明等 6 座泵站为试点,总结出“6S”形迹管理

法,然后在全灌区各泵站推广,使每一个标签、每一道隔离线、每一块展板,都成为一种理念、状态和文化。二是在制订制度规定时,动员各方面广泛参与,形成集体智慧和学习宣传落实氛围。在《内部控制工作实施办法》《机电管理规程》颁布前,分别举办学习班,组织各级领导、财会人员、机电运行管理人员集中解读学习,加深理解,促进落实。三是定期对干部职工进行灌溉、工程、机电运行、安全、档案等管理业务制度的学习和操作培训。把机电操作安全知识绘成文化墙,编写成快板,走进机房演出宣传,寓教于乐,涵养单位安全文化。开展会计业务比赛,通过比赛看到差距,培养争优意识。对工程设施、机电设备实行月检考核,让标准化规范化成为精细化常态化。

三、以“四个灌区”建设推动灌区高质量发展

1.以“节水灌区”落实发展新理念

坚持节水灌区建设必须以节水机关为引领,全方位做好节水宣传教育,全员参与节水行动,全覆盖节水改造,全区域确保高效节水机关建设,节水器具普及率达到 100%,建成屋面雨水、纯净水尾水、空调冷凝水及茶水、污水回收利用系统及绿化滴灌系统,机关人均日用水量下降到 19.5L,低于地方用水定额标准 44%,被渭南市树立为节水标杆。在灌溉用水方面,针对群众一般只算打埂投工与水费支出账,图省事、大水漫灌的情况,开展“农水结合”实践,用具体数字向群众宣传大水漫灌造成田间速效磷、速效氮流失,以及对土壤造成破坏的事例,积极推广“三改两全”灌溉,并开展寻找“节水达人”、表彰十大“节水标兵”活动,亩均浇地节水 10 m³左右,年节水 1 200 万 m³。投资 1 000 多万元,建成了东雷系统清水上塬工程,高标准农田建设项目落地

实施,节水扩灌项目纳入了渭南市“十四五”规划重点工程。

2.以“生态灌区”塑造发展新形象

坚持生态优先、绿色发展,新增城市供水业务。为打破合阳县城北工业用水与6镇(街办)生活用水瓶颈,开通了合阳县城北供水业务,使灌区多年来单一为农业灌溉服务,逐步转变为以农业灌溉为主,兼顾城市生态用水、工业用水的多元化服务。积极与灌区各级政府建立协作关系,在穿越村镇的总干渠沿线,安装防护网,投放大型移动垃圾车,疏堵结合,杜绝垃圾、污水、农药入渠,保障用水安全。编制《工程保护区确权划界实施方案》,完成保护区插标亮界确权工作,在干、支渠沿线布设工程管护范围标识牌和管理责任牌,工程管护责任体系范围明确、权属清晰、责任到位。把打造百里风景长廊与建设花园式泵站相结合,以干渠工程绿化美化为重点,完成绿化投资200万元,栽植国槐、金丝柳、红叶李等12个品种40多万株绿植,把“一条渠道一道风景,一座泵站一处景点,一处设施一个景观”由愿景变为现实。

3.以“智慧灌区”厚植发展新优势

中心紧跟新时代,打破见物不见人的惯性思维,突出干部职工队伍智

慧建设,以党建工作为统领,以建设先锋支部为抓手,充分发挥党支部的战斗堡垒作用和党员先锋模范作用,建立党员示范岗、示范机组、示范渠道、示范责任区,影响带动职工跟着学、跟着干。同时,常态化开展以“师徒结对传帮带”为主体的“双师授徒”及大比武、大练兵活动,开设东雷大学堂、云学堂,不断提升职工综合素质。应用“6S”“PDCA”等现代管理方法,持续完善管理机制,促进制度体系迈向智慧化。信息中心和黑池、伏六信息化分中心基本建成,把信息技术、计算机技术、人工智能技术及卫星遥感、无人机低空遥感等技术,积极应用到灌溉生产服务中,把单座泵站管理变为泵站统一调度,实现“人员跑路”向“数据跑路”、“人工操作”向“自动操作”、“经验管理”向“数字管理”的转变,机房实现“无人值守或少人值守”,灌区群众通过手机APP接入现代化管理平台,足不出户就能适时申请用水,利用手机缴费查询、反映问题、了解开机情况,方便了群众,提升了人民群众的获得感、幸福感、安全感,现代化技术应用走在陕西大型灌区前列。

4.以“人文灌区”开创发展新境界

以讲好“黄河故事”,激发创新创业精神为目标,根据各站的特点,以文化为魂、以景观为题,采取文景结

合形式,实施东雷抽黄工程建设纪念馆等文旅项目,打造红色教育基地,提高灌区文化软实力。大力宣传弘扬以艰苦奋斗的创业精神、科技兴水的探索精神、与时俱进的创新精神、为民奉献的求实精神、恪尽职守的敬业精神、勇创一流的拼搏精神为主要内涵的“黄河情怀,大禹风范”的东雷抽黄精神。开展先进工作者、好媳妇、好夫妻、“五好文明”家庭等先进典型评选,丰富职工文体活动,分步提升改造基层生活设施,落实政(厂、站)务公开,坚持民主管理,提高治理能力和治理水平。

东雷抽黄工程管理中心按照水利部党组“三对标、一规划”专项行动要求,立足发展新阶段,贯彻发展新理念,明确了“八个聚焦、八大行动”,即:一是聚焦“政治三力”,实施党建工程争星晋级行动;二是聚焦发展新阶段,实施节水灌区建设行动;三是聚焦发展新理念,实施标准化规范化管理提升行动;四是聚焦项目新机遇,实施灌溉效益倍增行动;五是聚焦发展新格局,实施综合经营提质增效行动;六是聚焦现代新科技,实施智慧灌区建设行动;七是聚焦精神文明,实施人文东雷建设行动;八是聚焦民主管理,实施幸福东雷建设行动。紧盯创建全国一流灌区目标,以标准化规范化管理为抓手,强动力、增活力,以建设“四个灌区”新实践奋力谱写“十四五”高质量发展新篇章。 ■

参考文献:

- [1] 康绍忠.加快推进灌区现代化改造补齐国家粮食安全短板[J].中国水利,2020(9).
- [2] 倪文进.大中型灌区现代化建设需处理好几个问题[J].中国水利,2020(9).
- [3] 吴险峰,等.智慧型灌区:大中型灌区现代化治理的创新路径[J].中国水利,2020(9).
- [4] 张义峰.渭史杭灌区标准化规范化管理实践与成效[J].中国水利,2020(21).

责任编辑 韦凤年



陕西省渭南市东雷抽黄总干渠标准化规范化建设