

坚持节水优先 推进新时期我国农业节水高质量发展

赵乐诗

(中国灌溉排水发展中心, 北京 100054)

摘要: 分析了新时代农业节水事业高质量发展所面临的新形势及存在问题, 指出了实现新时代农业节水高质量发展的5个转变, 以“节水优先”作为根本方针, 提出了实现新时期农业节水高质量发展的行动建议。

关键词: 节水灌溉; 新时期; 高质量发展

doi: 10.13928/j.cnki.wrdr.2021.07.018

中图分类号: TV213.4

文献标识码: B

文章编号: 1671-1408(2021)07-0068-03

党中央、国务院高度重视农业节水工作, 1998年党的十五届三中全会就提出把节水灌溉作为一项革命性措施来抓, 2011年中共中央、国务院《关于加快水利改革发展的决定》又明确提出把节水灌溉作为一项重大战略部署实施, 2012年国务院发布了国家农业节水纲要, “十三五”期间, 相关部门联合发布了关于加快推进高效节水灌溉发展的实施意见, 2019年启动实施国家节水行动方案, 近20年来持续稳定地发展节水灌溉成为国家水安全保障的重要内容之一。

“节水优先”的提出, 是习近平总书记从全局和战略的高度, 准确把握当前水安全新老问题相互交织的严峻形势, 着眼中华民族永续发展作出的关键选择, 回答了我国水治理中的重大理论和现实问题, 是新时期的具体治水方略, 赋予了新时期治水新内涵、新要求、新任务, 是新时代治水工作必须始终遵循的根本方针。

1 新时期高质量发展对农业节水提出的要求

党的十九大报告中提出的“建立健全绿色低碳循环发展的经济体系”为新时代高质量发展指明了方向, 表明中国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段。我国节水灌溉事业取得了快速的发展, 2000

年以来, 实现了由示范推广向规模化推进的转变。全国灌溉面积由2000年8.90亿亩增长到11.12亿亩, 节水灌溉面积由2000年2.46亿亩增长到5.56亿亩。

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》明确“以推动高质量发展为主题, 必须坚定不移贯彻新发展理念”。支撑国家粮食安全、推动乡村振兴、实现农村生态安全对新时代我国节水灌溉高质量发展提出了新要求。

1.1 保障国家粮食安全提出了新要求

尽管近年来我国粮食产量连续增长, 但农产品“总量基本平衡、结构性紧缺”的状况依然存在。在农业种植结构不断调整、粮食生产效益持续走低的背景下, 灌溉农业将承担更多的粮食和农产品生产任务, 在保障国家粮食安全, 优化农业区域布局, 以及落实“藏粮于地、藏粮于技”战略中发挥更为重要的作用。

1.2 农业农村现代化发展提出了新要求

随着人民生活水平不断提升, 我国优质农产品

收稿日期: 2021-06-20

作者简介: 赵乐诗(1961—), 男, 正高级工程师, 主任。

供给能力、综合效益和竞争力亟待提高,要按照高质量发展要求,处理好节水与现代农业发展、生态环境保护之间的关系,全面推进灌区农业节水发展,建设生态型灌区,构建与新型农业经营体系相适应的现代灌溉设施体系、技术体系和管理体系,为农业农村现代化发展提供有效支撑与保障。

1.3 巩固脱贫攻坚成果和乡村振兴提出了新要求

乡村振兴战略要求加强农田水利建设。开展农业节水灌溉建设是提高农业供给质量和效率的有效措施,是贯彻落实乡村振兴战略的重要举措,有利于巩固拓展脱贫攻坚成果,有利于推进农业供给侧结构性改革,有利于发展特色农业,改善农民生产劳动环境,促进水土资源节约集约利用,提升灌区景观旅游功能,为乡村产业兴旺、生态宜居和农民富裕以及民族团结、兴边富民提供物质基础。

2 现阶段我国农业节水高质量发展面临的挑战

2000年以来,节水灌溉发展经历了10年的试点示范和10年的区域规模化发展,我国已经成为全球第一灌溉大国和第一节水灌溉大国,近10年是我国节水灌溉建设投入规模最大、建成节水灌溉面积速度最快的时期,与此同时,我国农业节水发展也进入了以新发展理念为主导的高质量发展的新阶段。但我国节水灌溉发展起步晚,规模化推进时间短,地区发展不平衡,要全面支撑国家农业农村现代化建设,实现乡村振兴,面对新时代高质量发展必须处理好以下几个问题。

2.1 集约高效技术与农业生产经营方式不适应

据《中国农业统计资料2017》^[1],目前全国7070万户家庭流转了承包经营耕地5.12亿亩,流转率38%,土地集约化经营不断发展,但我们同时发现流转的土地中农户间转包占80%,5~50亩规模的小片土地流转是主要形式,特别是“十三五”以来土地流转的增速明显放缓。因此,一定时期内土地流转经营与农户散户经营并存的现象必然客观存在,节水灌溉特别是高效节水灌溉集约化、规模化的技术优势难以充分发挥。

2.2 集约节约用水的灌溉工程体系仍然薄弱

农业节水的关键环节在供水过程和用水过程,实现集约节约用水,既要保证大中型灌区供水工程体系高效、节水,又要保证田间采用先进的节水灌

溉方式。据不完全统计,在供水环节,全国大型灌区骨干工程的完好率仅为65%,中型灌区骨干渠系完好率仅为55%;在用水环节,全国节水灌溉率49%,高效节水灌溉率仅为31%,与发达国家仍有较大的差距。总体上看,深度节水控水、集约节约用水的灌溉供水工程保障体系仍然薄弱。

2.3 农业用水管理体系有待进一步完善

总体上看,要把农业节水落实到量上并切实节约下来,配套的措施办法、有效手段仍然不多。一是灌溉用水定额与技术进步脱节,部分省级定额成果粗糙、指导性差,编制口径不统一,省际之间缺少协调,难以形成全国统一的定额考核指标,国家主要作物灌溉用水定额体系正在建设中。二是计量设施配套水平低,建设需求量大,据不完全统计,全国大型灌区干支渠计量率70%、斗口计量率36%,中型灌区斗口及以上分水口计量率仅为11%,要落实水资源刚性约束制度,必须建立有效的管理设施体系,但从实际情况看,除非国家层面集中开展农业用水计量设施建设专项行动,否则难以落地,实现管控有招、管控有力。

2.4 节水灌溉产品、设备质量监督管理有待加强

以新疆为例,2021年新疆维吾尔自治区市场监督管理局组织对35家生产企业生产的35批次产品进行抽查,检出25批次产品不合格^[2]。除少数大型生产企业外,多数灌溉设备生产企业小而分散,且多以生产单项产品为主,相当部分企业缺乏自身发展能力,技术改造困难,生产条件落后,难以接受新技术,产品陈旧、缺乏创新,节水灌溉新技术、新产品研发成果转化慢。

3 积极推进新时期我国农业节水高质量发展

习近平总书记在中央财经领导小组第五次会议上强调,治水要良治,当前的关键环节是节水,从观念、意识、措施等各方面都要把节水放在优先的位置。推进我国农业节水高质量发展,必须把水资源作为最大的刚性约束,坚决贯彻“以水定地、以水定产”,全面落实灌溉用水总量控制定额管理。推进新时期我国农业节水高质量发展,必须坚定不移地将节水作为水资源开发利用、保护、配置、调度的前提,把节水作为保障国家和区域水资源安全的优先路径。实现农业节水,根在田间,要在管理,当前和今后一段时期必须做好以下工作。

3.1 转变农业节水发展观念

要实现农业节水从为农业生产服务向为生产、生活、生态服务转变，统筹协调好农村生活用水、农村生态环境改善；要实现从规模扩张向提质增效转变，逐步推进大中型灌区现代化升级，实现高标准农田建设和高效节水灌溉建设协同发展；要实现从单要素治理向系统治理转变，推动沟、渠、田、林、路系统治理；要实现从低标准低质量向高标准高质量转变，全面提升节水灌溉工程标准；要实现从仅重视灌溉管理向管理与服务并重转变，为用水户提供高效、公平、及时的灌溉服务。

3.2 构建完善的农业用水管理体系

进一步加快国家主要农作物灌溉用水定额体系建设，2021年底要全面完成覆盖粮、棉、油、糖、果、蔬、牧草等14个主要农作物灌溉用水定额体系建设。加大对地方灌溉用水定额应用的技术指导，逐步建立灌溉用水定额执行评估体系，加快推进各地开展以用水定额为基础、以取水许可为约束的农业灌溉用水水量(水权)分配。完善大中型灌区供用水计划管理制度，落实大中型灌区用水计量设施建设方案，建立与供水服务和用水管理相适应的计量、监控设施体系，全面落实农业用水总量控制管理。

3.3 加快推进大中型灌区现代化改造

以粮食主产区和黄河流域灌区为重点，加快推进大中型灌区续建配套与现代化改造，统筹谋划和实施好“十四五”124处大型灌区、1000多处中型灌区续建配套与现代化改造。进一步提高灌区骨干渠系输配水效率，加快推进灌区水量配置、计量配

套、信息化管理等能力建设，提升灌区工程节水和管理节水能力。

3.4 持续推进农业节水区域规模化发展

积极会同农业农村部做好“十四五”节水灌溉发展规划，持续推动农业节水区域规模化发展，力争“十四五”建成节水灌溉面积7000万亩。按照东北节水增粮、华北节水压采、西北节水增效和南方节水减排的策略，指导地方推进土地规模化集约化经营，调整农业种植结构，适当压减高耗水作物种植面积，因地制宜推广微灌、喷灌、管灌等高效节水灌溉和水肥药一体化及覆膜保墒等农业节水技术。

3.5 建立节水产品、设备市场准入制度

逐步建立节水灌溉产品、设备市场准入机制。按照相关产品技术标准，有重点地对节水灌溉发展较快的地区，组织开展产品质量抽查与监督，建立产品质量不达标企业黑名单制度，完善农业节水产品、设备市场准入，强化节水认证认可，实行节水装备、产品质量评级和市场准入制度，推行水效标识、节水认证和监督管理，规范农业节水产品、设备市场，淘汰水效等级较低产品。

参考文献：

- [1] 中华人民共和国农业农村部. 中国农业统计资料[M]. 北京: 中国农业出版社, 2017.
- [2] 新疆维吾尔自治区市场监督管理局关于单翼迷宫式滴灌带等6类产品质量监督抽查情况通告[Z]. 乌鲁木齐: 新疆维吾尔自治区市场监督管理局, 2021.

(责任编辑 韩丽宇)