

胡朝碧. 新阶段云南省农村供水高质量发展的思路与方法[J]. 水利发展研究, 2023, 23(1): 22-26.

HU Chaobi. Ideas and methods for high-quality development of rural water supply in Yunnan Province in the new stage[J]. Water Resources Development Research, 2023, 23(1): 22-26.

新阶段云南省农村供水高质量发展的思路与方法

胡朝碧

(云南省水利厅, 云南 昆明 650021)

摘要: 党的二十大报告深刻阐述了习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论, 全面系统回答了新时代坚持和发展中国特色社会主义的一系列重大理论和实践问题, 从战略高度擘画了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图。坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法, 是指导新阶段水利高质量发展的强大思想武器。农村供水保障作为民众最关心最直接最现实的问题, 必须坚持人民至上、坚持问题导向、坚持系统观念, 全面贯彻习近平总书记“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路, 深入贯彻省委“3815”发展战略, 加强前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进, 切实解决好云南省城乡供水不均衡、不充分的问题, 让水利现代化成果更多更公平惠及人民。

关键词: 农村供水; 人民至上; 高质量发展; 乡村振兴

doi: 10.13928/j.cnki.wrdr.2023.01.004

开放科学(资源服务)标识码(OSID):

中图分类号: F323.8; F323.213

文献标识码: B

文章编号: 1671-1408(2023)01-0022-05



Ideas and methods for high-quality development of rural water supply in Yunnan Province in the new stage

HU Chaobi

(Yunnan Provincial Department of Water Resources, Kunming 650021, Yunnan, China)

Abstract: Report to the 20th National Congress of the Communist Party of China profoundly clarified the world view and methodology of Xi Jinping Thought on Socialism with Chinese Characteristics for a New Era, systematically answered a series of major theoretical and practical questions about upholding and developing socialism with Chinese characteristics in the new era, and strategically mapped out a grand blueprint for comprehensively promoting the great rejuvenation of the Chinese nation with Chinese path to modernization. Adhering to and applying the standpoints and methods that run through the Report is a powerful ideological guidance for the high-quality development of water conservancy in the new stage. As the most direct and realistic issue that the people are most concerned about, ensuring rural water supply must adhere to the principle of people first, problem-oriented, and systematic concept, fully implement president Xi's water governance concept of

收稿日期: 2022-12-01

作者简介: 胡朝碧(1968—), 男, 党组书记、厅长。

“prioritizing water conservation ,balancing spatial distribution ,taking systematic approaches ,and giving full play to the roles of both government and market” ,thoroughly implement the “3815” development strategy put forward by Yunnan Provincial Committee ,strengthen prospective thinking ,overall planning and implementation ,and effectively solve the imbalanced and insufficient water supply in Yunnan Province ,making the gains of water conservancy modernization benefit all our people fairly.

Keywords: rural water supply; put the people in the first place; high-quality development; rural rejuvenation

1 从根本上把农村供水保障放在人民至上的高度来认识

人民立场是习近平新时代中国特色社会主义思想的根本立场,站稳人民立场、把握人民愿望、尊重人民创造、集中人民智慧是坚持人民至上的本质要求。党的二十大报告指出“维护人民根本利益,增进民生福祉,不断实现发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民”。

新时代的10年,以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心的发展思想,在高质量发展中保障和改善民生,不断满足人民对美好生活的新期待。民以食为天、食以水为先,喝好水、用好水直接关系到民生福祉,农村饮水安全历来是水利建设的首要任务。从20世纪90年代期间实施的农村饮水解困工程,到21世纪初至“十二五”未实施的农村饮水安全工程,再到“十三五”期间实施的农村饮水安全巩固提升工程,云南省农村饮水安全在全面建成小康社会的历史进程中不断取得新进展,实现历史性突破。截止2020年底,云南省全面解决了281万建档立卡贫困人口的饮水安全问题,巩固提升了1963万农村人口供水保障水平,为云南省全面建成小康社会作出水利贡献。

经多年建设,云南省农村饮水安全取得了长足进步,但城乡供水不均衡、不充分的问题依然存在,与人民对美好生活的向往还有差距,与中国式现代化的进程还有差距,与新阶段水利高质量发展的要求还有差距,迫切需要尽快补齐短板,全面提升农村供水基础设施整体水平。云南省委、省政府高度重视农村供水保障工作,继2021年5月印发《云南省巩固提升农村供水保障水平实施方案》后,又分别于2021年9月、2022年8月出台了《云南省实现巩固拓展脱贫攻坚成果同全面推进乡村振兴

有效衔接农村供水保障3年专项行动方案》《云南省推进城乡供水一体化三年行动方案》,系统谋划、高位推进云南省农村供水保障工作。农村供水保障是一项重大民生工程,根本目的是满足广大人民群众对“幸福水”的需求,让水利现代化成果更多更公平惠及人民,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。总体目标是全面提升水安全公共服务均等化水平,推进农村饮水安全向农村供水保障转变,为全面推进乡村振兴提供坚实的水安全保障和支撑。通过两个“三年行动”的实施,云南省农村规模化供水人口将增加到1831万人,覆盖比例将由现状的21.5%增加到54%;城乡供水一体化服务人口将达到4114万人,占全省总人口4722万人的87.1%;供水保证率可提高到95%以上,将在更大范围、更高水平上保障农村供水安全。

2 从战略上把农村供水保障放在全面推进乡村振兴的大局中来思考

民族要复兴,乡村必振兴。全面推进乡村振兴是以习近平同志为核心的党中央作出的一项重大战略决策部署。党的二十大报告指出“全面建设社会主义现代化国家,最艰巨最繁重的任务仍然在农村。要坚持农业农村优先发展,坚持城乡融合发展,畅通城乡要素流动”。农村供水保障作为乡村基础设施和公共服务体系的重要组成部分,要放在全面推进乡村振兴的国家重大战略中加强前瞻性思考,实现农村供水保障与全面推进乡村振兴的有机融合。

在规划理念上,要全面贯彻落实习近平总书记在党的二十大报告中提出的“全面推进乡村振兴”的重大战略部署,紧紧围绕“统筹乡村基础设施和公共服务布局,建设宜居宜业和美乡村”的总体目标,按照“城乡一体、全面覆盖、均衡发展、普惠

共享”的乡村发展要求，统筹好乡村公共服务布局 and 农村供水保障体系建设，突出农村供水保障对全面推进乡村振兴战略的有力支撑。

在战略目标上，要牢牢把握中国式现代化的本质要求和重大原则，建设与全面推进乡村振兴进程相适应的农村供水保障体系。实施农村供水保障3年专项行动，优先解决中度干旱条件下因旱缺水问题，提升依靠水窖供水和靠水窖辅助供水农村人口供水保障水平；围绕“同源、同网、同质、同价、同服务的“五同”目标，坚持“规模化发展、标准化建设、市场化运作、企业化管理、智慧化服务”的基本原则，加快推进城乡供水一体化；综合考虑未来农村经济社会发展对供水标准、保障程度、管理水平、服务质量等方面的新要求，实现“水网电网化”营运。

在总体思路上，要统筹村庄空间布局和区域水资源配置格局，围绕云南省“有序引导现状散小村庄和确需搬迁的村庄就近向城镇、中心村集聚”的乡村建设布局，综合考虑水源条件、人口分布、地形地貌、供水网络等要素，强化水资源的刚性约束，合理划分供水分区。对于水源有保障、城市供水管网能覆盖的地区，应按照一体化和整体性的原则，优先采取城镇水厂管网延伸或建设城乡供水工程，尽可能扩大供水覆盖范围；对于城市供水管网不能覆盖的山区和半山区，宜在水源有保证的前提下合理划定局部或区域性供水范围，建设跨乡镇、跨村联片集中供水工程，实现供水到户；有条件的地区应建立各供水分区间的网络联系，实现丰枯相济、互连互通。

3 从全局上把农村供水保障放在“3815”战略中来谋划

云南省委深入学习贯彻党的二十大精神，加快推进云南高质量跨越式发展。2022年11月23日，中国共产党云南省第十一届委员会第三次全体会议通过了《关于深入学习贯彻党的二十大精神 奋力开创新时代云南社会主义现代化建设新局面的决定》，从全省高质量跨越式发展的高度科学擘画了3年上台阶、8年大发展、15年大跨越的“3815”发展战略，提出“实施兴水润滇工程，完善城乡一体化供水网，加快以滇中引水工程为骨干的大中小微水网工程建设，逐步消除工程性缺水瓶颈”的水利

任务，明确“实施基本公共服务3年行动，健全城乡基本公共服务体系，增强均衡性和可及性”的建设要求。

农村供水保障3年专项行动、城乡供水一体化3年行动是贯彻落实省委、省政府“3815”战略的具体体现，其中农村供水保障3年专项行动被列为2022年全省10件重大惠民工程之首。我们要紧紧围绕省委“3815”发展战略，不断深化对新时代云南省情水情的认识，聚焦云南省农村供水中规模化程度不高、部分水源水质达标率偏低、供水保证率不高、部分散小供水工程标准相对较低等新问题，工程运行管护薄弱、供水水价不统一、良性运行机制尚未形成等深层次问题，用水服务水平不高、因旱应急送水、供水质量与城市有明显差距等人民群众急难愁盼问题，按照上台阶、大发展、大跨越的总体目标谋篇布局云南省农村供水保障工作。

新阶段云南省农村供水保障的总体安排是：全力推进总投资208亿的农村供水保障3年专项行动，实施一批水源工程、水系连通工程、城市管网延伸工程、应急备用水源工程、窖池连通工程，着力解决中度干旱条件下100.4万农村人口因旱缺水问题，提升72.6万依靠水窖供水和84.1万靠水窖辅助供水农村人口供水保障水平，实现农村供水保障水平上台阶；有效衔接农村供水保障3年专项行动和城乡供水一体化3年行动，实施总投资573亿元的城乡供水一体化工程，包括新建水厂工程、城镇管网延伸工程、水厂改扩建提升工程、水源保障工程、数字化工程等五大类407件项目，涉及全省16个州(市)、116个县(市、区)，服务人口1784万人，提前实现农村供水保障大发展；在此基础上，按照“水源有保障、水厂有规模、水网全覆盖、服务无死角”的原则，再通过一轮左右城乡供水工程建设，全面实现农村供水保障大跨越。

4 从系统上把农村供水保障放在云南水网建设中来布局

实施国家水网建设，是以习近平同志为核心的党中央从实现中华民族永续发展的战略高度作出的一项重大决策部署，对于完善现代化高质量水利基础设施体系、更高水平保障国家水安全具有十分重要的意义。国家水网建设以全面提升水安全保障能力为目标，以完善水资源优化配置体系、流域防洪

减灾体系、水生态保护治理体系为重点,以重大引调水工程和骨干输配水通道为“纲”、以河湖水系连通工程和供水渠道为“目”、以控制性调蓄工程为“结”,加快构建“系统完备、安全可靠,集约高效、绿色智能,循环通畅、调控有序”的国家水网,为全面建设社会主义现代化国家提供有力的水安全保障。

云南水网是国家水网的重要组成部分,处于承上启下的地位和作用,总体布局是以滇中引水等重大引调水工程为“纲”,以“扩、连、调、供”四大工程和高原特色大型灌区为“目”,以大型水库和九大高原湖泊为“结”,全面构建云南现代化立体水网体系。纲举目张、以目串结,全省城乡供水一体化是织密云南水网之“目”的重要内容,工程建设可有效扩大水网覆盖范围,全面增强水网调控能力,大幅提升农村供水保障能力。要牢牢把握全局和局部的关系,从省、市、县水网有效衔接,区域水网循环畅通的角度把农村供水保障放在全省及区域水网建设体系中来布局。

新阶段云南省农村供水保障的总体布局是:立足全省城乡空间布局和水资源优化配置格局,有效衔接省、市、县水网建设,统筹存量和增量,以稳定优质水源为基础,以供水管网、库库连通及库河连通工程等为通道,以规模化水厂等为节点,全面构建“城乡一体、安全可靠、联调联供、绿色智能”的农村供水保障“一张网”。

5 从整体上把农村供水保障放在新阶段水利高质量发展中来推进

党的二十大报告指出“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。发展是党执政兴国的第一要务”。推动新阶段水利高质量发展,根本目的是满足人民日益增长的美好生活需要,根本要求是完整、准确、全面贯彻新发展理念,总体目标是全面提升水安全保障能力。农村供水保障是水安全保障能力建设的重要组成部分,要放在新阶段水利高质量发展进程中来系统谋划、整体推进,统筹协调好项目实施过程中前期设计、工程建设、要素保障、水价机制、运行管理、资金保障等各方面的工作。新阶段云南省农村供水保障的实施路径是:

(1) 强化规划引领。省人民政府印发的《云南

省巩固提升农村供水保障水平实施方案》《云南省实现巩固拓展脱贫攻坚成果同全面推进乡村振兴有效衔接农村供水保障3年专项行动方案》《云南省推进城乡供水一体化三年行动方案》是云南省农村供水保障的顶层设计,是开展农村供水保障工程建设的基本依据。各地编制的农村供水保障规划应符合两个“三年行动”确定的总体要求和基本原则。

(2) 坚持系统设计。点多面广、关系复杂、工程系统是云南省农村供水保障工程的主要特征,必须坚持系统观念,按照“确有需要、生态安全、可以持续”的原则,坚持以水定人,科学研究论证好项目的覆盖范围、供水人口、水源方案、总体布局、建筑物设计、投资及资金筹集方案、供水水价、运行管理体制机制等。一是坚持多学科融合。农村供水保障工程涉及水利、城建、生态环境、农业农村等多个行业,包括水源、管网、水厂、用户等多个节点,要强化系统思维,坚持多学科融合、多专业统筹、大系统设计,实现各供水节点间的完美匹配。二是坚持优水优用。水源选择是农村供水保障工程的关键所在,宜优先选择水量充沛、水质良好、保证率高、自流供水的水库水源。要统筹好现有水源和新建水源,尽可能利用现有水源,必要时新增水源,确有需要时经充分论证可调整现有水源的供水功能;要处理好水资源存量和增量的关系,已建的散、小水源可作为备用水源或承担应急供水任务。三是创新设计理念。要全面贯彻绿色发展理念,坚持“节水、节地、节能、节材”,工程总体布局要优先避让法律法规禁止开发的生态保护红线、永久基本农田保护红线,尽量减少资源损耗和生态损耗;工程方案要在确保功能正常发挥的前提下,尽可能与现有工程设施相结合,因地制宜将人工环境与自然环境有机结合,力求造型美观、功能多样;要充分利用自然地形条件,加强方案比选,尽量缩短供水线路,避免大开大挖,节约土地资源,便于管护;要合理采用分区、分压供水,尽可能在大的供水范围实现自流供水,节能降耗、降低成本。

(3) 坚持高标准建设。要根据各地特点,结合供水分区,按照轻重缓急和难易程度,优先实施现有水源有保障,通过延伸或新建管网、改造或新建水厂能及时发挥供水效益的项目;对于需要新建水源的,要整体协调推进水源、管网、水厂、配套设

施等的建设,确保项目各环节同步建成、同步发挥效益。要胸怀“国之大者”,牢固树立工程质量是千年大计的意识,严格基本建设程序,加强项目建设全过程质量管理和安全管控,全力打造农村供水保障精品工程、优质工程。

(4) 创新水价改革。水价是调节供求关系、落实节水优先、保障工程良性运行的最重要的经济杠杆。要建立健全有利于促进水资源节约和水利工程良性运行、与水利投融资体制机制改革相适应、合理反映供水成本的水价形成机制和水价动态调整机制。建立包括资源水价、供水成本、环境水价、融资成本等的全口径成本的价格体系,实行居民用水阶梯水价制度和水源工程有偿供水。建立“政府主导+企业统管”的水费收缴机制,实现水费收缴全覆盖。有条件的地区应全方位推进生活、农业、工业等水价改革。

(5) 突出“两手发力”。农村供水保障项目具有市场需求度高、要素审批制约因素少、市场化投融资成熟度高,能够通过水费收取获得较大现金流等优点,要按照市场化、法治化的原则,坚持“两手发力”,深化农村供水保障工程投融资体制机制改革,以市场化为主筹集项目建设资金。落实项目建设资本金,根据项目具体情况和融资要求,省财政、省级投资主体、各市(县、区)按照云南省人民政府印发的两个“三年行动”方案确定的比例落实项目建设20%~30%的资本金,为项目市场化融资奠定基础、创造条件。坚持市场化筹集项目建设资金,充分发挥省级投资主体在全省农村供水建设中的投资、融资、建设、管理、运营作用,市场化筹集项目70%~80%的建设资金。充分用好金融支持水利基础设施政策,加强项目谋划,紧紧抓住“投资回报率”这个市场化融资的重要条件,精准科学分析,真实展现农村供水工程的投资收益,确保项目各项指标满足融资要求;要积极推进农村供水保障基础设施政府和社会资本合作模式,扩大股权和债权融资规模,鼓励和支持社会资本采取股权合作、特许经营等方式参与项目建设运营;要盘活收益较好、增长潜力较大的存量水源和供水项目,构建水利基础设施存量资产与新增水利基础设施投资的良性循环机制。

(6) 保障工程良性运行。建立“政府主导、部

门联动、市场运营、社会参与”的管理体制机制,确保农村供水工程良性运行。一是加强水资源统一管理。以水资源集中统一管理为前提,明确农村供水来自不同水源的可用水量,并以此为基础明晰供水工程的取水权、供水对象的用水权,加强水权交易及监管。优化调整农村供水管理方式,建立从“源头—龙头”的一体化、精细化管理模式。二是完善工程标准化管理。健全农村供水保障工程运行管护标准化、常态化机制,构建“以县为网、建点到乡、运维到村、服务到户”的四级信息服务保障网,推进农村供水智慧管理和服务,实现城乡供水集中管控、规范服务、标准管理,有效解决城乡供水服务保障问题,显著提升工程运行管理水平和服务水平。三是推动农村供水产业化发展。充分发挥水的资源性、唯一性、服务性和商品性,更好发挥市场在资源配置中的决定性作用,以农村供水需求为导向,以合理稳定的回报收益为基础,依靠高水平服务和高质量供给,促进农村供水规模化经营、产业化发展。按照“谁投资、谁受益”的原则,建立健全农村供水市场化运营体制机制,落实水价标准和收费制度,依托具有一定规模的投融资平台、水管单位等以县为单元开展投建管运营,做大做强云南省农村供水产业,实现“供水资源产品化,供水市场产业化”。

6 结 语

当前,我国踏上了全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程,实现中华民族的伟大复兴处于关键时期,需要有坚实的水安全支撑和保障。立足省情水情,聚焦云南省农村供水保障中遇到的新问题、深层次问题和人民群众急难愁盼问题,迫切需要构建与社会主义现代化进程相适应的农村供水保障体系。要把农村供水安全保障放在人民至上的高度来认识,从全面推进乡村振兴的战略高度加强前瞻性思考,在全省“3815”发展战略、水网建设体系中进行全局性谋划,在新阶段水利高质量发展进程中整体性推进,奋力实现云南省农村供水保障高质量跨越式发展,切实把党的二十大部署的目标任务,转化为新时代云南社会主义现代化建设的实际行动和工作成效。

(责任编辑 郭利娜)